

F. 83 — 91

Arrêté royal n° 151 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour but de créer la possibilité d'augmenter annuellement, d'une manière uniforme pour les régimes linguistiques, les conditions requises pour l'octroi de certains emplois dans l'enseignement technique fixé actuellement dans l'arrêté royal du 12 janvier 1966, en vue de pouvoir les adapter aux situations budgétaires. Cette mesure fait l'objet de l'article 1er du projet.

En matière d'enseignement une mesure analogue a déjà été prise dans les arrêtés royaux n° 49 du 2 juillet 1982, n° 64, 65, 66, 67 et 77 du 20 juillet 1982 et n° 79 et 80 du 21 juillet 1982.

L'arrêté royal du 12 janvier 1966 qui, en ce qui concerne le nombre d'heures de cours/élèves pour l'octroi d'un emploi de surveillant-éducateur dans l'enseignement de promotion sociale, a été modifié par l'arrêté royal n° 62, donne au Ministre, dans son article 6, la possibilité de déroger aux normes fixées dans l'arrêté. En vue de maintenir cette possibilité de dérogation dans des voies raisonnables et d'autre part de pouvoir rencontrer certaines situations locales qui ne peuvent être résolues d'une manière équitable dans le cadre de la réglementation, il nous paraît indiqué de prévoir une possibilité de dérogation de 1 p.c. aux emplois désignés conformément aux normes.

Les dispositions de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 concernent l'enseignement de l'Etat, mais sont dès l'entrée en vigueur, également applicables à l'enseignement subventionné, conformément aux dispositions de l'article 27, § 1er, de la loi du 29 mai 1959.

Les mesures proposées dans le présent projet, fixées pour l'enseignement de l'Etat, valent donc également pour chacun des autres réseaux d'enseignement tels qu'ils sont déterminés à l'article 2 de l'arrêté royal du 30 mars 1962 relatif aux centres d'enseignement secondaire et fixant le plan de rationalisation et de programmation de l'enseignement secondaire de plein exercice.

Il a été compte des remarques du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,

les très respectueux

et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

M. TROMONT

N. 63 — 91

Koninklijk besluit nr. 151 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan de ondertekening van Uwe Majesteit voor te leggen heeft tot doel de mogelijkheid te scheppen de voorwaarden vereist voor het toekennen van bepaalde betrekkingen in het technisch onderwijs, thans vastgelegd in het koninklijk besluit van 12 januari 1966, jaarlijks op uniforme wijze voor de taalstelsels te verhogen teneinde ze te kunnen aanpassen aan de budgettaire omstandigheden. Deze maatregel maakt het voorwerp uit van artikel 1 van het ontwerp.

Inzake onderwijsmateries werd reeds een analoge maatregel getroffen in de koninklijke besluiten nrs. 49 van 2 juli 1982, nrs. 64, 65, 66, 67 en 77 van 20 juli 1982, en nrs. 79 en 80 van 21 juli 1982.

Het koninklijk besluit van 12 januari 1966, dat door het koninklijk besluit nr. 62 werd gewijzigd inzake het aantal lessen/leerlingen voor het toekennen van een betrekking van studiemeester-opvoeder in het onderwijs voor sociale promotie, geeft in zijn artikel 6 aan de Minister de mogelijkheid af te wijken van de in het besluit gestelde normen. Om deze afwijkingmogelijkheid binnen redelijke banen te houden en anderzijds toch tegemoet te kunnen komen aan bepaalde lokale omstandigheden die binnen het raam van de reglementering niet op billijke wijze kunnen onderhouden worden, lijkt het ons aangewezen een afwijkingmogelijkheid van 1 pct. op de overeenkomstig de normen toegekende betrekkingen te voorzien.

De bepalingen van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 hebben betrekking op het Rijksonderwijs, doch zijn van bij de inwerkingtreding, overeenkomstig de bepaling van artikel 27, § 1, van de wet van 29 mei 1959, eveneens toepasselijk op het gesubsidieerd onderwijs.

