

treint, et pour autant que le montant estimé soit égal ou dépasse 40 millions F (travaux), 8 millions F (fournitures) ou 5,6 millions F (certaines fournitures), un appel aux candidats doit être publié au « Journal Officiel des Communautés Européennes » et/ou au « Bulletin des Adjudications ».

Parmi les candidatures reçues, le maître d'ouvrage choisit les entrepreneurs desquels il sollicite une offre en retenant un nombre suffisant de candidats ressortissants d'un ou plusieurs autres pays de la Communauté, respectant ainsi le principe général de non-discrimination proclamé dans le Traité de Rome.

2.2.3. J'attire aussi l'attention sur les arrêtés ministériels du 28 décembre 1978 et sur la seconde annexe à l'arrêté royal du 12 mai 1981 dans lesquels sont déterminés les modèles d'annonces. Il est fort important de suivre ces modèles d'autant que, pour les marchés de fournitures, ils précisent à quel arrêté royal, celui du 28 décembre 1978 ou celui du 12 mai 1981, le marché est soumis.

2.2.4. Montant estimé égal ou supérieur à :

— procédures publiques : 500 millions F (travaux) et 300 millions F (fournitures). Ces montants seront portés à 650 millions F (travaux) et à 400 millions F (fournitures) à partir du 1er janvier 1982 (arrêté royal du 20 août 1981, article 5).

— procédures restreintes : 50 millions F (travaux) et 30 millions F (fournitures). Ces montants seront portés à 65 millions F (travaux) et à 40 millions F (fournitures) à partir du 1er janvier 1982 (arrêté royal du 20 août 1981, article 5).

Dans ces hypothèses, et en application des articles 51 et 52 de l'arrêté royal du 22 avril 1977, les propositions de marchés au nom de l'Etat et des organismes relevant de l'autorité hiérarchique d'un ministre doivent être soumises au Comité Ministériel qui a les investissements dans ses attributions (article 51).

La passation des marchés au nom des personnes de droit public non visées à l'article 51 et soumises au pouvoir de contrôle d'un ministre est soumise aux mêmes conditions à l'accord préalable du ministre compétent et du ministre qui a le budget dans ses attributions (article 52).

Le Premier Ministre,  
M. Eyskens.

13 OCTOBRE 1981. — Circulaire. — Marchés publics. — Eviction d'un soumissionnaire pour prix anormal. — Procédure. — Article 25 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services

Aux administrations de l'Etat, aux communautés, aux régions, aux provinces, aux communes et aux autres personnes de droit public soumises à la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Monsieur le Ministre,  
Mesdames, Messieurs,

Je crois utile de rappeler la procédure d'éviction d'un soumissionnaire pour prix anormal, dont le Conseil d'Etat vénérablement le respect en cas de recours en annulation par le soumissionnaire évincé.

Cette procédure comporte trois étapes :

1. demande de justification des prix qui paraissent anormaux;

perkte offerteaanvraag en voor zover het geraamde bedrag gelijk is aan of hoger ligt dan 40 miljoen F (werken), 8 miljoen F (leveringen) of 5,6 miljoen F (sommige leveringen) een oproep tot de gegadigden moet worden bekendgemaakt in het « Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen » en/of in het « Bulletin der Aanbestedingen ».

Onder de ontvangen aanvragen kiest de opdrachtgever de aannemers die hij zal uitnodigen om een inschrijving in te dienen en daarbij moet een voldoende aantal gegadigden tot één of meer andere landen van de Gemeenschap behoren, ten einde aldus het in het Verdrag van Rome opgenomen beginsel van niet-discriminatie te eerbiedigen.

2.2.3. Ik vestig tevens de aandacht op de ministeriële besluiten van 28 december 1978 en de tweede bijlage bij het koninklijk besluit van 12 mei 1981 waarbij de modellen van aankondigingen worden vastgelegd. Het is van groot belang deze modellen te volgen temeer daar zij voor de opdrachten van leveringen aanduiden aan welk koninklijk besluit, dit van 28 december 1978 of van 12 mei 1981 de opdracht onderworpen is.

2.2.4. Geraamd bedrag gelijk aan of hoger dan :

— openbare procedure : 500 miljoen F (werken) en 300 miljoen F (leveringen). Deze bedragen worden gebracht op 650 miljoen F (werken) en 400 miljoen F (leveringen) vanaf 1 januari 1982 (koninklijk besluit van 20 augustus 1981, art. 5).

