

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 84 — 286

Koninklijk besluit tot bepaling, voor het Vlaamse Gewest, van de op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor, wegens hun geringe omvang, geen bouwvergunning is vereist

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Met het oogmerk voor het Vlaamse Gewest, bepaalde werken van geringe omvang, uit te voeren of te verrichten op het openbaar domein, van bouwvergunning vrij te stellen, heeft de Regering de eer aan Uwe Majesteit een ontwerp van koninklijk besluit voor te stellen, in uitvoering van artikel 44, § 2, tweede lid van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening zoals tot op heden gewijzigd.

De voorgenomen maatregelen hebben hoofdzakelijk tot doel sommige punten van de reglementering te versoepelen en aan te passen aan noodwendigheden van de hedendaagse situatie.

Tevens wordt door dit koninklijk besluit het domein van de niet vergunningplichtige werken en handelingen voor de zogenaamde technische werken duidelijker bepaald.

Daar de materie geregionaliseerd is, bepaalt artikel één het territoriale toepassingsgebied van dit besluit. Tevens worden in dit artikel de werken en handelingen omschreven, waarvoor wegens hun geringe omvang, geen bouwvergunning vereist is.

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 december 1971 bepaalt weliswaar onder meer de werken en handelingen die vrijgesteld zijn van de bouwvergunning, maar uit de context blijkt duidelijk dat hier kleine werken en handelingen bedoeld worden die hoofdzakelijk door particulieren en op het privé-domein worden verricht.

Anderzijds worden de werken en handelingen van een zeer specifieke aard door toedoen van de overheid uitgevoerd op het openbaar domein. Het betreft de zogenaamde technische werken.

Hieronder worden verstaan de infrastructuurwerken en de werken van burgerlijke bouwkunde zoals het aanleggen of herinrichten van straten en wegen, en parkeerplaatsen; de werken ten behoeve van het openbaar vervoer, de waterbouwkundige werken, de aanleg of herinrichtingen van transportleidingen voor energie en grondstoffen, de aanleg of herinrichting van kollektoren en riolen, de werken ten behoeve van de waterproductie, distributie en zuivering, de werken ten behoeve van de afvalverwerking, e.d.

Het koninklijk besluit van 16 december 1971 regelt deze materie niet, zodat een afzonderlijk koninklijk besluit nodig is dat de aard der werken en handelingen omschrijft, uit te voeren op het openbaar domein, door toedoen van de overheid en die betrekking hebben op infrastructuurwerken en werken van burgerlijke bouwkunde, waarvoor geen bouwvergunning vereist is.

Het doel is de overheid toe te laten kleine werken en handelingen uit te voeren zonder vooraf bouwvergunning te hebben verkregen.

De aard der werken is eender omschreven: het betreft zogenaamde technische werken, hieronder verstaan zijn infrastructuurwerken en werken van burgerlijke bouwkunde.

De werken worden uitgevoerd door toedoen van de overheid. Dit impliceert dat onderhavig koninklijk besluit een opsplitsing inhoudt van deze werken en handelingen die in het kader van art. 48 van de wet op de stedenbouw niet en, à contrario, deze die vergunningplichtig zijn.

Het koninklijk besluit heeft alleen betrekking op werken en handelingen uit te voeren op het openbaar domein.

Het is logisch dat de overheid op het openbaar domein kleine werken en handelingen zou kunnen uitvoeren zonder dat hiervoor telkens een bouwaanvraag zou dienen ingediend.

Bedoeld worden kleine werken en handelingen die als een afzonderlijke werk kunnen beschouwd worden. Geenszins is het de bedoeling door een aaneenschakel van dergelijke kleine werken, uiteindelijk de uitvoering van werken en handelingen toe te laten die, samen genomen, van zulkdanige omvang zijn dat ze niet meer als een klein werk kunnen aangezien worden.

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 84 — 286

Arrêté royal organisant, pour la Région flamande, les travaux à exécuter sur le domaine public où les actes qui en raison de leur importance minime ne nécessitent pas de permis de bâtir

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le gouvernement a l'honneur de présenter à Votre Majesté un projet d'arrêté royal, en exécution de l'article 44, § 2, second alinéa de la loi du 29 mars 1962, comprenant l'organisation de l'urbanisation et de l'aménagement du territoire selon les modifications portées jusqu'à ce jour.

Les mesures proposées ont principalement pour objet d'assouplir certains points de la réglementation et de les adapter aux exigences de la situation actuelle.

Cet arrêté royal définit en même temps l'étendue des travaux ne nécessitant pas de permis et les actes ayant attiré aux prétendus travaux techniques.

Cette matière étant régionalisée, l'article 1 définit le champ d'application territorial de cet arrêté. Il est donné simultanément par cet article une description des travaux et des activités qui ne nécessitent pas de permis de bâtir en raison de leur importance minime.

Il est vrai que l'article 2 de l'arrêté royal du 16 décembre 1971 définit parmi d'autres les travaux et les activités exemptés de permis de bâtir, mais il apparaît clairement du contexte que seuls les petits travaux et les actes exécutés par des particuliers sur le domaine privé sont visés.

Par ailleurs, il faut noter que sur instruction des autorités publiques des travaux et des actes d'une nature très spécifique sont exécutés sur le domaine public. Il s'agit en l'occurrence des prétendus travaux techniques.

Il faut entendre par là les travaux d'infrastructure et les travaux de construction civile, la construction ou réaménagement des rues, des routes, et des places de stationnement, les travaux nécessaires aux transports en commun, les travaux hydrauliques, la construction, ou le réaménagement des conduites des transport d'énergie et de matières premières, la construction ou le réaménagement des collecteurs et des égouts, les travaux nécessaires à la production, la distribution et la purification d'eau, les travaux nécessaires au traitement des déchets, etc.

