

HOOFDSTUK III. — Slotbepalingen

Art. 5. Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Ministers, Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Sociale Zaken, zijn ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 april 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Eerste Minister,
W. MARTENS

De Vice Eerste Minister,
J. GOL

De Vice-Eerste Minister,
Ch.-F. NOTHOMB

De Vice-Eerste Minister,
G. VERHOFSTADT

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
H. HANSENNE

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

MINISTERIE VAN FINANCIEN

N. 86 — 685

Koninklijk besluit nr. 402 tot wijziging van de artikelen 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 1, 2, a, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, laat toe de regels te wijzigen met betrekking tot de Rijkscomptabiliteit, met het doel de overheidsuitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen.

De begrotingskredieten, zoals ze gestemd zijn door de Wetgevende Kamers, hebben als doel de Staatsuitgaven te beperken gedurende het beschouwde jaar. Op deze regel zijn er nochtans verscheidene uitzonderingen waaronder in de eerste plaats de overdracht van kredieten.

Deze kredieten komen inderdaad bij de gestemde kredieten en zodoende kunnen de werkelijk gedane uitgaven gedurende het jaar merkbaar hoger stijgen dan deze die toegelaten zijn door de begrotingswetten van het beschouwde jaar.

Wat betreft de niet-gesplitste kredieten, lijkt het behoud van de overdracht voor te komen als een noodzakelijk kwaad. Bij gebreke aan een overdracht zou men inderdaad hetzij aanzienlijk de datum van afsluiting der vastleggingsverrichtingen moeten vervroegen, hetzij het gebruik der niet-gesplitste kredieten moeten reserveren voor deze verrichtingen waar er bijna gelijktijdigheid bestaat tussen de vastlegging en de betaling. Overigens kunnen de kredieten die aldus zijn overgedragen slechts gebruikt worden om verbintenissen aan te zuiveren die zijn aangegaan tijdens het voorbije begrotingsjaar. Daarentegen doen zich dergelijke bezwaren niet in dezelfde mate voor in het geval van gesplitste kredieten.

De overdracht van deze kredieten geeft aan de Uitoerende Macht reële bijkomende middelen, zowel in vastleggingen als in ordonnancements, met betrekking tot wettelijke toegestane machtigingen voor het beschouwde jaar.

CHAPITRE III. — Dispositions finales

Art. 5. Notre Premier Ministre, Nos Vice-Premiers Ministres, Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et Notre Ministre des Affaires sociales, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 avril 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :
Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Le Vice-Premier Ministre,
J. GOL

Le Vice-Premier Ministre,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Vice-Premier Ministre,
G. VERHOFSTADT

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
H. HANSENNE

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

MINISTERE DES FINANCES

F. 86 — 685

Arrêté royal n° 402 modifiant les articles 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 1er, 2, a, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certaines pouvoirs spéciaux au Roi, permet de modifier les règles relatives à la comptabilité de l'Etat, en vue de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques.

Les crédits budgétaires, tels qu'ils sont votés par les Chambres législatives, ont pour but de limiter les dépenses de l'Etat pendant l'année considérée. Cette règle souffre cependant plusieurs exceptions parmi lesquelles figure en bonne place le report des crédits.

Ces crédits s'ajoutent en effet aux crédits votés et ainsi, les dépenses réellement effectuées pendant l'année peuvent dépasser sensiblement celles qui sont autorisées par les lois budgétaires de l'année considérée.

Pour ce qui concerne les crédits non dissociés, le maintien du report apparaît comme un mal nécessaire. A défaut de report, il faudrait en effet, soit avancer considérablement la date de clôture des opérations d'engagement, soit réserver l'emploi des crédits non dissociés aux opérations par lesquelles il y a quasi simultanéité entre l'engagement et le paiement. Du reste, les crédits ainsi reportés ne peuvent être utilisés que pour apurer des engagements contractés pendant l'année budgétaire révolue. Par contre, de tels inconvénients ne se présentent pas avec la même acuité dans le cas des crédits dissociés.

