

MINISTERIE VAN ONDERWIJS  
EN « MINISTERIE DE L'EDUCATION NATIONALE »

N. 86 — 1254

Koninklijk besluit nr. 434 tot wijziging van de wetgeving  
o de financiering en de controle van de universitaire instellingen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen omvat een reeks maatregelen die tot doel hebben bij te dragen tot de sanering van de openbare financiën over het algemeen en van de universitaire instellingen in het bijzonder.

Bij onderhavig ontwerp werd in zekere mate rekening gehouden met het advies van de Raad van State, inzonderheid wat de ophffing en/of de wijziging betreft van de (gewone) koninklijke besluiten van 31 december 1953 tot regeling van de modaliteiten inzake het financieel beheer der Rijksuniversiteiten, van 4 augustus 1972 tot vaststelling van het bedrag van de inschrijvingsgelden in de universitaire instellingen en van 8 april 1976 tot vaststelling van de samenstellende elementen van de ontvangsten en uitgaven van het patrimonium van de universitaire instellingen (te regelen bij gewoon koninklijk besluit).

De andere door de Raad van State verworpen artikelen werden behouden omdat zij een samenhangend geheel vormen van financiële en beheersbesparingen. Zo is de halvering van de sociale voordelen niet realiseerbaar zonder een verhoogde bijdrage vanwege de studenten (hoger inschrijvingsgeld) en zonder een regeling om overtaUig geworden personeel van het patrimonium over te hevelen naar en ten laste van de werkingstoelagen.

1. Artikel 1 heeft betrekking op de vermindering met 10 % van de werkingsuitkeringen voor de fictieve studenten : wijziging artikel 30 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

Onder fictieve studenten wordt verstaan het verschil tussen het minimum-basiscijfer (aantal gefinancierde studenten) en het (lager) aantal werkelijk ingeschreven studenten die in aanmerking komen voor de berekening van de werkingstoelagen.

In de Nederlandstalige sector zijn er fictieve studenten gefinancierd aan de Universitaire Instelling Antwerpen en in de Franstalige sector aan de « Université de l'Etat à Mons », de « Faculté Polytechnique de Mons », en de « Faculté Agronomique de Gembloux » (in elke sector een duizendtal fictieve studenten).

2. Het artikel 2 heeft betrekking op de vaststelling van de inschrijvings- en examengelden in de universitaire instellingen (vaststelling en aanwending ervan) : vervanging van artikel 39 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

De bedragen van de inschrijvingsgelden bleven sedert 1978 ongewijzigd. De in het koninklijk besluit van 4 augustus 1972 voorziene indexering was in onbruik bij gebrek aan een duidelijk indexeringsmechanisme. Ingevolge de verhoging van de levensduurte en geleet op de maatregelen tot sanering van de openbare financiën, kan men zich aan een redelijke verhoging van de bijdrage van de studenten in de kosten van hun opleiding verwachten.

Deze regeling moet immers mede gezien worden in het kader van de niet-indexering van de forfaitaire kostprijs per student (werkingstoelagen) en van de halvering van de sociale toelagen, die samen toelaten een besparing geraamd op 1,217 miljoen frank te verwezenlijken.

Doordat alle universitaire instellingen zelf hun inschrijvings- en examengelden moeten vaststellen en door de vrije aanwending van die gelden, wordt hen meer autonomie verleend doch ook meer verantwoordelijkheid voor hun financieel, academisch en sociaal beleid.

Op te merken valt dat het hoogst wenselijk is dat er geen wilde concurrentie ontstaat tussen de instellingen. Daarom worden onderlinge afspraken aanbevolen.

3. De artikelen 3, 4 en 5 hebben betrekking op bepalingen aangaande het statuut van het personeel van de universitaire instellingen : wijziging van artikel 40bis, vervanging van artikel 41 en toevoeging van een artikel 41bis in voormelde wet van 27 juli 1971.

De artikelen 3 en 4 preciseren de interpretatie die moet gegeven worden aan het begrip « gelijkwaardig statuut », zoals dit reeds voorzien was in de wet van 27 juli 1971. Deze precisering is nodig omdat voor het patrimoniumpersoneel andere regels kunnen gelden (in het bijzonder in de academische ziekenhuizen, kinderkribben).

MINISTERE DE L'EDUCATION NATIONALE  
ET « MINISTERIE VAN ONDERWIJS »

F. 86 — 1254

Arrêté royal n° 434 modifiant la législation sur le financement  
et le contrôle des institutions universitaires

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté comprend une série de mesures qui ont pour objet de contribuer à l'assainissement des finances publiques en général et des institutions universitaires en particulier.

Par le présent projet il a été tenu compte, dans une certaine mesure, de l'avis du Conseil d'Etat, notamment en ce qui concerne la suppression et/ou la modification des arrêtés royaux (ordinaires) du 31 décembre 1953 réglant les modalités de la gestion financière des universités de l'Etat, du 4 août 1972 fixant le montant des droits d'inscription dans les institutions universitaires et du 8 avril 1978 fixant les éléments constitutifs des recettes et des dépenses du patrimoine des institutions universitaires (à régler par arrêté royal ordinaire).

Les autres articles rejetés par le Conseil d'Etat, ont été maintenus parce qu'ils forment un ensemble cohérent d'économies financières et de gestion. La réduction de moitié des avantages sociaux, par exemple, n'est pas réalisable sans une plus grande participation des étudiants (droits d'inscription plus élevés) et sans une mesure qui permet le transfert de personnel superflu du patrimoine vers et à charge de l'allocation de fonctionnement.

1. L'article 1er concerne une diminution de 10 % des allocations de fonctionnement pour les étudiants fictifs : modification de l'article 30 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Par étudiants fictifs, on entend la différence entre le nombre plancher (nombre d'étudiants financés) et le nombre (inférieur) réel d'étudiants régulièrement inscrits qui entrent en ligne de compte pour le calcul des allocations de fonctionnement.

Dans le secteur néerlandophone, il y a des étudiants fictifs à la « Universitaire Instelling Antwerpen », et, dans le secteur francophone, il y a des étudiants fictifs à l'Université de l'Etat à Mons, à la Faculté Polytechnique de Mons et à la Faculté Agronomique de Gembloux (dans chaque secteur un millier d'étudiants fictifs).

2. L'article 2 concerne la fixation des droits d'inscription et d'examen dans les institutions universitaires (fixation et affectation) : remplacement de l'article 39 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Les montants des droits d'inscription sont restés inchangés depuis 1978. L'indexation prévue dans l'arrêté royal du 4 août 1972 était tombée en désuétude par manque d'un mécanisme d'indexation précis. Suite à l'augmentation du coût de la vie et vu les mesures d'assainissement des finances publiques, on peut s'attendre à une augmentation raisonnable de la contribution des étudiants dans les frais de leur formation.

Cette réglementation doit aussi être envisagée dans le cadre de la non-indexation du coût forfaitaire par étudiant (allocation de fonctionnement) et de la réduction de moitié des subsides pour allocation sociale, qui permettent de réaliser une économie évaluée à 1,217 millions de francs.

Du fait que toutes les institutions universitaires doivent fixer elles-mêmes les droits d'inscription et d'examen et par l'utilisation libre de ces moyens, une autonomie plus grande leur est octroyée, mais aussi une plus grande responsabilité quant à leur gestion financière, académique et sociale.

