

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

MINISTERIE VAN ONDERWIJS
EN « MINISTERE DE L'EDUCATION NATIONALE »

N. 86 — 741

Koninklijk besluit nr. 413 houdende bepaling van de werkingsoelagen voor het Rijksonderwijs en van de werkingsoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs

—
VERSLAG AAN DE KONING
—

Sire,

Het koninklijk besluit dat aan de handtekening van Uwe Majesteit wordt voorgelegd vindt zijn rechtsgrond in artikel 1, 2^o, b en d, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het heeft tot doel de kredieten bestemd om de uitgaven te dekken met betrekking tot de werking, het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen en de uitrusting van de onderwijsinstellingen van het Rijks- en gesubsidieerd onderwijs, te beperken.

Daartoe wordt in dit besluit vanaf 1 januari 1987 een enveloppestelsel ingevoerd.

De werkingsoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs voor de schooljaren 1985-1986 en 1986-1987 worden gelijkgesteld aan deze voor het schooljaar 1984-1985.

—
Commentaar bij de artikelen
—

Artikel 1.

Dit artikel heeft tot doel aan het artikel 3, § 1, van de wet van 29 mei 1959 na de eerste alinea een alinea toe te voegen die ertoe strekt jaarlijks aan de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in het Rijksonderwijs, zoals deze werden opgericht door het artikel 83 van de herstellwet van 31 juli 1984, een dotatie toe te kennen waarmee deze Staatsdiensten de uitgaven bestemd voor de werking, voor het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen en voor uitrusting, dekken. Het gaat om een globale enveloppe.

Deze enveloppe bestaat uit twee delen: een forfaitair bedrag per school en een forfaitair bedrag per leerling.

Dit is noodzakelijk omdat elke school zowel vaste als variabele uitgaven moet dragen die variëren naargelang van het onderwijsniveau en de onderwijsvorm. Daarenboven is het zo dat ingevolge de schaafeffecten grote schoolbevolkingen de variabele eenheidskost degressief maken.

Als maatregel van goed beheer wordt een reserve van maximaal 5 % van de totale beschikbare kredieten voorafgenomen. Deze middelen moeten de Ministers van Onderwijs toelaten te beantwoorden aan specifieke noden en uitgaven, ontstaan ten gevolge van onvoorziene omstandigheden.

—
Artikel 2.
—

Naar analogie met voorgaande begrotingsjaren wordt voor het schooljaar 1985-1986 en voor het schooljaar 1986-1987 opnieuw afgeweken van de toepassing van het indexeringsmechanisme voorzien in artikel 32, § 3, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

Wat de internaten betreft zullen de toelagen die worden toegekend voor het schooljaar 1986-1987 op basis van artikel 32, § 2, laatste lid, beperkt worden tot de bedragen toegekend in het schooljaar 1985-1986 per instelling en per leerling.

Teneinde een meeruitgave voor de Staat te vermijden van ongeveer 1,9 miljard wordt in dit artikel gesteld dat de werkingsoelagen per leerling beperkt worden tot de bedragen bepaald voor het schooljaar 1984-1985 bij artikel 62 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen.

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

MINISTÈRE DE L'ÉDUCATION NATIONALE
ET « MINISTERIE VAN ONDERWIJS »

F. 86 — 741

Arrêté royal n° 413 portant des dispositions relatives aux moyens de fonctionnement de l'enseignement de l'Etat et aux subventions de fonctionnement allouées à l'enseignement subventionné

—
RAPPORT AU ROI
—

Sire,

L'arrêté royal qui est soumis à la signature de Votre Majesté trouve sa base légale dans l'article 1^{er}, 2^o, b et d, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il a pour but de limiter les crédits destinés à couvrir les dépenses relatives au fonctionnement, à l'octroi gratuit des livres et des fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire et à l'équipement des institutions d'enseignement relevant de l'enseignement de l'Etat et de l'enseignement subventionné.

Dès lors un système d'enveloppes est instauré par l'arrêté à partir de 1987.

Les montants relatifs aux frais de fonctionnement de l'enseignement subventionné pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987 restent maintenus au niveau de l'année scolaire 1984-1985.

—
Commentaire des articles
—Article 1^{er}.

Cet article a pour but d'ajouter sous l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959, un alinéa qui prévoit d'octroyer aux Services de l'Etat à gestion séparée de l'enseignement de l'Etat, créés par l'article 83 de la loi de redressement du 31 juillet 1984, une dotation globale destinée au fonctionnement, à l'octroi gratuit des livres et des fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire et à l'équipement. Il s'agit donc d'une enveloppe globale.

Cette enveloppe comprend deux parties: un montant forfaitaire par école et un montant forfaitaire par élève.

