

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN**DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER**

N. 82 — 1600

Koninklijk besluit nr. 103 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Op grond van artikel 1, 8°, van de wet van 2 februari 1982, die aan Uwe Majesteit bepaalde bijzondere machten toekent, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde « de wettelijke en statutaire regelen aan te passen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werklidenspersoneel van de diensten van de Staat en van de instellingen die aan diens toezicht of controle onderworpen zijn, met het oog op het verruimen van de mobiliteit van het personeel in en tussen deze diensten en instellingen. »

De idee van een vernieuwde mobiliteitsregeling in de openbare diensten duikt niet voor het eerst op in de volmachtenwet van 2 februari 1982. Ook de vorige Regering had de bedoeling in die zin te ijveren vermits artikel 78 van de programmatwet van 2 juli 1981 de Koning er mede belast heeft « mobiliteitsregelen » — nieuwe uiteraard — vast te stellen voor de besturen en sommige diensten van de Staat, een aantal instellingen van openbaar nut en sommige andere overheidsdiensten. Het voortijdig aftreden van de Regering heeft dat verhinderd. Tot nog toe is dan ook geen uitvoeringsbesluit tot stand gekomen.

De huidige Regering heeft de idee van een vernieuwde mobiliteitsregeling hernomen in de wet van 2 februari 1982 op de bijzondere machten (artikel 1, 8°), omdat de mobiliteit van de ambtenaren past in het raam van een politiek van rationalisering en van bezuiniging en omdat de bijzondere machten de mogelijkheid bieden het oogmerk in een versneld tempo door te voeren mede onwille van het feit dat, met uitzondering van de Raad van State, in geval van dringende noodzakelijkheid, kan afgezien worden van de raadpleging van adviserende organen die normaliter zouden moeten geraadpleegd worden (artikel 3, § 1 en § 2).

De opvatting van de Regering is door drie bekommernissen geïnspireerd. Ongetwijfeld is de eerste doelstelling de herklassering van personeel dat, ingevolge de reorganisatie van de diensten, overtalig wordt. Nochtans moet de mobiliteit ook bekeken worden vanuit het oogpunt van een verbetering van de productiviteit van het personeel. Men moet eveneens trachten er een nieuw beheersinstrument van te maken om het tijdelijk aanwenden van ambtenaren te vergemakkelijken, teneinde hun een bijkomende opleiding te verschaffen in een andere dienst dan die waar hun loopbaan zich afspeelt.

Met deze drie doelstellingen moeten drie verschillende manieren om de mobiliteit toe te passen overeenstemmen :

a) De mobiliteit in het belang van de dienst zal noodzakelijk opgelegd worden als een gevolg van het verbeteren der administratieve structuren. Het valt inderdaad niet te betwijfelen dat de beperking van de personeelsbezettingen moet leiden tot opheffing en fusie van diensten.

Op het ogenblik van de reorganisatie zullen de ambtenaren niettemin de mogelijkheid hebben hun voorkeur uit te spreken voor een bestuur of instelling, rekening houdend met de beschikbare betrekkingen. Aldus kunnen de geherklasseerde ambtenaren hun loopbaan verder zetten met een nieuwe gemotiveerdheid.

b) De mobiliteit van de ambtenaren daarentegen zal louter vrijwillig zijn; het doel ervan is het aanwakken van ieders productiviteit door hen te laten werken in een dienst waar hun voorkeur naar uitgaat of waar zij een betrekking vinden die beter met hun bekwaamheid overeenstemt. Zij vergroot de motivatie van de ambtenaren, hun verantwoordelijkheidszin en hun gevoel voor de onderlinge samenhang der problemen. De keuze van de ambtenaar is onomkeerbaar : zij uit zich in een overplaatsing. Het zoeken van nieuwe ervaringen vormt een tegengif tegen verstarring en bureaucratie maar mag de instabiliteit niet in de hand werken. Eenzelfde ambtenaar zal dergelijke overplaatsing dan ook niet meer dan driemaal tijdens zijn loopbaan mogen verkrijgen.

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS**SERVICES DU PREMIER MINISTRE**

F. 82 — 1600

Arrêté royal n° 103 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics

RAPPORT AU ROI

Sire,

Sur base de l'article 1er, 8°, de la loi du 2 février 1982 qui attribue certains pouvoirs spéciaux à Votre Majesté, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue « d'adapter les règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire des services de l'Etat et des organismes soumis à la tutelle ou au contrôle de celui-ci, afin d'élargir la mobilité du personnel dans et entre ces services et organismes. »

L'idée d'un régime de mobilité rénové dans les services publics n'apparaît pas pour la première fois dans la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. Le Gouvernement précédent avait également l'intention d'agir dans ce sens puisque l'article 78 de la loi programme du 2 juillet 1981 a chargé le Roi de fixer « les règles de la mobilité » — règles nouvelles évidemment — pour les administrations et certains services de l'Etat, des organismes d'intérêt public et certains autres services publics. La démission prématurée du Gouvernement a fait obstacle à la réalisation de cette tâche. Aucun arrêté d'exécution n'a été pris à ce jour.

