

## MINISTERIE VAN MIDDENSTAND

N. 82 — 481

Koninklijk besluit nr. 37 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen met een forfaitair maandelijks bedrag per rechthebbende

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd, valt binnen het raam van de uitvoering van artikel 1, 9° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Deze bepaling verleent aan de Koning de bevoegdheid alle nuttige maatregelen te treffen ten einde het financieel herstel van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid te verzekeren, in het onderhavig geval meer bepaald van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Ondanks de zware financiële moeilijkheden waarin de sociale zekerheid zich bevindt, blijven de bedragen van de kinderbijslagen en van de leeftijdstoelagen ongewijzigd; het principe van de indexering van de kinderbijslagen blijft behouden evenals de toekenning van de speciale bijslag, zgn. de 14e maand.

Dit koninklijk besluit heeft als doel in de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen een forfaitaire en tijdelijke vermindering van 500 F in te voeren op het globale bedrag van de kinderbijslag die in hoofde van elke rechthebbende verschuldigd is. Deze formule heeft het voordeel dat de aan de families gevraagde bijdrage degressief is t.o.v. het aantal kinderen die deel uitmaken van de groep rechtgevend.

Nochtans, ten einde de zwaksten te beschermen, overeenkomstig de geest van het Regeerakkoord en van artikel 1, 9° van de wet van 2 februari 1982, worden de rechthebbende invaliden en gepensioneerden evenals de wezen en/of minder-valide kinderen, uitgesloten van deze bezuinigingsmaatregel.

Om billijkheidsredenen zal er aan de gezinnen zonder kinderen die door onderhavige maatregel niet getroffen worden en aan de alleenstaanden, een gelijkwaardige inspanning worden gevraagd daar men niet zou begrijpen dat enkel de gezinnen met kinderen verplicht zouden worden een bijkomende solidariteitsinspanning te leveren.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

*Ontleding van de artikelen*

Artikel 1 van dit besluit voorziet tot 31 december 1982 in de vermindering, met een vast bedrag van 500 F per maand en per rechthebbende, van de kinderbijslag die tegen de gewone schalen toegekend wordt in de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen, in hoofde van de verschillende categorieën rechthebbenden die in deze wetgeving beoogd zijn en van de gedetineerden die onder toepassing vallen van het koninklijk besluit nr. 48 van 24 oktober 1967 betreffende de toekenning van gezinsbijslag aan gedetineerden.

Op grond van deze bepaling wordt geen vermindering toegepast op de kinderbijslag die tegen de verhoogde schalen uitgereikt wordt (wezen of kinderen van invalide zelfstandigen).

Artikel 2 sluit van de vermindering uit, de kinderbijslag die verschuldigd is in hoofde van de gepensioneerde rechthebbende, van rechthebbende weduwen van zelfstandigen en van de personen die rechthebbende zijn voor een minder-valide kind, tot de leeftijd van 25 jaar of zelfs boven de leeftijd van 25 jaar, in de zin van artikel 26, 1° en 2° van het koninklijk besluit van 8 april 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Artikel 3 wil voorkomen dat, ingevolge de forfaitaire reductie, het recht voor een enig kind in de regeling der zelfstandigen minder zou belopen dan de helft, dit is minder dan 260 F per maand.

Artikel 4. In de praktijk zal, in geval van samenloop van rechten voor dezelfde rechtgevendende krachtens de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen en de overeenkomstige wetgevingen voor werknemers of Rijksambtenaren, de vermindering worden toegepast in de regeling die prioritair is nl. de samengeordende wetten voor werknemers.

## MINISTÈRE DES CLASSES MOYENNES

F. 82 — 481

Arrêté royal n° 37 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants d'un montant mensuel forfaitaire par attributaire

## RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal qui est soumis à Votre signature se situe dans le cadre de l'exécution de l'article 1er, 9° de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Cette disposition donne au Roi la compétence de prendre toutes mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale, en l'occurrence plus particulièrement du statut social des travailleurs indépendants.

Malgré les graves difficultés financières dans lesquelles se trouve la sécurité sociale, le montant des allocations familiales et celui des suppléments d'âge demeurent inchangés; le principe de l'indexation des prestations familiales est maintenu comme celui du paiement de l'allocation spéciale, dite 14ème mois d'allocations familiales.