Le report de ces crédits donne au Pouvoir exécutif de réels moyens supplémentaires, en engagement comme en ordonnancement, par rapport aux autorisations législatives consenties pour l'année considérée.

De zorg om de financiële gestrengheid die de Regering bezielt zet haar aan om vrijwillig af te zien van de bewegingsruimte die de overgedragen gesplitste kredieten uitmaken.

Dit komt tot uiting in artikel 2 van het besluit.

De automatische annulatie van de beschikbare gesplitste kredieten op het einde van het jaar houdt nochtans het risico in dat het nagestreefde doel niet bereikt wordt, namelijk wanneer de aanpassingsbladen neergelegd zijn met vertraging of wanneer de parlementaire stemmingsprocedure niet beëindigd is op het einde van het jaar. In dit geval en voor bepaalde begrotingsartikelen is het noodzakelijk de mogelijkheid te behouden om af te zien van de annulatie van bepaalde gesplitste kredieten. Deze mogelijkheid moet zeer beperkt blijven en het is ook voorgeschreven dat ze het voorwerp uitmaken van een bijzondere procedure waarvan de modaliteiten zullen bepaald worden bij koninklijk besluit.

De vigerende wetgeving schrijft voor dat, onder verschillende modaliteiten, voor elk overgedragen krediet de Koning het bedrag bepaalt van het gedeelte dat niet noodzakelijk wordt gesocht voor het doel waarvoor het is toegekend. De praktijk heeft aangetoond dat deze verplichting met aanzienlijke vertragingen wordt nageleefd. Vandaar, en met uitzondering van wat in het vorige lid wordt gezegd in verband met de gesplitste kredieten, dat de opheffing zich opdringt. Het spreekt vanzelf dat de uitvoeringsrekening van de begroting die voorgelegd wordt aan de Wetgevende Kamers, zoals in het verleden het lot voorbehouden aan de kredieten zal aantonen (annulatie of overdracht).

De gewijzigde tekst houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Begroting,
G. VERHOFSTADT
De Minister van Financiën,
M. EYSKENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving; negende kamer, op 1 april 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 402 « tot wijziging van de artikelen 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit », heeft op 4 april 1986 het volgende advies gegeven:

Inleidende opmerking

Volgens het begrotingsstelsel dat nu van kracht is, worden de nog beschikbare kredieten bij het verstrijken van het begrotingsjaar automatisch overgedragen. Die maatregel is door de wetgever ingesteld (artikel 17 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit).

De huidige wettekst machtigt de Koning ertoe de grootte van de overdracht te beperken doordat Hij, voor elk overgedragen krediet kan beslissen dat een gedeelte van het begrotingskrediet niet nodig is voor de verwezenlijking van het doel waartoe het krediet verleend werd (artikel 18 van dezelfde wet).

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp-besluit beoogt een beperking te stellen op de automatische overdracht welke de loutere toepassing van de wettekst meebrengt. Daarnaast kent het echter aan de Koning een permanente bevoegdheid toe, doordat het Hem ertoe machtigt bepaalde kredieten, buiten de gevallen van automatische overdracht, naar het volgende jaar over te dragen op grond van een tekst die in de wet van 28 juni 1963 wordt opgenomen (nieuw artikel 17).

Le souci de rigueur financière qui anime le Gouvernement l'incite à se priver volontairement de la marge de manœuvre constituée par les crédits dissociés reportés.

Tel est l'objet de l'article 2 de l'arrêté.

L'annulation automatique des crédits dissociés disponibles à la clôture de l'année risque cependant de dépasser l'objectif poursuivi, notamment lorsque les feuillets d'ajustement sont déposés avec retard ou lorsque la procédure parlementaire de vote n'est pas arrivée à son terme à la fin de l'année. Dans ces cas, et pour certains articles, il s'indique de réserver la possibilité de sauver de l'annulation certains crédits dissociés. Cette possibilité doit rester très limitée aussi est-il prescrit qu'elle fasse l'objet d'une procédure particulière dont les modalités seront déterminées par arrêté royal.