Ceci est rendu nécessaire du fait que chaque école supporte des charges fixes et des charges variables qui varient en fonction du niveau et de la forme d'enseignement. En outre, l'on sait que par suite des effets d'échelle une population scolaire plus élevée rend dégressif le coût variable par unité.

Comme mesure de bonne gestion une réserve de 5 % maximum du total des crédits disponibles est prélevée. Ces moyens doivent permettre aux Ministres de l'Education nationale de subvenir à des besoins spécifiques et à des dépenses résultant de circonstances imprévues.

—
Article 2.
—

Par analogie avec les années budgétaires précédentes, pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987, il est de nouveau dérogé à l'application du mécanisme d'indexation prévu à l'article 32, § 3, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement.

En ce qui concerne les internats, les subventions accordées pour l'année scolaire 1986-1987, sur la base du dernier alinéa du § 2, de l'article 32, sont limitées aux montants accordés pour l'année scolaire 1985-1986, par établissement et par élève.

Afin d'éviter une augmentation de dépenses pour l'Etat d'environ 1,9 milliard, cet article prévoit que les subventions de fonctionnement par élève sont limitées aux montants fixés pour l'année 1984-1985 ainsi qu'il est dit à l'article 62 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres.

Artikel 3.

In dit artikel wordt de eerste alinea van artikel 32, § 1, van de wet van 29 mei 1959 opgeheven en vervangen door een nieuwe tekst.

Naar analogie met de werkmiddelen in het Rijksonderwijs wordt bepaald dat de toegekende werkingstoelagen bestemd zijn voor het dekken van de werkingkosten, het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen en voor uitrusting van een onderwijsinstelling en internaat. Zoals in het Rijksonderwijs wordt een ruimer enveloppesysteem ingevoerd waarbinnen de onderwijsinstellingen en internaten de aanwending van hun middelen bepalen. Deze toelagen zijn bestemd om uitgaven te dekken die inherent zijn aan de werking van de onderwijsinstellingen en internaten.

Artikel 4.

Door dit artikel wordt het systeem van uitrustings-toelagen opgeheven. Het artikel 34 van de wet van 29 mei 1959 wordt opgeheven en vervangen door een nieuwe tekst waarbij machtiging verleend wordt jaarlijks bij een in Ministerraad overlegd besluit de bedragen per leerling vast te stellen tot dekking van de uitrustingsuitgaven. Deze bedragen worden globaliseerd met de andere elementen omschreven in artikel 3.

Artikel 5.

1° Voor de uitvoering van het eerste lid van artikel 12 van de wet van 29 mei 1959 wordt bij de inlassing van deze bepaling verwezen naar de enveloppes bepaald in de artikelen 1 en 3 van dit besluit.

Met deze enveloppes moeten de kosten voor werking, uitrusting en het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen gedragen worden. Met leerplichtige leerlingen worden bedoeld de leerlingen onderworpen aan de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

Vermits de enveloppes door deze bepaling niet worden verhoogd, valt deze maatregel binnen de toepassingsfeer van de bovenvermelde wet van 27 maart 1986.

2° Dit lid heft de bepalingen op van artikel 12 van de wet van 29 mei 1959, overbodig geworden door het opnemen, in de globale enveloppes, van de kosten die verbonden zijn aan het kosteloos verstrekken van de leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen.

Artikel 6.

De beperking van de bedragen voor werkingstoelagen, voorzien in artikel 2, gaat in op 1 januari 1986.

Alle andere bepalingen treden in werking op 1 januari 1987.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. VERHOFSTADT

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

A. DAMSEAUX

—
ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
—

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 april 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 413 « houdende bepaling van de werkmiddelen voor het Rijksonderwijs en van de werkingstoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs », heeft op 3 april 1986 het volgende advies gegeven:

Het ontwerp strekt ertoe aan de onderwijsinstellingen van het Rijk en aan de gesubsidieerde onderwijsinstellingen vanaf 1 januari 1987 een jaarlijkse dotatie toe te kennen bestemd om de kosten te

Article 3.

Cet article supprime le 1^{er} alinéa de l'article 32, § 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959 et le remplace par un texte nouveau.

Par analogie avec les moyens de fonctionnement dans l'enseignement de l'Etat, les subventions de fonctionnement octroyées sont destinées à couvrir les frais liés au fonctionnement, au prêt des livres et des fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire et à l'équipement d'un établissement d'enseignement et internat. Comme dans l'enseignement de l'Etat, il est introduit un système d'enveloppe plus large dans la limite duquel les institutions et les internats déterminent l'emploi de leurs moyens. Ces subventions sont destinées à couvrir les dépenses relatives au fonctionnement des établissements d'enseignement et des internats.

Article 4.