Dans le secteur des allocations familiales des travailleurs indépendants, cet arrêté royal a pour objet d'instaurer une diminution forfaitaire et temporaire d'un montant de 500 F sur le montant global des allocations familiales dues dans le chef de chaque attributaire. Cette formule a l'avantage que la contribution demandée aux familles est dégressive par rapport au nombre d'enfants qui composent le groupe de bénéficiaires.

Toutefois, pour protéger les plus faibles, dans l'esprit de l'Accord gouvernemental et de l'article 1er, 9° de la loi du 2 février 1982, les attributaires invalides et pensionnés, ainsi que les enfants orphelins et/ou handicapés sont exclus de la mesure d'économie.

Par mesure d'équité, il sera demandé un effort équivalent aux ménages sans enfant qui ne sont pas touchés par la mesure en cause et aux isolés, car on ne pourrait comprendre que seules les familles ayant des enfants soient astreintes à un effort supplémentaire de solidarité.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

*Commentaire des articles*

L'article 1er du présent arrêté prévoit jusqu'au 31 décembre 1982, la diminution d'un montant fixe de 500 F par mois par attributaire des allocations familiales qui sont accordées aux taux ordinaires en vigueur dans la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs indépendants, dans le chef des différentes catégories d'attributaires visés par ladite législation et des détenus qui tombent sous l'application de l'arrêté royal n° 48 du 24 octobre 1967 relatif à l'octroi des prestations familiales aux détenus.

Sur base de cette disposition, aucune diminution n'est appliquée aux allocations familiales qui sont accordées aux taux majorés (orphelins, enfants de travailleurs indépendants invalides).

L'article 2 exclut de la réduction, les allocations familiales qui sont dues dans le chef des attributaires pensionnés, des veuves de travailleurs indépendants et des personnes attributaires pour un enfant handicapé jusqu'à l'âge de 25 ans ou de plus de 25 ans même, au sens de l'article 26, 1° et 2° de l'arrêté royal du 8 avril 1976 qui établit le régime des allocations familiales pour travailleurs indépendants.

L'article 3 tend à prévenir que, dans le régime des travailleurs indépendants, le droit pour un enfant unique soit ramené à moins de la moitié par suite de la réduction, soit à moins de 260 F par mois.

Article 4. Dans la pratique, en cas de cumul de droits en vertu du régime des allocations familiales pour travailleurs indépendants et des régimes correspondants pour travailleurs ou agents de l'Etat, la réduction sera appliquée dans le régime prioritaire à savoir les lois coordonnées pour travailleurs salariés.

Dit artikel heeft dan ook tot doel te bevestigen dat in dergelijke gevallen, de reductie voor een bepaalde maand slechts één maal kan toegepast worden.

Artikel 5. De bijslagtrekkende die de vermindering heeft ondergaan van zijn gezinsbijslag, kan de teruggave ervan bekomen in bepaalde voorwaarden die de Koning zal bepalen; de grens van de bedrijfsinkomsten bedoeld in artikel 5 is het minimumloon bepaald bij de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 23 betreffende de waarborg van een gemiddeld minimum-maandinkomen, met aftrek van de sociale bijdragen.

Artikel 6. De vermindering zal toegepast worden, voor de eerste maal, op de kinderbijslag verschuldigd over de maand april, uitgekeerd in de maand mei 1982.

Artikel 7. Gelijklopend met de maatregelen waarin het onderhavig besluit voorziet, wordt ook de Rijkstoelage voor het jaar 1982 aangepast.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Middenstand,  
A. DEMUYTER

—  
ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e maart 1982, door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 37 « houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen met een forfaitair maandelijks bedrag per rechthebbende », heeft de 24e maart 1982, het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt ertoe de kinderbijslag voor de zelfstandigen tijdelijk te verminderen. De bevoegdheid daartoe ontleent de Koning aan het bepaalde in artikel 1, 9° van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, naar luid waarvan Hij, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen, ten einde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van onder meer de zelfstandigen te verzekeren.

In dit ontwerp is geen bepaling opgenomen volgens welke aan het niet uitbetaalde bedrag van de kinderbijslag een speciale bestemming wordt gegeven. Bij afwezigheid van een bepaling in die zin, mag men ertoe besluiten dat die niet uitbetaalde gelden in de sector van de kinderbijslag zullen blijven.