La législation en vigueur prescrit, sous diverses modalités, que pour chaque crédit reporté, le Roi arrête le montant de la partie de l'allocation non reconnue nécessaire à la réalisation de l'objet pour lequel le crédit a été alloué. La pratique a démontré que cette obligation n'était accomplie qu'avec des retards considérables. Partant, sauf ce qui est dit à l'alinéa précédent pour les crédits dissociés, sa suppression s'impose. Il va de soi que le compte d'exécution du budget, présenté aux Chambres législatives, fera apparaître comme dans le passé, le sort réservé aux crédits (annulation ou report).

Le texte repris tient compte des observations du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre du Budget,
G. VERHOFSTADT
Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1er avril 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 402 « modifiant les articles 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat », a donné le 4 avril 1986 l'avis suivant :

Observation liminaire

Dans le système budgétaire présentement en vigueur, les crédits disponibles à la fin de l'année budgétaire sont automatiquement reportés. Cette mesure est l'œuvre du législateur (article 17 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat).

Le texte légal actuel attribue au Roi le pouvoir de réduire l'importance du report, en décidant, pour chaque crédit reporté, qu'une partie de l'allocation budgétaire n'est pas nécessaire à la réalisation de l'objet pour lequel le crédit a été alloué (article 18 de la même loi).

Le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat tend à limiter le report automatique opéré par la simple application du texte légal. Mais à cette mesure, il ajoute celle de l'attribution d'un pouvoir permanent au Roi, en l'habilitant à reporter à l'année suivante des crédits déterminés, en dehors des cas de report automatique par application d'un texte s'incorporant à la loi du 28 juin 1963 (nouvel article 17).

Van dan af aan treedt de Koning niet meer in beperkende zin op. Hij kan in positieve zin beslissen over de overdracht van bepaalde kredieten wanneer de wetgever niet in die overdracht heeft voorzien.

De huidige tekst van artikel 18 van de wet van 28 juni 1963 bevat een paragraaf 4 naar luid waarvan de kredietoverdrachten, gedaan ter uitvoering van de artikelen 17 en 18 van de genoemde wet het voorwerp uitmaken van een wetsontwerp van goedkeuring, ingediend vóór 31 augustus van het volgend jaar.

De Regering heeft beslist deze paragraaf 4 op te heffen omdat er sinds 1963 nooit toepassing aan is gegeven, zoals in de laatste alinea van het verslag aan de Koning wordt verklaard.

Het was wellicht van relatief weinig belang de Wetgevende Kamers kredietoverdrachten te laten goedkeuren die uit kracht van de wet en zonder toedoen van de uitvoerend macht geschieden, tenzij om de kwantitatieve gevolgen van die overdrachten te beperken. Maar indien de Koning voortaan, krachtens de ontworpen tekst, in positieve zin kan optreden om tot bepaalde kredietoverdrachten te beslissen, dan krijgt goedkeuring door de wetgever opnieuw haar volle betekenis. Dit is des te meer het geval daar de overdracht zal geschieden « volgens modaliteiten en voorwaarden vast te stellen door de Koning ».

Onderzoek van de tekst

Aanhef

In het eerste lid, schrijve men in de Franse tekst : « article 1er, 2^o, a ».

Het is gebruikelijk om in de aanhef van de Koninklijke wijzigingsbesluiten in het bijzonder de bepalingen aan te halen waarvan de wijziging beoogd wordt.

In de plaats van het tweede lid van de tekst van het ontwerp, behoort een als volgt geredigeerd tweede lid te worden opgenomen :

« Gelet op de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, inzonderheid op de artikelen 17 en 18; ».

De vermelding van de dringende noodzakelijkheid, in het tweede lid van de aanhef, is overbodig; de aangevoerde dringende noodzakelijkheid betreft immers niet de termijn van drie dagen die aan de Raad van State is toegemeten om zijn advies te verstrekken, en het is niet duidelijk welke verplichte raadpleging de Regering daardoor uit de weg zou kunnen gaan op grond van artikel 3, § 2, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het lid moet derhalve vervallen.