Le Gouvernement actuel a repris l'idée d'un régime de mobilité rénové dans la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982 (article 1er, 8°) parce que la mobilité des agents s'inscrit dans le cadre d'une politique de rationalisation et d'économies et que les pouvoirs spéciaux offrent la possibilité d'atteindre au plus vite le but visé, étant donné que, le Conseil d'Etat excepté, l'urgence peut dispenser de consulter les divers organes dont l'avis est normalement requis (article 3, § 1er et § 2).

La conception du Gouvernement est inspirée par une triple préoccupation. Sans doute, l'objectif premier est-il le reclassement du personnel qui devient excédentaire par suite de la réorganisation des services. La mobilité doit cependant être conçue aussi dans la perspective de l'amélioration de la productivité du personnel. Elle doit également tendre à constituer un instrument nouveau de gestion pour faciliter l'utilisation temporaire d'agents en vue de leur assurer une formation complémentaire dans un service différent de celui où se déroule leur carrière.

A ces trois objectifs doivent correspondre des modalités différentes de la mobilité :

a) La mobilité dans l'intérêt du service sera nécessairement imposée comme la conséquence de l'amélioration des structures administratives. Il n'est pas douteux, en effet, que la limitation des effectifs doit entraîner des suppressions et des fusions de services.

Au moment de la réorganisation, la possibilité sera néanmoins laissée aux agents d'exprimer leur préférence pour l'administration ou l'organisme de destination, en tenant compte des emplois disponibles. De cette façon, les agents reclassés pourront poursuivre leur carrière, animés par une motivation nouvelle.

b) La mobilité des agents sera par contre uniquement volontaire; elle a pour but d'accroître la productivité de chacun d'entre eux en leur permettant de travailler dans un autre service qui a leur préférence et où ils trouvent un emploi correspondant mieux à leurs capacités. Elle développe la motivation des agents, leur sens des responsabilités et leur sens de l'interdépendance des problèmes. Le choix de l'agent est irréversible et se traduit par un transfert. La recherche d'expériences nouvelles est un antidote contre la sclérose et la bureaucratisation mais elle ne peut cependant pas encourager l'instabilité, aussi un tel transfert ne pourra-t-il être obtenu par un même agent que trois fois au cours de sa carrière.

Voor de goede werking van de mobiliteit zou zij moeten berusten op een bank — of beurs — van betrekkingen die op sectoriële basis en volgens families van betrekkingen zou moeten georganiseerd worden.

o) De mobiliteit tot bevordering van de vorming en de aanpassing van de ambtenaren aan de verandering moet eveneens vrijwillig zijn; zij moet gezien worden als beperkt in de tijd en met de terugkeer naar de dienst van herkomst als onderdeel ervan.

De verwezenlijking ervan veronderstelt dat de opvang doeltreffend georganiseerd wordt opdat de begunstigde maximaal voordeel zou halen uit zijn andere omgeving, er een grotere vorming zou verwerven en er functies zou uitoefenen die werkelijk een aanvulling vormen van die welke hij normaal uitoefent.

Het uiteindelijke doel van deze derde soort mobiliteit bestaat in het compenseren van de ontoereikendheid van de in dienst opgedane vorming door een beroepservaring die de routine te buiten gaat.

In de toekomst zouden de resultaten van deze ervaring moeten afgewogen en beoordeeld worden zodat er rekening mee kan gehouden worden om ze op te nemen in de bevorderingsregelen tot sommige graden.

Deze laatste doelstelling wordt niet onmiddellijk nagestreefd. Zij zou ofwel verwezenlijkt kunnen worden in een aanvullend genummerd besluit, ofwel door een versoepeling van de opdrachtregeling.

Bespreking der artikelen

De Regering heeft de wet op de bijzondere machten aangewend om bijgaand ontwerp van genummerd besluit op te stellen dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen.

Het strekt er in hoofdzaak toe artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, gewijzigd bij de programmawet 1981 van 2 juli 1981 en bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, aan te vullen om een verruiming van de mobiliteit mogelijk te maken zoals de wetgever het heeft gewild. Het ontwerp is dan ook kort, maar het gaat gepaard met een gewoon koninklijk besluit ter uitvoering van het gewijzigde artikel 51, § 4, waarin de nieuwe mobiliteitsregelen vastgesteld worden.