Par cet article, le système des subventions d'équipement est supprimé, ce qui entraîne la suppression de l'article 34 de la loi du 29 mai 1959 qui est remplacé par un texte nouveau qui prévoit la fixation annuelle des montants par élève destinés à couvrir les dépenses de fonctionnement au moyen d'un arrêté délibéré en Conseil des Ministres. Ces montants sont globalisés avec les autres éléments inscrits à l'article 3.

Article 5.

1° Pour l'exécution de l'alinéa 1^{er} de l'article 12 de la loi du 29 mai 1959, par l'insertion de cette disposition, il est fait référence aux enveloppes prévues aux articles 1^{er} et 3 de cet arrêté.

Les enveloppes doivent couvrir les frais de fonctionnement, d'équipement et du prêt gratuit des livres et des fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire. Par élèves soumis à l'obligation scolaire on entend les élèves auxquels la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire est applicable.

Etant donné que cette disposition n'entraîne pas une augmentation des enveloppes, cette mesure tombe sous le champ d'application de ladite loi du 27 mars 1986.

2° Cet alinéa supprime les dispositions de l'article 12 de la loi du 29 mai 1959 devenues sans objet suite à l'intégration dans les enveloppes globales des frais liés au prêt gratuit des livres et des fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire.

Article 6.

La limitation des subventions de fonctionnement prévue à l'article 2 s'applique au 1^{er} janvier 1986.

Les autres dispositions entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1987

Il a été tenu compte des observations formulées par le Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux,
et très fidèles serviteurs,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. VERHOFSTADT

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

A. DAMSEAUX

—
AVIS DU CONSEIL D'ETAT
—

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 1^{er} avril 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 413 « portant des dispositions relatives aux moyens de fonctionnement de l'enseignement de l'Etat et aux subventions de fonctionnement allouées à l'enseignement subventionné », a donné le 3 avril 1986 l'avis suivant:

Le projet tend à accorder aux établissements d'enseignement de l'Etat et aux établissements de l'enseignement subventionné à partir du 1^{er} janvier 1987 une dotation annuelle destinée à couvrir les frais

dekken voortvloeiend uit de werking en de uitrusting van de inrichting en uit het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerplichtige leerlingen (artikelen 1 en 3). De subsidies voor de uitrusting vormen voortaan een geheel met de subsidies voor de werking (artikel 4).

Voor het gesubsidieerd onderwijs worden bovendien de werkings-toelagen voor de schooljaren 1985-1986 en 1986-1987 begrensd tot de in het schooljaar 1984-1985 toegekende bedragen (artikel 2).

De andere bepalingen van het ontwerp zijn tekstaanpassingen die volgen uit de wijzigingen vervat in de artikelen 1, 3 en 4 van het ontwerp (artikelen 5 en 6).

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de ontworpen regeling tot doel heeft de Staatsuitgaven te beperken.

De maatregel voorgesteld in artikel 2 van het ontwerp kan onmiddellijk bijdragen tot een vermindering van de openbare uitgaven.

De invoering van het in de artikelen 1, 3 en 4 bedoelde « enveloppe-systeem » heeft niet noodzakelijk een onmiddellijk besparend effect. In zover evenwel de toepassing van het nieuwe stelsel een begrenzing van de uitgaven per inrichting inhoudt, minstens die inrichtingen tot een beter beheer van de toegekende financiële middelen aanzet, is die regeling minstens een zaak van beheersing van uitgaven, welke luidens de parlementaire voorbereiding van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 ook in de onderwijssector dient nagestreefd te worden (Gedr. St., Kamer v. Volksw., 1985-1986, nr. 128/1, blz. 5, en nr. 128/17, blz. 154, 240 e.v.; Gedr. St., Senaat, 1985-1986, nr. 176/2, blz. 72).

Het ontwerp kan aldus in zijn geheel worden ingepast in het in de aanhef vermelde artikel 1, 2^e, b en d, van de wet van 27 maart 1986.

Aanhef

Indien er reden is om, met toepassing van het bepaalde in artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986, naar de dringende noodzakelijkheid te verwijzen, vulle men de vermelding in het eerste lid van de aanhef aan met de verwijzing naar dat artikel 3, § 2.

In het voordrachtsformulier leze men « ...Vice-Eerste Minister ... ».

Artikel 1.

1. De bepalingen van artikel 1 strekken tot aanvulling van het eerste lid van artikel 3, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1970. Wetgevingstechnisch verdient het daarom aanbeveling de inleidende zin als volgt te wijzigen :

« Artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1970, wordt ... »

De in te voegen bepalingen dienen typografisch als een doorlopend geheel te worden voorgesteld, dat om te voorkomen dat er achteraf onduidelijkheid is over de indeling van de betrokken paragraaf.