De in voorliggend ontwerp voorgestelde maatregelen, vastgelegd voor het Rijksonderwijs, gelden dus eveneens voor elk van de andere onderwijsnetten, zoals die bepaald zijn in artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 betreffende de schoolgemeenschappen voor secundair onderwijs en houdende het rationalisatie- en programmatieplan van het secundair onderwijs met volledig leerplan.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige

en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

M. TROMONT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 151 « modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat », a donné le 21 décembre 1982 l'avis suivant :

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

L'article 1er du projet autorise le Roi à augmenter ou à diminuer annuellement, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, en fonction des possibilités budgétaires et de manière uniforme pour les régimes linguistiques et pour « les réseaux d'enseignement », les normes qui sont imposées par l'article 5 de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 pour l'attribution de certains emplois dans l'enseignement technique de l'Etat.

L'article 2 du projet prévoit que la possibilité donnée au Ministre par l'article 6 du même arrêté royal de déroger aux normes imposées par cet arrêté est limitée par année scolaire à 1 p.c. du nombre des membres du personnel désignés conformément aux normes, par régime linguistique et « par réseau d'enseignement ».

Pour prendre la mesure proposée, le Gouvernement ne doit pas recourir à la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Le préambule du projet témoigne toutefois de l'intention du Gouvernement d'édicter ces mesures par la voie d'un arrêté royal pris sur la base de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux.

Aux termes de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982, le Roi peut, afin d'assurer la diminution des charges publiques et l'assainissement des finances publiques, prendre par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, dans les limites définies par cette loi, toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

On peut considérer que la mesure prévue par l'article 2 du projet contribue par essence à la maîtrise des dépenses publiques.

Par contre, l'effet d'économie résultant de la mesure proposée par l'article 1er n'est pas directement évident. D'autre part, le rapport au Roi est muet sur la manière dont cette mesure — qui n'est pas arrêtée en corrélation avec d'autres mesures prises dans le secteur de l'enseignement secondaire qui, elles, entraînent des économies — pourra conduire à la maîtrise et à la limitation des dépenses publiques. Il est même certain que la diminution des normes donnera lieu à une augmentation des dépenses publiques.

Ce n'est que lorsque la mesure contribue à l'assainissement des finances publiques ou a pour effet de réaliser des économies au niveau des dépenses de l'Etat, qu'elle peut entrer dans les prévisions de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. S'il n'en est pas ainsi, elle ne peut être prise que par la voie d'un arrêté royal ordinaire, dans le respect de toutes les formalités prévues par la loi et les règlements.

Etant donné que les règles qui font l'objet de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 ont uniquement trait aux établissements d'enseignement technique de l'Etat, il n'y a aucune raison de disposer dans le projet que les mesures envisagées sont appliquées de manière uniforme pour tous les réseaux d'enseignement ou par réseau d'enseignement. Que les mesures soient prises par un arrêté royal numéroté ou par un arrêté royal ordinaire, il conviendra en tout état de cause d'omettre à l'article 1er du projet les mots « et pour tous les réseaux d'enseignement tels qu'ils sont... de plein exercice » et, à l'article 2 du projet, de supprimer les mots « et par réseau d'enseignement ».

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 151 « tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs », heeft de 21e december 1982 het volgend advies gegeven :

Gelet op de opgelegde korte termijn moet het advies beperkt worden tot de hierna volgende opmerkingen.

In artikel 1 van het ontwerp wordt de Koning gemachtigd jaarlijks, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de normen die in artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 voor het toekennen van bepaalde betrekkingen in het technisch onderwijs van het Rijk zijn opgelegd, te verlagen of te verhogen naargelang van de budgettaire mogelijkheden, op uniforme wijze voor de taalstelsels en voor « de onderwijsnetten ».

In artikel 2 van het ontwerp wordt de mogelijkheid die in artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit aan de Minister is gegeven om van de in dat besluit opgelegde normen af te wijken per schooljaar beperkt tot 1 pct. van het aantal personeelsleden die overeenkomstig de normen zijn aangesteld, per taalstelsel en « per onderwijsnet ».

Om de voorgestelde maatregel te nemen is het niet nodig beroep te doen op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Uit de aanhef van het ontwerp blijkt evenwel de bedoeling van de Regering om die maatregelen vast te stellen bij een op grond van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet genomen koninklijk besluit.