In essentie beoogt het ontwerp van genummerd besluit (artikel 1):

1° een « Commissie ter verruiming van de mobiliteit » in te stellen waarvan de opdracht in het voorgelegde ontwerp nader wordt omschreven; zij kan onder andere, om de verruiming van de mobiliteit mogelijk te maken, een harmonisatie van de statuten voorstellen, uitgaande van de personeelsformaties, van de verordeningsbepalingen die de voorwaarden van toegang tot elke graad vaststellen en van de aan elke graad verbonden weddeschaal;

2° de bepaling inzake de zogenaamde « eerste benoemingen » die door de programmawet 1981 van 2 juli 1981 werd ingeschreven in artikel 51, § 4, van de voormelde wet van 28 december 1973 scherper te stellen. Ingeval van oprichting van een nieuwe openbare dienst en indien niet alle betrekkingen volgens de nieuwe mobiliteitsregelen kunnen worden begeven, kan in de overblijvende vacante betrekkingen slechts voorzien worden volgens de in het personeelsstatuut van de nieuwe dienst gestelde regelen inzake bevordering of inzake werving naar gelang van het geval.

Aangezien het koninklijk besluit nr. 25 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten wordt opgeheven, was het nodig sommige bepalingen van dat besluit terug op te nemen in het onderhavige ontwerp (artikelen 2 en 3).

De Regering heeft gemeend dat een vernieuwde aanpak van de mobiliteit kan uitgaan van de volgende beginselen die zullen worden geconcretiseerd in het reeds aangekondigde koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 51, § 4, van de voormelde wet van 28 december 1973, dat door het onderhavige ontwerp wordt gewijzigd.

I. Toepassingsveld.

De vernieuwde mobiliteitsregeling wordt van toepassing op de besturen, diensten en instellingen die onder de toepassing vallen van artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973, zoals gewijzigd door de programmawet van 2 juli 1981. Om begrijpelijke redenen wordt een uitzondering gemaakt voor die diensten van de ministeries waarvan het personeel van ambtswege naar de nieuwe ministeries van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt overgeheveld.

Pour une mise en œuvre efficace, la mobilité doit s'appuyer sur une banque — ou une bourse — des emplois, qui devrait être organisé sur une base sectorielle et selon les familles de fonctions.

c) La mobilité de formation et d'adaptation des agents au changement doit, elle aussi, être une mobilité volontaire; elle doit être conçue comme limitée dans le temps et comme comportant le retour dans les services d'origine.

Sa réalisation suppose que l'accueil soit organisé efficacement, pour que le bénéficiaire retire le maximum de profit de son dépaysement, y acquière une formation accrue et y exerce réellement des fonctions complémentaires à celles qu'il exerce normalement.

Le but final de cette troisième modalité de la mobilité est de compenser l'insuffisance de la formation acquise dans le service par une expérience professionnelle faite hors de la routine.

Dans une perspective d'avenir, les résultats de cette expérience devraient être appréciés et évalués de sorte qu'ils puissent être pris en considération en vue de leur intégration dans le régime de l'avancement à certains grades.

Ce dernier objectif n'est pas poursuivi immédiatement; il pourra être réalisé soit par un arrêté numéroté complémentaire, soit par un assouplissement du régime des missions.

Commentaire des articles

Le Gouvernement a utilisé la loi de pouvoirs spéciaux comme fondement du projet d'arrêté numéroté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté.

Ce projet vise principalement à compléter l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, modifié par la loi-programme 1981 du 2 juillet 1981 et par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, pour permettre un élargissement de la mobilité, ainsi que le législateur l'a voulu. Le projet est dès lors court, mais il va de pair avec un arrêté royal ordinaire portant exécution de l'article 51, § 4, modifié, fixant les nouvelles règles de la mobilité.

Le projet d'arrêté numéroté vise essentiellement à (article 1er):

1° créer une « Commission pour l'extension de la mobilité » dont la mission est définie de façon détaillée dans le projet soumis; elle peut notamment, sur base des cadres organiques, des dispositions réglementaires fixant les conditions d'accès à chaque grade et de l'échelle de traitement liée à chaque grade, proposer une harmonisation des statuts afin de faciliter l'extension de la mobilité;

2° préciser la disposition relative à ce qu'on appelle les « premières nominations », inscrite par la loi-programme 1981 du 2 juillet 1981 à l'article 51, § 4, de la loi précitée du 28 décembre 1973. En cas de création d'un nouveau service public, si tous les emplois ne peuvent pas être conférés conformément aux nouvelles règles de la mobilité, il ne peut être pourvu aux emplois vacants restants que conformément aux règles prévues dans le statut du personnel du nouveau service, en matière de promotion ou de recrutement selon le cas.