De Kamer was samengesteld uit :

De heren :  
H. Adriaens, voorzitter;  
H. Coremans; Gh. Tacq, staatsraden;  
Mevr. M. Benard; griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. Tacq.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Vermeire, adjunct-auditeur.

De griffier,  
M. Benard.

De voorzitter,  
H. Adriaens.

30 MAART 1982. — Koninklijk besluit nr. 37 houdende tijdelijke vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen met een forfaitair maandelijks bedrag per rechthebbende

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 9° en 3, §§ 1 en 2;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Cet article a dès lors pour but de confirmer qu'en pareils cas, la réduction pour un mois déterminé ne peut être appliquée qu'une seule fois.

Article 5. L'allocataire qui a subi la réduction de ses allocations familiales, pourra en obtenir la restitution dans certaines conditions à déterminer par le Roi; la limite des revenus professionnels visés à l'article 5 est le montant, pour 1982, du salaire minimum prévu par la convention collective de travail n° 23 relative à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen, déduction faite des cotisations sociales.

Article 6. La réduction sera appliquée pour la première fois aux allocations familiales dues pour le mois d'avril, payées au courant du mois de mai 1982.

Article 7. Parallèlement aux mesures prévues par cet arrêté, la subvention de l'Etat pour l'année 1982 est également adaptée.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre des Classes moyennes,  
A. DEMUYTER

—  
AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 19 mars 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 37 « portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants d'un montant mensuel forfaitaire par attributaire », a donné le 24 mars 1982, l'avis suivant :

Le projet a pour objet de diminuer temporairement les allocations familiales pour les travailleurs indépendants. Le Roi trouve le pouvoir nécessaire à cette fin dans l'article 1er, 9° de la loi du 2 février 1982, attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel le Roi peut, dans les limites définies par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale, notamment du régime des travailleurs indépendants.

Le projet ne contient aucune disposition qui réserve au montant non liquidé des allocations familiales une affectation spéciale. L'absence de toute disposition de cette nature autorise à conclure que les fonds non liquidés resteront dans le secteur des allocations familiales.

La chambre était composée de :

MM. :  
H. Adriaens, président;  
H. Coremans; Gh. Tacq, conseillers d'Etat;  
Mme M. Benard, greffier.

Le concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. Tacq.

Le rapport a été présenté par M. J. Vermeire, auditeur adjoint.

Le greffier,  
M. Benard.

Le président,  
H. Adriaens.

30 MARS 1982. — Arrêté royal n° 37 portant diminution temporaire des allocations familiales pour travailleurs indépendants d'un montant mensuel forfaitaire par attributaire

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1, 9° et 3, §§ 1 et 2;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Gedurende de periode van 1 april tot 31 december 1982 wordt het totaal bedrag van de kinderbijslag verschuldigd overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, in voorkomend geval bij toepassing van het koninklijk besluit nr. 48 van 24 oktober 1967 betreffende de toekenning van gezinsbijslag aan gedetineerden, en berekend volgens de bedragen vastgesteld bij artikel 17 van het voormeld koninklijk besluit van 8 april 1976, verminderd met een bedrag van 500 F per maand voor iedere rechthebbende.

Deze vermindering heeft eveneens betrekking op de bijzondere bijslag toegekend krachtens artikel 22bis van het voornoemd koninklijk besluit van 8 april 1976.

**Art. 2.** De in artikel 1 bedoelde vermindering is niet van toepassing op de bijslag die verschuldigd is :

1° in hoofde van de rechthebbenden beoogd in de artikelen 7, 8 en 9, § 1 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen;

2° in hoofde van de rechthebbenden beoogd in artikel 4 of in artikel 19, § 1 b) van hetzelfde besluit, die het recht doen ontstaan op de bijslag waarvan het bedrag is vastgesteld in het voornoemd artikel 19;

3° in hoofde van de rechthebbenden die een recht doen ontstaan ten gunste van een mindervalide kind, rechtgevend bij toepassing van artikel 26 van het voormeld koninklijk besluit van 8 april 1976.

