

Ministerie van Openbare Werken — Staatssecretariaat voor het Waalse Gewest

Stedebouw en ruimtelijke ordening. Plan van aanleg, bl. 8492.

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Tehuis voor de zedelijke aanpassing van jonge vrouwen. Erkenning, bl. 8492.

Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

Paritair Comité voor het havenbedrijf. Vervanging van een lid, bl. 8492.

Executieven — Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Stedebouw en ruimtelijke ordening. Plannen van aanleg, bl. 8492.

Officiële berichten

Vast Secretariaat voor Werving van het Rijkspersoneel

Samenstelling van een wervingsreserve van nederlandsstalige adjunct-technici der vorsing (restaurateurs van schilderijen en pleisteren afgietsels), ten behoeve van het Koninklijk Museum van het Leger en van de Krijgsgeschiedenis (wetenschappelijke inrichting van het Ministerie van Landsverdediging). Uitslagen, bl. 8494.

Ministerie van Justitie

Bericht betreffende het verblijf in België van bepaalde vreemde studenten, bl. 8494.

Ministerie van Sociale Voorzorg

Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen. Vacante betrekking, bl. 8494.

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

DIENTEN VAN DE EERSTE MINISTER, MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID, MINISTERIE VAN MID- DENSTAND EN MINISTERIE VAN SOCIALE VOORZORG.

N. 82 — 1094

Koninklijk besluit nr. 55 tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat wij ter ondertekening aan Uwe Majesteit voorleggen, vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot de toekenning van bijzondere machten aan de Koning. Deze bepaling verleent de Koning de bevoegdheid tot het nemen van alle nuttige maatregelen die nodig zijn om het financieel evenwicht van het geheel der stelsels van de sociale zekerheid te verzekeren. De desbetreffende maatregel die in onderhavig besluit is opgenomen, bestaat uit de invoering van een bijzondere en éénmalige persoonlijke bijdrage voor sociale zekerheid ten laste van de sociaal verzekerden die beschikken over een hoog inkomen.

De Regering, die de last van het economisch en financieel herstel van het land wil spreiden in functie van ieders draagkracht, is van oordeel dat de sociaal verzekerden die over een netto inkomen van meer dan drie miljoen beschikken, blijk moeten geven van solidariteit met de andere sociaal verzekerden.

Voor zover zij beschikken over zo'n inkomen worden alle personen die onderworpen zijn aan de sociale zekerheid of die genieten van sociale prestaties aldus bedoeld: de loontrekken, de zelfstandigen, de ambtenaren, de vrij verzekerden, de gepensioneerden, enz. De solidariteit moet inderdaad steunen op een zo breed mogelijke basis.

Ministère des Travaux publics — Secrétariat d'Etat à la Région wallonne

Urbanisme et aménagement du territoire. Plan d'aménagement, p. 8492.

Ministère de la Communauté flamande

Maison d'accueil et de réadaptation morale pour jeunes femmes. Agrément, p. 8492.

Ministère de l'Emploi et du Travail

Commission paritaire des ports. Remplacement d'un membre, p. 8492.

Exécutifs — Ministère de la Communauté flamande

Urbanisme et aménagement du territoire. Plans d'aménagement, p. 8492.

Avis officiels

Secrétariat permanent de Recrutement du Personnel de l'Etat

Constitution d'une réserve de recrutement de techniciens adjoints de la recherche (restaurateurs de peinture et de moulages en plâtre), d'expression néerlandaise, destinés au Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire (établissement scientifique du Ministère de la Défense nationale). Résultats, p. 8494.

Ministère de la Justice

Avis concernant le séjour en Belgique de certains étudiants étrangers, p. 8494.

Ministère de la Prévoyance sociale

Caisse nationale des pensions de retraite et de survie. Vacance d'emploi, p. 8494.

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

SERVICES DU PREMIER MINISTRE, MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL, MINISTERE DES CLASSES MOYENNES ET MINISTERE DE LA PREVOYANCE SOCIALE

F. 82 — 1094

Arrêté royal n° 55 fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté trouve son fondement légal dans l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Cette disposition donne au Roi la compétence de prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale. La mesure proposée dans ce but par le présent arrêté consiste dans l'introduction d'une cotisation personnelle, spéciale et unique, de sécurité sociale à charge des assurés sociaux qui disposent d'un revenu élevé.

Le Gouvernement, qui entend répartir la charge du redressement économique et financier du pays en fonction des moyens de chacun, considère que les assurés sociaux dont le montant net des revenus dépasse trois millions de francs doivent faire preuve de solidarité avec les autres assurés sociaux.