L'arrêté royal du 16 décembre 1971 ne règle pas cette matière, de sorte qu'un arrêté royal particulier est rendu nécessaire qui préciserait la nature des travaux et des actes à exécuter sur le domaine public sur instruction des autorités publiques et ayant attiré aux travaux d'infrastructure et aux travaux de construction civile ne nécessitant pas de permis de bâtir.

L'intention est d'autoriser les autorités publiques à exécuter les travaux et des actes dont l'importance est minime sans devoir obtenir au préalable un permis de bâtir.

La nature des travaux est décrite de façon uniforme: il s'agit des prétendus travaux techniques, par lesquels on entend les travaux d'infrastructure et les travaux de construction civile.

Les travaux sont exécutés sur instruction des autorités publiques. Le présent arrêté devra donc contenir une subdivision ayant attiré, dans le cadre de l'article 48 de la loi sur l'urbanisme, d'une part aux travaux et aux actes pour lesquels il faut obtenir un permis de bâtir et d'autre part à ceux qui au contraire en sont exonérés.

L'arrêté royal ne concerne que les travaux et les actes à exécuter sur le domaine public.

Il est logique que les autorités publiques puissent exécuter des travaux et des actes sans devoir introduire à chaque instant une demande de permis de bâtir.

Seuls les travaux et les actes d'importance minime pouvant être considérés comme un travail particulier sont visés par la présente mesure. En fin de compte, il ne peut être nullement question d'autoriser par l'enchaînement de petits travaux similaires l'exécution de travaux et d'actes qui pris dans leur ensemble, sont d'une telle ampleur qu'ils ne peuvent en aucun cas être considérés comme un travail dont l'importance est minime.

zo spreekt de le van artikels van straten en wegen die 100 m of minder lang zijn en waarvan de rijweg 4 m of minder breed is.

Het gaat om straten en wegen van louter lokaal belang : hun lengte gemeten van de ene uitmonding op een andere weg of plein tot de andere uitmonding, mag niet meer zijn dan 100 m en tegelijkertijd mag de rijweg niet breder zijn dan 4 m.

Evenzo laat het koninklijk besluit onder 2e toe een parkeer-ruimte aan te leggen in open lucht als de oppervlakte ervan niet meer bedraagt dan 150 m² en tegelijkertijd de reliëfwijzigingen, nodig voor de aanleg van deze parking niet meer bedragen dan 50 cm.

Geenszins is het de bedoeling projecten voor het aanleggen vlakke, langsheen een rijweg, van vergunning vrij te stellen. In dit geval gaat het om een werk dat in zijn geheel moet worden gezien. Anderzijds is het logisch dat, voor de aanleg van een kleine gemeentelijke parking, geen bouwvergunning zou worden gevraagd.

Onder 3e wordt gestipuleerd dat het aanbrengen van een nieuwe verharding op een bestaande rijweg, behorende tot het openbaar domein, of de vervanging van een bestaande verharding mag gebeuren zonder voorafgaandelijke bouwvergunning. De bestaande rijweg mag echter niet verbreed worden. Is dit wel het geval, dan dient vooraf bouwvergunning bekomen te worden.

4e bepaalt dat de aanleg af herinrichting van collectoren en riolen in woonstraten en woonerven kan gebeuren zonder bouwvergunning. Bedoeld worden hier de straten met een specifieke woonfunctie, dus met een overwegend residentieel karakter. Erven zijn woongehelen die het statuut van woonerf hebben verkregen in uitvoering van het koninklijk besluit van 23 juni 1978 betreffende de woonerven.

5e geeft een limitatieve opsomming van de openbare nutsvoorziening en langs openbare wegen en pleinen welke kunnen aangebracht worden zonder voorafgaandelijke bouwvergunning.

6e stelt werken en handelingen vrij van vergunning voor zover ze worden uitgevoerd in bestaande openbare speelterreinen en begraaftplaatsen en met het oog op de verbetering van bestaande voorzieningen. Hiermede worden onder meer bedoeld : de aanleg van rusthoekjes, met-zitbanken, speeltuigen voor kinderen, plasvijvers of de aanleg of wederaanleg van openbare speelvelden, de plaatsing van een tribune in openlucht of nog de aanleg of wederaanleg van wegen, grafzerken, strooiweiden, urnenissen, e.d.

7e bepaalt dat de landbouwwegen kunnen aangepast worden zonder voorafgaandelijke bouwvergunning. Meer bepaald kunnen deze wegen verbreed worden tot ze een totale breedte van 3 m hebben. Deze breedte wordt op 5 m gebracht vóór de boerderijen. Hoe dan ook mogen deze werken slechts uitgevoerd worden zonder vergunning, voor zover de eventuele reliëfwijzigingen nodig voor deze aanpassingswerken ten hoogste 50 cm bedragen. Het betreft hier kleine werken ter verbetering van de bestaande infrastructuur in het landbouwgebied.

8e stipuleert dat de gewone instandhoudings- en onderhoudswerken aan bestaande onbevaarbare waterlopen, draineringen en bevoeiingswerken zonder voorafgaande bouwvergunning kunnen uitgevoerd worden. Onder instandhoudings- en onderhoudswerken worden verstaan de werken om het kunstwerk in stand te houden en om zijn normaal functioneren te verzekeren, zoals het ruimen, het aanbrengen van oeververstevigingen, verwijderen van aanslibbingen, e.d. Verbredingen, rechttrekkingen, overwelvingen daarentegen zijn niet meer te aanzien als gewone instandhoudings- en onderhoudswerken.

Onder 9e wordt bepaald dat het graven of dempen van afwateringsgrachten of onbevaarbare waterlopen van bouwvergunning vrijgesteld is voor zover deze werken gelegen zijn binnen een ruilverkavelingsgebied, in toepassing van de wet van 22 juli 1970 betreffende de ruilverkaveling.

