

MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID  
EN VAN HET GEZIN

N. 86. — 1142

Koninklijk besluit nr. 421 tot wijziging van artikel 21bis  
van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

1. Het besluit is gesteund op artikel 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

2. De voorgestelde wetswijziging heeft tot doel een verdere toename van het aantal bedden in de psychiatrische ziekenhuizen te voorkomen.

Door artikel 21bis van de ziekenhuiswet, ingevoerd door artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 60 van 22 juli 1982, werd reeds een moratoriummaatregel ingevoerd voor de algemene ziekenhuizen via het mechanisme van de specifieke exploitatievergunning. Door de voorgestelde wetswijziging wordt het stelsel van de specifieke vergunning voortaan ook van toepassing op de psychiatrische ziekenhuizen.

3. Door het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 werden de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten vastgelegd.

3.1. Overeenkomstig dit besluit konden theoretisch, voor gans het land, circa 19.300 bedden en/of plaatsen A en T programmatorisch toegewezen worden. Hiervan werden er per 1 juli 1986 circa 16.300 effectief programmatorisch toegewezen aan de onderscheiden psychiatrische ziekenhuizen.

3.2. Door het besluit wordt voor de toepassing van het moratorium in de psychiatrische ziekenhuizen als referentie genomen het vóór 1 juli 1986 programmatorisch toegewezen en bestaand aantal ziekenhuisbedden.

3.3. De feitelijk bestaande capaciteit van sommige psychiatrische ziekenhuizen is ruimer dan de hun programmatorisch toegewezen capaciteit aan bedden en/of plaatsen. Door de omzendbrief van 28 december 1983 op de reconversie van psychiatrische ziekenhuizen, werd voor deze ziekenhuizen een afbouw-mechanisme in werking gesteld waardoor hun programmatorisch overvallige capaciteit progressief maar systematisch wordt verminderd totdat hun werkelijke capaciteit overeenstemt met de hun programmatorisch toegewezen capaciteit.

3.4. Ten einde te voorkomen dat de besparingen voortkomend uit de overeenkomstig 3.3. doorgevoerde capaciteitsvermindering zouden verloren gaan door het oprichten van nieuwe bijkomende psychiatrische ziekenhuisdiensten wordt het moratorium ingevoerd overeenkomstig de reeds voor de algemene ziekenhuizen bestaande regeling (artikel 21bis van de ziekenhuiswet).

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Sociale Zaken,  
J.-L. DEHAENE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 8 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 421 « tot wijziging van artikel 21bis van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen », heeft op 11 juli 1986 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp van genummerd koninklijk besluit strekt ertoe het moratorium inzake de ingebruikneming en exploitatie dat voor de algemene ziekenhuizen werd ingevoerd bij het koninklijk besluit nr. 60 van 22 juli 1982 — besluit waarbij een artikel 21bis werd ingevoegd in de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen — uit te

MINISTÈRE DE LA SANTÉ PUBLIQUE  
ET DE LA FAMILLE

F. 86 — 1142

Arrêté royal n° 421 modifiant l'article 21bis  
de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux

RAPPORT AU ROI

Sire,

1. Le présent arrêté se fonde sur l'article 1er, 4<sup>o</sup>, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

2. La modification légale proposée a pour but d'éviter un accroissement du nombre de lits dans les hôpitaux psychiatriques.

L'article 21bis de la loi sur les hôpitaux, inséré par l'article 5 de l'arrêté royal n° 60 du 22 juillet 1982, a déjà introduit une mesure de moratoire pour les hôpitaux généraux par le biais du mécanisme de l'autorisation spécifique à la mise en exploitation. Par la modification légale proposée, le régime de l'autorisation spécifique sera dorénavant également d'application pour les hôpitaux psychiatriques.

3. L'arrêté royal du 3 août 1976 a fixé les critères de programmation pour les hôpitaux psychiatriques.

3.1. Conformément à cet arrêté, il était théoriquement possible d'accorder en programmation, pour tout le pays, environ 19.300 lits et/ou places en A et T. Au 1<sup>er</sup> juillet 1986, environ 16.300 lits ont été accordés effectivement en programmation aux différents hôpitaux psychiatriques.

3.2. Pour l'application du moratoire dans les hôpitaux psychiatriques, l'arrêté introduit comme référence le nombre de lits accordés en programmation et existant avant le 1<sup>er</sup> juillet 1986.

3.3. La capacité réelle de certains hôpitaux psychiatriques est supérieure à la capacité en lits et/ou en places qui leur est accordée en programmation. Par la circulaire du 28 décembre 1983 sur la reconversion des hôpitaux psychiatriques, un mécanisme de réduction a été mis au point, qui a comme effet que leur capacité supplémentaire par rapport à la programmation est progressivement et systématiquement réduite jusqu'à ce que leur capacité réelle corresponde à la capacité accordée en programmation.

3.4. Afin d'éviter que les économies réalisées par la réduction de capacité, conformément au 3.3., ne se perdent par la création de nouveaux services psychiatriques supplémentaires, le moratoire est introduit conformément au système déjà en vigueur pour les hôpitaux généraux (article 21bis de la loi sur les hôpitaux).

