

MINISTÈRE DES FINANCES

Commission consultative de la protection
de la vie privée

Avis n° 84/003 du 14 août 1984

La Commission consultative de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 8;

Vu la demande d'avis du 26 juin 1984 de Ministre des Finances relative à un projet d'arrêté royal «donnant autorisation à certaines autorités du Ministère des Finances d'utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques »;

A émis le 14 août 1984 l'avis suivant :

Il n'échappe pas à la Commission que la seule base légale de l'arrêté royal en projet est l'article 8, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et que l'article 8 limite la possibilité d'autorisation aux « autorités publiques et organismes visés à l'article 5 ».

Aux termes de l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, le Roi peut autoriser les autorités publiques et les organismes « visés à l'article 5 » à faire usage du numéro d'identification dans les limites et aux fins qu'il détermine.

En conséquence, et nonobstant le fait qu'il ne semble pas y avoir de lien absolu entre l'autorisation conférée sur base des articles 5 et 8 de la loi organisant le Registre national, il est utile, dans les considérants de l'arrêté qui confère l'autorisation, de se référer à l'arrêté royal autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère des Finances au Registre national des personnes physiques.

En outre, il sera fait référence dans les considérants de l'arrêté d'autorisation au présent avis.

Il ressort des documents soumis à la Commission et de l'enquête menée par celle-ci que les services concernés du Ministre des Finances ont prévu dans leur système informatisé la possibilité d'utiliser le numéro du Registre national comme numéro d'identifiant unique. Cette collaboration concerne déjà la plupart des communes belges, de sorte que l'arrêté d'autorisation projeté doit permettre une prolongation de cette coopération en l'étendant aux communes qui ne sont pas encore affiliées au Registre.

Le projet d'arrêté royal soumis à la Commission répond, pour ce qui regarde l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, aux besoins de l'ensemble des services du Ministère des Finances.

A l'article 1er sont énumérés les services et les membres du personnel concernés par la demande d'autorisation, les articles 2 et 3 réglant l'utilisation du numéro d'identification respectivement dans les fichiers et répertoires desdits services et dans les relations internes et externes.

A propos de l'article 1er, 1, du projet soumis, la Commission estime qu'il serait plus logique d'accorder l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques aux autorités compétentes du ministère et aux services concernés, cette autorisation pouvant être étendue conformément au texte de l'article 1er du projet d'arrêté royal en question aux agents délégués à cet effet par les autorités du département.

La Commission est consciente du fait que dans certains services du Ministère un nombre important d'agents sera amené à utiliser le numéro d'identification susvisé, ne fût-ce que pour la reproduction et l'expédition de documents administratifs.

Vu la quantité des agents et la diversité des tâches, et dès lors, le grand nombre d'utilisations du numéro d'identification, la Commission se trouve dans l'impossibilité d'apprécier avec exactitude la

MINISTERIE VAN FINANCIËN

Raadgevende Commissie voor de bescherming
van de persoonlijke levenssfeer

Advies nr. 84/003 van 14 augustus 1984

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald het artikel 8;

Gelet op het verzoek van 26 juni 1984 van de Minister van Financiën om advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit « waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister der natuurlijke personen »;

Heeft op 14 augustus 1984 het volgende advies verleend :

Het ontgaat de Commissie niet dat de enige rechtsgrond van het ontworpen koninklijk besluit het artikel 8, eerste lid, is van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en dat artikel 8 de mogelijkheid van machtiging beperkt tot « de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 ».

Naar luid van het artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Koning de openbare overheden en de instellingen « bedoeld bij artikel 5 » machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen van een voor de doeleinden door Hem bepaald.

Aldus, en niettegenstaande er geen absolute wisselwerking tussen de machtiging verleend op grond van de artikelen 5 en 8 van de wet op het Rijksregister blijkt te bestaan is het nuttig in de aanhef van het machtigingsbesluit te verwijzen naar het koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Daarboven zal in de aanhef van het machtigingsbesluit naar onderhavig advies dienen te worden verwezen.

Uit de aan de Commissie voorgelegde bescheiden en uit de door de Commissie ingewonnen informatie is gebleken dat de betrokken diensten van het Ministerie van Financiën in het informaticasysteem de mogelijkheid geopend hebben om het nummer van het Rijksregister te gebruiken als enig identificatienummer. Deze samenwerking betreft thans reeds het merendeel van de Belgische gemeenten, zodat het ontworpen machtigingsbesluit de voortzetting van die samen- en wisselwerking moet mogelijk maken, met uitbreiding tot de gemeenten die tot op heden niet op het Rijksregister waren aangesloten.