Deze beschikking is gebaseerd op het feit dat het infrastructuurplan voorzien in art. 70 van de wet van 11 augustus 1978 tot aanvulling van de wet van 22 juli 1970 betreffende de ruilverkavelingen, wordt goedgekeurd door de Koning op de voordracht van de Minister na advies van de Minister van Landbouw en in overleg met de Minister of Staatssecretaris die bevoegd is voor de ruimtelijke ordening.

C'est ainsi que le premier alinéa de l'article 1 traite des rues et des routes qui ont 100 m au moins de longueur et dont la chaussée carrossable a 4 m au moins de largeur.

Il s'agit des rues et des routes dont l'importance n'est que locale : la longueur est mesurée à partir de l'embouchure donnant sur une route ou sur une place, jusqu'à l'autre embouchure et ne peut en aucun cas être supérieure à 100 m alors que la largeur de la chaussée carrossable doit rester inférieure à 4 m.

L'arrêté royal autorise au second alinéa de la même manière la construction d'une aire de stationnement à ciel ouvert dont la superficie ne dépasse pas 150 m² à condition que les modifications de relief nécessaires à l'aménagement de ces parkings ne soient en aucun cas supérieurs à 50 cm.

Il ne peut nullement être question d'exonérer d'autorisation les projets comprenant l'aménagement de plusieurs aires de stationnement ayant chacune le long d'une chaussée une superficie inférieure à 150 m². Il s'agit dans ce cas, d'un travail devant être évalué dans son ensemble. Par contre, il est logique qu'aucun permis de bâtir ne doive être demandé pour la construction d'un parking communal dont l'étendue est minime.

L'alinéa 3 stipule que la pose d'un autre revêtement sur la chaussée carrossable appartenant au domaine public, ou le remplacement du revêtement existant peut se faire sans permis de bâtir préliminaire. La chaussée carrossable ne peut être élargie. Si cela était le cas, il faudrait alors obtenir au préalable un permis de bâtir.

L'alinéa 4 prescrit que la construction ou le réaménagement de collecteurs d'égouts dans les rues d'habitations et les enclos d'habitations à circulations restreinte peut avoir lieu sans permis de bâtir. Il s'agit en l'occurrence des rues ayant une fonction spécifique d'habitation et ayant par conséquent un caractère résidentiel prédominant. Ces enclos d'habitation sont des ensembles d'habitation qui ont obtenu le statut d'enclos d'habitation en exécution de l'arrêté royal du 23 juin 1978 concernant les enclos d'habitation.

L'alinéa 5 énumère de façon limitative les équipements publics qui peuvent être construits le long des voies et des places publiques sans permis de bâtir préliminaire.

L'alinéa 6 exempte d'autorisation les travaux exécutés en vue d'améliorer les équipements existants des terrains de sport publics et des cimetières. On entend par là entre autres : la création de lieux de repos comprenant des bancs, des jeux pour les enfants, des mares ou la construction ou le réaménagement des terrains de jeux publics, le placement d'une tribune à ciel ouvert ou encore la construction ou le réaménagement des routes, des pierres tombales, des columbariums, etc.

L'alinéa 7 précise que l'adaptation des chemins agricoles peut se faire sans permis préliminaire. Il s'agit, plus précisément, d'un élargissement de ces chemins sans pour autant dépasser une largeur de 3 m. Cette largeur peut atteindre 5 m à l'endroit même où se situe une ferme. Quoi qu'il en soit, les travaux peuvent être exécutés pour autant que les modifications de relief, rendues nécessaires par ces travaux d'adaptation, ne soient pas supérieures à 50 cm. Il s'agit en l'occurrence de petits travaux servant à améliorer l'infrastructure existante d'une zone agricole.

L'alinéa 8 stipule que les travaux ordinaires de conservation et d'entretien des cours d'eau non navigables, les travaux de drainage et d'irrigation peuvent être exécutés sans permis de bâtir préliminaire. Il faut entendre par « travaux de conservation et d'entretien » les travaux rendus nécessaires pour la préservation de l'œuvre et devant assurer son fonctionnement normal, tels que le curage, la pose d'un renforcement des rives, l'enlèvement des dépôts de charriage. Par contre, les élargissements, les rectifications, les constructions de voûtes ne peuvent en aucun cas être considérés comme de simples travaux de conservation et d'entretien.

L'alinéa 9 prescrit que le creusement ou le comblement des fossés d'écoulement ou des cours d'eau non navigables est exonéré de permis de bâtir dans la mesure où ces travaux se déroulent dans le cadre de la mise en œuvre d'un remembrement conformément à la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement.

Cette disposition repose sur le fait qu'un plan d'infrastructure prévu par l'article 70 de la loi du 11 août 1978 supplétive à la loi du 22 juillet 1970, relative au remembrement est approuvé par le Roi sur proposition du Ministre après que le Ministre de l'Agriculture ait donné son avis et en concertation avec le Ministre ou le Secrétaire d'Etat compétent en matière d'aménagement du territoire.

Dit infrastructuurplan omvat de nieuwe wegen en afwateringen met de daarbijhorende kunstwerken, alsmede de aanduiding van de bestaande wegen en afwateringen en de daarbijhorende kunstwerken, die moeten verdwijnen. Dit plan wordt door het Ruilverkavelingscomité vastgesteld.

De aard van de ruilverkavelingswerken wordt beschreven in art. 62 van hogergenoemde wet van 11 augustus 1978.