Pour autant qu'elles disposent de ces revenus, toutes les personnes qui sont assujetties à la sécurité sociale ou qui sont bénéficiaires de prestations sociales sont ainsi visées: les salariés, les indépendants, les fonctionnaires, les assurés libres, les pensionnés, etc. La solidarité doit en effet reposer sur une base aussi large que possible.

De opbrengst van deze bijzondere en éénmalige bijdrage zal ten goede komen aan de meest getroffen tak van de sociale zekerheid, met name de werkloosheidsverzekering. Deze bijdrage zal enkel voor het jaar 1982 geïnd worden. De invordering van deze bijdrage zal door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening verzekerd worden. Het bedrag van deze bijdrage is vastgesteld op 10 pct. van het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1983.

Een overstapregeling voor de inkomens tussen 3 en 5 miljoen is voorzien.

Aangezien de bijzondere en éénmalige bijdrage een bijdrage voor sociale zekerheid is, is ze, zoals alle andere sociale bijdragen fiscaal aftrekbaar.

Aan de opmerkingen van de Raad van State werd tegemoet gekomen.

We hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majestät,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaren,

De Eerste Minister,
W. MARTENS

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
M. HANSENNE

De Minister van Middenstand,
A. DEMUYTER

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e mei 1982 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 55 « tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid », heeft de 19e mei 1982 het volgende advies gegeven :

I. De artikelen 1, 2, 3, 5, tweede lid, 6 en 7 van het ontwerp luiden als volgt :

« Artikel 1

De personen die onderworpen zijn aan om het even welk stelsel van sociale zekerheid of onder enig opzicht gerechtigd zijn op tenminste één van de prestaties van de sociale zekerheid en van wie het netto bedrag van de voor het aanslagjaar 1983 gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting meer dan 3 000 000 frank bedraagt, zijn gehouden tot betaling van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid.

Artikel 2

Het bedrag van die bijdrage wordt bepaald op 10 pct. van het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1983.

Artikel 3

In afwijking op artikel 2 wordt het bedrag van de bijdrage bepaald op 25 pct. van het deel van het inkomen dat 3 miljoen overtreft, wanneer het inkomen lager ligt dan 5 miljoen.

Artikel 5

Wanneer de globaal belastbare inkomsten in de personenbelasting van het aanslagjaar 1983 die 3 000 000 frank overtreffen, verzeuken worden door meerdere personen, dan is de bijdrage

Le produit de cette cotisation spéciale et unique de solidarité sera affecté à la branche la plus cruellement frappée de la sécurité sociale, à savoir l'assurance-chômage. Elle ne sera perçue que pour l'année 1982. Son recouvrement sera assuré par l'Office national de l'emploi. Son montant est fixé à 10 p.c. du revenu imposable de l'exercice d'imposition 1983.

Un système de palier est prévu pour les revenus situés entre 3 et 5 millions.

Comme la cotisation spéciale et unique est une cotisation de sécurité sociale, elle est, comme toutes les autres cotisations sociales, déductible au point de vue fiscal.

Les observations du Conseil d'Etat ont été rencontrées.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
M. HANSENNE

Le Ministre des Classes moyennes,
A. DEMUYTER

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 13 mai 1982, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° 55 « fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale », a donné le 19 mai 1982 l'avis suivant :

I. Les articles 1er, 2, 3, 5, alinéa 2, 6 et 7 du projet sont libellés comme suit :

« Article 1er

Les personnes qui sont assujetties à un régime quelconque de sécurité sociale ou qui sont bénéficiaires à un titre quelconque d'au moins une des prestations de la sécurité sociale, et dont le montant net des revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 dépasse 3 000 000 de francs, sont tenues de payer une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale.

Article 2

Le montant de cette cotisation est fixé à 10 % du revenu imposable de l'exercice d'imposition 1983.

Article 3

Par dérogation à l'article 2, le montant de la cotisation est fixé à 25 p.c. de la quotité du revenu qui excède 3 millions, lorsque le revenu est inférieur à 5 millions.

Article 5

Lorsque les revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 et dépassant 3 000 000 de francs sont recueillis par plusieurs personnes, la

verschuldigd door elk van hen en wordt ze ingevorderd voor een bedrag dat evenredig is aan de verhouding van de inkomsten die elk heeft verwezenlijkt met de globaal belastbare inkomsten.

Artikel 6

De bijdrage is, voor het jaar van de betaling, aftrekbaar van de gezamenlijke netto-inkomsten van de verschillende in artikel 6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde categorieën met dien verstande dat de bijdrage niet in aanmerking mag genomen worden in de berekening van het bedrag van de bijdrage.

Artikel 7

De schuldenaars van de bijdrage worden, voor het aanslagjaar 1981, ontheven van de verplichte inschrijving op staatsleningen en/of aandelen of obligaties voorgeschreven door de artikelen 29 tot 31 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de fiscale en financiële bepalingen.