Il est à remarquer qu'il est très souhaitable qu'une concurrence sauvage entre institutions ne se fasse pas. C'est pourquoi des accords concertés sont recommandés.

3. Les articles 3, 4 et 5 concernent des dispositions sur le statut du personnel des institutions universitaires : modification de l'article 40bis, remplacement de l'article 41, insertion d'un article 41bis dans la loi du 27 juillet 1971 précitée.

Les articles 3 et 4 précisent l'interprétation qui doit être donnée à la notion de « statut équivalent » qui était déjà prévue dans la loi du 27 juillet 1971. Cette précision est nécessaire étant donné que d'autres règles peuvent être imposées pour le personnel du patrimoine (notamment hôpitaux académiques, des crèches).

Artikel 5 voorziet de regels die van toepassing zijn in geval van overheveling van personeel bezoldigd op het patrimonium naar de begroting van de werking.

Het gaat om maatregelen die bijdragen tot een grotere autonomie van de universitaire instellingen met minder financiële middelen van overheidswege.

4. Het artikel 6 heeft betrekking op het voorafgaand visum van de regeringscommissarissen bij aankopen of diensten (thans vanaf 100 000 frank) : wijziging van artikel 45 van voormelde wet van 27 juli 1971.

De nieuwe tekst laat toe deze procedure van het voorafgaand visum te vereenvoudigen. Hierdoor wordt aan de instellingen een grotere autonomie gegeven in compensatie voor de vermindering van de financiering opgelegd bij onderhavig besluit en voor de blokkering van de werkingsstoelagen.

5. De artikelen 7, 8 en 9 handelen over de sociale toelagen aan de universitaire instellingen (berekenningswijze en vrije aanwending) : wijziging van de artikelen 2, 3 en 4 van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen.

De berekeningswijze wordt gewijzigd in die zin dat voor alle in aanmerking komende studenten een toelage wordt verleend.

Bovendien wordt een indexeringsmechanisme vastgesteld, van toepassing vanaf het kalenderjaar 1988.

Het wordt niet verholen dat de bedragen van de forfaitaire toelage per student derwijze worden vastgesteld dat de door de Regering beoogde besparing wordt gerealiseerd.

#### *Commentaar op de artikelen*

##### Artikel 1

Vanaf 1 oktober 1986 worden de werkingsstoelagen voor de fictieve studenten met 10 % verminderd. Voor het kalenderjaar 1986 heeft die maatregel dus enkel betrekking op de laatste trimester van het jaar.

Die vermindering met 10 % is een eerste maatregel. De Regering heeft de intentie dit percentage op te trekken, doch parallel met de rationalisatie van de universitaire instellingen.

Het gaat enerzijds om een besparing, anderzijds om een stap naar de rationalisatie van de universitaire instellingen die de Regering wil realiseren.

##### Artikel 2

Artikel 39 van voormelde wet van 27 juli 1971 wordt vervangen.

De inschrijvings- en examengelden zullen dus niet langer jaarlijks bij koninklijk besluit worden vastgesteld, gelijk voor alle universitaire instellingen van het land, maar door de instellingen zelf.

De voorkeur gaat evenwel naar het maken van afspraken tussen de verschillende instellingen van elke Gemeenschap, gezien ook het studiefinancieringsbeleid (studiebeurzen) per Gemeenschap verschilt.

##### Artikelen 3 en 4

De wet van 27 juli 1971 heeft onder andere tot doel de regels te bepalen die van toepassing zijn voor de aanwending van de werkingsstoelagen zoals bepaald in artikel 25.

In vele gevallen (patrimonium, academische ziekenhuizen, kinderkribben met toelagen van het Nationaal Werk voor kindergelukkig zijn, ...) zijn de toegepaste weddeschalen verschillend van deze vastgesteld voor het personeel op de werking van de universitaire instellingen van de Staat.

Duidelijkheidshalve is het dus nodig te specificeren dat het « gelijkwaardig statuut » van toepassing is op het personeel waarvan de bezoldiging ten laste is van de werkingsstoelagen.

##### Artikel 5

De bepalingen van artikel 7 van onderhavig besluit hebben tot doel de sociale toelagen verleend aan de universitaire instellingen, ongeveer te halveren.

Met deze toelagen, die één van de bronnen van inkomsten zijn voor het patrimonium van deze instellingen (worden ook aangevuld met gelden uit de verkoop van maaltijden in studentenrestaurants, de huur van studentenverblijven, e.a.), bezoldigen de instellingen het personeel.

De vermindering van de toelagen vergt begeleidende maatregelen voor dit personeel.

L'article 5 prévoit les règles applicables en cas de transfert de personnel rémunéré par le patrimoine vers le budget de fonctionnement.

Il s'agit de mesures qui contribuent à une plus grande autonomie des institutions universitaires avec moins de moyens financiers de la part des autorités.

4. L'article 6 concerne le visa préalable du commissaire du gouvernement pour les achats ou les services (actuellement à partir de 100 000 francs) : modification de l'article 45 de la loi du 27 juillet 1971 précitée.

Le texte nouveau permet de simplifier cette procédure de visa préalable. Il octroie aux institutions une plus grande autonomie en contrepartie des réductions du financement imposées par le présent arrêté et le blocage des allocations de fonctionnement.

5. Les articles 7, 8 et 9 concernent les avantages sociaux aux institutions universitaires (calcul et utilisation libre) : modification des articles 2, 3 et 4 de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés.

Le mode de calcul est modifié en ce sens qu'une subvention est attribuée pour tous les étudiants qui entrent en ligne de compte.

En outre, un mécanisme d'indexation, à appliquer à partir de l'année 1988, est fixé.

On ne dissimule point que les montants de la subvention forfaitaire par étudiant sont fixés de manière à réaliser les économies voulues par le Gouvernement.

#### *Commentaire des articles*

##### Article 1er

A partir du 1er octobre 1986, les allocations de fonctionnement pour les étudiants fictifs sont diminuées de 10 %. Pour l'année civile 1986, cette mesure se rapporte donc uniquement au dernier trimestre de l'année.

Cette réduction de 10 % est une première mesure. Le Gouvernement a l'intention d'augmenter ce pourcentage, mais parallèlement à la rationalisation des institutions universitaires.

Il s'agit d'une part d'une économie, d'autre part, d'un pas vers la rationalisation des institutions universitaires que le Gouvernement veut réaliser.

##### Article 2

L'article 39 de la loi du 27 juillet 1971 précitée est remplacé.

Dorénavant les droits d'inscription et d'examen ne seront plus fixés annuellement par arrêté royal, identique pour toutes les institutions universitaires du pays, mais par les institutions elles-mêmes.

La préférence est cependant donnée à la conclusion d'accords entre les différentes institutions de chaque Communauté, étant donné que le financement des études (bourses d'études) est aussi différent par Communauté.

##### Articles 3 et 4

La loi du 27 juillet 1971 a entre autres pour objectif de définir les règles applicables pour l'utilisation des allocations de fonctionnement telles que définies en son article 25.

Dans de nombreux cas (patrimoine, hôpitaux académiques, crèches avec des subsides de l'Œuvre nationale de l'enfance, ...) les échelles barémiques appliquées sont différentes de celles fixées pour le personnel de fonctionnement des institutions universitaires de l'Etat.

