

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

N. 84 — 147

Koninklijk besluit nr. 260 betreffende de bijzondere maatregelen die door de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de agglomeraties en federaties van gemeenten mogen worden genomen met het oog op de sanering en het herstel van de plaatselijke financiën.

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 1 van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan Uwe Majesteit, bepaalt ondermeer :

« Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

.....

4° de bepalingen met betrekking tot de financiering, de financiële verantwoordelijkheid van de provincies, van de gemeenten, van de verenigingen en agglomeraties van gemeenten, van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook van hun verenigingen, hun diensten en hun instellingen, te wijzigen of aan te vullen en de uitvoering van hun saneringsprogramma's mogelijk te maken, mede door een aanpassing van de wettelijke bepalingen betreffende het statuut van het personeel ».

Dit ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft tot doel de uitvoering van die bepalingen te verzekeren.

1. Doel van het ontwerp

Een aantal gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn hebben programma's voor financiële sanering goedgekeurd om gevolg te geven aan de verplichting inzake begrotingsevenwicht welke hun vanaf het dienstjaar 1983 is opgelegd door het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 145 van 30 december 1982.

Wat het luik personeelsuitgaven van die saneringsprogramma's betreft, geeft artikel 2, 1°, van vorenvermeld besluit, zals het gewijzigd is, aan de betrokken instellingen de mogelijkheid om op hun personeelsleden van de categorie niet-onderwijzend personeel, met inbegrip van degenen die taken vervullen inherent aan specifieke activiteiten, de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het personeel der ministeries toe te passen.

Die mogelijkheid doet echter moeilijkheden rijzen ten aanzien van het gebruik ervan, aangezien zij slechts een deel van de totale loonmassa beoogt waarvan de last op de lokale begrotingen weegt, en waarin eveneens moeten worden opgenomen, enerzijds de pensioenen toegekend aan het niet-onderwijzend personeel en, anderzijds, de wedden en pensioenen van de wettelijke graden en van de mandatarissen.

Immers zowel de personeelsleden als de mandatarissen moet de gelegenheid worden gegeven om persoonlijk bij te dragen tot de gemeenschappelijke inspanning tot sanering van de financiën van de instelling die hen tewerkstelt, die zij beheren en vertegenwoordigen, in een geest van billijkheid welke slechts kan worden gewaarborgd door een in sociaal opzicht te dragen verdeling, d.w.z. de ruimst mogelijke, van de te brengen offers.

Dit ontwerp strekt er toe de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de agglomeraties en federaties van gemeenten toe te staan, de lonen en pensioenen van hun personeelsleden en mandatarissen te verminderen « mede door een aanpassing van de wettelijke bepalingen betreffende het statuut van het personeel ».

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR

F. 84 — 147

Arrêté royal n° 260 relatif aux mesures particulières qui peuvent être prises par les communes, les centres publics d'aide sociale et les agglomérations et fédérations de communes en vue du redressement et de l'assainissement des finances locales

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 1er de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux à Votre Majesté dispose notamment :

« Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

.....

4° de modifier ou de compléter les dispositions relatives au financement, au contrôle financier et à la responsabilité financière des provinces, des communes, des associations et agglomérations de communes, des centres publics d'aide sociale, ainsi que de leurs associations, de leurs services et de leurs établissements, et de permettre l'exécution de leurs programmes d'assainissement entre autres par une adaptation des dispositions légales en ce qui concerne le statut du personnel ».

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté a pour objet d'assurer l'exécution de ces dispositions.

1. But du projet

Un certain nombre de communes et centre publics d'aide sociale ont adopté des programmes d'assainissement financier afin de satisfaire à l'obligation d'équilibre budgétaire qui leur est imposée à compter de l'exercice 1983 par l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982, modifié par l'arrêté royal n° 145 du 30 décembre 1982.