II. Volgens de Regering ontleen de aangehaalde bepalingen hun rechtsgrond aan artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning naar luid waarvan de Koning, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid te vrijwaren.

Het is juist dat de machtiging vervat in artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982 zeer ruim is. Onbeperkt is zij evenwel niet. Haar begrenzing ligt evenzeer in het voorwerp van de regeling als in het oogmerk ervan.

Hoe ongewoon de bijdrage bedoeld in artikel 1 van het ontwerp ook is, de vaststelling ervan kan in beginsel als een bijzondere vorm van sociale zekerheidsbijdrage tot het verzekeren van het financieel evenwicht van de stelsels van de sociale zekerheid, in het aangehaalde artikel 1, 9°, van de wet van 2 februari 1982, worden ingepast.

De bepalingen van de artikelen 2, 3, 5, tweede lid, 6 en 7 van het ontwerp doen evenwel de vraag rijzen of de in artikel 1 bedoelde verplichting wel degelijk de aard van een sociale zekerheidsbijdrage heeft.

Volgens de artikelen 2 en 3 wordt de bijdrage berekend op het belastbaar inkomen en, naar het voorbeeld van de belastingwetgeving, met toepassing van de progressiviteit. In artikel 5, tweede lid, wordt, eveneens naar het voorbeeld van de belastingwetgeving, een regel van cumulatie ingevoerd wanneer het inkomen dat voor de toepassing van het ontwerp in aanmerking moet worden genomen, verwezenlijkt wordt door meerdere personen. Volgens artikel 6 is de bedoelde bijdrage aftrekbaar, voor het jaar van de betaling, van de gezamenlijke netto-inkomsten van de verschillende in artikel 6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde categorieën.

Tenslotte kan nog artikel 7 worden aangehaald waarbij « de schuldenaars » vóór het aanslagjaar 1981 worden ontheven van de verplichte inschrijving op effecten bedoeld in de artikelen 29 tot 31 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de fiscale en financiële bepalingen.

In zijn advies van 19 maart 1982 voorafgaand aan het koninklijk besluit nr. 36 van 30 maart 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector, van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen, heeft de Raad van State reeds erop gewezen dat het verschil tussen een sociale zekerheidsbijdrage en een belasting klein is (*Belgisch Staatsblad* 1 april 1982, blz. 3766 en volgende).

Men zal moeten toegeven dat wanneer op een heffing die men als een sociale zekerheidsbijdrage voorstelt, regelen worden toegepast die ontleend zijn aan de belastingwet en kenmerkend zijn voor fiscale voorzieningen, waarbij zelfs de belastingwet wordt gewijzigd, en bovendien de betaler wordt ontheven van een verplichting die, zoals hierna wordt uiteengezet, volkomen vreemd is aan de sociale zekerheid, die heffing niet meer als een sociale zekerheidsbijdrage kan worden aangemerkt en dat zij, gelet op haar eigendomsoverdragend karakter en op de modaliteiten die de inning ervan omringen, de aard van een belasting verwerft waarvoor de Koning, op grond van overwegingen die het voorwerp van de regeling betreffen, aan de wet van 2 februari 1982 geen bevoegdheid ontleent om dienomtrent een regeling vast te stellen.

In feite lijkt die regeling vooruit te lopen op een fundamentele hervorming van de sociale zekerheid die blijkens de parlementaire voorbereiding van de wet van 2 februari 1982 een

cotisation est due par chacune d'elles et recouvrée pour une quotité qui est fonction du rapport existant entre les revenus qu'elle a recueillis et les revenus imposables globalement.

Article 6

La cotisation est déductible, pour l'année du paiement, de l'ensemble des revenus nets imposables des différentes catégories visées à l'article 6 du Code des impôts sur les revenus, étant entendu que la cotisation déduite ne peut être prise en considération pour le calcul de son montant.

Article 7

Les redevables de la cotisation sont dispensés, pour l'exercice d'imposition 1981, de l'obligation de souscrire à des emprunts de l'Etat et/ou à des actions ou obligations, prévue par les articles 29 à 31 de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux dispositions fiscales et financières.

II. Selon le Gouvernement, les dispositions reproduites ci-dessus trouvent leur fondement légal dans l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, aux termes duquel le Roi peut, dans les limites fixées par la loi, prendre toutes les mesures utiles en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale.

L'habilitation portée par l'article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 est certes très large, mais elle n'est pas illimitée. Elle trouve ses limites tout autant dans l'objet de la réglementation que dans le but de celle-ci.