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vertolkt de behoeften van het geheel van de diensten van het Ministerie van Financiën om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

In het artikel 1 worden de betrokken diensten opgesomd alsmede de personeelsleden waartoe het verzoek tot gebruikmaking zich uitstrekt; in artikel 2 wordt het gebruik in de eigen bestanden en repertoria en in artikel 3, dit in de interne en externe betrekkingen geregeld.

Wat artikel 1, 1, van het voorgelegde ontwerp betreft, acht de Commissie het meer verantwoord de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te verlenen aan de bevoegde overheden van het ministerie en de betrokken diensten, met eventuele uitbreiding tot de personeelsleden die daartoe delegatie ontvangen van de departementale autoriteiten, zoals gesteld wordt in de tekst van artikel 1 van het door de Minister van Financiën overgelegde ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie is er zich van bewust dat in sommige diensten van het Ministerie een groot aantal personeelsleden het bedoelde identificatienummer zullen moeten hanteren, zij het omwille van de reproductie en de verzending van administratieve bescheiden.

Gelet op dit groot aantal personeelsleden en op de verscheidenheid van de taken en bijgevolg van het gebruik van het identificatienummer, is het de Commissie niet mogelijk een juist inzicht te ver-

légitimité de l'utilisation par chaque agent concerné du Ministère des Finances appartenant aux services mentionnés à l'article 1er, 1, du projet d'arrêté royal soumis pour avis.

La Commission estime que les autorités dudit département auxquelles est réservée l'utilisation du numéro d'identification disposent d'une capacité de discernement suffisante pour déléguer ce pouvoir d'utilisation aux agents fonctionnant sous leur responsabilité.

Cette procédure permettra de limiter dans chaque cas l'utilisation à un minimum nécessaire et spécifique, ce qui constituera une garantie contre les atteintes à la vie privée.

En ce qui concerne l'article 1er, 2, du projet qui lui est soumis, la Commission n'est pas convaincue de la nécessité pour la Loterie nationale d'utiliser le numéro d'identification du Registre national. Un examen approfondi n'a pas fait apparaître cette nécessité dans l'état actuel des choses et la Commission estime que la meilleure manière de protéger la vie privée consiste à ne pas autoriser l'utilisation dudit numéro dans les cas où elle n'a pas paru nécessaire à l'efficacité et au bon fonctionnement des services.

Aussi la Commission propose-t-elle de supprimer le texte proposé au point 2 de l'article 1er, de sorte que cet article peut être rédigé sans comprendre de subdivisions.

De plus, la limitation souhaitée du nombre d'autorisations paraît mieux assurée en introduisant l'article 1er par le texte suivant :

« Sont autorisés à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques aux fins décrites aux articles 2 et 3 : »

Pour ce qui regarde l'article 2, la Commission considère que l'utilisation dans les fichiers et répertoires des autorités précitées du Ministère des Finances, du numéro d'identification du Registre national permet une identification plus sûre et l'élimination d'erreurs qui seraient dommageables aux personnes concernées. La Commission souhaite cependant souligner que le numéro d'identification ne peut être utilisé qu'au « seul » titre d'identifiant, de sorte qu'il convient d'insérer le mot « seul ».

Au sujet de l'article 3 et notamment à propos de l'utilisation dans les relations internes, la Commission constate que ce champ d'application est très vaste et qu'il implique tous les services intéressés du Ministère des Finances. Or les besoins des services intéressés sont de nature différente. Il conviendra par conséquent de veiller à limiter pour chaque service concerné l'utilisation du numéro d'identification du Registre national aux exigences posées par l'exécution des dispositions légales ou réglementaires dont ce service est chargé.

Cette limitation s'applique également au domaine des relations externes. La Commission estime qu'il serait préférable de mentionner explicitement les tiers ou catégories de tiers. De plus, il paraît évident à la Commission que dans les relations avec les autres autorités publiques et les organismes visés à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national, l'utilisation du numéro d'identification n'est possible que si ces autorités et organismes ont eux-mêmes obtenu une autorisation sur la base de l'article 8 de cette loi. De l'avis de la Commission, ne doit pas être compris comme une utilisation nécessitant une autorisation le fait de mentionner le numéro d'identification du Registre national en réponse à une communication mentionnant ce numéro et adressée par une autorité habilitée en vertu de l'article 8 à l'utiliser. La Commission estime en outre que dans l'article 3 tel qu'il est proposé, il convient de remplacer le mot « également » par les mots « au seul titre d'identifiant ».