Pour plus de clarté, il est donc nécessaire de spécifier que le « statut équivalent » s'applique au personnel dont la rémunération est à charge des allocations de fonctionnement.

##### Article 5

Les dispositions de l'article 7 du présent arrêté ont pour effet de réduire de près de moitié les subsides sociaux attribués aux institutions universitaires.

Avec ces subsides qui sont l'une des sources de recettes du patrimoine de ces institutions (elles sont également complétées par les ventes des repas dans les restaurants universitaires, les loyers des logements, etc.) les institutions rémunèrent notamment du personnel.

La réduction de ces subsides nécessite des mesures d'accompagnement pour ce personnel.

Dit artikel heeft tot doel de instellingen toe te laten personeel bezoldigd op het patrimonium over te hevelen naar de begroting van de werking (ten laste van de toelagen bepaald in artikel 25), voor zover hun loopbaan werd herzien volgens de regels die op hen van toepassing zouden geweest zijn, vanaf de aanwerving, mocht het statuut van het personeel van de werking op hen van toepassing zijn geweest.

Wat de berekening van het pensioen betreft moet de loopbaan beschouwd worden als een gemengde loopbaan.

#### Artikel 6

Gelet op de evolutie van de kosten en om de procedures te vereenvoudigen, wordt voorgesteld het bedrag van 100 000 frank op 500 000 frank te brengen voor de bewerkingen die onderworpen zijn aan het voorafgaand visum van de regeringscommissaris (regeringsafgevaardigde in de gesubsidieerde instellingen).

#### Artikelen 7, 8 en 9

Bij artikel 7 wordt de berekeningswijze van de sociale toelagen als volgt vastgesteld :

a) voor de volledige universitaire instellingen : 9 000 F per student voor de eerste 5 000 inschrijvingen en 6 000 F per student boven de 5 000;

b) voor de andere universitaire instellingen : 9 000 F per student voor de eerste 2 500 inschrijvingen en 6 000 F per student boven de 2 500.

Bovendien zullen de bedragen vanaf 1988 geïndexeerd worden volgens de in dit artikel gestelde formule.

De artikelen 8 en 9 hebben betrekking op tekstverbeteringen in de artikelen 3 en 4 van voormelde wet van 3 augustus 1980.

#### Artikel 10

De datum van inwerkingtreding van het besluit is vastgesteld op 1 oktober 1986, d.w.z. bij het begin van het volgende academiejaar 1986-1987, behalve voor de artikelen 3 en 4, die uitwerking hebben op 1 januari 1972, datum van inwerkingtreding van de artikelen 40bis en 41 van de wet van 27 juli 1971.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,  
De Minister van Onderwijs,  
D. COENS  
De Minister van Onderwijs,  
A. DAMSEAUX

#### ADVIJS VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 16 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 434 « tot wijziging van de wetgeving op de financiering en de controle van de universitaire instellingen », heeft op 22 juli 1986 het volgende advies gegeven :

Gelet op de korte termijn waarin om advies wordt verzocht, beperkt de Raad van State zich tot de hiernavolgende opmerkingen.

#### Algemene opmerkingen.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van bijzondere-machtenbesluit omvat een aantal regelingen van eerder uiteenlopende aard, die blijkbaar in één besluit werden samengebracht om de enkele reden dat ze alle betrekking hebben op de financiering sensu lato van de universitaire instellingen.

Het ontwerp strekt er met name toe :

a) de werkingstoelagen voor de zogenaamde fictieve studenten te verminderen met 10 % (artikel 1 van het ontwerp);

b) de berekeningswijze van de toelagen voor de sociale diensten te wijzigen (artikel 7 van het ontwerp — zie ook de artikelen 8 en 9);

c) het bedrag van de inschrijvings- en examengelden voortaan te laten vaststellen door de Raad van beheer van elke universitaire instelling (artikelen 2 en 11) en de bepalingen omtrent de aanwending van die gelden te versoepelen (artikelen 12 en 13);

L'objectif de cet article est de permettre aux institutions de transférer du personnel rémunéré par le patrimoine vers le budget de fonctionnement (à charge des allocations définies à l'article 25) pour autant que leur carrière soit revue selon les règles qui auraient été appliquées s'il avait été, dès l'embauche, recruté selon le statut applicable au personnel de fonctionnement.

En ce qui concerne le calcul de la pension, la carrière doit être considérée comme une carrière mixte.

#### Article 6

Compte tenu de l'évolution des coûts et en vue de permettre une simplification des procédures, il est proposé de porter de 100 000 francs à 500 000 francs les montants des opérations qui sont soumises à un visa préalable du commissaire du gouvernement (délégué du gouvernement dans les institutions subventionnées).

#### Articles 7, 8 et 9

A l'article 7, le mode de calcul des avantages sociaux est fixé comme suit :

a) pour les institutions universitaires complètes : 9 000 F par étudiant pour les 5 000 premières inscriptions et 6 000 F par étudiant au delà de 5 000;

b) pour les autres institutions universitaires : 9 000 F par étudiant pour les 2 500 premières inscriptions et 6 000 F par étudiant au delà de 2 500.

A partir de 1988, une indexation est prévue suivant la formule fixée dans cet article.

Les articles 8 et 9 concernent des améliorations des textes des articles 3 et 4 de la loi du 3 août 1980 précitée.

#### Article 10

La date de l'entrée en vigueur est fixée au 1er octobre 1986, c.à.d. au début de la prochaine année académique 1986-1987, sauf pour les articles 3 et 4, qui produisent leurs effets le 1er janvier 1972, date de l'entrée en vigueur des articles 40bis et 41 de la loi du 27 juillet 1971

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,  
Le Ministre de l'Education nationale,  
D. COENS  
Le Ministre de l'Education nationale,  
A. DAMSEAUX

#### AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 16 juillet 1986 d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 434 « modifiant la législation sur le financement et le contrôle des institutions universitaires », a donné le 22 juillet 1986 l'avis suivant :

Vu le bref délai dans lequel l'avis est demandé, le Conseil d'Etat se limite aux observations qui suivent.

#### Observations générales

1. Le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux soumis à l'avis du Conseil d'Etat comporte une série de dispositions de nature plutôt disparate, qui n'ont apparemment été réunies dans un seul et même arrêté que parce qu'elles se rapportent toutes au financement des institutions universitaires au sens large.

Le projet a notamment pour objet :

a) de diminuer de 10 % les allocations de fonctionnement pour les étudiants dits fictifs (article 1er du projet);

b) de modifier le mode de calcul des subventions destinées aux services sociaux (article 7 du projet — voir aussi les articles 8 et 9);

c) de faire fixer dorénavant par le Conseil d'administration de chaque institution universitaire le montant du droit d'inscription et d'examen (articles 2 et 11) et d'assouplir les dispositions relatives à l'utilisation de ces fonds (articles 12 et 13);

d) de aan de gesubsidieerde instellingen opgelegde verplichting om voor hun personeel een « gelijkwaardig statuut » vast te stellen te verduidelijken (artikelen 3 en 4);

e) een regeling vast te stellen die de overheveling in de hand werkt van « patrimoniumpersoneel » naar de diensten die met werkingstoelagen functioneren (artikel 5);

f) de financiële autonomie van de universitaire instellingen te vergroten door de procedure van het voorafgaand visum van de regeringscommissaris te versoepelen (artikelen 6 en 10);

2. Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling worden in de aanhef van het ontwerp de artikelen 1, 2<sup>o</sup>, b) en d), en 3, § 2, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, aangewezen.