Quelle qu'inhabituelle qu'elle soit, la cotisation prévue par l'article 1er du projet peut, en principe, s'inscrire dans le cadre du susdit article 1er, 9°, de la loi du 2 février 1982 comme une forme spéciale de cotisation de sécurité sociale destinée à assurer l'équilibre financier des régimes de sécurité sociale.

Toutefois, à lire les articles 2, 3, 5, alinéa 2, 6 et 7 du projet, il est permis de se demander si l'obligation imposée par l'article 1er revêt bien le caractère d'une cotisation de sécurité sociale.

Il résulte des articles 2 et 3 que la cotisation est calculée sur la base du revenu imposable et que, à l'instar de la législation fiscale, il est fait application du principe de la progressivité. S'inspirant également en cela de la législation fiscale, l'article 5, alinéa 2, établit une règle de cumul pour le cas où les revenus à prendre en considération pour l'application de l'arrêté en projet sont recueillis par plusieurs personnes. Selon l'article 6, la cotisation précitée est déductible, pour l'année du paiement, de l'ensemble des revenus nets des différentes catégories visées à l'article 6 du Code des impôts sur les revenus.

Enfin, il faut citer l'article 7, qui dispose que les « redevables » de la cotisation sont dispensés, pour l'exercice d'imposition 1981, de l'obligation de souscrire à certains titres, prévue par les articles 29 à 31 de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux dispositions fiscales et financières.

Dans son avis du 19 mars 1982 qui a précédé l'arrêté royal n° 36 du 30 mars 1982 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des isolés et des familles sans enfants, le Conseil d'Etat a déjà insisté sur le fait qu'entre cotisation de sécurité sociale et impôt, la marge est faible (*Moniteur belge* du 1er avril 1982, p. 3766 et suivantes).

On reconnaîtra que, si l'on applique à une perception présentée comme une cotisation de sécurité sociale des règles empruntées à la législation fiscale et caractéristiques de celle-ci, des règles aussi qui vont jusqu'à modifier cette législation fiscale et qui en outre dispensent les redevables de la cotisation d'une obligation qui est totalement étrangère à la sécurité sociale ainsi, qu'il sera exposé ci-après, cette perception ne peut plus être qualifiée de cotisation de sécurité sociale. Vu ses modalités de recouvrement et son effet translatif de propriété, elle prend ainsi le caractère d'un impôt, à l'égard duquel, en raison de considérations touchant l'objet de la réglementation, le Roi ne trouve pas dans la loi du 2 février 1982 le pouvoir d'établir des règles.

En réalité, le régime proposé semble préjuger d'une réforme fondamentale de la sécurité sociale qui, selon les travaux préparatoires de la loi du 2 février 1982, demeure réservée au Parle-

zaak blijft van het Parlement (Gedr. St. Senaat, 1981-1982, nr. 51/2, blz. 145, vierde lid; Gedr. St. Kamer, 1981-1982, nr. 28/22, blz. 102, artikel 1, 10^e, derde lid).

III. Buiten betwisting staat dat de bepalingen van de artikelen 6 en 7 van het ontwerp in artikel 1, 9^e, van de wet van 2 februari 1982 geen rechtsgrond kunnen vinden. Zij zijn inderdaad volkomen vreemd aan elke sociale zekerheidsregeling: artikel 6 omdat het de fiscale aftrekbaarheid betreft en deze zelfs uitbreidt tot de geheelheid van de netto-inkomsten van de in artikel 6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde categorieën, artikel 7 omdat de in artikel 1 bedoelde bijdrage in de plaats komt van een financiële verplichting welke geconcipieerd is in een geheel van fiscale en financiële maatregelen die een inkomensmatiging beogen (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1980-1981, nr. 716/8, blz. 5) en aldus erop neerkomt dat de Koning van een verplichting zou ontslaan welke buiten het domein van de sociale zekerheid ligt. Voor die artikelen kan overigens in geen enkele bepaling van de wet van 2 februari 1982 een rechtsgrond worden gevonden.

IV. Uit de voorgaande opmerkingen mag volgen, enerzijds, dat de artikelen 6 en 7 in geen geval doorgang kunnen vinden, anderzijds, dat voor het overige het ontwerp maar kan behouden blijven zo inzonderheid de artikelen 2, 3 en 5, waarin regelen van de belastingwet worden overgenomen, in overeenstemming worden gebracht, zoals hierna verder wordt uiteengezet, met de beginselen die alsnog aan het vigerende stelsel van de sociale zekerheid ten grondslag liggen.

V. Uit de artikelen 2, 3 en 5 van het ontwerp blijkt dat de in artikel 1 bedoelde bijdrage berekend wordt op het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1983.