Luidens artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 kan de Koning, met het oog op de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën, binnen de grenzen van die wet, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

Van de maatregel voorgesteld in artikel 2 van het ontwerp kan worden aangenomen dat hij uiteraard bijdraagt tot een beheersing van de openbare uitgaven.

Het besparingseffect van de in artikel 1 van het ontwerp voorgestelde maatregel is daarentegen niet evident. Anderdeels is in het Verslag aan de Koning met geen woord uiteengezet op welke wijze die maatregel, die niet is vastgesteld in samenhang met andere maatregelen in de sector van het secundair onderwijs, die besparend zijn, kan leiden tot het beheersen en beperken van de openbare uitgaven. Het is zelfs zeker dat de verlaging van de normen een vermeerdering van de openbare uitgaven voor gevolg heeft.

Enkel wanneer hij bijdraagt tot de gezondmaking van de openbare financiën of voor gevolg heeft dat op de uitgaven van de Staat wordt bespaard, kan de maatregel worden ingepast in de voorzieningen van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982. Zoniet, kan hij niet dan bij een gewoon koninklijk besluit, met inachtneming van alle wettelijke en reglementaire formaliteiten, worden vastgesteld.

Aangezien de regelen vervat in het koninklijk besluit van 12 januari 1966 enkel betrekking hebben op de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, is er geen reden om in het ontwerp te bepalen dat de voorgestelde maatregelen uniform voor alle onderwijsnetten of per onderwijsnet worden toegepast. Of de maatregelen bij gewoon dan wel bij een genummerd koninklijk besluit worden vastgesteld, in elk geval dienen de woorden « en voor alle onderwijsnetten, zoals... leerplan », in artikel 1 van het ontwerp, en de woorden « en per onderwijsnet », in artikel 2 van het ontwerp, te worden weggelaten.

La chambre était composée de :

MM. :

H. Adriaens, président;
Gh. Tacq; J. Borret, conseillers d'Etat;
L. Van den Abeele, greffier assumé.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. Tacq.

Le rapport a été présenté par M. H. Verhulst, auditeur.

Le greffier,
L. Van den Abeele.

Le président,
H. Adriaens.

30 DECEMBRE 1982. — Arrêté royal n° 151 modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 5°, et 3, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. L'article 5 de l'arrêté royal du 12 janvier 1966 fixant les conditions requises pour la détermination du nombre d'emplois dans les établissements d'enseignement technique de l'Etat est complété par l'alinéa suivant :

« Suivant les circonstances budgétaires, le Roi peut augmenter annuellement, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les normes citées dans cet article. Cette mesure est appliquée d'une manière uniforme par régime linguistique. »

Art. 2. L'article 6 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Article 6. La possibilité de dérogation des normes citées aux articles 4 et 5 du présent arrêté est limitée par année scolaire à 1 p.c. du nombre des membres du personnel qui sont désignés, conformément aux dispositions des articles susmentionnés. Cette mesure est appliquée par régime linguistique. »

Art. 3. Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 30 décembre 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

M. TROMONT

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Adriaens, voorzitter;
Gh. Tacq; J. Borret, staatsraden;
L. Van den Abeele, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. Tacq.

Het verslag werd uitgebracht door de heer H. Verhulst, auditeur.

De griffier,
L. Van den Abeele.

De voorzitter,
H. Adriaens.

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 151 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 5°, en 3, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Ministers van Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Koning kan jaarlijks, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de in dit artikel vermelde normen verhogen, naargelang van de budgettaire omstandigheden. Deze maatregel wordt op eenvormige wijze toegepast per taaltelsel. »

Art. 2. Artikel 6 van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 6. De mogelijkheid tot afwijking van in de artikelen 4 en 5 van dit besluit vermelde normen, wordt per schooljaar beperkt tot 1 pct. van het aantal personeelsleden die overeenkomstig de bepalingen van voornoemde artikelen zijn aangesteld. Deze maatregel wordt per taaltelsel toegepast. »

Art. 3. Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 30 december 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

M. TROMONT