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,  
le très fidèle  
et très respectueux serviteur,  
Le Ministre des Affaires sociales,  
J.-L. DEHAENE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 8 juillet 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° 421 « modifiant l'article 21bis de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux », a donné le 11 juillet 1986 l'avis suivant :

1. Le projet d'arrêté royal numéroté a pour objet d'étendre aux hôpitaux psychiatriques le moratoire de mise en service et d'exploitation qui a été instauré pour les hôpitaux généraux par l'arrêté royal n° 60 du 22 juillet 1982, arrêté qui a inséré dans la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux un article 21bis. Alors qu'à l'égard

breiden tot de psychiatrische ziekenhuizen. Waar voor de algemene ziekenhuizen het op 1 juli 1982 bestaande aantal bedden in aanmerking werd genomen, zal, volgens de verklaringen van de gemachtigde van de Regering, voor de psychiatrische ziekenhuizen echter de dubbele beperking gelden dat het moet gaan om bedden die vóór 1 juli 1980 bestonden en bovendien programmatorisch toegewezen waren.

2. Als rechtsgrond van het ontworpen besluit wordt, in de aanhef ervan, terecht verwezen naar artikel 1, 4°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

3. De redactie van artikel 1 van het ontwerp zou als volgt kunnen worden verbeterd :

\* Artikel 1. In artikel 21bis, § 1, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 60 van 22 juli 1982, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de eerste volzin (en niet : eerste lid) worden de woorden « in de algemene ziekenhuizen » geschrapt;

2° de tweede volzin (en niet : tweede lid) wordt aangevuld met de volgende woorden : « wat de algemene ziekenhuizen betreft of van het vóór 1 juli 1986 programmatorisch toegewezen en bestaand aantal ziekenhuisbedden wat de psychiatrische ziekenhuizen betreft ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

P. Vermeulen, voorzitter;

J. Nimmegeers, W. Deroover, staatsraden.

J. Gijssels, J. Herbots, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. F. Lievens, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Nimmegeers.

Het verslag werd uitgebracht door de heer E. Haesbrouck, adjunct-auditeur.

De griffier,  
F. Lievens

De voorzitter,  
P. Vermeulen.

18 JULI 1986. — Koninklijk besluit n° 421  
tot wijziging van artikel 21bis van de wet van 23 december 1963  
op de ziekenhuizen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikelen 1, 4°, en 3, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 21bis, § 1, van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 60 van 22 juli 1982, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de eerste volzin worden de woorden « in de algemene ziekenhuizen » geschrapt;

2° de tweede volzin wordt aangevuld met de volgende woorden : « wat de algemene ziekenhuizen betreft of van het vóór 1 juli 1986 programmatorisch toegewezen en bestaand aantal ziekenhuisbedden wat de psychiatrische ziekenhuizen betreft ».

Art. 2. Onze Minister van Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 juli 1986

BOUDEWIJN

Van Koningswege :  
De Minister van Sociale Zaken,  
J.-L. DEHAENE

des hôpitaux généraux, l'on prenait en considération le nombre de lits existants au 1er juillet 1982, les hôpitaux psychiatriques seront soumis, selon les déclarations du délégué du Gouvernement, à la double restriction qu'il doit s'agir de lits qui existaient avant le 1er juillet 1986 et qui, en outre, avaient été accordés en programmation.

2. Dans son préambule, l'arrêté en projet se donne à juste titre comme fondement légal l'article 1er, 4°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

3. Le texte de l'article 1er du projet pourrait être amélioré comme suit :

\* Article 1er. A l'article 21bis, § 1er, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, inséré par l'arrêté royal n° 60 du 22 juillet 1982, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans la première phrase (et non pas : au 1er alinéa), les mots « dans les hôpitaux généraux » sont supprimés;

2° la deuxième phrase (et non pas : le deuxième alinéa) est complétée par les mots « en ce qui concerne les hôpitaux généraux ou du nombre de lits accordés en programmation et existant avant le 1er juillet 1986 en ce qui concerne les hôpitaux psychiatriques ».

La chambre était composée de :

MM. :

P. Vermeulen, président.

J. Nimmegeers, W. Deroover, conseillers d'Etat;

J. Gijssels, J. Herbots, assesseurs de la section de législation;

Mme F. Lievens, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Nimmegeers.

Le rapport a été présenté par M. E. Haesbrouck, auditeur adjoint.

Le greffier,  
F. Lievens

Le président,  
P. Vermeulen.

18 JUILLET 1986. — Arrêté royal n° 421  
modifiant l'article 21bis de la loi du 23 décembre 1963  
sur les hôpitaux

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1, 4°, et 3, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. A l'article 21bis, § 1er, de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux, inséré par l'arrêté royal n° 60 du 22 juillet 1982, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans la première phrase, les mots « dans les hôpitaux généraux » sont supprimés;

2° la deuxième phrase est complétée par les mots suivants : « en ce qui concerne les hôpitaux généraux ou du nombre de lits accordés en programmation et existant avant le 1er juillet 1986, en ce qui concerne les hôpitaux psychiatriques ».

Art. 2. Notre Ministre des Affaires sociales est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 juillet 1986

BAUDOUIN

Par le Roi :  
Le Ministre des Affaires sociales,  
J.-L. DEHAENE