Volgens artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers worden de sociale zekerheidsbijdragen, in het stelsel van de loon- en weddetrekkenden, berekend op basis van het loon van de werknemer. Volgens artikel 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen worden de sociale zekerheidsbijdragen, in het stelsel van de zelfstandigen, uitgedrukt in een percentage van de bedrijfsinkomsten. Die bepalingen behoren alsnog tot de eigen aard van de sociale zekerheidsbijdragen, zelfs al zijn ze niet opgesomd, althans wat de loon- en weddetrekkenden betreft, in de groep van de zogeheten beschermde artikelen welke in artikel 1, 9^e, van de wet van 2 februari 1982 zijn vermeld. Daaruit volgt dat, indien de Regering de in het ontwerp bedoelde bijdrage als een sociale zekerheidsbijdrage wenst te doen doorgaan, de berekeningsbasis zal moeten worden aangepast.

VI. Omtrent de progressiviteit van de heffing, vervat in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp, mag zorgvuldigheidshalve worden opgemerkt dat indien een dergelijke regel als dusdanig niet voorkomt in de huidige sociale zekerheidswetgeving, in die wetgeving sinds enkele tijd althans in hoofde van de werkgevers vormen van modulering van de bijdrageplicht zijn opgenomen (zie onder meer de wetten van 24 januari 1977, 30 december 1977, 4 augustus 1978 en 27 juni 1981), derwijze dat men bezwaarlijk kan voorstellen dat de enkele regel van de progressiviteit onbestaanbaar is met de basisbeginselen van de sociale zekerheid. Tegen het behoud van die progressiviteitsregel in het ontwerp lijkt in rechte dan ook geen bijzonder bezwaar voorhanden te zijn.

VII. Volgens artikel 5, eerste lid, van het ontwerp wordt de in artikel 1 bedoelde bijdrage ingevorderd door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening. Volgens artikel 8 van het ontwerp is deze dienst ertoe gemachtigd tot gerechtelijke vordering over te gaan.

De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening is geen inrichting van de sociale zekerheidsbijdragen worden ingezameld, in het stelsel van de werknemers, door de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers en de Hulp- en verzorgingskas voor zeevarenden onder Belgische vlag, in het stelsel van de zelfstandigen, door de sociale verzekeringskassen en het Rijksinstituut voor sociale verzekeringen der zelfstandigen.

De Regering zal moeten nagaan of er reden is om van die inzamelregel af te wijken. Zo nodig zal het ontwerp moeten worden aangevuld met bepalingen die de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening in staat stellen de hem nieuw opgedragen taak uit te voeren.

ment. (Doc. parl. Sénat, 1981-1982, n° 51/2, p. 145, alinéa 4; Doc. parl. Chambre, 1981-1982, n° 28/22, p. 102, article 1er, 10^e, alinéa 3).

III. Il est incontestable que les dispositions des articles 6 et 7 du projet ne peuvent trouver de fondement légal dans l'article 1er, 9^e, de la loi du 2 février 1982. Elles sont, en effet, totalement étrangères à tout régime de sécurité sociale: celles de l'article 6, parce qu'elles concernent la déductibilité fiscale et l'étendent même à l'ensemble des revenus nets des catégories visées à l'article 6 du Code des impôts sur les revenus; celles de l'article 7, parce que la cotisation prévue par l'article 1er se substitue à une obligation financière qui a été conçue comme l'un des éléments d'un ensemble de mesures fiscales et financières ayant pour objet une modération des revenus (Doc. parl., Chambre des représentants, 1980-1981, n° 716/8, p. 5) et parce que ces dispositions reviennent donc, en dernière analyse, à ce que le Roi accorderait dispense d'une obligation qui se situe en dehors du domaine de la sécurité sociale. Du reste, ces articles ne peuvent trouver de fondement légal dans aucune des dispositions de la loi du 2 février 1982.

IV. Les observations faites ci-dessus montrent que les articles 6 et 7 ne peuvent en aucun cas être adoptés et que, pour le surplus, le projet ne peut être maintenu que pour autant, notamment, que les articles 2, 3 et 5, qui reprennent certaines règles de la loi fiscale, soient mis en concordance, ainsi qu'il sera exposé ci-après, avec les principes qui régissent encore toujours le régime de sécurité sociale en vigueur.

V. Les articles 2, 3 et 5 du projet font apparaître que la cotisation visée à l'article 1er est calculée sur la base des revenus imposables de l'exercice d'imposition 1983.