Luidens deze bepalingen kan de Koning, met het oog op o.m. de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën, alle nuttige maatregelen nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, meer bepaald door het bedrag, de voorwaarden en toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen, uitkeringen en andere uitgaven vast te stellen die ten laste van de Staat zijn en door de wettelijke bepalingen te wijzigen die uitgaven ten laste van de Staat tot gevolg hebben (artikel 1, 2<sup>o</sup>, b) en d), en kunnen de bedoelde koninklijke besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (artikel 3, § 2).

2.1. Wat de hiervoren sub 1, a) en b), vermelde maatregelen betreft — de vermindering met 10 pct. van de werkingstoelagen voor de « fictieve studenten » en de nieuwe berekeningswijze van de sociale voordelen, welke volgens het verslag aan de Koning leidt tot de halvering van de sociale toelagen — ligt het voor de hand dat ze, naar doel en voorwerp, kunnen worden ingepast in artikel 1, 2<sup>o</sup>, b) en d), van de bijzondere-machtenwet.

Helemaal niet duidelijk is echter dat ook de sub 1, c) tot f), opgesomde regelingen het door de habilitatiewet vereiste besparings-effect zouden hebben.

Het verslag aan de Koning beperkt er zich toe met betrekking tot sommige van die maatregelen te stellen :

— dat ze moeten « gezien worden in het kader van de niet-indexering van de forfaitaire kostprijs per student ... en van de halvering van de sociale toelagen » (algemene commentaar bij de artikelen 2, 11, 12 en 13);

— dat ze een « compensatie » vormen voor de vermindering van de financiering (algemene commentaar bij de artikelen 6 en 10);

of

— dat het gaat om « begeleidende maatregelen » (artikelsgewijze commentaar bij artikel 5).

Ook de gemachtigde van de Regering kon ter zake alleen wijzen op het globale besparende effect van het ontwerp-besluit en op de onderlinge samenhang tussen de verscheidene bepalingen.

Opdat echter maatregelen waarvan moet worden vastgesteld dat ze op zichzelf geen besparend effect hebben, rechtsgrond kunnen vinden in de vermelde bepaling van de bijzondere-machtenwet op grond van hun samenhang met andere bepalingen van het ontwerp die wel een uitgavenbeperking meebrengen, is vereist dat die samenhang van die aard is dat, mochten de eerstgenoemde maatregelen uit het ontwerp worden weggelaten de toepassing van de ontworpen regeling in rechte niet meer mogelijk zou zijn.

Aangezien in het voorliggende geval een dergelijke nauwe samenhang klaarblijkelijk niet voorhanden is, dient de Raad van State vast te stellen dat de artikelen 2 tot 6 en 10 tot 13 geen rechtsgrond vinden in artikel 1, 2<sup>o</sup>, b) en d), van de wet van 27 maart 1986 en bijgevolg uit het ontwerp moeten worden gelicht.

2.2. De verwijzing, in de aanhef van het ontwerp-besluit, naar artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 heeft blijkbaar inzonderheid betrekking op artikel 5 van het ontwerp : dat artikel kan inderdaad geacht worden te raken aan de « grondregelingen ter zake van het administratief statuut » (1) van het personeel van de Rijksuniversitaire instellingen en van de patrimonium van die instellingen, zodat het, overeenkomstig artikel 2, § 1, 1<sup>o</sup>, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en het uitvoeringsbesluit van 28 september 1984, het voorwerp moet zijn van onderhandeling in het sectorcomité X (2).

(1) Zie artikel 3, 8<sup>o</sup>, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1<sup>o</sup>, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

(2) Zie koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 ..., bijlage I, sector X, 6<sup>o</sup> en 7<sup>o</sup>.

d) de préciser l'obligation imposée aux institutions subventionnées de fixer un « statut équivalent » pour leur personnel (articles 3 et 4);

e) d'établir un règlement permettant le transfert de « personnel du patrimoine » aux services fonctionnant à l'aide d'allocations de fonctionnement (article 5);

f) d'augmenter l'autonomie financière des institutions universitaires en assouplissant la procédure du visa préalable du commissaire du Gouvernement (articles 6 et 10);

2. Le préambule du projet invoque comme fondement légal de la réglementation envisagée, les articles 1er, 2<sup>o</sup>, b) et d), et 3, § 2, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Aux termes de ces dispositions, le Roi peut, afin d'assurer entre autres la diminution des charges publiques et l'assainissement des finances publiques, prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, en fixant le montant, les conditions et les modalités d'octroi des subventions, indemnités, allocations et dépenses d'autre nature qui sont à charge de l'Etat, et en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat (article 1er, 2<sup>o</sup>, b) et d). En outre, les arrêtés royaux visés peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrites par des dispositions autres que celles de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (article 3, § 2).

2.1. En ce qui concerne les mesures mentionnées ci-dessus au point 1, a) et b) — la réduction de 10 p.c. des allocations de fonctionnement pour les « étudiants fictifs » et le nouveau mode de calcul des avantages sociaux qui, selon le rapport au Roi, aboutira à diminuer les allocations sociales de moitié — il est évident que, eu égard à leur but et à leur objet, elles peuvent s'inscrire dans le cadre de l'article 1er, 2<sup>o</sup>, b) et d), de la loi de pouvoirs spéciaux.

Mais il n'apparaît pas clairement du tout que les dispositions énumérées au point 1, c) à f), puissent elles aussi produire l'effet d'économie que requiert la loi d'habilitation.

Le rapport au Roi se borne à affirmer en ce qui concerne certaines de ces mesures :

— qu'elles doivent « être envisagée(s) dans le cadre de non-indexation du coût forfaitaire par étudiant ... et de la réduction de moitié des subsidies pour allocation sociale » (commentaire général des articles 6 et 10);

— qu'elles constituent la « contrepartie » des réductions du financement (commentaire général des articles 6 et 10);

ou

— qu'il s'agit de « mesures d'accompagnement » (commentaire des articles, article 5).

Le délégué du Gouvernement n'a pu que souligner à cet égard l'effet global d'économie de l'arrêté en projet et la corrélation entre les diverses dispositions de celui-ci.

Pour que des mesures dont il faut constater qu'elles n'ont pas par elles-mêmes un effet d'économie, puissent trouver leur fondement légal dans la disposition précitée de la loi de pouvoirs spéciaux en raison de leur corrélation avec d'autres dispositions du projet qui, elles, entraînent effectivement une limitation des dépenses, il est toutefois nécessaire que cette corrélation soit telle que, si les premières mesures devaient par hypothèse être écartées du projet, l'application de la réglementation envisagée deviendrait impossible en droit.

Etant donné qu'en l'occurrence une corrélation aussi étroite fait manifestement défaut, force est au Conseil d'Etat de constater que les articles 2 à 6 et 10 à 13 ne trouvent pas de fondement légal dans l'article 1er, 2<sup>o</sup>, b) et d), de la loi du 27 mars 1986 et doivent, par conséquent, être écartés du projet.