— beperkte procedures : 50 miljoen F (werken) en 30 miljoen F (leveringen). Deze bedragen worden gebracht op 65 miljoen F (werken) en 40 miljoen F (leveringen) vanaf 1 januari 1982 (koninklijk besluit van 20 augustus 1981, art. 5).

In die gevallen, en bij toepassing van de artikelen 51 en 52 van het koninklijk besluit van 22 april 1977, moeten de voorgestelde opdrachten voor rekening van de Staat of organen die onder het hiërarchisch gezag van een minister staan, de instemming bekomen van het ministerieel comité dat bevoegd is inzake overheidsinvesteringen (art. 51).

De gunning van opdrachten voor rekening van de publiekrechtelijke personen die niet bij artikel 51 zijn bedoeld en onder de controlebevoegdheid van een minister vallen, is, overeenkomstig dezelfde voorwaarden, onderworpen aan het voorafgaand akkoord van de bevoegde minister en van de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft (art. 52).

De Eerste Minister,  
M. Eyskens.

13 OKTOBER 1981. — Omzendbrief. — Overheidsopdrachten. — Het weren van een inschrijver wegens abnormale prijzen. — Procedure. — Artikel 25 van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten

Aan de besturen van het Rijk, aan de gemeenschappen, aan de gewesten, aan de provincies, aan de gemeenten en aan de andere publiekrechtelijke personen die onderworpen zijn aan de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Mijnheer de Minister,  
Mevrouwen, Mijne Heren,

Ik acht het van nut te herinneren aan de procedure tot wering van een inschrijver wegens abnormale prijs, procedure op de inachtneming waarvoor door de Raad van State nauwlettend wordt toegezien in geval van beroep tot nietigverklaring door de geweerde inschrijver.

Die procedure omvat drie fasen :

1. Verzoek om verantwoording van de abnormaal lijkende prijzen.

2. examen des justifications fournies;
3. notification des prix considérés comme anormaux après examen.

1. *Demande de justification des prix qui paraissent anormaux :*

La demande doit mentionner clairement :

— qu'elle est faite en application de l'article 25 de l'arrêté royal du 22 avril 1977;

— les postes dont le prix semble anormalement bas (ou haut).

Cette demande doit être faite par lettre recommandée.

2. *Examen des justifications fournies :*

Il est à peine besoin de préciser que les justifications fournies doivent être examinées avec soin.

Je vous rappelle qu'une offre ne doit pas nécessairement être écartée dès qu'un prix est anormalement bas ou anormalement élevé.

Voici quelques exemples qui justifient une éviction.

Prix anormalement bas.

— Le prix anormal a été établi en infraction des dispositions de l'article 20, § 5 de l'arrêté royal du 22 avril 1977.

— Le prix anormal met l'économie du marché en péril.

— Le prix anormal est déterminant pour le classement des offres.

— Seul le prix anormal permet au soumissionnaire de remplir les conditions d'agrément.

Prix anormalement haut.

— Le prix anormal a été établi en infraction des dispositions de l'article 20, § 5 de l'arrêté royal du 22 avril 1977.

— Le prix anormal constitue un préfinancement de la part du soumissionnaire.

3. *Notification des prix considérés comme anormaux après examen.*

Doivent être notifiés, les prix ayant fait l'objet d'une demande de justification qui n'est pas acceptée.

Les raisons pour lesquelles un prix est considéré comme anormal ne doivent pas être communiquées à l'adjudicataire ni d'office, ni même à sa demande.

Quoique cela ne soit pas exigé par l'article 25, j'estime que cette notification doit également être faite par lettre recommandée.

4. Voici un exemple de formules pouvant être utilisées pour satisfaire aux exigences qui précèdent :

1° « Je vous prie, en application de l'article 25 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, de justifier dans un délai de 12 jours de calendrier le prix de votre offre (ou : du poste x de votre offre, ou : des postes x, y, z de votre offre) qui présente un caractère apparemment anormalement bas (ou : haut) ».

2° « Je vous informe en application de l'article 25 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, qu'après examen des justifications fournies, le prix de votre offre (ou : du poste x de votre offre, ou : des postes x, y, z de votre offre) est considéré comme anormalement bas (ou : haut) ».

5. Je vous rappelle que l'article 25 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 concerne les prix unitaires apparemment anormaux, aussi bien que les prix globaux, trop élevés ou trop bas.