Enfin, les précautions précitées n'ont de sens que si elles supposent le respect des obligations prévues à l'article 11, alinéas 2 et 3, de la même loi et relatives à la sécurité des informations et au caractère approprié des programmes

Pour le Secrétariat,
C. Debrulle

Le Président,
D. Holsters

werven in de rechtmatigheid van het gebruik door elk van de betrokken personeelsleden van het Ministerie van Financiën, behorend tot de diensten vermeld in artikel 1, 1, van het voor advies onderworpen ontwerp van koninklijk besluit.

De Commissie is van oordeel dat de departementale overheden van het Ministerie, aan welke het gebruik van het identificatienummer toekomt, over het nodige inzicht beschikken om dit gebruik te delegeren aan personeelsleden die onder hun verantwoordelijkheid functioneren.

Deze handelwijze laat toe het gebruik telkens tot het nodige en specifieke minimum te beperken en te vrijwaren van misbruiken tegen de persoonlijke levenssfeer.

Wat artikel 1, 2, van het voorgedragde ontwerp betreft, is de Commissie niet overtuigd van de noodzaak voor de dienst van de Nationale Loterij, om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister. Uit een grondig onderzoek is dit in de huidige stand van zaken niet noodzakelijk gebleken, en de Commissie is de mening toegedaan dat de persoonlijke levenssfeer best wordt beschermd door geen machtiging te verlenen tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister in de gevallen waarin daartoe geen noodzaak gebleken is voor de efficiënte werking van de diensten.

De Commissie stelt dan ook voor de tekst voorgesteld sub 2 van artikel 1 te doen wegvallen, zodat artikel 1 zonder verdere onderverdeling kan geformuleerd worden.

Overigens lijkt de gewenste beperking van het gemachtigd gebruik beter beveiligd te zijn door artikel 1 als volgt in te leiden :

« Worden gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, voor de doeleinden bepaald in de artikelen 2 en 3 : »

Wat artikel 2 betreft, meent de Commissie dat, aangezien het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een meer betrouwbare identificatie ten gevolge heeft, het gebruik van dit nummer in de bestanden en repertoria van de bedoelde overheden van het Ministerie van Financiën vergissingen kan voorkomen die voor de betrokkenen nadelig zouden zijn. De Commissie wenst echter te benadrukken dat dit identificatienummer « alleen » mag gebruikt worden als kennummer, zodat de term « alleen » dient ingevoegd te worden.

Wat artikel 3 en meer bepaald het gebruik in de interne betrekkingen betreft, stelt de Commissie vast dat het hier gaat om een ruim veld van interne betrekkingen, met name alle betrokken diensten van het Ministerie van Financiën. De te kennen gegevens zijn voor de betrokken diensten echter niet dezelfde. Er zal dus voor moeten gewaakt worden dat in de interne betrekkingen van het Ministerie van Financiën het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister beperkt blijft tot wat voor elke betrokken dienst nodig is voor de uitvoering van de wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen waarmee hij belast is.

Deze beperking geldt evenzeer voor de externe betrekkingen. De Commissie acht het verkieslijk de derden of categorieën van derden expliciet te vermelden. Daarenboven lijkt het de Commissie duidelijk dat in de betrekkingen met andere openbare overheden en instellingen bedoeld bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 op het Rijksregister, het gebruik van het identificatienummer alleen mogelijk is in zover die overheden en instellingen zelf een machtiging op grond van artikel 8 van de wet hebben bekomen. De Commissie meent dat de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister, in antwoord op een mededeling waarbij dit nummer is vermeld en die is gedaan door een overheid die krachtens artikel 8 gemachtigd is dat nummer te gebruiken, niet moet worden beschouwd als een gebruikmaking waarvoor een machtiging is vereist. De Commissie is overigens van oordeel dat in de voorgestelde tekst van artikel 3, de term « eveneens » dient vervangen te worden door de termen « alleen als kennummer ».

Ten slotte hebben de voormelde voorzorgen slechts zin indien de verplichtingen opgelegd bij artikel 11, tweede en derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, in verband met de veiligheid van de informatie en met het geëigend karakter van de programma's worden in acht genomen.

Voor het Secretariaat,
C. Debrulle

De Voorzitter,
D. Holsters