In onderhavig koninklijk besluit worden alleen de ruilverkavelingswerken van geringe omvang zoals het graven of dempen van afwateringsgrachten of onbevaarbare waterlopen van bouwvergunning vrijgesteld. Deze beschikkingen betekenen een verruiming van het begrip « kleine omvang » voor zover de werken gelegen zijn binnen een ruilverkavelingsgebied. Dit is verantwoord doordat ook deze kleine infrastructuurwerken voorzien zijn in het infrastructuurplan dat vooraf door de Koning moet worden goedgekeurd, na voorafgaand overleg met de Minister of Staatssecretaris die de ruimtelijke ordening onder zijn bevoegdheid heeft.

10e bepaalt dat waterbeheersingswerken zonder voorafgaande bouwvergunning kunnen worden uitgevoerd voor zover het gaat om werken die absoluut noodzakelijk zijn voor de veiligheid, doordat ze de vrijwaring tegen overstroming op het oog hebben. Meer bepaald gaat het om het verhogen, verstevigen of herstellen van dijken aan rivieren, kanalen, waterlopen, e.d.

11e stipuleert dat de aanleg of herinrichting van transportleidingen zonder voorafgaande bouwvergunning kan uitgevoerd worden voor zover de werken gelegen zijn in een haven- of een industriegebied aangeduid op het gewestplan. Deze bepaling is ingegeven door de beschouwing dat in de havengebieden en de industriegebieden op een soepele wijze werken met betrekking tot de toelevering van energie, grondstoffen of m.b.t. de aanleg van televerbindingen moeten kunnen uitgevoerd worden, ten behoeve van de goede werking van de installaties in deze gebieden.

In de aanhef van artikel één is gesteld dat het koninklijk besluit niet van toepassing is op werken en handelingen gelegen in :

— een beschermd landschap, stads- of dorpsgezicht. Bedoeld wordt hier een landschap, stads- of dorpsgezicht bij koninklijk besluit beschermd uit hoofde van het decreet van 3 maart 1976 betreffende de bescherming van de monumenten, stads- en dorpsgezichten;

— de omgeving van een beschermd monument of landschap. Bedoeld wordt hier een bij koninklijk besluit beschermd monument uit hoofde van de wet van 7 augustus 1931 tot het behoud van de monumenten en landschappen gewijzigd bij decreet van 13 juli 1972 alsmede een monument, stads- of dorpsgezicht bij koninklijk besluit geklasseerd in toepassing van het decreet van 3 maart 1975. Is de omgeving niet specifiek aangegeven in het beschermingsbesluit dan wordt tot de omgeving gerekend : de ruimte van 50 m rond de omtrek van het monument;

— een natuur- of parkgebied aangeduid in het gewestplan. Zijn de betrokken werken en handelingen in één van hogervermelde gebieden gelegen dan zijn ze onderworpen aan een bouwvergunning.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van de Vlaamse Gemeenschap,

G. GEENS

De Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap,

P. AKKERMANS

Ce plan d'infrastructure comprend les nouvelles voûtes et les nouveaux écoulements avec les ouvrages qui s'y rapportent que l'indication des routes et des écoulements existants avec les ouvrages y ayant attrait qui devront disparaître. Ce plan est établi par le Comité de remembrement.

L'article 62 de la loi sus-citée du 11 août 1978 décrit la nature du remembrement.

Seuls les remembrements d'importance minime tels que le creusement ou le comblement des fossés d'écoulement ou des cours non navigables sont exemptés des permis de bâtir par l'arrêté ci-présent.

Ces dispositions signifient un élargissement du concept « travaux d'importance minime » pour autant que ces travaux se déroulent à l'intérieur d'une zone de remembrement. Ceci est justifié par le fait que ces petits travaux d'infrastructure sont prévus par le plan d'infrastructure ayant été approuvé au préalable par le Roi, après concertation préliminaire avec le Ministre ou le Secrétaire d'Etat compétent en matière d'aménagement du territoire.

L'alinéa 10 précise que les travaux de maîtrise des eaux peuvent être exécutés sans permis de bâtir préliminaire à condition qu'il s'agisse de travaux absolument nécessaires à la sécurité ayant pour objet la préservation contre les inondations. Plus précisément, il s'agit en l'occurrence du réhaussement, de la consolidation ou de la réparation des digues, des rivières, des canaux et des cours d'eau.

L'alinéa 11 stipule que la construction ou le réaménagement des conduites de transport peut être exécutés sans permis de bâtir préliminaire pour autant que les travaux se déroulent dans une zone portuaire ou industrielle indiquée par le plan de secteur. Cette disposition repose sur la considération que les travaux exécutés dans une zone portuaire ou industrielle ayant attrait à la livraison d'énergie, des matières premières ou ayant attrait à l'établissement des télécommunications doivent se dérouler aisément afin de garantir le bon fonctionnement des installations de ces zones.

Il a été établi au début de l'article 1er que l'arrêté royal ne s'applique pas aux travaux et aux actes dans :

— un site classé, un site urbain ou rural. Il s'agit en l'occurrence d'un site champêtre, urbain et rural protégé par arrêté royal en raison du décret du 3 mars 1976 concernant la protection des monuments, des sites urbains et ruraux;

— les abords d'un monument ou d'un site protégé. Il s'agit en l'occurrence d'un monument protégé par arrêté royal en vertu de la loi du 7 août 1931, en vue de préserver les monuments et sites modifiée par le décret du 13 juillet 1972 de même que d'un monument, d'un site urbain ou rural classé par arrêté royal en exécution du décret du 3 mars 1976. Si les abords ne sont pas spécifiquement indiqués par l'arrêté de préservation, il faudra alors les calculer : il faut entendre à cet effet un espace de 50 m autour de la circonférence du monument en considération;

— une zone verte ou de parc déterminée par le plan de secteur. Si les travaux et actes en question sont exécutés dans une des zones sus-mentionnées, ils seront alors soumis à l'obtention d'un permis de bâtir.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Communauté flamande,

G. GEENS

Le Secrétaire d'Etat à la Communauté Flamande,

P. AKKERMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e januari 1981 door de Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « tot bepaling, voor het Vlaamse Gewest, van de op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor wegens hun geringe omvang geen bouwvergunning is vereist », heeft de 6e februari 1981 het volgende advies gegeven :

Het ter advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor het Vlaamse Gewest, in uitvoering van artikel 44, § 2, tweede lid, van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, de lijst vast te stellen van de op het openbaar domein door de bij artikel 48 van dezelfde wet bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen uit te voeren werken of te verrichten handelingen waarvoor, wegens hun geringe omvang, geen vergunning is vereist.