2. Uit het verslag aan de Koning blijkt dat met « de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer » worden bedoeld « de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in het Rijksonderwijs », zoals deze werden opgericht met artikel 83 van de herstelwet van 31 juli 1984, met name de Rijksonderwijsinrichtingen en de hieraan verbonden internaten of de Rijkscholengroepen. De werking en de uitrusting, waarvan sprake in de eerste zin van de ontworpen bepaling, betreffen aldus zowel de onderwijsinrichtingen als de internaten van het Rijk.

De eerste zin van de ontworpen bepaling stelle men beter als volgt :

« Aan de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in het Rijksonderwijs wordt jaarlijks een globale dotatie toegekend, bestemd om de kosten te dekken die verbonden zijn aan de werking en de uitrusting van de inrichting en het internaat en aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan de leerplichtige leerlingen. »

3. De bedoelde dotatie is bestemd om de kosten te dekken van het gratis (lees : kosteloos) verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan « leerplichtige » leerlingen. Uit de bij artikel 6 gegeven toelichting blijkt dat een samenhang bestaat tussen de bepaling onder artikel 1 en de opheffing, in artikel 6, van het derde, vierde, vijfde, zesde en zevende lid van artikel 12 van de wet van 29 mei 1959. In die laatste bepalingen is, op het niveau van het secundair onderwijs, het voordeel van het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften uitdrukkelijk voorbehouden aan de « voltijds » leerplichtige leerlingen. Vraag is of men uit de weglating van het aangehaalde woord mag afziden dat voortaan, steeds

résultant du fonctionnement et de l'équipement de l'établissement ainsi que les frais résultant de la gratuité des manuels et des fournitures scolaires mis à la disposition des élèves soumis à l'obligation scolaire (articles 1^{er} et 3). Les subventions d'équipement formeront dorénavant un tout avec les subventions de fonctionnement (article 4).

Pour l'enseignement subventionné, en outre, les subventions de fonctionnement pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987 sont limitées aux montants accordés pour l'année scolaire 1984-1985 (article 2).

Les autres dispositions du projet apportent les adaptations de texte que nécessitent les modifications prévues aux articles 1^{er}, 3 et 4 du projet (articles 5 et 6).

Il ressort du rapport au Roi que les dispositions du projet ont pour but de limiter les dépenses de l'Etat.

La mesure proposée à l'article 2 du projet peut contribuer directement à une réduction des dépenses publiques.

L'introduction du « système d'enveloppes » prévu aux articles 1^{er}, 3 et 4, par contre, n'a pas nécessairement un effet direct générateur d'économies. Toutefois, dans la mesure où son application implique une limitation des dépenses par établissement ou, du moins, incite les établissements à mieux gérer les moyens financiers qui leur sont accordés, le nouveau régime entre au moins dans le cadre de la maîtrise des dépenses, qui doit également être recherchée, selon les travaux préparatoires de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, dans le secteur de l'enseignement (Doc., Chambre des Repr., 1985-1986, n^o 128/1, p. 5, et n^o 128/17, pp. 154, 240 et suivantes; Doc., Sénat 1985-1986, n^o 176/2, p. 72).

L'ensemble du projet peut dès lors s'inscrire dans le cadre de l'article 1^{er}, 2^e, b et d, de la loi du 27 mars 1986, visé au préambule.

Préambule

Si, en application de l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, le Gouvernement estime devoir invoquer l'urgence, il devra compléter l'alinéa 1^{er} du préambule par une référence à cet article 3, § 2.

Dans le texte néerlandais de la formule de proposition, il faut lire : « ...Vice-Eerste Minister ... ».

Article 1^{er}.

1. Les dispositions de l'article 1^{er} visent à compléter l'alinéa 1^{er} de l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 6 juillet 1970. Du point de vue de la technique législative, il se recommande dès lors de modifier la phrase liminaire comme suit :

« L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 6 juillet 1970, est ... »

Typographiquement, les dispositions à insérer doivent être présentées comme un texte suivi, afin d'éviter qu'il n'y ait confusion, par la suite, quant à la division du paragraphe en question.

2. Il ressort du rapport au Roi que les « services à gestion séparée » s'entendent des « services de l'Etat à gestion séparée de l'enseignement de l'Etat », tels qu'ils ont été créés par l'article 83 de la loi de redressement du 31 juillet 1984, à savoir les établissements d'enseignement de l'Etat et les internats qui y sont rattachés ou les groupements d'écoles de l'Etat. Là où, dans la première phrase de la disposition en projet, il est question de fonctionnement et d'équipement, il s'agit donc du fonctionnement et de l'équipement tant des établissements d'enseignement que des internats de l'Etat.