Etant donné que l'arrêté royal n° 25 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics est abrogé, il était nécessaire de reprendre certaines dispositions de cet arrêté dans le projet en question (articles 2 et 3).

Le Gouvernement a estimé qu'une nouvelle approche de la mobilité pourrait se fonder sur les principes suivants qui seront concrétisés dans l'arrêté royal d'exécution, déjà annoncé, de l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 précitée, que le présent projet tend à modifier.

II. Champ d'application.

Le régime de mobilité rénové s'applique aux administrations, services et organismes qui tombent sous l'application de l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 tel qu'il a été modifié par la loi-programme du 2 juillet 1981. Pour des raisons évidentes, une exception est faite pour les services des ministères dont le personnel est transféré d'office vers les nouveaux ministères des Communautés et des Régions.

Naar het inzicht van de Raad van State volgt uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat de mobiliteitsregeling evenmin zal kunnen worden ingeroepen om naar de diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de gewesten over te gaan of deze te verlaten. Er volgt wel uit artikel 87, § 3, van de bijzondere wet dat de voor het Rijkspersoneel geldende mobiliteitsregelen in de administraties van de Executieven van toepassing zullen zijn (Advies van de Raad van State over een regeringsamendement op artikel 1 van het wetsontwerp tot toekenneng van bepaalde machten aan de Koning; doc. 28-1981/1982, nr. 24 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers).

2. De regeling geldt in het algemeen voor de vaste ambtenaren met inbegrip, in de wetenschappelijke Rijksinrichtingen, van het administratief, technisch, vak- en dienstpersoneel; de ambtenaren van de buitenlandse dienst en van de kanselarijcarrière van het Ministerie van Buitenlandse Zaken vallen er niet onder.

Nochtans wanneer besturen, diensten of instellingen afgeschaft of samengevoegd worden of hun personeelsformatie ingekrompen wordt, vallen al de personeelsleden die zonder betrekking komen te staan, ambtshalve onder de mobiliteitsregeling wat ook hun statuut weze (vast of tijdelijk benoemd of statutaire hulpkracht).

3. De mobiliteit is gesteund op de graden van de personeelsleden en op de toegangsvoorwaarden tot deze graden. Zij kan dus dadelijk toegepast worden daar waar dezelfde graden en toegangsvoorwaarden bestaan. Waar dit niet het geval is, kan de Commissie ter verruiming van de mobiliteit optreden. Zij kan voorstellen doen om de statuutregelen te harmoniseren zodanig dat de desbetreffende graden in de mobiliteitsregeling kunnen worden opgenomen.

In ieder geval dienen ook de bepalingen nageleefd te worden die voor het begeven van de betrekkingen door de reglementering opgelegd zijn, zoals de voorwaarden van beroepskwalificatie, lichamelijke geschiktheid, leeftijd, e.d.

4. De vaste ambtenaren, geslaagden voor een vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau, vallen eveneens onder de toepassing van de vernieuwde mobiliteitsregeling en kunnen op grond daarvan benoemd worden in een betrekking verbonden aan de graad waarvoor zij het examen hebben afgelegd.

5. De mobiliteitsregeling die sinds 1967 in de ministeries en sommige instellingen van openbaar nut, zonder succes overigens, bestaat, onderscheidt twee fasen: vooreerst een periode van beziging waarbij de ambtenaar statutair blijft behoren tot zijn dienst van oorsprong en het lid van de krijgsmacht zijn eigen statuut behoudt, vervolgens de overplaatsing en de integratie in de nieuwe dienst.

Voorgesteld wordt de eerste fase, dus de periode van beziging, af te schaffen om op deze manier de toepassing van de mobiliteit te versnellen, te vereenvoudigen en zodoende te stimuleren. De mobiliteit uit zich in de overplaatsing.

Het overgeplaatste personeelslid is niet meer onderworpen aan de statutaire en geldelijke bepalingen die in zijn dienst van oorsprong op hem van toepassing waren.

6. De mobiliteit in het algemeen (dus zowel de vrijwillige mobiliteit als de mobiliteit van ambtswege) dient voor te gaan op de wervingen hetgeen betekent dat, vooraleer buitenstaanders in dienst kunnen genomen worden, aanvragen van personeelsleden voor mobiliteit moeten ingewilligd zijn.

Op te merken valt dat de wervingsmachtiging zoals die thans opgelegd wordt ingeval van werving, onverminderd blijft bestaan voor de toepassing van de mobiliteit.