Dat van de door meerbedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen op het openbaar domein uit te voeren werken of te verrichten handelingen die van vergunning zijn vrijgesteld, een afzonderlijke lijst wordt vastgesteld, is gerechtvaardigd door het bepaalde in artikel 48, eerste lid, van de stedenbouwwet.

Wat de rechtsgrond betreft, doch vooral terwille van een duidelijker omschrijving van de werkingssfeer van het ontwerp, past het dat in het eerste lid van de aanhef, doch inzonderheid in artikel 1 van het ontwerp een uildrukkelijke verwijzing naar artikel 48 van de stedenbouwwet wordt opgenomen.

Aanhef

Conform de terminologie van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient, in het vierde lid, de benaming « Vlaamse Executieve » te worden gebruikt.

Artikel 1

De bescherming van landschappen eensdeels, van monumenten, stads- en dorpsgezichten, anderdeels, is thans voor het Vlaamse Gewest geregeerd onderscheidenlijk door de wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen, zoals zij voor het Nederlands taalgebied door het decreet van 13 juli 1972 werd gewijzigd en door het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Daarin is gesteld dat niet alleen de definitieve rangschikking van een monument of landschap of de definitieve bescherming van een monument, stads- of dorpsgezicht rechtsgevolgen sorteert, doch dat ook een voorstel tot rangschikking van een landschap of de inschrijving van een monument, stads- of dorpsgezicht op de daartoe aangelegde ontwerpen van lijst, zij het voor een beperkte duur, onmiddellijk rechtstreekse en gelijkaardige gevolgen hebben ten aanzien van de rechten van de eigenaars.

Logischerwijze zouden dus ook de werken en handelingen binnen een landschap dat het voorwerp uitmaakt van een niet vervallen rangschikkingsvoorstel, binnen een voor bescherming vatbaar stads- of dorpsgezicht of in de omgeving van een voor bescherming vatbaar monument, buiten de werkingssfeer van het ontwerp moeten worden gehouden.

* *

Naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, die trouwens bevestigd zijn in het verslag aan de Koning, is het de bedoeling van de Regering dat de in artikel 1 van het ontwerp vastgestelde uitzondering eveneens moet gelden voor werken uitgevoerd of handelingen verricht in de omgeving van gerangschikte landschappen en van beschermde stads- of dorpsgezichten.

In het ontwerp is niet nader aangegeven hoever de « omgeving » reikt.

De dienontmer in het verslag aan de Koning opgenomen toelichting kan uiteraard geen normatieve waarde hebben. Zo die toelichting beantwoordt aan de bedoeling van de Regering, ware de daarin tot uiting gebrachte verduidelijking beter in het ontwerp zelf opgenomen.

* *

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le secrétaire d'Etat à la Communauté flamande, le 20 janvier 1981, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal, déterminant pour la Région flamande les travaux à exécuter et les actes à accomplir dans le domaine public pour lesquels, en raison de leur minime importance, aucun permis de bâtir n'est exigé, a donné le 6 février 1981 l'avis suivant :

Le projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat, tend à déterminer pour la Région flamande en exécution de l'article 44, § 2, second alinéa, de la loi du 29 mars 1962, organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, la liste des travaux à exécuter et des actes à accomplir dans le domaine public, par des personnes morales de droit public, visées à l'article 48 de la même loi pour lesquels en raison de leur minime importance aucun permis de bâtir n'est exigé.

Etablir une liste séparée des travaux à exécuter et des actes à accomplir dans le domaine public par les différentes personnes morales de droit public, ci-visées exemptés de permis de bâtir, est justifié par ce qu'a été déterminé à l'article 48, premier alinéa, de la loi urbanistique.

Il convient d'insérer, en ce qui concerne le fondement juridique et surtout en vue d'une définition plus précise du domaine d'application du projet, au premier alinéa du préambule, notamment à l'article 1er du projet, un renvoi explicite à l'article 48 de la loi urbanistique.

Préambule

Il est indiqué, conformément à la terminologie de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, d'employer au quatrième alinéa, la dénomination « Exécutif flamand ».

Article 1er

La protection des sites d'une part, et celle des monuments, des sites urbains ou ruraux d'autre part, sont à l'heure actuelle respectivement réglementées par la loi du 7 août 1931, concernant la préservation des monuments et sites, modifiée par le décret du 13 juillet 1972 relatif au territoire linguistique flamand, et par le décret du 3 mars 1976 protégeant les monuments et les sites urbains et ruraux.

Il y est établi que non seulement le classement définitif d'un monument ou d'un site ou la protection définitive d'un monument, d'un site urbain ou rural entraîne des conséquences juridiques, mais qu'également une proposition de classement d'un site ou l'enregistrement d'un monument, d'un site urbain ou rural, sur des projets de listes établis à cet effet, engendre à l'égard des droits des propriétaires, ne fût-ce que pour un laps de temps limité, des conséquences directes et similaires.

Les travaux et les actes dans un site faisant l'objet d'une proposition de classement non expirée, dans un site urbain ou rural susceptible d'être protégé, ou dans les environs d'un monument susceptible d'être protégé, devraient tomber hors du champ d'application du projet.