2.2. La référence que le préambule de l'arrêté en projet fait à l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 semble viser en particulier l'article 5 du projet : en effet, cet article peut être censé toucher aux « réglementations de base ayant trait au statut administratif » (1) du personnel des institutions universitaires de l'Etat et du patrimoine de ces institutions, de sorte qu'il doit faire l'objet d'une négociation au sein du comité de secteur X (2) conformément à l'article 2, § 1er, 1<sup>o</sup>, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et à l'arrêté d'exécution du 28 septembre 1984.

(1) Voir l'article 3, 8<sup>o</sup>, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1<sup>o</sup>, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

(2) Voir l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 ..., annexe I, secteur X, 6<sup>o</sup> et 7<sup>o</sup>.

Aangezien uit artikel 3, § 2, van de bijzondere-machtenwet, gelezen in samenhang met § 1 van dat artikel, volgt dat de vrijstelling — in geval van dringende noodzakelijkheid — van wettelijk en reglementair opgelegde raadplegingen enkel kan gelden voor besluiten die kunnen worden genomen krachtens de door artikel 1 toegekende machten en vermits uit wat hiervoren sub 2.1. is uiteengezet volgt dat de maatregel van artikel 5 niet met toepassing van artikel 1 van de bijzondere-machtenwet kan worden genomen, moet worden vastgesteld dat artikel 5 niet dan na onderhandeling als bedoeld in de wet van 19 december 1974 kan worden vastgesteld.

2.3. In subsidiaire orde kan erop gewezen worden dat de artikelen 10 tot 13 wijzigingen of opheffingen betreffen van gewone koninklijke besluiten, welke derhalve zonder beroep te doen op bijzondere machten kunnen worden verwezenlijkt.

De Raad van State heeft reeds herhaaldelijk de aandacht gevestigd op de nadelen verbonden aan het invoegen van wetskrachtige bepalingen in gewone verordenende teksten. Het kan volstaan ter zake te verwijzen naar artikel 4, § 3, van de wet van 27 maart 1986, luidens welke bepaling, na het verstrijken van de door deze wet toegekende machten, de bepalingen worden getroffen op grond van die bijzondere machten, niet kunnen worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet.

#### Bijzondere opmerkingen

##### Opschrift

De artikelen 1 en 7 tot 9 van het ontwerp — de enige artikelen waarvoor in de algemene opmerking 2.1. werd aangenomen dat ze rechtsgrond vinden in de bijzondere-machtenwet — strekken tot wijziging respectievelijk van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, en van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan de universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen.

Het opschrift zou derhalve duidelijker de inhoud van het besluit weergeven, indien het als volgt zou worden gereedigeerd :

« Koninklijk besluit nr. tot wijziging van de wetgeving op de financiering en de controle van de universitaire instellingen en op de toekenning van sociale voordelen aan die instellingen ».

##### Aanhef

Rekening houdend met de algemene opmerking 2.2. schrappen men in het eerste lid de verwijzing naar artikel 3, § 2, van de wet van 27 maart 1986. Het tweede lid van de aanhef, waarin de dringende noodzakelijkheid wordt ingeroepen, dient eveneens te vervallen.

Het is gebruikelijk dat de Ministers die een koninklijk besluit mede ondertekenen, het ook voordragen. Men vermeldde derhalve in het voordrachtformulier ook de Minister van Begroting.

##### Artikel 1

Luidens het verslag aan de Koning heeft dit artikel « betrekking op de vermindering met 10 % van de werkingsuitkeringen voor de fictieve studenten », waaronder wordt verstaan « het verschil tussen het minimum-basiscijfer (aantal gefinancierde studenten) en het (lager) aantal werkelijk ingeschreven studenten die in aanmerking komen voor de berekening van de werkingsuitkeringen ».

Om die vermindering te realiseren, voegt het ontwerp een bepaling toe aan artikel 30, § 2, (tweede lid), 2°, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

In de mogelijkheid van subsidiëring van fictieve studenten wordt evenwel niet alleen voorzien door artikel 30, § 2, tweede lid, 2°, van de wet van 27 juli 1971, welke bepaling betrekking heeft op de licentiaats- en doctoraatsjaren van de universitaire instellingen bedoeld in artikel 25, g) tot p), van de wet van 27 juli 1971 (1), maar ook door het eerste lid van artikel 30, § 2, nl. met betrekking tot de universiteiten bedoeld in voornoemd artikel 25, a) tot f) (2).

(1) Het betreft met name de Universiteit de l'Etat à Mons, het Rijks-universitair Centrum te Antwerpen, de Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen, de Universitaire Instelling Antwerpen, des Facultés universitaires Saint-Louis à Bruxelles, de Universitaire Faculteiten Sint-Aloysius te Brussel, de Faculté des Sciences agronomiques de l'Etat à Gembloux, het Universitair Centrum Limburg, de Faculté polytechnique de Mons, de Faculté universitaire catholique de Mons en de Facultés universitaires N.-D. de la Paix à Namur.

(2) Het gaat hier om de Vrije Universiteit Brussel, De Universiteit libre de Bruxelles, de Rijksuniversiteit te Gent, de Katholieke Universiteit te Leuven, de Universiteit catholique de Louvain en de Universiteit de l'Etat à Liège.

Il résulte de l'article 3, § 2, de la loi de pouvoirs spéciaux, combiné avec le § 1er du même article, que la dispense — en cas d'urgence — des consultations prescrites par la loi ou les règlements, ne peut valoir que pour les arrêtés « pris en vertu des pouvoirs conférés par l'article 1er ». Comme, d'autre part, il découle de ce qui vient d'être exposé au point 2.1., que la mesure prévue par l'article 5 ne peut pas être prise par application de l'article 1er de la loi du pouvoirs spéciaux, il faut bien constater que l'article 5 ne pourra être arrêté qu'après qu'il aura fait l'objet de la négociation visée par la loi du 19 décembre 1974.

2.3. On peut signaler, à titre subsidiaire, que les articles 10 à 13 concernent la modification ou l'abrogation d'arrêtés royaux ordinaires, qui peuvent dès lors être réalisées sans recours aux pouvoirs spéciaux.

Le Conseil d'Etat a déjà attiré à maintes reprises l'attention sur les inconvénients que comporte l'insertion de dispositions ayant force de loi dans des textes réglementaires ordinaires. Il suffira de renvoyer à cet égard à l'article 4, § 3, de la loi du 27 mars 1986, aux termes duquel, après l'expiration des pouvoirs attribués par cette loi, les dispositions prises en vertu de ces pouvoirs spéciaux ne pourront plus être abrogées, complétées, modifiées ou remplacées que par une loi.

#### Observations particulières

##### Intitulé

Les articles 1er et 7 à 9 du projet — les seuls articles dont il a été admis, au point 2.1. des observations générales, qu'ils trouvaient leur fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux — ont pour objet de modifier respectivement la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires et la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés.

L'intitulé traduirait dès lors plus clairement le contenu de l'arrêté s'il était rédigé comme suit :

« Arrêté royal n° modifiant la législation sur le financement et le contrôle des institutions universitaires et sur l'octroi d'avantages sociaux à ces institutions ».

##### Préambule

Compte tenu de l'observation générale formulée au point 2.2., il y a lieu de supprimer à l'alinéa 1er, la référence à l'article 3, § 2, de la loi du 27 mars 1986. L'alinéa 2 du préambule, qui invoque l'urgence, doit également être supprimé.