Remarque importante :

J'attire votre attention sur la nécessité absolue d'un examen approfondi des prix des offres. En effet, l'exécution d'offres contenant des prix unitaires ou globaux apparemment anormaux a dans le passé donné lieu à litiges lorsque les postes concernés avaient été touchés par des modifications ordonnées par l'Administration ou lorsqu'il s'agissait de quantités présumées.

Dans les deux cas, les contestations étaient dues, soit à l'exécution d'une quantité plus importante que prévue, alors que le prix de l'offre était trop bas, soit à l'exécution d'une quantité inférieure à celle prévue, alors que le prix de l'offre était trop élevé.

Le Premier Ministre,

M. Eyskens.

2. Onderzoek van de verstrekte verantwoordingen.

3. Kennisgeving van de na onderzoek als abnormaal beschouwde prijzen.

1. *Verzoek om verantwoording van de abnormaal lijkende prijzen.*

Het verzoek moet duidelijk vermelden :

— dat het gedaan is bij toepassing van artikel 25 van het koninklijk besluit van 22 april 1977;

— voor welke posten de prijs abnormaal laag (hoog) lijkt.

Dat verzoek dient per aangetekende brief te worden gedaan.

2. *Onderzoek van de verstrekte verantwoordingen.*

Het hoeft nauwelijks gezegd dat de verstrekte verantwoordingsstukken met zorg moeten worden onderzocht.

Ik herinner U eraan dat een inschrijving niet noodzakelijk meteen moet worden afgewezen wanneer een prijs abnormaal laag of hoog is.

Ziehier enkele voorbeelden die een wering verantwoorden :

Abnormale lage prijs :

— De abnormale prijs is vastgesteld in strijd met de bepalingen van artikel 20, § 5 van het koninklijk besluit van 22 april 1977.

— De abnormale prijs brengt de markteconomie in gevaar.

— De abnormale prijs is bepalend voor de rangschikking van de inschrijvingen.

— Enkel de abnormale prijs veroorzaakt de inschrijver de erkenningsvoorwaarden te vervullen.

Abnormale hoge prijs :

— De abnormale prijs is vastgesteld in strijd met de bepalingen van artikel 20, § 5 van het koninklijk besluit van 22 april 1977.

— De abnormale prijs betekent een prefinanciering vanwege de inschrijver.

3. *Kennisgeving van de na onderzoek als abnormaal beschouwde prijzen.*

Er moet kennis gegeven worden van de prijzen waarvoor om verantwoording is verzocht en die niet is aanvaard.

De redenen waarom een prijs als abnormaal wordt beschouwd moeten noch ambtshalve, noch op zijn verzoek, aan de aannemer worden medegedeeld.

Alhoewel het door artikel 25 niet wordt vereist ben ik van oordeel dat die kennisgeving insgelijks per aangetekende brief moet worden gedaan.

4. Ziehier een voorbeeld van formuleringen die kunnen worden aangewend om aan de voormelde eisen te voldoen :

1° « Overeenkomstig artikel 25 van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, verzoek ik U binnen een termijn van 12 kalenderdagen de prijs van uw inschrijving (of : van de post x van uw inschrijving, of : van de posten x, y, z van uw inschrijving) die blijkbaar abnormaal laag (of hoog) is, te verantwoorden ».

2° « Overeenkomstig artikel 25 van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, deel ik U mede dat de prijs van uw inschrijving (of : van de post x van uw inschrijving, of : van de posten x, y, z van uw inschrijving), na onderzoek van de verstrekte verantwoordingsstukken als abnormaal laag (of : hoog) is beschouwd ».

5. Ik herinner U eraan dat artikel 25 van het koninklijk besluit van 22 april 1977 zowel betrekking heeft op de blijkbaar abnormale eenheidsprijzen als op de te hoge of te lage totale prijzen.

Belangrijke opmerking :

Ik vestig uw aandacht erop dat een grondig onderzoek van de prijzen van de inschrijvingen volstrekt noodzakelijk is. Immers, de uitvoering van de inschrijvingen met blijkbaar abnormale eenheids- of totale prijzen heeft in het verleden aanleiding gegeven tot geschillen wanneer de betrokken posten op bevel van het Bestuur werden gewijzigd of wanneer het posten met vermoedelijke hoeveelheden betrof.

In beide gevallen waren de betwistingen te wijten aan ofwel de verwerking van een grotere hoeveelheid dan voorzien, terwijl de prijs van de inschrijving te laag was, ofwel de verwerking van een kleinere hoeveelheid dan voorzien, terwijl de prijs van de inschrijving te hoog was.

De Eerste Minister,

M. Eyskens.