* *

Selon des déclarations du fonctionnaire délégué, confirmées d'ailleurs dans le rapport au Roi, il entre dans les intentions du gouvernement de faire valoir l'exception prévue à l'article 1 du projet pour les actes exécutés et les travaux accomplis dans les abords d'un site classé ou d'un site urbain ou rural protégé.

Il n'a pas été plus amplement indiqué dans le projet jusqu'où les abords s'étendent.

Le commentaire y afférent dans le rapport au Roi ne peut par la force des choses, avoir une valeur normative. Si le commentaire entre dans les desseins du gouvernement, il vaudrait mieux que les éclaircissements qui y ont été apportés soient repris dans le projet lui-même.

* *

Uit de uiteenzettingen van de gemachtigde ambtenaar blijkt nog dat door het woord « natuurgebied », het ruimer begrip « groengebied » is bedoeld.

*
* *

Uit de voorgaande opmerkingen mag blijken dat het geraden is de bepalingen van artikel 1 te splitsen in drie artikelen, waarvan het eerste de werkingssfeer van het ontwerp omschrijft, het tweede de lijst vaststelt van de van vergunning vrijgestelde werken en handelingen, en het derde aangeeft welke van de in artikel 2 bedoelde werken en handelingen aan vergunning onderworpen blijven.

Uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat onder de sub 8° bedoelde werken moet worden verstaan de « gewone ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken », ongeschreven in artikel 6 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen. Het verdient derhalve aanbeveling de terminologie van die wet in het ontwerp over te nemen.

*
* *

Uit de uiteenzettingen van de gemachtigde ambtenaar moet worden afgeleid dat de in 5° vervatte opsomming, in tegenstelling tot wat in het verslag aan de Koning is verklaard, slechts een exemplatieve waarde heeft. Het verslag aan de Koning zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

*
* *

Voorts blijkt nog uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar dat het de bedoeling van de Regering is de plaatsing van een tribune in open lucht niet als een werk van geringe omvang te aanzien, en derhalve niet van vergunning vrij te stellen.

Dat werk moet bijgevoeg in de toelichting betreffende 6°, opgenomen in het verslag aan de Koning, worden geschrapt.

Artikel 2

Aan de Minister van de Vlaamse Gemeenschap is door het koninklijk besluit van 4 november 1980 tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor de aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap geen algemene noch bijzondere bevoegdheid inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw opgedragen.

Het is dan de Raad van State niet duidelijk op grond waarvan hij met de uitvoering van het ontworpen koninklijk besluit wordt belast.

Tekstvoorstel

Rekening houdend met de hiervoren gemaakte opmerkingen en ook met enkele vormopmerkingen die geen bijzondere commentaar vereisen, wordt voorgesteld het ontwerp als volgt te stellen :

« Koninklijk besluit tot vaststelling voor het Vlaamse Gewest van de op openbaar domein door publiekrechtelijke rechtspersonen uit te voeren werken en te verrichten handelingen waarvoor wegens hun geringe omvang geen vergunning is vereist. »

...
Gelet op de wet van 29 maart 1962, ... op de artikelen 44, § 2, tweede lid, en 48, eerste lid, gewijzigd door de wet van 22 december 1970;

...
Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en van Onze Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap, en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In het Vlaamse Gewest zijn van bouwvergunning vrijgesteld de werken en handelingen van geringe omvang bepaald in artikel 2, die op het openbaar domein worden uitgevoerd of verricht door de publiekrechtelijke rechtspersonen bedoeld in artikel 48, eerste lid, van de wet van 29 maart 1962...

Artikel 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder werken van geringe omvang :

1° tot 4° ... (zoals in het ontwerp);

5° de aanleg of herinrichting van openbare nutsvoorzieningen langs openbare wegen en pleinen, zoals ... (voorts zoals in het ontwerp);

Selon l'exposé du fonctionnaire délégué, il apparaît qu'il faut entendre par les mots « zone naturelle » le concept plus large de « zone d'espaces verts ».

*
* *

Il ressort des remarques précédentes, qu'il est à conseiller de subdiviser l'article 1 en trois articles, dont le premier décrira le champ d'application du projet, dont le second établira la liste des travaux et des actes exemptés de permis, et dont le troisième indiquera quels travaux et quels actes visés à l'article 2 resteront soumis à un permis.

Il apparaît des déclarations du fonctionnaire délégué, qu'il faut comprendre par les travaux visés sub. 8° « les travaux de déblayement, d'entretien, et de réfection » décrits à l'article 6 de la loi du 28 décembre 1967 concernant les fleuves non-navigables. C'est pourquoi il est à conseiller de reprendre la terminologie de cette loi dans le projet.

*
* *

Il faut conclure des explications du fonctionnaire délégué que l'énumération reprise à l'article 1, 5°, contrairement à ce qui a été exposé dans le rapport au Roi, n'a aucune valeur exemplative. Le rapport au Roi devra être adopté en conséquence.

*
* *

En plus, il apparaît des déclarations du fonctionnaire délégué que le gouvernement ne désire pas considérer l'édification d'une tribune en plein air comme étant un travail d'une minime importance et que par conséquent il ne rentre pas dans ses intentions de l'exempter de permis de bâtir.

Ce travail devra donc être rayé de l'exposé concernant l'article 1, 6°, repris dans le rapport au Roi.

Article 2.

L'arrêté royal du 4 novembre 1980 déterminant les attributions ministérielles en ce qui concerne les matières de la Communauté Flamande, n'a conféré aucune compétence générale ou spécifique au Ministre de la Communauté Flamande.

Par conséquent, il n'est pas clair au Conseil d'Etat sur quelle base il est chargé de l'exécution de l'arrêté royal projeté.