Selon l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, les cotisations de sécurité sociale, dans le régime des salariés et appointés, sont calculées sur base de la rémunération du travailleur. Il résulte de l'article 11 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants que dans le régime des indépendants les cotisations de sécurité sociale sont exprimées en pourcentages des revenus professionnels. Ces dispositions continuent à participer de la nature spécifique des cotisations de sécurité sociale, même si elles ne sont pas énumérées, du moins en ce qui concerne les salariés et appointés, dans le groupe des articles dits « protégés » mentionnés à l'article 1er, 9^e, de la loi du 2 février 1982. Il s'en suit que si le Gouvernement entend présenter la cotisation prévue par le projet comme une cotisation de sécurité sociale, il y aura lieu d'en adapter la base de calcul.

VI. En ce qui concerne la progressivité de la perception, proposée aux articles 2 et 3 du projet, il convient de relever, par souci de précision, que bien que cette règle ne se rencontre pas comme telle dans la législation actuelle en matière de sécurité sociale, cette législation connaît depuis quelque temps certaines formes de modulation de l'obligation de cotiser, du moins dans le chef des employeurs (voir notamment les lois des 24 janvier 1977, 30 décembre 1977, 4 août 1978 et 27 juin 1981). On peut dès lors malaisément avancer que la seule règle de la progressivité est incompatible avec les principes de base de la sécurité sociale. Aussi le maintien de cette règle dans le projet ne paraît-il se heurter à aucune objection juridique particulière.

VII. L'article 5, alinéa 1er, du projet prévoit que la cotisation visée à l'article 1er sera recouvrée par l'Office national de l'emploi. En vertu de l'article 8 du projet, cet organisme est autorisé à procéder au recouvrement de la cotisation par la voie judiciaire.

L'Office national de l'emploi n'est pas un organisme de recouvrement. Les cotisations de sécurité sociale sont recouvrées, d'une part dans le régime des travailleurs salariés, par l'Office national de sécurité sociale, le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge et, d'autre part dans le régime des travailleurs indépendants, par les caisses d'assurance sociale et l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Le Gouvernement devra apprécier s'il y a lieu de déroger à ce régime de recouvrement. Au besoin, le projet devra être complété par des dispositions permettant à l'Office national de l'emploi d'assumer la nouvelle tâche qui lui est assignée.

VIII. Artikel 5, tweede lid, van het ontwerp stelt dat wanneer de globaal belastbare inkomsten in de personenbelasting van het aanslagjaar 1983 die 3 000 000 frank overtreffen, verwezenlijkt worden door meerdere personen, de bijdrage verschuldigd is door elk van hen en ingevorderd wordt voor een bedrag dat evenredig is aan de verhouding van de inkomsten die elk heeft verwezenlijkt met de globaal belastbare inkomsten.

Kennelijk gaat het hier om een aan de belastingwet ontleende regel van samenvoeging van inkomsten die zonder voorgaande is in de sociale zekerheidsregeling en met dezer beginselen in strijd is. Andermaal gaat het om een regel die, omwille van zijn volkomen nieuwigheid, moet gerekend worden tot die welke kunnen vervat zijn in een fundamentele hervorming van de sociale zekerheid waarvoor, zoals zoëven aan de hand van de parlementaire voorbereiding van de wet van 2 februari 1982 is aangehouden, aan de Koning geen bevoegdheid is verleend. De bedoelde cumulatierregel zal dan ook uit het artikel moeten worden geschrapt.

IX. Uit de diverse artikelen van het ontwerp mag blijken dat het Ministerie van Financiën nauw zal betrokken zijn bij de uitvoering van het ontwerp. Het is dan ook een regel van behoorlijk bestuur de Minister van Financiën bij de voordracht en de medeondertekening van het ontwerp te betrekken.

X. In bijkomende orde mag ten slotte worden opgemerkt dat om het toepassingsgebied van het ontwerp al in zijn opschrift te verduidelijken, het aanbeveling verdient dit aan te vullen met de woorden « ten laste van de sociaal verzekerden wier inkomen meer dan 3 miljoen frank bedraagt ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Adriaens, voorzitter;
H. Cooremans; Gh. Tacq, staatsraden;
G. Schrans; J. Gijssels, assessoren van de afdeling wetgeving;
Mevr. M. Benard, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. Tacq.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Vermeire, auditeur.

De griffier,
M. Benard:

De voorzitter,
H. Adriaens.

16 JULI 1982. — Koninklijk besluit nr. 55
tot instelling voor 1982 van een bijzondere en éénmalige bijdrage
voor sociale zekerheid

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 9°, en 3, § 2;

Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van het openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid, van Onze Minister van Middenstand en van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De personen die onderworpen zijn aan om het even welk stelsel van sociale zekerheid of onder enig opzicht gerechtigd zijn op tenminste één van de prestaties van de sociale zekerheid en van wie het netto bedrag van de voor het aanslagjaar 1983 gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting meer dan 3 miljoen frank bedraagt, zijn gehouden tot betaling van een bijzondere en éénmalige bijdrage voor sociale zekerheid.