7. De vrijwillige mobiliteit gaat de mobiliteit van ambtswege vooraf en beide gaan, zoals reeds werd vermeld sub 6, voor op de gebruikelijke wervingen, inclusief de zogenaamde eerste benoemingen. Dit betekent dat, alvorens de ambtshalve mobiliteit, waarvan sub 2 sprake is, wordt toegepast, de personeelsleden die hun betrekking verliezen uitgenodigd zullen worden vrijwillig in mobiliteit te gaan.

8. De vrijwillige mobiliteit mag de normale loopbaanontwikkeling van de ambtenaren niet in de weg staan; de bevordering heeft dan ook voorrang op de vrijwillige mobiliteit. Het is slechts nadat de bevorderingsprocedure is uitgeput (desgevallend met inbegrip van de toepassing van artikel 60 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het Rijkspersoneel), dat een ambtenaar op zijn verzoek naar een bevorderingsbetrekking kan worden overgeplaatst.

Selon l'avis du Conseil d'Etat, il ressort de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 que le régime de la mobilité ne pourra pas non plus être invoqué pour passer aux services des Exécutifs des Communautés et des Régions ou pour les quitter. Il ressort néanmoins de l'article 87, § 3, de la loi spéciale que les règles de la mobilité valables pour les agents de l'Etat seront applicables dans les administrations des Exécutifs (Avis du Conseil d'Etat sur un amendement gouvernemental à l'article 1er du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi; doc. 28-1981/1982, n° 24 de la Chambre des représentants).

2. Le régime s'applique en général aux agents définitifs y compris, dans les établissements scientifiques de l'Etat, le personnel administratif et technique, les gens de métier et de service; les agents de la carrière du service extérieur et de la carrière de Chancellerie du Ministère des Affaires étrangères ne sont pas concernés.

Toutefois, si des administrations, des services ou des organismes sont supprimés ou fusionnés ou si leur cadre est réduit, tous les membres du personnel qui perdent leur emploi sont soumis d'office au régime de mobilité, quel que soit leur statut (définitif, temporaire ou auxiliaire statutaire).

3. La mobilité est fondée sur les grades des membres du personnel et sur les conditions d'accès à ces grades. Elle peut donc être immédiatement appliquée là où existent les mêmes grades et conditions d'accès. Là où ce n'est pas le cas, la Commission pour l'extension de la mobilité peut intervenir. Elle peut faire des propositions pour harmoniser les règles statutaires de façon à ce que les grades concernés puissent être repris dans le régime de la mobilité.

Doivent être respectées, dans tous les cas, les dispositions imposées par la réglementation pour l'attribution des emplois, comme les conditions de qualification professionnelle, d'aptitudes physiques, d'âge, etc...

4. Les agents définitifs, lauréats d'un concours d'accèsion au niveau supérieur tombent également sous l'application du régime de mobilité renouvelé et peuvent sur cette base être nommés à un emploi du grade pour lequel ils ont présenté le concours.

5. Le régime de mobilité qui existe, sans succès d'ailleurs, depuis 1967 dans les ministères et certains organismes d'intérêt public distingue deux phases: tout d'abord une période d'utilisation au cours de laquelle l'agent continue à appartenir statutairement à son service d'origine et pendant laquelle le membre des Forces armées conserve son statut propre, ensuite le transfert et l'intégration dans le nouveau service.

Il est proposé de supprimer la première phase, c'est-à-dire la période d'utilisation, afin d'accélérer, de simplifier et de stimuler l'application de la mobilité. La mobilité se traduit par le transfert.

Le membre du personnel transféré n'est plus soumis aux dispositions statutaires et pécuniaires qui lui étaient applicables dans son service d'origine.

6. La mobilité en général (donc aussi bien la mobilité volontaire que la mobilité d'office) doit avoir priorité sur les recrutements, ce qui signifie que les demandes de mobilité des membres du personnel doivent être satisfaites avant d'engager des personnes étrangères aux services.

Il faut remarquer que l'autorisation actuellement prévue en cas de recrutement reste nécessaire pour l'application de la mobilité.

7. La mobilité volontaire a priorité sur la mobilité d'office et, comme déjà indiqué sub 6, les deux ont priorité sur les recrutements ordinaires, y compris ceux qu'on appelle les premières nominations. Ceci signifie que les membres du personnel qui perdent leur emploi seront invités à introduire une demande de mobilité volontaire avant que la mobilité d'office, dont question sub 2, leur soit appliquée.