Proposition de texte

Tenant compte des remarques formulées ci-dessus et également de certaines observations quant à la forme ne nécessitant aucun commentaire, il est proposé de rédiger le projet de la façon suivante :

« Arrêté royal déterminant pour la Région Flamande les travaux à exécuter et les actes à accomplir par des personnes morales de droit public dans le domaine public qui ne requièrent pas de permis de bâtir, en raison de leur minime importance. »

...
Vu la loi du 29 mars 1962, ... notamment les articles 44, § 2, second alinéa, et 48, premier alinéa, modifiée par la loi du 22 décembre 1970;

...
Sur la proposition de Notre Ministre de la Communauté flamande et de Notre Secrétaire d'Etat à la Communauté flamande et après délibération de l'Exécutif Flaand,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Sont exemptés de permis de bâtir, dans la Région Flamande, les travaux et les actes de minime importance, définis à l'article 2, ayant lieu dans le domaine public ou exécutés par une personne morale de droit public visée à l'article 48, premier alinéa, de la loi du 29 mars 1962...

Article 2. Pour l'application de cet arrêté, il faut entendre par travaux de minime importance :

1° jusqu'à 4° (comme dans le projet);

5° l'aménagement ou le rétablissement des équipements d'utilité publique le long des voies et places publiques, comme (ensuite comme dans le projet);

6° en 7° ... (zoals in het ontwerp);

8° de gewone ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken aan de onbevaarbare waterlopen, bedoeld bij artikel 6 van de wet van 6 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;

9° en 10° ... (zoals in het ontwerp);

11° de aanleg of herinrichting van transportleidingen voor energie en allerlei grondstoffen... (zoals in het ontwerp).

Artikel 3. De bepalingen van dit besluit zijn niet van toepassing op werken en handelingen :

1° binnen een gerangschikt landschap of een landschap dat voorwerp is van een niet vervallen rangschikkingsvoorstel, of in de omgeving daarvan;

2° binnen een beschermd of voor bescherming vatbaar stads- of dorpsgezicht, of in de omgeving daarvan;

3° in de omgeving van een gerangschikt of beschermd, of voor bescherming vatbaar monument;

4° in een door het gewestplan vastgesteld groen- of parkgebied.

Artikel 4. (Uitvoeringsbepaling). »

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Adriaens, voorzitter;

H. Coremans; Gh. Tacq, staatsraden;

G. Van Hecke; F. De Kempeneer, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. M. Benard, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Hubregtsen, auditeur.

De griffier,

M. Benard.

De voorzitter,

H. Adriaens.

25 MAART 1981. — Koninklijk besluit tot vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van de op openbaar domein door publiekrechtelijke rechtspersonen uit te voeren werken en te verrichten handelingen waarvoor wegens hun geringe omvang geen vergunning is vereist

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, inzonderheid op de artikelen 44, § 2, tweede lid, en 48, eerste lid, gewijzigd door de wet van 22 december 1970;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 4 november 1980 tot bepaling van de ministeriële bevoegdheden voor de aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 november 1980;

Geket op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van de Vlaamse Gemeenschap en van Onze Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap, en na beraadslaging in de Vlaamse Executieve,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In het Vlaamse Gewest zijn van bouwvergunning vrijgesteld de werken en handelingen van geringe omvang bepaald in artikel 2, die op het openbaar domein worden uitgevoerd of verricht door de publiekrechtelijke rechtspersonen bedoeld in artikel 48, eerste lid, van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, gewijzigd door de wet van 22 december 1970.

6° et 7° (comme dans le projet);

8° les simples travaux de déblayage d'entretien et de réfection visés à l'article 6 de la loi du 6 décembre 1967 concernant les fleuves non-navigables.

9° et 10° (comme dans le projet);

11° l'aménagement ou le rétablissement des conduites de transport d'énergie et de diverses matières premières (comme proposition de classement non expirée ou dans leurs abords);

Article 3. Ne tombent pas sous l'application des prescriptions de cet arrêté, les travaux et les actes :

1° dans un site classé ou dans un site faisant l'objet d'une proposition de classement non expirée ou dans leurs abords.

...

2° dans un site urbain ou rural protégé ou susceptible d'être protégé, ou dans les abords d'un tel site;

3° dans les abords d'un monument classé ou protégé, ou susceptible d'être protégé;

4° dans une zone verte ou de parcs déterminée par le plan de secteur.

Article 4. (Article d'exécution). »

La chambre était composée de :

MM. :

H. Adriaens, président de la chambre;

H. Coremans; Gh. Tacq, conseillers d'Etat;

G. Van Hecke; F. De Kempeneer, assesseurs de la section législation;

Mme M. Benard, greffier.

Le rapport a été rendu par M. J. Hubregtsen, auditeur.

Le greffier,

M. Benard.

Le président,

H. Adriaens.

25 MARS 1981. — Arrêté royal déterminant, pour la Région flamande, les travaux à exécuter ou les actes à accomplir par des personnes juridiques de droit public sur le domaine public qui ne requièrent pas de permis de bâtir en raison de leur minime importance

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, notamment les articles 44, § 2, alinéa 2, et 48, premier alinéa, modifiée par la loi du 22 décembre 1970;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

Vu l'arrêté royal du 4 novembre 1980 fixant les compétences ministérielles pour les affaires de la Communauté flamande, modifié par l'arrêté royal du 25 novembre 1980;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Communauté flamande et de Notre Secrétaire d'Etat à la Communauté flamande et après délibération au sein de l'Exécutif flamand,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Dans la région flamande, sont exonérés du permis de bâtir, les travaux et les actes de minime importance visés à l'article 2, exécutés ou accomplis sur le domaine public par les personnes juridiques de droit public visées à l'article 48, 1er alinéa de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par loi du 22 décembre 1970.