En ce qui concerne le volet des dépenses de personnel de ces programmes d'assainissement, l'article 2, 1°, de l'arrêté précité tel que modifié, permet aux institutions concernées d'appliquer à leurs agents relevant de la catégorie du personnel non enseignant, y compris à ceux qui remplissent des fonctions inhérentes à des activités spécifiques, le statut pécuniaire et les échelles de traitements du personnel des ministères.

Cette possibilité suscite toutefois des difficultés quant à son utilisation, puisqu'elle ne vise qu'une partie de la masse salariale globale dont la charge incombe aux budgets locaux, dans laquelle il y a lieu d'inclure également d'une part, les pensions du personnel non enseignant et, d'autre part, les traitements et pensions des grades légaux et des mandataires.

En effet, il y a lieu de permettre tant à l'ensemble des agents qu'aux mandataires de contribuer personnellement à l'effort commun d'assainissement des finances de l'institution qui les occupe, qu'ils gèrent et représentent, dans un esprit d'équité qui ne peut être garanti que par une répartition socialement supportable, c'est-à-dire la plus large possible, des sacrifices à consentir.

Le présent projet a pour but d'autoriser les communes, les centres publics d'aide sociale, les agglomérations et fédérations de communes à réduire les traitements et pensions des membres de leur personnel et des mandataires, « entre autres par une adaptation des dispositions légales relatives au statut du personnel ».

Dezé tussen aanhalingstekens geplaatste zinsede ontleend aan het hogervermeld artikel 1, 4, van voormelde wet van 6 juli 1983, is belangrijk. Vooral het woord « mede » laat Uwe Majesteit toe andere wettelijke bepalingen aan te passen dan diegene die strikt verband houden met het statuut van het personeel.

2. Commentaar op de artikelen

Artikel 1 van dit genummerd ontwerp van besluit bepaalt :

a) in § 1, het daarin nagescreefde doel van financiële sanering, door verwijzing naar artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982 zoals het gewijzigd is, alsook het eerste toepassingsgebied ervan, te weten alle personeelsleden van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de agglomeraties en federaties van gemeenten;

b) in § 2, tweede toepassingsgebied van het besluit, te weten de politieke mandatarissen. Hieronder worden verstaan : de burgemeesters, de schepenen, de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de voorzitters en leden van de colleges van agglomeraties en federaties van gemeenten.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnelandse Zaken,
Ch.-F. NOTHOMB

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

De Staatssecretaris voor Pensioenen,
P. MAINIL

De Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu,
F. AERTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, negende kamer, de 13e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 260 « betreffende de bijzondere maatregelen die door de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn mogen worden genomen met het oog op de sanering en het herstel van de plaatselijke financiën », heeft de 16e december 1983 het volgende advies gegeven :

Artikel 1

Volgens het verslag aan de Koning heeft dit artikel tot doel het toepassingsgebied te bepalen van het ontwerp-besluit, hetwelk betrekking heeft op het personeel van de gemeenten en van

Cette dernière partie de phrase entre guillemets, reprise de l'article 1er, 4, de la loi précitée du 6 juillet 1983, est très importante. Les mots « entre autres », surtout, permettent à Votre Majesté d'adapter d'autres dispositions légales que celles qui sont strictement liées au statut du personnel.

2. Commentaire des articles

L'article 1er de ce projet d'arrêté numéroté détermine :

a) en son § 1er, l'objectif d'assainissement financier qui y est poursuivi, par référence à l'article 1er de l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 tel que modifié, ainsi que son premier champ d'application, à savoir tous les membres du personnel des communes, centres publics d'aide sociale, agglomérations et fédérations de communes;

b) en son § 2, le second champ d'application de l'arrêté, à savoir les mandataires politiques. Sous ce vocable sont visés les bourgmestres, échevins, présidents de centres publics d'aide sociale, présidents et membres des collèges des agglomérations et fédérations de communes.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions,
P. MAINIL

Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique
et à l'Environnement,
F. AERTS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 13 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 260 « relatif aux mesures particulières qui peuvent être prises par les communes et les centres publics d'aide sociale en vue du redressement et de l'assainissement des finances locales », a donné le 15 décembre 1983 l'avis suivant :

Article 1er

Selon le rapport au Roi, cet article a pour but de déterminer le champ d'application de l'arrêté en projet, lequel concerne le personnel des communes et des centres publics d'aide sociale,

de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de titularissen van graden die uitdrukkelijk bedoeld zijn door hun organieke wetten en door « andere bijzondere wetten ».