Il serait préférable de rédiger la première phrase de la disposition en projet comme suit :

« Les services de l'Etat à gestion séparée de l'enseignement de l'Etat reçoivent annuellement une dotation globale destinée à couvrir les frais afférents au fonctionnement et à l'équipement de l'établissement et de l'internat, et à la distribution gratuite de manuels et de fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire. »

3. La dotation prévue est destinée à couvrir le coût de la distribution gratuite de manuels et de fournitures scolaires aux élèves « soumis à l'obligation scolaire ». Selon le commentaire de l'article 6, il y aurait un lien entre la disposition de l'article 1^{er} et l'abrogation, prévue à l'article 6, des alinéas 3, 4, 5, 6 et 7 de l'article 12 de la loi du 29 mai 1959. Aux termes de ces dernières dispositions, la gratuité des manuels et des fournitures scolaires est, au niveau de l'enseignement secondaire, réservée expressément aux élèves soumis à l'obligation scolaire « à temps plein ». On peut se demander s'il est permis d'inférer de la suppression des mots cités ci-dessus que dorénavant, toujours au niveau de l'enseignement secondaire, il sera également

wat de leerplichtige leerlingen in het secundair onderwijs betreft, bij het bepalen van de bedragen bedoeld in artikel 1 van het ontwerp ook met de « deeltijds » leerplichtige leerlingen rekening zal worden gehouden. In dat geval dient te worden opgemerkt dat, althans wat dit punt betreft, van een besparing geen sprake is.

4. In de laatste zin wordt voorzien in een soort van correctie op het « enveloppe-systeem ». Noch uit de ontworpen bepaling, noch uit het verslag aan de Koning blijkt wat met « specifieke noden » wordt bedoeld. Aan de Raad van State is daarover ook geen sluitende uitleg gegeven.

Indien de Regering alsnog niet bij machte is om in het ontwerp zelf op een precieze wijze die noden te definiëren, zal zij minstens in het verslag aan de Koning dienomtrent enige nadere aarnduidingen moeten verstrekken.

5. In de derde zin schrijven men : « ...per niveau en vorm van onderwijs ».

6. In de Franse tekst van het ontwerp lijkt het aangewezen het begrip « het kosteloos verstrekken » op eenvormige wijze in de desbetreffende artikelen weer te geven. In de vierde zin schrijven men : « ...sont fixés annuellement par ... ». In de laatste zin vervangen men « dispose » door « peut disposer ».

Artikel 2.

De tekst van deze bepaling ware eenvoudiger gesteld als volgt :

« Artikel 2. Voor de schooljaren 1985-1986 en 1986-1987 wordt het bedrag van de per regelmatige leerling verleende werkingstoelagen bepaald op het bedrag per regelmatige leerling verleend voor het schooljaar 1984-1985. »

Artikel 3.

Na de gemachtigde ambtenaar in zijn uitleg te hebben gehoord, lijkt het wenselijk de tekst te stellen als volgt :

« Artikel 3. Artikel 32, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 11 juli 1973 en 1 augustus 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Jaarlijks worden forfaitaire werkingstoelagen verleend om de kosten te dekken die verbonden zijn aan de werking en de uitrusting van de inrichting en het internaat en aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan de leerplichtige leerlingen. »

Wat de « leerplichtige » leerlingen betreft, mag verwezen worden naar de opmerking die onder artikel 1 is gemaakt.

Artikel 4.

1. Artikel 34 van de wet van 29 mei 1959 werd gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1970 en 1 augustus 1985. Men vulle de inleidende zin als volgt aan : « Artikel 34 van ..., gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1970 en 1 augustus 1985, ... ».

2. Uit de ontworpen bepaling volgt dat de werkingstoelagen, bedoeld in artikel 32, § 2, van de wet van 29 mei 1959, kunnen worden aangevuld met een bedrag dat strekt « tot dekking van de uitgaven inzake uitrusting ».

In tegenstelling met wat uit de aangehaalde woorden zou kunnen worden afgeleid, blijkt uit het verslag aan de Koning en uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar dat het bestaande stelsel van uitrustingstoelagen met een eigen specifieke bestemming wordt opgeheven. Binnen de aan elke gesubsidieerde inrichting toe te kennen globale dotatie zal er een vermenigving van werkings- en uitrustingstoelagen zijn, wat impliceert dat de inrichtingen zelf zullen beslissen over de bestemming — werking of uitrusting — van de geglobaliseerde middelen.

3. De opheffing van het bestaande stelsel der uitrustingstoelagen heeft tot gevolg dat de wet van 29 mei 1959 nog op andere plaatsen dient te worden aangepast. Het derde lid van artikel 25 en het opschrift boven artikel 34 dienen te vervallen en onder meer de artikelen 36 en 37 dienen te worden aangepast.

4. Het bedrag dat, luidens de ontworpen bepaling, per leerling wordt vastgesteld, is bedoeld als een aanvulling van de in artikel 32, § 2, bedoelde werkingstoelagen. Deze worden per « regelmatige » leerling toegekend. Het is aangewezen die precisering in de nieuwe tekst op te nemen.