8. La mobilité volontaire ne peut entraver le déroulement normal de la carrière de l'agent; la promotion a dès lors priorité sur la mobilité volontaire. C'est seulement lorsque la procédure de promotion est terminée (y compris, le cas échéant, l'application de l'article 60 de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat), qu'un agent peut être transféré, à sa demande, dans un emploi de promotion.

6. In de Commissie ter verruiming van de mobiliteit zullen ook de Regeringsleden vertegenwoordigd zijn die de bedoelde dienst of instelling waarvan de graden worden onderzocht, onder hun gezag of toezicht hebben. Zij zullen verzocht worden de nodige gegevens, ondermeer in verband met het statuut van het personeel van de dienst of instelling aan de Commissie mede te delen.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen die de Raad van State heeft gemaakt over het ontwerp van genummerd koninklijk besluit betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten en over het ontwerp van koninklijk besluit houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten, behalve wat de opmerking betreft aangaande artikel 2, § 1, eerste lid, 3°, van het laatstvermelde ontwerp van koninklijk besluit. Daar mag het advies van de Raad van State niet opgevolgd worden want het genummerd ontwerpbesluit sluit alleen de leidend ambtenaar en de adjunct leidend ambtenaar van nieuw opgerichte openbare diensten uit.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Openbaar Ambt,
Ch.-F. NOTHOMB

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,
L. WALTNIEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, de 29e juli 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 103 « betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten », heeft de 3e augustus 1982 het volgende advies gegeven :

AANHEF

Daar het ontwerp-besluit zijn rechtsgrond ontleent aan de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, is de verwijzing naar de artikelen 66, tweede lid, en 67 van de Grondwet overbodig en moet het eerste lid bijgevolg worden weggelaten.

In het vijfde lid schrijve men : « en bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 ».

BEPALEND GEDEELTE

Artikel 1

In de inleidende volzin schrijve men : « en bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982... ».

In het eerste lid van de ontwerp-tekst (dat het tweede lid van artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 wordt) is het voldoende naast het tweede streepje te schrijven :

« — aan dezelfde minister voorstellen te doen om de mobiliteit van de personeelsleden te verruimen, in voorkomend geval door harmonisatie van de statuten. ».

De rest van de bepaling heeft geen normatieve strekking en zou derhalve beter op haar plaats zijn in het verslag aan de Koning.

Onder 2°, in de inleidende volzin, verdient het duidelijkheids-halve aanbeveling te schrijven :

« 2° in het tweede lid, dat het vijfde lid wordt, wordt de eerste volzin aangevuld als volgt : ».

Onder 3°, in de inleidende volzin, schrijve men evenzo :

« 3° het derde lid, dat het zesde lid wordt, wordt door de volgende bepaling vervangen : ».

9. Dans la Commission pour l'extension de la mobilité, seront également représentés les membres du Gouvernement sous l'autorité ou la tutelle desquels est placé le service ou l'organisme dont les grades sont examinés. Ils seront invités à communiquer à la Commission les données nécessaires au statut du personnel de ce service ou de cet organisme.

Il a été tenu compte des observations formulées par le Conseil d'Etat sur le projet d'arrêté royal numéroté relatif à la mobilité du personnel de certains services publics ainsi que sur le projet d'arrêté royal portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics, à l'exception de la remarque sur l'article 2, § 1er, alinéa 1er, 3°, de ce dernier projet d'arrêté royal. Sur ce point, l'avis du Conseil d'Etat ne peut être suivi, car le projet d'arrêté numéroté n'exclut que les fonctionnaires dirigeants et les fonctionnaires dirigeants adjoints des services publics nouvellement créés.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Fonction publique,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,
L. WALTNIEL

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 29 juillet 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 103 « relatif à la mobilité du personnel de certains services publics », a donné le 3 août 1982 l'avis suivant :

PREAMBULE

L'arrêté en projet trouvant son fondement dans la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, le visa des articles 66, alinéa 2, et 67 de la Constitution est superflu et l'alinéa 1er doit, par conséquent, être omis.

A l'alinéa 5, il faut écrire : « et par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 ».

DISPOSITIF

Article 1er

Dans la phrase liminaire, il convient d'écrire : « et par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982... ».

A l'alinéa 1er du texte en projet (devenant l'alinéa 2 de l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974), deuxième tiret, il suffirait d'écrire :

« — de faire au même ministre des propositions en vue d'étendre la mobilité des membres du personnel, le cas échéant par une harmonisation des statuts. ».

Le reste de la disposition n'a pas de caractère normatif et serait, par conséquent, mieux à sa place dans le rapport au Roi.

Au 2°, dans la phrase liminaire, il conviendrait d'écrire, dans un souci de clarté :

« 2° à l'alinéa 2, devenant l'alinéa 5, la première phrase est complétée comme suit : ».