Il est d'usage que les Ministres qui contresignent l'arrêté royal, soient également associés à la proposition de celui-ci. Il y a lieu, dès lors, de compléter la formule de proposition par la mention du Ministre du Budget.

##### Article 1er

Aux termes du rapport au Roi, cet article « concerne une diminution de 10 % des allocations de fonctionnement pour les étudiants fictifs », c'est-à-dire « la différence entre le nombre-plancher (nombre d'étudiants financés) et le nombre (inférieur) réel d'étudiants régulièrement inscrits qui viennent en ligne de compte pour le calcul des subventions de fonctionnement ».

Afin de réaliser cette diminution, le projet ajoute une disposition à l'article 30, § 2, (alinéa 2), 2°, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Or, la possibilité de subventionner des étudiants fictifs n'est pas seulement prévue par l'article 30, § 2, alinéa 2, 2°, de la loi du 27 juillet 1971, disposition qui concerne les années de licence et de doctorat des institutions universitaires visées à l'article 25, g) à p), de la loi du 27 juillet 1971 (1). Elle l'est également par l'article 30, § 2, alinéa 1er, de cette loi en ce qui concerne notamment les universités visées à l'article 25, a) à f), précité (2).

(1) Il s'agit notamment de l'Université de l'Etat à Mons, du Rijks-universitair Centrum te Antwerpen, des Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen, de la Universitaire Instelling Antwerpen, des Facultés universitaires Saint-Louis à Bruxelles, des Universitaire Faculteiten Sint-Aloysius te Brussel, de la Faculté des Sciences agronomiques de l'Etat à Gembloux, du Universitair Centrum Limburg, de la Faculté polytechnique de Mons, de la Faculté universitaire catholique de Mons et des Facultés universitaires N.-D. de la Paix à Namur.

(2) Il s'agit de la Vrije Universiteit Brussel, de l'Université libre de Bruxelles, de la Rijksuniversiteit te Gent, de la Katholieke Universiteit te Leuven, de l'Université catholique de Louvain et de l'Université de l'Etat à Liège.

Doordat de ontworpen bepaling wordt toegevoegd aan het tweede lid, 2°, van paragraaf 2, zou de vermindering niet gelden voor de eventueel op grond van het eerst lid toegekende werkingstoelagen voor fictieve studenten.

Het verslag aan de Koning geeft geen verklaring voor die verschillende behandeling van de twee categorieën van instellingen die in aanmerking kunnen komen voor bedoelde subsidiering.

Volgens de gemachtigde van de Regering vindt de door het ontwerp gevolgde werkwijze zijn rechtvaardiging in de omstandigheid dat in werkelijkheid alleen voor de licentiaats- en doctoraatsjaren van bepaalde instellingen bedoeld in artikel 25, g) tot p), subsidies voor fictieve studenten worden toegekend, zodat er in concreto geen sprake kan zijn van ongelijke behandeling van de twee categorieën van instellingen.

Om ter zake iedere kritiek te voorkomen zou het volstaan de ontworpen bepaling — of althans de eerste volzin ervan (zie infra) — als een derde lid in te voegen in paragraaf 2 van artikel 30.

Luidens de tweede volzin van de ontworpen bepaling kan « dit percentage (van 10 % vermindering van de toelage)... verhoogd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit ».

Deze bepaling komt erop neer dat de Koning, ook na het verstrijken van de periode waarvoor hem bijzondere machten zijn toegestaan, bij gewoon koninklijk besluit regelingen zou kunnen vaststellen die zaak zijn van de wetgever, zonder dat wordt aangegeven binnen welke perken en onder welke voorwaarden die maatregelen kunnen worden genomen.

De Koning ontleent aan de bijzondere-machtenwet niet de bevoegdheid om zichzelf dergelijke ruime machtiging te geven.

De geïncrimineerde bepaling dient derhalve te worden geschrapt, tenzij duidelijk de grenzen zouden worden aangegeven waarbinnen tot vermindering van de subsidie kan worden besloten.

Het in de inleidende zin van artikel 1 vermelde koninklijk besluit nr. 273 dateert van 31 december 1983, en niet van 30 december 1982.

Met het oog op de eenvormigheid van de in artikel 30 van de wet van 27 juli 1971 gehanteerde terminologie, vervange men in de ontworpen bepaling « werkingsuitkering » door « werkingstoelage ».

Rekening houdend met de hiervoren gemaakte opmerkingen, kan artikel 1 als volgt worden geredigeerd :

« Artikel 1. — Artikel 30, § 2, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 273 van 31 december 1983, wordt aangevuld met het volgende lid :

« Vanaf 1 oktober 1986 wordt evenwel het gedeelte van de werkingstoelage dat overeenkomstig het eerste lid en het tweede lid, 2°, wordt toegekend voor de studenten die aan het werkelijk aantal regelmatig ingeschreven studenten worden toegevoegd om het minimumbasiscijfer te bereiken, verminderd met 10 percent ».

Artikel 8 (dat artikel 3 wordt).

Men schrijve in de Nederlandse tekst « ... Ministerie van Onderwijs » in plaats van « Ministerie van het Onderwijs ».

Artikel 9 (dat artikel 4 wordt).

Men vervange in de Nederlandse tekst « alinea 1 » door « eerste lid ».

Artikel 14 (dat artikel 5 wordt).

De bepaling in verband met de inwerkingtreding van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp — welke bepaling overigens niet in overeenstemming is met artikel 4, § 4, van de wet van 27 maart 1986 — dient te worden geschrapt, aangezien die artikelen 3 en 4 vervallen.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

W. Deroover, staatsraad, voorzitter,  
J. Vermeire, Mevr. S. Vanderhaegen, staatsraden,  
Mevr. F. Lievens, griffier,

\* De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer W. Deroover.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. Aertgeerts, adjunct-auditeur.

De griffier,  
F. Lievens

De voorzitter,  
W. Deroover

Du fait que la disposition en projet est ajoutée à l'alinéa 2, 2°, paragraphe 2, la diminution ne s'appliquerait pas aux allocations de fonctionnement pour étudiants fictifs qui seraient éventuellement accordées en vertu de l'alinéa 1er.

On ne trouve dans le rapport au Roi aucune explication à cette différence de traitement entre deux catégories d'institutions qui peuvent bénéficier de ladite subvention.

Selon le délégué du Gouvernement, la méthode suivie par le projet se justifie par la circonstance qu'en réalité, des subventions pour étudiants fictifs ne sont accordées que pour les années de licence et de doctorat de certaines institutions visées à l'article 25, g) à p), de sorte que, concrètement, il ne saurait être question de l'occurrence d'un traitement inégal des deux catégories d'institutions.

Pour éviter toute critique sur ce point, il suffirait d'insérer la disposition en projet — ou du moins la première phrase de celle-ci (voir infra) — dans le paragraphe 2 de l'article 30 sous la forme d'un alinéa 3.

Aux termes de la deuxième phrase de la disposition en projet, « ce pourcentage (diminution de 10 % de l'allocation) peut être augmenté par arrêté royal délibéré en conseil des ministres ».