Bepalend gedeelte

Artikel 1

Wat de strekking van het artikel betreft, moge worden verwezen naar de inleidende opmerking.

Artikel 2

Aangaande de strekking van het artikel en de redenen tot het behoud van de bepaling van het thans van kracht zijnde artikel 18, § 4, moge worden verwezen naar de inleidende opmerking.

Bij het artikel zijn voorts nog de volgende vormopmerkingen te maken :

— De inleidende volzin van artikel 2 moet vollediger zijn; hij dient als volgt te worden geredigeerd :

« Artikel 18 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling : ».

— De eerste volzin van het tweede lid van het ontworpen artikel 18 zou beter als volgt worden geredigeerd :

« In geval van behoorlijk gemotiveerde noodzakelijkheid, kunnen bepaalde kredieten die niet overgedragen worden krachtens het eerste lid, naar het volgend jaar worden overgedragen volgens door de Koning vastgestelde nadere regelen en voorwaarden ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Rousseau, kamervoorzitter;

Ch. Huberlant, J.-J. Stryckmans, staatsraden;

Mevr. R. Deroy, griffier.

Le Roi n'agit plus désormais dans un sens restrictif. Il peut décider dans un sens positif du report de crédits déterminés, lorsque ce report n'est pas prévu par le législateur.

Le texte actuel de l'article 18 de la loi du 28 juin 1963 contient un paragraphe 4, aux termes duquel les reports de crédits effectués en exécution des articles 17 et 18 de ladite loi font l'objet d'un projet de loi d'approbation déposé avant le 31 août de l'année suivante.

Le Gouvernement a décidé de supprimer ce paragraphe 4 pour le motif que, depuis 1963, il n'a reçu aucune application, ainsi que le déclare le dernier alinéa du rapport au Roi.

Il était peut-être relativement peu important de faire approuver par les Chambres législatives, des reports de crédits qui s'opéraient par l'effet de la loi, sans intervention du Pouvoir exécutif, si ce n'est pour réduire les effets quantitatifs de ces reports. Mais si, à l'avenir, en vertu du texte en projet, le Roi dispose du pouvoir d'agir dans un sens positif pour décider certains reports de crédits, l'approbation législative reprend tout son sens. Il en est d'autant plus ainsi que le report se fera « selon des modalités et des conditions à fixer par le Roi ».

Examen du texte

Préambule

A l'alinéa 1er, il y a lieu d'écrire dans le texte français : « article 1er, 2^o, a ».

L'usage est de viser spécialement, au préambule des arrêtés royaux modificatifs, les dispositions que ceux-ci ont pour objet de modifier.

Dès lors, au lieu de l'alinéa 2 du texte du projet, il faut insérer un alinéa 2 rédigé comme suit :

« Vu la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, notamment les articles 17 et 18; ».

La mention de l'urgence, à l'alinéa 2 du texte du projet, est superflue; en effet, l'urgence invoquée ne concerne pas le délai de trois jours imparti au Conseil d'Etat pour donner son avis, et l'on ne voit pas de quelle consultation obligatoire elle permettrait au Gouvernement de se dispenser en vertu de l'article 3, § 2, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

L'alinéa doit donc être omis.

Dispositif

Article 1er

Au sujet de la portée de l'article, voir l'observation liminaire.

Article 2

Au sujet de la portée de l'article et des raisons de reprendre la disposition contenue dans l'article 18, § 4, actuellement en vigueur, voir l'observation liminaire.

Par ailleurs, l'article appelle les observations de forme suivantes :

— Le liminaire de l'article 2 doit être rédigé de manière plus complète comme suit :

« L'article 18 de la même loi est remplacé par la disposition suivante : ».