Art. 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder werken van geringe omvang :

1° de aanleg of herinrichting van straten en wegen die 100 m of minder lang zijn en waarvan de rijweg 4 m of minder breed is;

2° de aanleg, in open lucht van parkeerruimten, waarvan de oppervlakte 150 m² of minder bedraagt, met een reliëfwijziging van minder van 50 cm;

3° het aanbrengen van een andere verharding op de rijweg of de vervanging van de bestaande verharding, zonder verbreding van de rijweg;

4° de aanleg of herinrichting van collectoren en riolen in woonstraten en woonerven;

5° de aanleg of herinrichting van openbare nutsvoorzieningen langs openbare wegen en pleinen, zoals verlichtingspalen, openbare telefooncellen, rustbanken, openbare toiletten, telefoonpalen, schuilhuisjes ten behoeve van het openbaar vervoer en allerlei straatmeubilair;

6° werken in bestaande openbare speelterreinen en begraafplaatsen, met het oog op de verbetering van de bestaande voorzieningen;

7° de aanpassing van landbouwwegen en inzonderheid de verbreding ervan tot maximum 3 m en uitzonderlijk tot 5 m ter hoogte van de boerderijen, voor zover de daarmee gepaard gaande reliëfwijzigingen minder dan 50 cm bedragen;

8° de gewone ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken aan de onbevaarbare waterlopen, bedoeld bij artikel 6 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;

9° het graven of dempen van afwateringsgrachten of van onbevaarbare waterlopen binnen de uitvoering van een ruilverkaveling overeenkomstig de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet;

10° waterbeheersingswerken die niet zonder gevaar of schade kunnen worden uitgesteld, zoals het verhogen, verstevigen of herstellen van dijken bij overstromingsgevaar;

11° de aanleg of herinrichting van transportleidingen voor energie en allerlei grondstoffen zoals elektrische leidingen, gas-, olie- en andere pijpleidingen, alsmede televerbindingen, uitgevoerd in door het gewestplan vastgestelde haven- of industriegebieden;

Art. 3. De bepalingen van dit besluit zijn niet van toepassing op werken en handelingen :

1° binnen een gerangschikt landschap of een landschap dat voorwerp is van een niet vervallen rangschikkingsvoorstel, of in de omgeving daarvan;

2° binnen een beschermd of voor bescherming vatbaar stads- of dorpsgezicht, of in de omgeving daarvan;

3° in de omgeving van een gerangschikt of beschermd, of voor bescherming vatbaar monument;

4° in een door het gewestplan vastgesteld groen- of parkgebied;

Art. 4. Onze Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 25 maart 1981.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Minister van de Vlaamse Gemeenschap,

G. GEENS

De Staatssecretaris voor de Vlaamse Gemeenschap,

P. AKKERMANS

Art. 2. Pour l'application du présent arrêté, on entend par travaux de minime importance :

1° la construction ou le réaménagement de rues et voies qui ont 100 m ou moins de longueur et dont la chaussée carrossable a 4 m ou moins de largeur;

2° la création à ciel ouvert de parkings d'une superficie de 150 m² ou moins avec une modification de relief de moins de 50 cm;

3° la pose d'un autre revêtement sur la chaussée carrossable ou le remplacement du revêtement existant, sans élargissement de la chaussée carrossable;

4° la construction ou le réaménagement de collecteurs et égouts dans les rues d'habitations et les enclos d'habitations à circulation restreinte;

5° la création ou le réaménagement d'équipements publics le long de voies et places publiques tels que des poteaux d'éclairage, de cabines téléphoniques publiques, des bancs de repos, des toilettes publiques, des poteaux téléphoniques, des abris à l'usage des transports en commun et divers équipements routier;

6° des travaux dans des terrains de sport publics et des cimetières en vue d'améliorer les équipements existants;

7° l'adaptation de chemins agricoles et notamment l'élargissement de ceux-ci à un maximum de 3 m et exceptionnellement à 5 m devant des fermes pour autant que les modifications de relief y afférentes ne soient pas supérieures à 50 cm;

8° les travaux ordinaires de curage, d'entretien et de réparation des cours d'eau non navigables, visés à l'article 6 de la loi du 28 décembre 1967 relative aux cours d'eau non navigables;

9° le creusement ou le comblement de fossés d'écoulement ou de cours d'eau non navigables dans le cadre de la mise en œuvre d'un remembrement conformément à la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal de biens ruraux;

10° les travaux de maîtrise des eaux qui ne peuvent être remis sans danger ni dommages, tels que le rehaussement, la consolidation ou la réparation de digues en cas de danger d'inondations;

11° la pose ou le réaménagement de conduites de transport d'énergie et de toutes matières premières tels que les conduites électriques, les gazoducs, oléoducs et autres pipelines ainsi que les télécommunications, exécutés dans les zones portuaires ou industrielles déterminées par le plan de secteur;

Art. 3. Les dispositions du présent arrêté ne sont pas applicables aux travaux et aux actes exécutés :

1° dans un site classé ou dans un site qui fait l'objet d'une proposition de classement non périmée, ou dans les abords d'un tel site;

2° dans un site urbain ou rural protégé ou susceptible d'être protégé, ou dans les abords d'un tel site;

3° dans les abords d'un monument classé ou protégé, ou susceptible d'être protégé ;

4° dans une zone verte ou de parc déterminée par le plan de secteur;

Art. 4. Notre Secrétaire d'Etat à la Communauté flamande est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 25 mars 1981.

BAUDOIN

Par le Roi :
Le Ministre de la Communauté flamande,

G. GEENS

Le Secrétaire d'Etat à la Communauté flamande,

P. AKKERMANS