Cette disposition revient à permettre au Roi, même après l'expiration de la période pour laquelle des pouvoirs spéciaux Lui ont été attribués, d'établir par arrêté royal ordinaire des dispositions qui relèvent de la compétence du législateur, sans que soient indiquées dans quelles limites et dans quelles conditions ces mesures pourront être prises.

Le Roi ne puise pas dans la loi de pouvoirs spéciaux le pouvoir de s'accorder à Lui-même une habilitation aussi étendue.

La disposition incriminée doit dès lors être supprimée, à moins que soient indiquées de manière précise les limites dans lesquelles la diminution des subventions peut être décidée.

L'arrêté royal n° 273 mentionné dans la phrase liminaire de l'article 1er, porte la date du 31 décembre 1983 et non celle du 30 décembre 1982.

Par souci d'uniformité avec la terminologie utilisée dans l'article 30 de la loi du 27 juillet 1971, il y a lieu, dans le texte néerlandais de la disposition en projet, de remplacer le mot « werkingsuitkering » par « werkingstoelage ».

Compte tenu des observations qui précèdent, l'article 1er pourrait être rédigé comme suit :

« Article 1er. — L'article 30, § 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifié par l'arrêté royal n° 273 du 31 décembre 1983, est complété par l'alinéa suivant :

« A partir du 1er octobre 1986, la partie de l'allocation de fonctionnement qui est attribuée conformément à l'alinéa 1er et à l'alinéa 2, 2°, pour les étudiants qui sont ajoutés au nombre réel d'étudiants régulièrement inscrits afin d'atteindre le nombre-plancher, est diminuée de 10 pour cent ».

Article 8 (qui devient l'article 3).

Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire « ... Ministerie van Onderwijs » au lieu de « Ministerie van het Onderwijs ».

Article 9 (qui devient l'article 4).

Il y a lieu de remplacer les mots « premier alinéa » par les mots « alinéa 1er ».

Article 14 (qui devient l'article 5).

La disposition relative à l'entrée en vigueur des articles 3 et 4 du projet — disposition qui n'est d'ailleurs pas conforme à l'article 4, § 4, de la loi du 27 mars 1986 — doit être omise, ces articles 3 et 4 devant être supprimés.

La chambre était composée de :

MM. :

W. Deroover, conseiller d'Etat, président,  
J. Vermeire, Mme S. Vanderhaegen, conseillers d'Etat,  
Mme F. Lievens, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. Deroover.

Le rapport a été présenté par M. R. Aertgeerts, auditeur adjoint.

Le greffier,  
F. Lievens

Le président,  
W. Deroover



**5 AUGUSTUS 1986, — Koninklijk besluit nr. 434 tot wijziging van de wetgeving op de financiering en de controle van de universitaire instellingen**

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op de artikelen 1, 2<sup>o</sup>, b) en d) en 3, § 2;

Gelet op de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 273 van 31 december 1983;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Begroting en Onze Ministers van Onderwijs en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Artikel 30, § 2, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 273 van 31 december 1983, wordt aangevuld met het volgende lid :

« Vanaf 1 oktober 1986 wordt evenwel het gedeelte van de werkingsstoeleage dat overeenkomstig het eerste lid en het tweede lid, 2<sup>o</sup>, wordt toegekend voor de studenten die aan het werkelijk aantal regelmatig ingeschreven studenten worden toegevoegd om het minimumbasiscijfer te bereiken, verminderd met 10 pct ».

**Art. 2.** Artikel 39 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 39. De Raad van beheer van elke universitaire instelling bedoeld in artikel 25, stelt jaarlijks de inschrijvings- en examen-gelden vast.

De bedragen ervan mogen niet lager zijn deze van toepassing voor het academiejaar 1985-1986.

Deze beslissingen worden genomen vóór 1 juli en worden aan de bevoegde Minister medegedeeld. Voor het academiejaar 1986-1987 worden deze beslissingen genomen vóór 1 september 1986. »

**Art. 3.** In de paragrafen 2 en 3 van artikel 40 *bis* van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 5 januari 1976, worden bij de aanvang van de paragraaf onderstaande woorden toegevoegd :

« Voor de personeelsleden bezoldigd ten laste van de werkingsstoe-lagen bepaald bij artikel 25, ... ».

**Art. 4.** Artikel 41 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Bij beslissing van hun Raad van beheer stellen de door de Staat gesubsidieerde universitaire instellingen voor hun personeel bezoldigd ten laste van de werkingsstoe-lagen bepaald bij artikel 25, een statuut vast dat gelijkwaardig is aan het statuut vastgesteld door de wetten en reglementen voor het personeel van de universitaire instellingen van de Staat ».

**Art. 5.** In dezelfde wet wordt een artikel 41 *bis* toegevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 41 *bis*. De universitaire instellingen die personen aanwerven ten laste van de werkingsstoe-lagen bepaald bij artikel 25, die voordien bezoldigd werden ten laste van het patrimonium, kunnen, bij afwijking op artikel 41 en op de wetten en reglementen tot vaststelling van het statuut van het personeel van de universitaire instellingen van de Staat, bij hun aanwerving aan deze personen de verworven graad en anciënniteit toekennen op voor-waarde dat :

- a) de agent ten minste vijf jaar dienst telt en dat
- b) hij de graad en de anciënniteit verwerft welke hij zou bekomen hebben indien de voorgaande diensten werden gepresteerd overeen-komstig de wetten en reglementen van toepassing op het personeel ten laste van de werkingsstoe-lagen bepaald bij artikel 25;
- c) en de leeftijd van 50 jaar niet bereikt heeft ».

**Art. 6.** In artikel 45 van dezelfde wet wordt in het zevende lid van § 3, het bedrag van 100 000 F vervangen door 500 000 F.

**5 AOÛT 1986. — Arrêté royal n° 434 modifiant la législation sur le financement et le contrôle des institutions universitaires**

BAUDOIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment les articles 1er, 2<sup>o</sup>, b) et d), et 3, § 2;

Vu la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifiée par l'arrêté royal n° 273 du 31 décembre 1983;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre du Budget et de Nos Minis-tres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1er.** L'article 30, § 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le finan-cement et le contrôle des institutions universitaires, modifié par l'arrêté royal n° 273 du 31 décembre 1983, est complété par l'alinéa suivant :

« Néanmoins, à partir du 1er octobre 1986, la partie de l'allocation de fonctionnement attribuée conformément à l'alinéa 1er et à l'alinéa 2, 2<sup>o</sup>, pour les étudiants qui sont ajoutés au nombre réel d'étudiants régulièrement inscrits afin d'atteindre le nombre-plan-cher, est diminué de 10 pct ».

**Art. 2.** L'article 39 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, est remplacé par la dispo-sition suivante :

« Article 39. Le Conseil d'administration de chaque insitution universitaire visée à l'article 25, fixe chaque année les droits d'inscription et d'examen.

Les montants de ceux-ci ne peuvent être inférieurs à ceux appli-qués pour l'année académique 1985-1986.

Ces décisions sont prises avant le 1er juillet et sont communi-quées au Ministre compétent. Toutefois, pour l'année acadé-mique 1986-1987 ces décisions sont prises avant le 1er septem-bre 1986 ».

**Art. 3.** Aux paragraphes 2 et 3 de l'article 40 *bis* de la même loi, modifié par la loi du 5 janvier 1976, il est inséré en début de para-graphe, les mots suivants :

« Pour les membres du personnel rémunérés à charges des alloca-tions de fonctionnement définies à l'article 25, ... ».