**Art. 3.** De vermindering beoogd in artikel 1 mag niet tot gevolg hebben dat, in hoofde van de persoon die rechthebbend is voor één enkel rechtgevend kind, een bijslag zou toegekend worden die lager ligt dan de helft van het bedrag voor een eerste kind bepaald in artikel 17 en geïndexeerd overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 voormeld.

**Art. 4.** De vermindering beoogd in artikel 1 wordt niet toegepast wanneer de gezinsbijslag verschuldigd in hoofde van de rechthebbende reeds een vermindering heeft ondergaan bij toepassing van een gelijkaardige maatregel in een andere regeling van gezinsbijslag.

**Art. 5.** De rechthebbende wiens gezinsbijslag verminderd werd bij toepassing van dit besluit kan, in de voorwaarden en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, ten gunste van de bijslagtrekkende de terugbetaling bekomen van de maandelijkse forfaitaire vermindering voor zover zijn bedrijfsinkomsten van het jaar 1982 niet hoger zijn dan het bedrag beoogd in artikel 2, 1° van het koninklijk besluit nr. 12 van 22 februari 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn.

**Art. 6.** De in artikel 1 bedoelde vermindering wordt voor het eerst toegepast met betrekking tot de kinderbijslag verschuldigd voor de maand april 1982.

**Art. 7.** In afwijking van artikel 6, § 1, 2° van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, wordt de Rijkstoelage voor het begrotingsjaar 1982 vastgesteld op 3 819,1 miljoen F aan spilindex 154,82.

**Art. 8.** Dit besluit treedt in werking op 1 april 1982.

**Art. 9.** Onze Minister van Middenstand is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 30 maart 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand,

A. DEMUYTER

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1er.** Pendant la période du 1er avril au 31 décembre 1982, le montant total des allocations familiales dues conformément à l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, le cas échéant par application de l'arrêté royal n° 48 du 24 octobre 1967 relatif à l'octroi des prestations familiales aux détenus, et calculé aux taux fixés par l'article 17 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 précité, est réduit d'un montant de 500 F par mois pour chaque attributaire.

Cette réduction s'applique également à l'allocation spéciale accordée en vertu de l'article 22bis de l'arrêté royal précité du 8 avril 1976.

**Art. 2.** La réduction visée à l'article 1er n'est pas d'application aux allocations dues :

1° dans le chef des attributaires visés aux articles 7, 8 et 9, § 1er de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants;

2° dans le chef des attributaires visés à l'article 4 ou à l'article 19, § 1 b) du même arrêté, qui ouvrent le droit aux allocations dont le taux est fixé à l'article 19 précité;

3° dans le chef des attributaires qui ouvrent un droit en faveur d'un enfant handicapé bénéficiaire par application de l'article 26 de l'arrêté royal précité du 8 avril 1976.

**Art. 3.** La réduction visée à l'article 1er ne peut avoir pour effet d'allouer du chef de la personne attributaire pour un seul enfant bénéficiaire, une allocation inférieure à la moitié du taux d'un premier enfant fixé à l'article 17 et indexé conformément à l'article 23 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 précité.

**Art. 4.** La réduction visée à l'article 1er n'est pas appliquée lorsque les prestations familiales dues dans le chef de l'attributaire ont déjà subi une réduction par application d'une mesure similaire dans un autre régime d'allocations familiales.

**Art. 5.** Dans les conditions et selon les modalités fixées par le Roi, l'attributaire dont les prestations familiales ont été réduites par application du présent arrêté peut obtenir le remboursement du montant de la réduction mensuelle forfaitaire en faveur de l'allocataire, pour autant que ses revenus professionnels pour l'année 1982 n'excèdent pas le montant visé à l'article 2, 1° de l'arrêté royal n° 12 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation.

**Art. 6.** La réduction visée à l'article 1er sera appliquée pour la première fois aux allocations familiales dues pour le mois d'avril 1982.

**Art. 7.** Par dérogation à l'article 6, § 1er, 2° de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, la subvention de l'Etat pour l'année budgétaire 1982 est fixée à 3 819,1 millions de F à l'indice-pivot 154,82.

**Art. 8.** Le présent arrêté entre en vigueur le 1er avril 1982.

**Art. 9.** Notre Ministre des Classes moyennes est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 30 mars 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Classes moyennes,

A. DEMUYTER