5. Het artikel bepaalt voorts dat de bedragen « zullen » verschillen per niveau en vorm van onderwijs. Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar wil men alleen voorzien in de mogelijkheid om gedifferentieerde bedragen vast te stellen. Men stelle de laatste zin daarom als volgt : « dit bedrag kan verschillen per niveau en vorm van onderwijs ».

tenu compte des élèves soumis à l'obligation scolaire « à temps partiel » pour déterminer les montants prévus à l'article 1^{er} du projet. Dans ce cas, il y aurait lieu d'observer que, sur ce point du moins, il n'est pas question d'économies.

4. La dernière phrase apporte une sorte de correction au « système d'enveloppes ». Ni la disposition en projet, ni le rapport au Roi ne permettent de déterminer ce qu'il y a lieu d'entendre par « besoins spécifiques ». Et aucune explication cohérente n'a été donnée au Conseil d'Etat à ce sujet.

Si le Gouvernement n'est pas en mesure de définir dès à présent ces besoins de façon précise dans le projet même, il conviendrait, à tout le moins, qu'il donne quelques indications sur ce point dans le rapport au Roi.

5. Dans le texte néerlandais de la troisième phrase, il conviendrait d'écrire : « ...per niveau en vorm van onderwijs ».

6. Dans le texte français du projet, la notion de « distribution gratuite » devrait être rendue d'une manière uniforme dans tous les articles où il en est question. Dans la quatrième phrase, il y a lieu d'écrire : « ...sont fixés annuellement par ... ». Dans la dernière phrase, on remplacera le mot « dispose » par les mots « peut disposer ».

Article 2.

Cette disposition serait rédigée plus simplement comme suit :

« Article 2. Pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987, le montant des subventions de fonctionnement accordé par élève régulier est fixé au montant accordé par élève régulier pour l'année scolaire 1984-1985. »

Article 3.

Compte tenu des explications fournies par le fonctionnaire délégué, il paraît souhaitable de rédiger le texte de cet article comme suit :

« Article 3. L'article 32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par les lois des 11 juillet 1973 et 1^{er} août 1985, est remplacé par la disposition suivante :

» Des subventions de fonctionnement annuelles et forfaitaires sont accordées pour couvrir les frais afférents au fonctionnement et à l'équipement de l'établissement et de l'internat, et à la distribution gratuite de manuels et de fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire. »

En ce qui concerne les élèves « soumis à l'obligation scolaire », on se reportera à l'observation faite à l'article 1^{er}.

Article 4.

1. L'article 34 de la loi du 29 mai 1959 a été modifié par les lois des 6 juillet 1970 et 1^{er} août 1985. Il y a lieu de compléter la phrase introductive comme suit : « L'article 34, ..., modifié par les lois des 6 juillet 1970 et 1^{er} août 1985, ... ».

2. Il résulte de la disposition en projet que les subventions de fonctionnement visées à l'article 32, § 2, de la loi du 29 mai 1959 peuvent être complétées par un montant destiné à « couvrir les dépenses relatives à l'équipement ».

Contrairement à ce qui pourrait être inféré des mots précités, il ressort du rapport au Roi et des déclarations du fonctionnaire délégué que le système actuel des subventions d'équipement à destination spécifique est abrogé. Dans le cadre de la dotation globale qui sera attribuée à chaque établissement subventionné, les subventions de fonctionnement et d'équipement seront confondues, ce qui implique que les établissements eux-mêmes décideront de l'affectation — fonctionnement ou équipement — des moyens globalisés.

3. L'abrogation de l'actuel système des subventions d'équipement a pour conséquence que la loi du 29 mai 1959 devra également être adaptée en d'autres endroits. L'alinéa 3 de l'article 25 et l'intitulé qui précède l'article 34 doivent être supprimés, et les articles 36 et 37, entre autres, doivent être adaptés.

4. Le montant qui, aux termes de la disposition en projet, est fixé par élève, est destiné à compléter les subventions de fonctionnement visées à l'article 32, § 2. Ces dernières sont accordées par élève « régulier ». Il est indiqué d'inclure cette précision dans le nouveau texte.

5. L'article dispose en outre que les montants « seront » différents par niveau et par forme d'enseignement. Selon le fonctionnaire délégué, il s'agit uniquement de prévoir la possibilité de fixer des montants différenciés. Il y a lieu, pour cette raison, de rédiger la dernière phrase comme suit : « ce montant peut varier par niveau et par forme d'enseignement ».

Artikelen 5 en 6.