**Art. 4.** L'article 41 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Par décision de leur Conseil d'administration, les institutions universitaires subventionnées par l'Etat fixent pour leur personnel rémunéré à charge des allocations de fonctionnement définies à l'article 25, un statut équivalent au statut fixé par les lois et régle-ments pour le personnel des institutions universitaires de l'Etat ».

**Art. 5.** Dans la même loi il est inséré un article 41 *bis*, libellé comme suit :

« Article 41 *bis*. Les institutions universitaires qui recrutent à charge des allocations de fonctionnement définies à l'article 25, des personnes précédemment rémunérées par le patrimoine, par déro-gation à l'article 41 et aux lois et règlements fixant le statut du personnel des institutions universitaires de l'Etat, peuvent accorder à ces agents, lors de leur recrutement, le grade et l'ancienneté dont ils bénéficiaient à condition que :

- a) l'agent compte au moins cinq années de service et qu'il
- b) obtienne le grade et l'ancienneté qu'il aurait pu obtenir si ses prestations antérieures avaient été effectuées dans le respect des lois et règlements qui s'appliquent au personnel rémunéré à charge des allocations de fonctionnement définies à l'article 25;
- c) et n'a pas atteint l'âge de 50 ans ».

**Art. 6.** Dans l'article 45 de la même loi, à l'alinéa 7 du § 3, le montant de 100 000 F est remplacé par 500 000 F.

Art. 7. Artikel 2 van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan universiteiten en gelijkgestelde inrichtingen, gewijzigd bij de wetten van 9 april 1965 en van 2 juli 1981 en het koninklijk besluit nr. 412 van 25 april 1986, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor elke universitaire instelling worden deze toelagen berekend op basis van het aantal regelmatig ingeschreven studenten op 1 februari van het voorgaande jaar die in aanmerking komen voor de berekening van de werkingstoelage zoals bepaald in artikel 30, § 1, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van universitaire instellingen.

In de universitaire instellingen vermeld onder de letters a) tot f) van artikel 25 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, wordt een bedrag van 9000 F per student toegekend voor de eerste 5000 studenten en een bedrag van 6000 F per student boven de 5000.

In de universitaire instellingen vermeld onder de letters g) tot p) wordt een bedrag van 9000 F per student toegekend voor de eerste 2500 studenten en een bedrag van 6000 F per student boven de 2500.

Deze basisbedragen worden vanaf 1 januari 1988 jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, overeenkomstig de formule :

$$\frac{\text{basisbedrag} \times \text{indexcijfer maand januari}}{\text{indexcijfer maand januari 1987}}$$

Dit bedrag wordt aangepast tot het lagere honderdtaal.

Art. 8. Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De toelagen worden ingeschreven in de begroting van het betrokken Ministerie van Onderwijs.

Ze worden driemaandelijks uitbetaald ».

Art. 9. In artikel 4, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « van Openbaar Onderwijs » vervangen door « die het universitair onderwijs onder zijn bevoegdheid heeft ».

Art. 10. Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 1986, met uitzondering van de artikelen 3 en 4 die uitwerking hebben op 1 januari 1972.

Art. 11. Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 5 augustus 1986.

### BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Begroting,

G. VERHOFSTADT

De Minister van Onderwijs,

D. COENS

De Minister van Onderwijs,

A. DAMSEAUX

N. 86 — 1255

Koninklijk besluit nr. 435 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra die de leeftijd van vijftig jaar bereiken of die ten minste twee kinderen niet ouder dan veertien jaar ten laste hebben

### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Bij het koninklijk besluit nr. 207 van 31 maart 1984 betreffende de opdrachten, de wedden, de weddetoelagen en de verloven voor verminderde prestaties in het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, gewijzigd bij de herstellwet van 31 juli 1984 en aangevuld bij de wetten van 21 juni 1985 betreffende het onderwijs, en 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, werd aan personeelsleden van het onderwijs en van de psycho-medisch-sociale centra de mogelijkheid geboden vanaf de leeftijd van vijftig jaar een bijzonder verlof voor verminderde prestaties te bekomen. Dit verlof voor verminderde prestaties moest een aanvraag nemen op de eerste schooldag van de schooljaren 1984-1985 of 1 1985-1986, of op 1 januari of 1 april 1985.

Art. 7. L'article 2 de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux universités et établissements assimilés, modifié par les lois du 9 avril 1965 et du 2 juillet 1981 et par l'arrêté royal n° 412 du 25 avril 1986, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour chaque institution universitaire ces subventions sont calculées sur la base du nombre d'étudiants régulièrement inscrits au 1er février de l'année précédente et qui entrent en ligne de compte pour le calcul de l'allocation de fonctionnement comme fixé à l'article 30, § 1, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires.

Dans les institutions universitaires reprises sous les lettres a) à f) de l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, un montant de 9 000 F par étudiant est attribué pour les 5 000 premiers étudiants et un montant de 6 000 F par étudiant au delà de 5 000.

Dans les institutions universitaires reprises sous les lettres g) à p) un montant de 9 000 F par étudiant est attribué pour les 2 500 premiers étudiants et un montant de 6 000 F par étudiant au delà de 2 500.

A partir du 1er janvier 1988, ces montants de base sont adaptés annuellement à l'indice des prix à la consommation, conformément à la formule :

$$\frac{\text{montant de base} \times \text{indice mois janvier}}{\text{indice mois janvier 1987}}$$

Ce montant est ajusté à la centaine inférieure ».

Art. 8. L'article 3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Ces allocations sont inscrites au budget du Ministère de l'Education nationale concerné.

Elles font l'objet de liquidations trimestrielles ».

Art. 9. Dans l'article 4, 1er alinéa, de la même loi, les mots « de l'Instruction publique » sont remplacés par « qui a l'enseignement universitaire dans ses attributions ».

Art. 10. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er octobre 1986, à l'exception des articles 3 et 4 qui produisent leurs effets le 1er janvier 1972.

Art. 11. Nos Ministres de l'Education nationale sont, chacun en ce qui le concerne, chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 5 août 1986.

### BAUDOIN

Par le Roi :

Le Ministre du Budget,

G. VERHOFSTADT

Le Ministre de l'Education nationale,

D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,

A. DAMSEAUX

F. 86 — 1255

Arrêté royal n° 435 relatif aux congés et absences pour prestations réduites accordés aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux, qui ont atteint l'âge de cinquante ans ou qui ont au moins deux enfants à charge qui n'ont pas dépassé l'âge de quatorze ans

### RAPPORT AU ROI

Sire,

Par l'arrêté royal n° 297 du 31 mars 1984 relatif aux charges, traitements, subventions-traitements et congés pour prestations réduites dans l'enseignement et les centres psycho-médico-sociaux, modifié par la loi de redressement du 31 juillet 1984 et complété par les lois des 21 juin 1985 concernant l'enseignement et 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres, les membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux ont la possibilité d'obtenir, à partir de l'âge de cinquante ans, un congé spécial pour prestations réduites. Ce congé pour prestations réduites doit commencer le 1er jour de cours des années scolaires 1984-85 ou 1985-86, le 1er janvier ou le 1er avril 1985.