Art. 2. Het bedrag van die bijdrage wordt bepaald op 10 pct. van het belastbaar inkomen van het aanslagjaar 1983.

In afwijking van het eerste lid wordt het bedrag van de bijdrage bepaald op 25 pct. van het deel van het inkomen dat 3 miljoen overtreft, wanneer het inkomen lager ligt dan 5 miljoen.

VIII. L'article 5, alinéa 2, du projet dispose que lorsque les revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 et dépassant 3 000 000 de francs sont recueillis par plusieurs personnes, la cotisation est due par chacune d'elles et recouvrée pour une quotité qui est fonction du rapport existant entre les revenus qu'elle a recueillis et les revenus imposables globalement.

Il s'agit de toute évidence, d'une règle de cumul des revenus, empruntée à la loi fiscale, qui est sans précédent dans le régime de la sécurité sociale et qui est même contraire aux principes régissant cette dernière. Ici encore, on se trouve en présence d'une règle qui, entièrement nouvelle, doit être comptée au nombre de celles qui pourront s'inscrire dans le cadre d'une réforme fondamentale de la sécurité sociale que le Roi n'est pas habilité à réaliser, ainsi qu'il a été démontré ci-dessus à la lumière des travaux préparatoires de la loi du 2 février 1982. La règle de cumul susvisée devra dès lors être écartée de l'article.

IX. Les divers articles du projet montrent assez que le ministère des Finances sera étroitement associé à l'exécution de l'arrêté envisagé. Il serait dès lors de bonne administration de faire participer le Ministre des Finances à la proposition et au contreseing de l'arrêté en projet.

X. Enfin, il peut être observé, en ordre subsidiaire, qu'il y aurait intérêt à indiquer clairement le champ d'application du projet dans son intitulé, en complétant celui-ci par les termes « à charge des assurés sociaux dont le revenu dépasse 3 millions de francs ».

La chambre était composée de :

MM. :

H. Adriaens, président;
H. Cooremans; Gh. Tacq, conseillers d'Etat;
G. Schrans; J. Gijssels, assesseurs de la section de législation;
Mme M. Benard, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. Tacq.

Le rapport a été présenté par M. J. Vermeire, auditeur.

Le greffier,
M. Benard.

Le président,
H. Adriaens.

16 JUILLET 1982. — Arrêté royal n° 55
fixant pour 1982 une cotisation spéciale et unique
de sécurité sociale

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 9°, et 3, § 2;

Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail, de Notre Ministre des Classes moyennes et de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Les personnes qui sont assujetties à un régime quelconque de sécurité sociale ou qui sont bénéficiaires à un titre quelconque d'au moins une des prestations de la sécurité sociale, et dont le montant net des revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 dépasse 3 millions de francs, sont tenues de payer une cotisation spéciale et unique de sécurité sociale.

Art. 2. Le montant de cette cotisation est fixé à 10 p.c. du revenu imposable de l'exercice d'imposition 1983.

Par dérogation à l'alinéa 1er, le montant de la cotisation est fixé à 25 p.c. de la quotité du revenu qui excède 3 millions, lorsque le revenu est inférieur à 5 millions.

Wanneer de gezamenlijk belastbare inkomsten in de personenbelasting van het aanslagjaar 1983 die 3 miljoen frank overtreffen, verkregen worden door meerdere personen, dan is de bijdrage verschuldigd door elk van hen en wordt ze ingevorderd voor een bedrag dat evenredig is aan de verhouding van de inkomsten die elk heeft verkregen met de gezamenlijk belastbare inkomsten.

Art. 3. De bijdrage moet het voorwerp uitmaken van een provisionele storting te verrichten vóór 1 december 1982.

Voor de personen die voor het aanslagjaar 1981 onderworpen zijn aan de verplichte inschrijving of staatsleningen en/of aandelen of, obligaties, voorgeschreven door de artikelen 29 tot 31 van de herstelwet van 10 februari 1981 inzake de fiscale en financiële bepalingen, is het bedrag van de provisionele storting gelijk aan het bedrag berekend overeenkomstig artikel 2, verminderd met het bedrag tot beloop waarvan zij aan de verplichte inschrijving onderworpen zijn.

Bij gebreke aan, of in geval van ontoereikendheid van provisionele storting, is een verwijlinterest verschuldigd ingaand op 1 december 1982, tegen een rentevoet van 1,25 pct. per maand tot en met de maand waarin de betaling geschiedt.

Iedere teruggave van een deel of het geheel van de provisionele storting van de bijdrage brengt de betaling met zich van verwijlinteressen tegen een rentevoet van 1 pct. per maand, tot en met de maand waarin de teruggave plaatsgrijpt.