De artikelen 5 en 6 strekken tot wijziging van artikel 12 van de wet van 29 mei 1959. Zij worden best in één artikel samengebracht, te stellen als volgt :

« Artikel 5. In artikel 12 van dezelfde worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het eerste lid wordt aangevuld als volgt :

« ... »;

2^o het derde, het vierde, het vijfde, het zesde en het zevende lid, ingevoegd bij de wet van 29 juni 1983, worden opgeheven. »

Om alle twijfels weg te nemen omtrent de financiering van de aanvullende toelage, die in de plaats komt van de bestaande uitrustings- toelage en haar grond vindt in de nieuwe bepaling van artikel 34, verwijze men, in de nieuwe tekst van artikel 12, eerste lid, ook naar artikel 34. Om bovendien het onderscheid tussen het Rijks- onderwijs en het gesubsidieerd onderwijs duidelijker te stellen, schrijve men :

« De Staat draagt de financiële lasten zoals voorzien, al naar het geval, in artikel 3 en in de artikelen 32 en 34 van deze wet. »

Artikel 7.

In fine van dit artikel, dat thans artikel 6 wordt, schrijve men :
...dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1986 ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Coremans, kamervoorzitter;

J. Vermeire, Mevr. S. Vanderhaegen, staatsraden;

Mevr. M. Benard, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer H. Coremans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. Aertgeerts, adjunct-
auditeur.

De griffier,
M. Benard.

De voorzitter,
H. Coremans.

29 APRIL 1986. — Koninklijk besluit nr. 413 houdende bepaling van de werkmiddelen voor het Rijksonderwijs en van de werkingstoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid artikel 1, 2^o, b en d, en artikel 3, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Onze Minister van Financiën, Onze Ministers van Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1970, wordt aangevuld als volgt :

« Aan de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in het Rijks- onderwijs wordt jaarlijks een globale dotatie toegekend, bestemd om de kosten te dekken die verbonden zijn aan de werking en de uitrusting van de inrichting en het internaat en aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan de leerplichtige leerlingen. Deze dotatie bestaat uit een forfaitair bedrag per school en een forfaitair bedrag per leerling. Deze bedragen kunnen verschillen per niveau en vorm van onderwijs en worden jaarlijks bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegd. Van de totale beschikbare kredieten, bestemd voor het dekken van deze uitgaven, kan maximaal vijf procent worden afgenomen om de Ministers van Onderwijs, elk wat hem betreft, toe te laten aan specifieke noden tegemoet te komen. »

Art. 2. In afwijking van artikel 32, § 3, van dezelfde wet, wordt voor de schooljaren 1985-1986 en 1986-1987 het bedrag van de per regelmatige leerling verleende werkingstoelage bepaald op het bedrag per regelmatige leerling verleend voor het school-
jaar 1984-1985.

Articles 5 et 6.

Les articles 5 et 6 ont pour objet de modifier l'article 12 de la loi du 29 mai 1959. Il vaudrait mieux les réunir en un seul article, formulé comme suit :

« Article 5. A l'article 12 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1^o l'alinéa 1^{er} est complété comme suit :

« ... »;

2^o les alinéas 3, 4, 5, 6 et 7, insérés par la loi du 29 juin 1983, sont abrogés. »

Afin de lever tout doute concernant le financement de la subvention complémentaire qui est appelée à se substituer à la subvention de fonctionnement existante et qui trouve son fondement dans la nouvelle disposition de l'article 34, il y a lieu, dans le nouveau texte de l'article 12, alinéa 1^{er}, de faire également référence à l'article 34. En outre, afin de mieux marquer la distinction entre l'enseignement de l'Etat et l'enseignement subventionné, il conviendrait d'écrire :

« L'Etat supporte la charge financière comme le prévoient, selon le cas, l'article 3 et les articles 32 et 34 de la présente loi. »

Article 7.

A la fin de cet article, qui devient l'article 6, il y a lieu d'écrire :
« ...qui produit ses effets le 1^{er} janvier 1986 ».

La chambre était composée de :

MM. :

H. Coremans, président de chambre;

J. Vermeire, Mme S. Vanderhaegen, conseillers d'Etat;

Mme M. Benard, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. Coremans.

Le rapport a été présenté par M. R. Aertgeerts, auditeur adjoint.

Le greffier,
M. Benard.

Le président,
H. Coremans.

29 AVRIL 1986. — Arrêté royal n^o 413 portant des dispositions relatives aux moyens de fonctionnement de l'enseignement de l'Etat et aux subventions de fonctionnement allouées à l'enseignement subventionné

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1^{er}, 2^o, b et d, et l'article 3, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de Notre Ministre des Finances, de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 6 juillet 1970, est complété comme suit :

« Les services de l'Etat à gestion séparée de l'enseignement de l'Etat reçoivent annuellement une dotation globale destinée à couvrir les frais afférents au fonctionnement et à l'équipement de l'établissement et de l'internat et à la distribution gratuite de manuels et de fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire. Cette dotation consiste en un montant forfaitaire octroyé par école et un montant forfaitaire accordé par élève. Ces montants peuvent varier par niveau et par forme d'enseignement et sont fixés annuellement par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Du total des crédits disponibles destinés à la couverture de ces dépenses, les Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui le concerne, peuvent disposer d'un maximum de cinq pour cent pour répondre à des besoins spécifiques. »

Art. 2. En dérogation à l'article 32, § 3, de la même loi, le montant des subventions de fonctionnement accordé par élève régulier est fixé pour les années scolaires 1985-1986 et 1986-1987 au montant accordé par élève régulier pour l'année scolaire 1984-1985.

Art. 3. Artikel 32, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 11 juli 1973 en 1 augustus 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Jaarlijks worden forfaitaire werkingstoelagen verleend om de kosten te dekken die verbonden zijn aan de werking en de uitrusting van de inrichting en het internaat en aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan de leerplichtige leerlingen. »

Art. 4. 1° Artikel 34 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1970 en 1 augustus 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De werkingstoelagen bedoeld in artikel 32, § 2, worden aangevuld met een bedrag per regelmatige leerling dat jaarlijks vastgesteld wordt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit teneinde ook uitgaven inzake uitrusting te helpen financieren; dit bedrag kan verschillen per niveau en vorm van onderwijs. »

2° In de artikelen 25, 36, 36bis en 37 van dezelfde wet, vervalt het woord « uitrustingsstoelagen ».

3° Het opschrift « uitrustingsstoelagen » boven artikel 34 vervalt.

Art. 5. In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt aangevuld als volgt : « De Staat draagt de financiële lasten zoals voorzien, al naar het geval, in artikel 3 en in de artikelen 32 en 34 van dezelfde wet. »

2° het derde, het vierde, het vijfde, het zesde en het zevende lid, ingevoegd bij de wet van 29 juni 1983, worden opgeheven.

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1987 met uitzondering van artikel 2 dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1986.

Art. 7. Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 29 april 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. VERHOFSTADT

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS

De Minister van Onderwijs

D. COENS

De Minister van Onderwijs

A. DAMSEAUX

N. 86 — 742

MINISTERIE VAN SOCIALE VOORZORG

2 MEI 1986. — Koninklijk besluit tot intrekking, op haar verzoek, van de machtiging van de Belgische naamloze vennootschap « Uranus » voor de verzekering tegen arbeidsongevallen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, inzonderheid op artikel 53, eerste lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 december 1971 houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, inzonderheid op de artikelen 29 en 30;

Gelet op het koninklijk besluit van 6 februari 1962 waarbij aan de Belgische naamloze vennootschap « Uranus » machtiging verleend wordt voor de verzekering tegen arbeidsongevallen;

Art. 3. L'article 32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par les lois des 11 juillet 1973 et 1^{er} août 1985, est remplacé par la disposition suivante :

« Des subventions de fonctionnement annuelles et forfaitaires sont accordées pour couvrir les frais afférents au fonctionnement et à l'équipement de l'établissement et de l'internat, et à la distribution gratuite de manuels et de fournitures scolaires aux élèves soumis à l'obligation scolaire. »

Art. 4. 1° L'article 34 de la même loi, modifié par les lois des 6 juillet 1970 et 1^{er} août 1985, est remplacé par la disposition suivante :

« Les subventions de fonctionnement prévues à l'article 32, § 2, sont majorées d'un montant par élève régulier qui est fixé annuellement par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres en vue de financer également des dépenses relatives à l'équipement; ce montant peut varier par niveau et par forme d'enseignement. »

2° Dans les articles 25, 36, 36bis et 37 de la même loi, le terme « subventions d'équipement » est supprimé.

3° L'intitulé « subventions d'équipement » qui précède l'article 34 est supprimé.

Art. 5. A l'article 12 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1^{er} est complété comme suit : « L'Etat supporte les charges financières, comme le prévoient, selon le cas, l'article 3 et les articles 32 et 34 de la présente loi. »

2° les troisième, quatrième, cinquième, sixième et septième alinéas, insérés par la loi du 29 juin 1983, sont abrogés.

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 1987, à l'exception de l'article 2 qui produit ses effets le 1^{er} janvier 1986.

Art. 7. Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 29 avril 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. VERHOFSTADT

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

A. DAMSEAUX

F. 86 — 742

MINISTERE DE LA PREVOYANCE SOCIALE

2 MAI 1986. — Arrêté royal portant retrait à sa demande de l'agrément de la société anonyme belge « Uranus » pour l'assurance contre les accidents du travail

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, notamment l'article 53, alinéa 1^{er};

Vu l'arrêté royal du 21 décembre 1971 portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, notamment les articles 29 et 30;

Vu l'arrêté royal du 6 février 1962 accordant l'agrément pour l'assurance contre les accidents du travail à la société anonyme belge « Uranus »;