Naar aan de Raad van State is verklaard, wordt met die « bijzondere wetten » onder meer het Veldwetboek bedoeld in zover dit betrekking heeft op de veldwachters; er is echter niet gepreciseerd of ook de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt bedoeld.

Men kan zich afvragen om welke redenen het ontworpen besluit, dat een aanvulling lijkt te zijn op het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, aan de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten, een beperkter toepassingsgebied heeft dan dit laatste wat enerzijds de agglomeraties en federaties van gemeenten en anderzijds de provincies betreft.

Mocht het toepassingsgebied van het ontworpen besluit worden verruimd, dan zou vanzelfsprekend artikel 3, § 1 en § 2, dienovereenkomstig aangepast moeten worden.

Of paragraaf 1 een normatieve strekking heeft, kan worden betwijfeld daar hij geen omschrijving geeft van de nuttige maatregelen welke hij de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toestaat te nemen.

Alleen al uit een oogpunt van wetgevingstechniek zou het geraden zijn artikel 1, § 1, en artikel 2 in één enkele bepaling samen te brengen.

Paragraaf 2 bepaalt het toepassingsgebied van het ontworpen besluit ten aanzien van de personen voor wie het geldt; het vermeldt echter alleen het administratief personeel, terwijl artikel 3 betrekking heeft op de politieke mandatarissen. Deze zouden ook direct in artikel 1, § 2, kunnen worden bedoeld.

Artikel 2

Behalve hetgeen over dit artikel reeds is opgemerkt bij de bespreking van artikel 1, § 1, kan men zich in verband met de zinsnede « onverminderd het behoud van de gewaarborgde minimumbezoldiging » afvragen of het niet nuttig zou zijn het bedoelde bedrag nader te bepalen, hetzij door een getal op te geven, hetzij door een verwijzing naar de desbetreffende reglementering.

Het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982 stelt in artikel 2, punt 3, het gewaarborgd maandloon vast op 27 357 frank. Dat bedrag is gekoppeld aan het indexcijfer.

De Kamer was samengesteld uit :

De heren :

P. Tapie, kamervoorzitter;

P. Knaepen; A. Vanwelkenhuyzen, staatsraden;

Mevr. R. Deroy, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Knaepen.

Het verslag werd uitgebracht door de heer E. Ronsmans, auditor.

De griffier,
R. Deroy.

De voorzitter,
P. Tapie.

en ce compris les titulaires de grades expressément visés par leurs lois organiques ainsi que par « d'autres lois particulières ».

Il résulte des explications fournies au Conseil d'Etat que ces « lois particulières » comprennent notamment le Code rural dans la mesure où il vise les gardes champêtres; mais il n'a pas été précisé si était également visée la loi du 26 juillet 1971 relative aux agglomérations et fédérations de communes.

On peut s'interroger sur les raisons pour lesquelles l'arrêté en projet, qui paraît complémentaire de l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, a un champ d'application plus étroit que celui-ci en ce qui concerne les agglomérations et fédérations de communes, d'une part, et les provinces, d'autre part.

Bien entendu, si le champ d'application de l'arrêté en projet était étendu, l'article 3, § 1er et § 2, devrait être adapté en conséquence.

On peut douter de la portée normative du paragraphe 1er en ce que celui-ci ne définit pas des « mesures utiles » qu'il autorise les communes et les centres publics d'aide sociale à prendre.

Il s'indiquerait, ne serait-ce que du point de vue légistique, de fondre en une seule disposition l'article 1er, § 1er, et l'article 2.

Le paragraphe 2 définit le champ d'application de l'arrêté en projet en ce qui concerne les personnes auxquelles il s'applique, mais il ne vise que le personnel administratif, alors que l'article 3 concerne les mandataires politiques. Ceux-ci pourraient être visés directement à l'article 1er, § 2.

Article 2

Outre l'observation déjà faite sur cet article à propos de l'article 1er, § 1er, on peut se demander, en ce qui concerne l'expression « sans préjudice du maintien de la rétribution minimale garantie », s'il ne serait pas utile de préciser ce montant soit par un chiffre, soit par une référence à la réglementation concernée.

L'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 fixe, en son article 2, point 3, la rémunération mensuelle garantie à un montant de 27 357 francs. Ce montant est indexé.

La Chambre était composée de :

MM. :

P. Tapie, président de Chambre;

P. Knaepen; A. Vanwelkenhuyzen, conseillers d'Etat;

Mme R. Deroy, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Knaepen.

Le rapport a été présenté par M. E. Ronsmans, auditeur.

Le greffier,
R. Deroy.

Le président,
P. Tapie.

31 DECEMBER 1983. — Koninklijk besluit nr. 260 betreffende de bijzondere maatregelen die door de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de agglomeraties en federaties van gemeenten mogen worden genomen met het oog op de sanering en het herstel van de plaatselijke financiën

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 6 juli 1983, tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 4° en 2, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Minister van Sociale Zaken, van Onze Staatssecretaris voor Pensioenen en van Onze Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. § 1. De gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de agglomeraties en federaties van gemeenten kunnen, in het raam van door de voogdijoverheid goedgekeurde saneringsprogramma's, op hun personeel met uitzondering van het onderwijzend personeel, en op de titularissen van graden specifiek bedoeld door sommige bepalingen van de gemeentewet, van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en van andere bijzondere wetten, maatregelen toepassen tot vermindering van wedden en pensioenen ter nakoming van de verplichting van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 145 van 30 december 1982.

§ 2. Met dezelfde doeleinden kunnen de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de agglomeraties en federaties van gemeenten op hun politieke mandatarissen gelijkaardige maatregelen tot vermindering van wedden en pensioenen toepassen als die welke opgelegd zijn aan het personeel met toepassing en binnen de perken van artikel 1, § 1.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Art. 3. Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken, Onze Minister van Sociale Zaken, Onze Staatssecretaris voor Pensioenen en Onze Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 31 december 1983.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken,

(Ch.-F. NOTHOMB

De Minister van Sociale Zaken,

J.-L. DEHAENE

De Staatssecretaris voor Pensioenen,

P. MAINIL

De Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu,

F. AERTS

31 DECEMBRE 1983. — Arrêté royal n° 260 relatif aux mesures particulières qui peuvent être prises par les communes, les centres publics d'aide sociale, les agglomérations et fédérations de communes en vue du redressement et de l'assainissement des finances locales

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 4°, et 2, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, de Notre Ministre des Affaires sociales, de Secrétaire d'Etat aux Pensions, de Notre Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. § 1er. Les communes, les centres publics d'aide sociale, les agglomérations et fédérations de communes peuvent, dans le cadre de programmes d'assainissement approuvés par la tutelle, appliquer à leur personnel à l'exception du personnel enseignant, et aux titulaires des grades visés spécifiquement par certaines dispositions de la loi communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale et d'autres lois particulières, des mesures de réduction de traitements et de pensions, en vue de rencontrer l'obligation de l'article 1er de l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, modifié par l'arrêté royal n° 145 du 30 décembre 1982.

§ 2. Aux mêmes fins, les communes, les centres publics d'aide sociale, les agglomérations et fédérations de communes peuvent appliquer à leurs mandataires politiques des mesures de réduction de traitements et de pensions similaires à celles imposées au personnel en application et dans les limites de l'article 1er, § 1.

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 3. Notre Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, Notre Ministre des Affaires sociales, Notre Secrétaire d'Etat aux Pensions et Notre Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 31 décembre 1983.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB

Le Ministre des Affaires sociales,

J.-L. DEHAENE

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions,

P. MAINIL

Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique
et à l'Environnement,

F. AERTS