Au 3°, dans la phrase liminaire, il y aurait lieu d'écrire de même :

« 3° l'alinéa 3, devenant l'alinéa 6, est remplacé par la disposition suivante : ».

Artikel 5

Deze bepaling behoort als volgt te worden gesteld :
« Art. 5. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 augustus 1982. »

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

P. Tapie, kamervoorzitter, voorzitter;
H. Rousseau, kamervoorzitter;
J.-J. Strijckmans, staatsraad;
Mevr. M. Van Gerrewey, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer Ch. Mendiaux, auditeur.

De Griffier,
M. Van Gerrewey.

De Voorzitter,
P. Tapie.

20 OKTOBER 1982

Koninklijk besluit nr. 103 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 8°, en op artikel 3, §§ 1 en 2;

Gelet op de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, inzonderheid op artikel 6, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 25 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten;

Gelet op de wetten betreffende het personeel in Afrika gecoordeerd op 21 mei 1964, inzonderheid op artikel 6, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 25 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten;

Gelet op de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, inzonderheid op artikel 51, gewijzigd bij de programmawet 1981 van 2 juli 1981 en bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Algemene Syndicale Raad van Advies;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Ambt en van Onze Staatssecretaris van Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 51, § 4, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, gewijzigd bij de wet van 2 juli 1981 en bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° tussen het eerste en het tweede lid worden drie leden ingevoegd, luidend als volgt :

« Bij de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort wordt een « Commissie ter verruiming van de mobiliteit » opgericht die tot opdracht heeft :

— de Minister, voor de door hem aangewezen besturen, diensten of instellingen, van advies te dienen betreffende de graden waarvan de ambtenaren titularis moeten zijn om voor mobiliteit in aanmerking te komen;

— aan dezelfde Minister voorstellen te doen om de mobiliteit van de personeelsleden te verruimen, in voorkomend geval door een harmonisatie van de statuten.

De Koning bepaalt de samenstelling van de Commissie.

De besluiten die de vorenstaande bepalingen uitvoeren worden genomen op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort en in de Ministerraad overlegd. »

Article 5

Cette disposition devrait être rédigée comme suit :
« Art. 5. Le présent arrêté produit ses effets le 1er août 1982. »

La chambre était composée de :

MM. :

P. Tapie, président de chambre, président;
H. Rousseau, président de chambre;
J.-J. Strijckmans, conseiller d'Etat;
Mme M. Van Gerrewey, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. Ch. Mendiaux, auditeur.

Le Greffier,
M. Van Gerrewey.

Le Président,
P. Tapie.

20 OCTOBRE 1982

Arrêté royal n° 103 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 8°, et l'article 3, §§ 1er et 2;

Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, notamment l'article 6, modifié par l'arrêté royal n° 25 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics;

Vu les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, notamment l'article 6, modifié par l'arrêté royal n° 25 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics;

Vu la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, notamment l'article 51, modifié par la loi-programme 1981 du 2 juillet 1981 et par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. A l'article 51, § 4, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, modifié par la loi du 2 juillet 1981 et par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, sont apportées les modifications suivantes :

1° entre les alinéas 1er et 2 sont insérés trois alinéas, rédigés comme suit :

« Il est créé auprès du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, une « Commission pour l'extension de la mobilité » qui a pour mission :

— de donner au Ministre, pour les administrations, services ou organismes désignés par lui, un avis sur les grades dont les agents doivent être titulaires pour entrer en considération pour la mobilité;

— de faire au même Ministre des propositions en vue d'étendre la mobilité des membres du personnel, le cas échéant par une harmonisation des statuts.

Le Roi fixe la composition de la Commission.

Les arrêtés d'exécution des dispositions précédentes sont pris sur la proposition du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions et sont délibérés en Conseil des Ministres. »

2° in het tweede lid, dat het vijfde lid wordt, wordt de eerste volzin aangevuld als volgt :

« behalve de betrekkingen van leidend ambtenaar en adjunct leidend ambtenaar indien de organieke wet de wijze van hun benoeming vaststelt. »

3° het derde lid, dat het zesde lid wordt, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Indien volgens deze regelen niet alle betrekkingen kunnen worden bezet, kan in de overblijvende vacante betrekkingen slechts voorzien worden volgens de in het personeelstatuut van de nieuwe dienst of instelling gestelde regelen inzake bevordering of inzake werving naar gelang van het geval. »

Art. 2. Artikel 6, eerste lid, laatste volzin, van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zij mogen ook niet aangevoerd worden tegen een ambtenaar, agent of beampte die een bevordering, een verandering van verblijfplaats of van betrekking aanvraagt in de openbare dienst waartoe hij reeds behoort; hetzelfde geldt in geval van overplaatsing tussen de openbare diensten welke de Koning vaststelt. »

Art. 3. Artikel 6, § 1, eerste lid, laatste volzin, van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Evenwel wordt geen voorbehouden quota vastgesteld waar het gaat om het bevelen van vaste betrekkingen in het leger, de magistratuur of het onderwijs en ook niet waar het gaat om een overplaatsing tussen de openbare diensten welke de Koning vaststelt. »

Art. 4. Het koninklijk besluit nr. 25 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten wordt opgeheven.