Art. 4. Op verzoek van de personen, bedoeld in artikel 1, mag de werkgever de bijdrage inhouden op het loon dat hij verschuldigd is, en dit voor het bedrag bedoeld in artikel 2, derde lid, om het in hun naam en voor hun rekening te storten.

Art. 5. De bijdrage, de provisionele storting en de verwijlinteressen worden door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening geïnd en ingevorderd en worden besteed aan de werkloosheidsverzekering. In hoofde van de personen bedoeld in artikel 3, tweede lid, kan de bijdrage niet worden ingevorderd vóór het einde van de maand volgend op die waarin de termijn van twee jaar, bedoeld in artikel 30 van de herstelwet van 10 februari 1981 inzake de fiscale en financiële bepalingen, verstrijkt.

De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening is gemachtigd langs gerechtelijke weg tot de invordering over te gaan.

De Koning bepaalt de technische en administratieve voorwaarden waarin de Rijksdienst de inning en invordering uitvoert. Hij mag de Rijksdienst geen dwingendere machten toekennen dan die welke toegekend zijn aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

Art. 6. De bijdrage heeft de aard van een persoonlijke bijdrage, die verschuldigd is in uitvoering van de sociale wetgeving.

De berekeningswijze ervan wijkt ten uitzonderlijke titel af van artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers en van artikel 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Art. 7. De bijdrage en de provisionele storting worden, voor het jaar van de betaling, afgetrokken van de gezamenlijke nettoinkomsten van de verschillende in artikel 6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde categorieën.

Art. 8. Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid, Onze Minister van Middenstand en Onze Minister van Sociale Zaken, zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 16 juli 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Eerste Minister,
W. MARTENS

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
M. HANSENNE

De Minister van Middenstand,
A. DE MUYTER

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

Lorsque les revenus imposables globalement à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1983 et dépassant 3 millions de francs sont recueillis par plusieurs personnes, la cotisation est due par chacune d'elles et recouvrée pour une quotité qui est fonction du rapport existant entre les revenus qu'elle a recueillis et les revenus imposables globalement.

Art. 3. La cotisation doit faire l'objet d'un versement provisionnel à effectuer avant le 1er décembre 1982.

Dans le chef des personnes qui, pour l'exercice d'imposition 1981, sont soumises à la souscription obligatoire d'emprunts de l'Etat et/ou d'actions ou obligations prévues par les articles 29 à 31 de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux dispositions fiscales et financières, le montant du versement provisionnel est égal au montant calculé conformément à l'article 2, diminué du montant à concurrence duquel ils sont soumis à la souscription obligatoire,

A défaut, ou en cas d'insuffisance de versement provisionnel, un intérêt de retard est dû à partir du 1er décembre 1982 au taux de 1,25 p.c. par mois, y compris le mois au cours duquel le paiement a lieu.

Toute restitution de tout ou partie du versement provisionnel de la cotisation entraîne le paiement d'un intérêt de retard de 1 p.c. par mois, y compris le mois au cours duquel la restitution a lieu.

Art. 4. La cotisation peut, à la demande des personnes visées à l'article 1er, faire l'objet d'une retenue sur les rémunérations dues par un employeur, et ce pour la quotité visée à l'article 2, alinéa 3, en vue d'être versée en leur nom et pour leur compte.

Art. 5. La cotisation, le versement provisionnel et les intérêts de retard sont perçus et recouverts par l'Office national de l'emploi et affectés à l'assurance-chômage. Dans le chef des personnes visées à l'article 3, alinéa 2, le recouvrement de la cotisation ne peut avoir lieu avant la fin du mois qui suit celui dans lequel le délai de deux ans, prévu dans l'article 30 de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux dispositions fiscales et financières, expire.

L'Office national de l'emploi est autorisé à procéder au recouvrement par voie judiciaire.

Le Roi détermine les conditions techniques et administratives dans lesquelles l'Office effectue la perception et le recouvrement. Il ne peut doter l'Office de pouvoirs plus contraignants que ceux qui sont reconnus à l'Office national de sécurité sociale.

Art. 6. La cotisation a la nature d'une cotisation personnelle due en exécution de la législation sociale.

Son mode de calcul déroge à titre exceptionnel à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés et à l'article 11 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Art. 7. La cotisation et le versement provisionnel sont déduits, pour l'année du paiement, de l'ensemble des revenus nets imposables des différentes catégories visées à l'article 6 du Code des impôts sur les revenus.

Art. 8. Notre Ministre de l'Emploi et du Travail, Notre Ministre des Classes moyennes et Notre Ministre des Affaires sociales sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 16 juillet 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :
Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
M. HANSENNE

Le Ministre des Classes moyennes,
A. DE MUYTER

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE