

F. 83 — 93

Arrêté royal n° 153 modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour but de réglementer les dérogations aux normes pour l'octroi des emplois d'éducateur dans un internat de l'enseignement de l'Etat et de les rendre possibles dans certaines limites.

Le passé nous apprend que pas mal de dérogations ont été accordées sans base réglementaire.

A la demande expresse de la Cour des Comptes, un projet d'arrêté royal est en préparation ne couvrant toutefois que le passé.

A partir de l'année scolaire en cours, le présent projet vise à fixer, pour l'avenir, une réglementation en matière de dérogations, mais de limiter celles-ci dans de très fortes mesures. Seulement à concurrence de 1 p.c. des emplois octroyés conformément aux normes, des dérogations pourront être accordées par régime linguistique et par réseau d'enseignement.

Bien que la réglementation existante satisfasse dans la plupart des cas, l'expérience montre qu'il existe des situations locales qui ne peuvent trouver une solution raisonnable et équitable dans le cadre de cette réglementation.

En vue de trouver une issue à de telles situations, la présente disposition a été élaborée.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

M. TROMONT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet

N. 83 — 93

Koninklijk besluit nr. 153 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan de onder-tekening van Zijne Majesteit voor te leggen heeft tot doel afwijkingen van de normen voor het toekennen van de betrekkingen van opvoeder in een internaat van het Rijksonderwijs te reglementeren en binnen zekere grenzen mogelijk te maken.

Uit het verleden blijkt dat heel wat afwijkingen werden verleend waarvoor geen reglementaire basis voorhanden was.

Op nadrukkelijk aandringen van het Rekenhof wordt thans een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid dat alleen het verleden dekt.

Met ingang van het lopende schooljaar beoogt voorliggend ontwerp ook voor de toekomst een reglementering inzake afwijkingmogelijkheid vast te leggen doch deze mogelijkheid in zeer sterke mate te beperken. Slechts tot beoep van 1 pct. van de overeenkomstig de normen toegekende betrekkingen zullen voortaan per taalgemeenschap en per onderwijsnet afwijkingen kunnen toegekend worden.

De ervaring heeft uitgewezen dat, alhoewel de bestaande reglementering in de meeste gevallen voldoet, er toch plaatselijke toestanden voorkomen die binnen het raam van die reglementering niet op een redelijke en billijke wijze kunnen ondervangen worden.

Om dergelijke toestanden een oplossing te verschaffen werd voorliggende beschikking uitgewerkt.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars.

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

M. TROMONT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e december 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen

d'arrêté royal n° 153 « modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat », a donné le 21 décembre 1982 l'avis suivant :

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

Selon le rapport au Roi, le projet a pour but de « réglementer les dérogations (aux) normes pour l'octroi des emplois d'éducateur dans un internat de l'enseignement de l'Etat et (de) les rendre possibles, dans certaines limites » et, par conséquent, « de trouver une issue » aux « situations locales qui ne peuvent trouver une solution raisonnable et équitable dans le cadre de (la) réglementation (existante) ».

Pour prendre la mesure proposée, qui consiste à prévoir une possibilité limitée de dérogation aux normes fixées par l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat, le Gouvernement ne doit pas recourir à la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Toutefois, il ressort du préambule de l'arrêté royal en projet que le Gouvernement entend prendre la mesure proposée par un arrêté royal édicté sur la base de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux.

Seules les règles qui peuvent entrer dans les prévisions de la loi de pouvoirs spéciaux peuvent être établies par le Roi sur la base de cette loi.

Aux termes de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982, le Roi est habilité, afin d'assurer la diminution des charges publiques et l'assainissement des finances publiques, à prendre, dans les limites définies par cette loi, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

Le rapport au Roi est muet sur la manière dont la mesure proposée pourra conduire à l'assainissement des finances publiques ou dont elle entraînera, voire sera susceptible d'entraîner des économies. Par ailleurs, tel que le texte du projet est rédigé, les dérogations qu'il permet peuvent également être appliquées dans le sens d'une diminution des normes établies, et dans ce cas les dépenses augmenteront.

Ce n'est que lorsque la mesure envisagée contribue à l'assainissement des finances publiques ou entraîne des économies au niveau des dépenses de l'Etat que le Gouvernement peut la prendre sur la base de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, en se dispensant, en raison de l'urgence, de l'obligation de demander les avis et accords prescrits par la loi ou les règlements. Dans le cas contraire, la mesure doit être prise par arrêté royal ordinaire et toutes les formalités légales et réglementaires doivent être respectées.