Art. 5. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 20 oktober 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Openbaar Ambt,

Ch.-F. NOTHOMB

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

L. WALTNIEL

N. 82 — 1601

Koninklijk besluit houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, de 29e juli 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten », heeft de 3e augustus 1982 het volgend advies gegeven :

Algemene opmerking

Uit de algemene bewoordingen waarin artikel 2, § 2, is gesteld en uit een precieze bepaling in artikel 10, eerste lid, van het ontwerp blijkt dat de met een arbeidsovereenkomst in dienst genomen personeelsleden, naar de bedoeling van de Regering, wel onderworpen zouden zijn aan de mobiliteitsregeling van ambtswege maar niet in aanmerking zouden kunnen komen voor de vrijwillige mobiliteit. De eerste van die regels is vanzelfsprekend in strijd met artikel 1134 van het Burgerlijk Wetboek in zover de toepassing ervan noodzakelijkerwijs een eenzijdige wijziging van de overeenkomst zal inhouden. De met een arbeidsovereenkomst in dienst genomen personeelsleden moeten bijgevolg buiten de werkingsfeer van het besluit worden gehouden. Dit betekent dat in die uitsluiting uitdrukkelijk behoort te worden voorzien in artikel 2, § 2, en dat in artikel 10, eerste lid, de woorden « of met een arbeidsovereenkomst is in dienst genomen » achterwege moeten blijven.

2

2° à l'alinéa 2, devenant l'alinéa 5, la première phrase est complétée comme suit :

« à l'exception des emplois de fonctionnaire dirigeant et de fonctionnaire dirigeant adjoint lorsque la loi organique fixe le mode de leur nomination. »

3° l'alinéa 3, devenant l'alinéa 6, est remplacé par la disposition suivante :

« Au cas où tous les emplois n'auront pas été conférés selon ces règles, il ne peut être pourvu aux emplois restés vacants que selon les règles prévues, selon le cas, en matière de promotion ou de recrutement, dans le statut du personnel du nouveau service ou du nouvel organisme. »

Art. 2. L'article 6, alinéa 1er, dernière phrase, de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 est remplacé par la disposition suivante :

« Ils ne peuvent non plus être invoqués contre un fonctionnaire, agent ou employé qui sollicite, soit une promotion, soit un changement de résidence ou d'emploi dans le service public auquel il est déjà attaché; il en est de même en cas de transfert entre les services publics déterminés par le Roi. »

Art. 3. L'article 6, § 1er, alinéa 1er, dernière phrase, des lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, est remplacé par la disposition suivante :

« Il n'est cependant pas constitué de quota réservé lorsqu'il s'agit de conférer des emplois permanents dans l'armée, la magistrature ou l'enseignement, ni lorsqu'il s'agit d'opérer un transfert entre les services publics déterminés par le Roi. »

Art. 4. L'arrêté royal n° 25 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics est abrogé.

Art. 5. Nos Ministres et Nos Secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 20 octobre 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de la Fonction publique,

Ch.-F. NOTHOMB

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

L. WALTNIEL

F. 82 — 1601

Arrêté royal portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 29 juillet 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal « portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics », a donné le 3 août 1982 l'avis suivant :

Observation générale

Il ressort des termes généraux de l'article 2, § 2, et d'une disposition précise de l'article 10, alinéa 1er, du projet, que, dans l'intention du Gouvernement les membres du personnel engagés par contrat seraient soumis au régime de la mobilité d'office mais ne pourraient pas bénéficier de la mobilité volontaire. La première de ces règles est évidemment contraire à l'article 1134 du Code civil, en tant que son application comportera nécessairement une modification unilatérale du contrat. Par conséquent, il y a lieu d'exclure les membres du personnel engagés par contrat du champ d'application de l'arrêté, ce qui implique de prévoir cette exclusion en termes exprès dans l'article 2, § 2, et de supprimer les mots « ou engagé par contrat » dans l'article 10, alinéa 1er.