— La première phrase de l'alinéa 2 de l'article 18 en projet serait mieux rédigée comme suit :

« Toutefois, en cas de nécessité dûment motivée, des crédits déterminés qui ne sont pas reportés par l'effet de l'alinéa 1er, peuvent être reportés à l'année suivante selon des modalités et des conditions fixées par le Roi ».

La chambre était composée de :

MM. :

H. Rousseau, président de chambre;

Ch. Huberlant, J.-J. Stryckmans, conseillers d'Etat;

Mme R. Deroy, greffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.
Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditor.

De griffier,
R. Deroy.

De voorzitter,
H. Rousseau.

18 APRIL 1986. — Koninklijk besluit nr. 402 tot wijziging van de artikelen 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning inzonderheid op artikel 1, 2^o, a, en artikel 3, § 2;

Gelet op de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, inzonderheid op de artikelen 17 en 18;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Begroting en Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 17 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De niet-gesplitste kredieten beschikbaar op het einde van het begrotingsjaar worden naar het volgende jaar overgedragen en mogen aangewend worden vanaf het begin van dat jaar om elke uitgave te ordonnanceren die vastgelegd werd tijdens het voorbije begrotingsjaar.

§ 2. De niet-gesplitste kredieten die naar het volgende jaar zijn overgedragen worden gehecht aan de overeenstemmende middelen van genoemd jaar. Het gedeelte van deze kredieten dat niet geordnanceerd werd op 31 december van het betrokken jaar wordt geannuleerd. »

Art. 2. 1^o De paragrafen 1, 2 en 3 van artikel 18 van dezelfde wet worden vervangen door de volgende paragraaf :

« § 1. De gesplitste kredieten die beschikbaar zijn op het einde van het begrotingsjaar worden geannuleerd.

Nochtans, in geval van behoorlijk gemotiveerde noodzakelijkheid kunnen bepaalde kredieten worden overgedragen naar het volgende jaar volgens modaliteiten en voorwaarden vast te stellen door de Koning. In dit geval komen de op het einde van het begrotingsjaar beschikbare kredieten bij de overeenkomstige middelen van het volgende jaar en vermengen zich met deze. »

2^o Paragraaf 4 van artikel 18 van dezelfde wet wordt paragraaf 2.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1987.

Art. 4. Onze Minister van Begroting en Onze Minister van Financiën zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 april 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Begroting,
G. VERHOFSTADT

De Minister van Financiën,
M. EYSKENS

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le greffier,
R. Deroy.

Le président,
H. Rousseau.

18 AVRIL 1986. — Arrêté royal n^o 402 modifiant les articles 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 2^o, a, et l'article 3, § 2;

Vu la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, notamment les articles 17 et 18;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre du Budget et de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. L'article 17 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1er. Les crédits non dissociés disponibles à la fin de l'année budgétaire sont reportés à l'année suivante et peuvent être utilisés dès le commencement de cette année pour ordonnancer toute dépense engagée pendant l'année budgétaire révolue.

§ 2. Les crédits non dissociés reportés à l'année suivante sont rattachés à l'allocation correspondante du budget de ladite année. La partie de ces crédits non ordonnancée le 31 décembre de ladite année tombe en annulation. »

Art. 2. 1^o Les paragraphes 1er, 2 et 3 de l'article 18 de la même loi sont remplacés par le paragraphe suivant :

« § 1er. Les crédits dissociés disponibles à la fin de l'année budgétaire tombent en annulation.

Toutefois, en cas de nécessité dûment motivée, des crédits déterminés peuvent être reportés à l'année suivante selon des modalités et des conditions à fixer par le Roi. Dans ce cas, les crédits disponibles à la fin de l'année budgétaire s'ajoutent, en s'y confondant, aux allocations correspondantes du budget de l'année suivante. »

2^o Le paragraphe 4 de l'article 18 de la même loi devient le paragraphe 2.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1987.

Art. 4. Notre Ministre du Budget et Notre Ministre des Finances sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 avril 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre du Budget,
G. VERHOFSTADT

Le Ministre des Finances,
M. EYSKENS