La phrase liminaire de l'article modificatif doit, en tout état de cause, être libellée comme suit :

« L'article 4 de l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant ... de l'Etat, abrogé par l'arrêté royal du 2 décembre 1969, est rétabli dans la rédaction suivante : ».

La chambre était composée de :

MM. :

H. Adriaens, président;
H. Coremans; Gh. Tacq, conseillers d'Etat;
L. Van den Abeele, greffier assumé.

over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 153 « tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend », heeft de 21e december 1982 het volgend advies gegeven :

Gelet op de opgelegde korte termijn moet het advies zich beperken tot de hierna volgende opmerking.

Volgens het verslag aan de Koning heeft het ontwerp tot doel « afwijkingen van de normen voor het toekennen van de betrekkingen van opvoeder in een internaat van het Rijksonderwijs te reglementeren en binnen zekere grenzen mogelijk te maken » en aldus « een oplossing te verschaffen » voor « de plaatselijke toestanden die binnen het raam van de bestaande reglementering niet op een redelijke en billijke wijze kunnen ondervangen worden ».

Om de voorgestelde maatregel te nemen, die erin bestaat te voorzien in een beperkte mogelijkheid van afwijking van de normen vastgesteld in het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend, behoeft de Regering geen beroep te doen op de wet van 2 februari 1982 tot toekening van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Uit de aanhef van het ontwerp blijkt evenwel de bedoeling van de Regering om de voorgestelde maatregel vast te stellen bij een op grond van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet genomen koninklijk besluit.

Alleen regelen die in de voorzieningen van de bijzondere machtenwet kunnen worden ingepast, kunnen op grond van die wet door de Koning worden vastgesteld.

Luidens artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 is de Koning gemachtigd om met het oog op de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën, binnen de grenzen bepaald door die wet, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen te nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

In het verslag aan de Koning is met geen woord uiteengezet op welke wijze de voorgestelde maatregel kan leiden tot de gezondmaking van de openbare financiën of een besparingseffect zal of zelfs kan hebben. Overigens, zoals de tekst van het ontwerp is gesteld, kunnen de daarin mogelijk gemaakte afwijkingen ook ter verlagting van de vastgestelde normen worden toegepast, en in dat geval zullen de uitgaven vermeerderen.

Enkel wanneer hij bijdraagt tot de gezondmaking van de openbare financiën of voor gevolg heeft dat op de uitgaven van de Staat bespaard wordt, kan de voorgestelde maatregel worden vastgesteld op grond van artikel 1, 5°, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, met vrijstelling van de adviezen en akkoorden die door een wet of reglement zijn opgelegd, verantwoord door de dringende noodzakelijkheid. Is dat niet het geval, dan moet de maatregel bij een gewoon koninklijk besluit, met machtiging van alle wettelijke en reglementaire formaliteiten worden vastgesteld. De inleidende zin van het wijzigende artikel moet in elk geval luiden als volgt :

« Artikel 4 van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van ... berekend, opgeheven bij het koninklijk besluit van 2 december 1969, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing : ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Adriaens, voorzitter;
H. Coremans; Gh. Tacq, staatsraden;
L. Van den Abeele, toegevoegd griffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. Tacq.

Le rapport a été présenté par M. H. Verhulst.

Le greffier,
L. Van den Abeele.

Le président,
H. Adriaens.

30 DECEMBRE 1982. — Arrêté royal n° 153 modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 5°, et 3, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. L'article 4 de l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat, abrogé par l'arrêté royal du 2 décembre 1969, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 4. La possibilité de dérogation aux normes fixées dans le présent arrêté est limitée, par année scolaire, à 1 p.c. du nombre d'éducateurs d'internat qui sont désignés conformément aux dispositions de l'article 2 du présent arrêté. »

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1er septembre 1982.

Art. 3. Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 30 décembre 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

M. TROMONT

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. Tacq.

Het verslag werd uitgebracht door de heer H. Verhulst.

De griffier,
L. Van den Abeele.

De voorzitter,
H. Adriaens.

30 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 153 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot boekening van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 5°, en 3, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Ministers van Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 4 van het koninklijk besluit van 18 april 1967 tot regeling van de wijze waarop het aantal opvoeders in het Rijksonderwijs wordt berekend, opgeheven bij koninklijk besluit van 2 december 1969, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 4. De mogelijkheid tot afwijking van de in dit besluit vastgelegde normen, wordt per schooljaar beperkt tot 1 pct. voor het aantal opvoeders in internaat die overeenkomstig de bepalingen van artikel 2 van dit besluit zijn aangesteld. »

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 1982.

Art. 3. Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 30 december 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

M. TROMONT