

N. 86 — 1327

Koninklijk besluit nr. 447 tot wijziging van het artikel 36 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen wordt genomen in het kader van de wet van 27 maart 1986 houdende toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid artikel 1, 2^o, b) en d), artikel 3, § 2, en artikel 4, § 3.

Het beoogt de concretisering van het tweede gedeelte van punt 1, 7^o, van de algemene maatregelen betreffende het onderwijs van het syntheseverslag van 23 mei 1986 van de regeringsbeslissingen nodig voor de sanering van de openbare financiën.

Dit punt bepaalt wat volgt:

« De vereenvoudiging van de uitbetaling van de toelagen aan de onderwijsinstellingen en van de wedden aan de leerkrachten door:

— de rechtstreekse betaling door het departement van de wedden aan alle leerkrachten ».

Om dit doel te bereiken moet men in artikel 36, tweede lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving — « De Staat betaalt de weddetoelagen rechtstreeks en maandelijks aan de leden van het personeel van de vrije inrichtingen » — het woord « vrije » vervangen door « gesubsidieerde ».

Hierdoor wordt deze betalingsmodaliteit uitgebreid tot de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs.

Artikel 2 voorziet in een overgangperiode van drie jaar, waarna al de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs rechtstreeks moeten betaald worden.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Onderwijs,
D. COENS
De Minister van Onderwijs,
A. DAMSEAUX

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 5 augustus 1986 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 447 « tot wijziging van het artikel 36 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving », heeft op 7 augustus 1986 het volgende advies gegeven:

1. Gelet op het tijdstip waarop en de termijn waarin om het advies wordt gevraagd, meent de Raad van State de adviesaanvraag te mogen beschouwen als zijnde ingediend met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Om reden van diezelfde hoogdringendheid beperkt het advies zich tot de opmerkingen die hierna volgen.

2. Door het ontwerp wordt artikel 36 van de onderwijswet van 29 mei 1959 derwijze gewijzigd dat het stelsel van rechtstreekse betaling van de weddetoelagen wordt uitgebreid tot de leden van het officieel gesubsidieerd onderwijs.

Of die maatregel een besparend karakter heeft, wordt in het verslag aan de Koning niet vermeld. Alleen wanneer dat besparend karakter wordt aangetoond, kan het ontwerp rechtsgrond ontlenen aan het bepaalde in artikel 1, 2^o, b) en d), van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 waarnaar in de aanhef wordt verwezen.

F. 86 — 1327

Arrêté royal n° 447 modifiant l'article 36 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est pris dans le cadre de la loi du 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 2^o, b) et d), l'article 3, § 2, et l'article 4, § 3.

Il vise à concrétiser la seconde partie du point 1, 7^o, des mesures générales relatives à l'enseignement et reprises dans le rapport de synthèse du 23 mai 1986 des décisions gouvernementales nécessaires à l'assainissement des finances publiques.

Ce point fixe ce qui suit:

« Le paiement des allocations aux instituts d'enseignement et des traitements aux enseignants sera:

— le paiement direct par le département des traitements de tous les enseignants ».

Pour aboutir à ce résultat, on doit remplacer dans l'article 36, 2e alinéa, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement — « l'Etat paie directement et mensuellement les subventions-traitements aux membres du personnel des établissements libres » — le mot « libres » par le mot « subventionnés ».

Ainsi, cette modalité de paiement est étendue aux membres du personnel subsidiés de l'enseignement officiel subventionné.

L'article 2 prévoit une période de transition de trois ans, après laquelle tous les membres du personnel subventionné de l'enseignement officiel subventionné doivent être payés directement.

Il a été tenu compte des observations formulées par le Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Education nationale,
D. COENS
Le Ministre de l'Education nationale,
A. DAMSEAUX

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 5 août 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° 447 « modifiant l'article 36 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement », a donné le 7 août 1986 l'avis suivant:

1. Vu le moment et le délai dans lequel son avis est sollicité, le Conseil d'Etat croit pouvoir considérer la demande d'avis comme introduite en application de l'article 84 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. En raison de cette même urgence, l'avis se limite aux observations ci-après.

2. Le projet modifie l'article 36 de la loi du 29 mai 1959 sur l'enseignement de manière à étendre le régime du paiement direct des subventions-traitements aux membres de l'enseignement officiel subventionné.

Le rapport au Roi ne spécifie pas si cette mesure revêt un caractère d'économie. Ce n'est que pour autant que ce caractère d'économie soit démontré que le projet peut trouver son fondement légal dans les dispositions de l'article 1er, 2^o, b) et d), de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986, auxquelles le préambule se réfère.

3. Naar luid van artikel 2 kunnen de Ministers van Onderwijs, bij gezamenlijk besluit, uiterlijk tot 1 september 1989, van de bedoelde regel van rechtstreekse betaling afwijken.

Uit de tekst kan niet worden afgeleid of het zal gaan om individueel toegestane afwijkingen, dan wel om afwijkingen die van algemene toepassing zullen zijn. In het eerste geval zal om redenen van rechtszekerheid in een motiveringsverplichting dienen te worden voorzien; in het tweede geval hoort de vaststelling van de overgangsregeling aan de Koning te worden toegekend. Artikel 2 dient in elk geval te worden herzien.

In de Franse tekst van artikel 2, schrijve men: « dans l'enseignement officiel subventionné » en « déroger à la règle ».

4. Volledigheidshalve weze opgemerkt dat in het verslag aan de Koning ten onrechte sprake is van een overgangsregeling voor twee jaren. Volgens de gemachtigde ambtenaar zal de bedoelde overgangsregeling terdege tot 1 september 1989 van toepassing kunnen zijn.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

H. Coremans, kamervoorzitter;

W. Deroover, J. De Brabandere, staatsraden;

Mevr. F. Lievens, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer H. Coremans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. Aertgeerts, adjunct-auditeur.

De griffier,
F. Lievens.

De voorzitter,
H. Coremans.

20 AUGUSTUS 1986 — Koninklijk besluit nr. 447 tot wijziging van het artikel 36 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid artikel 1, 2^o, b) en d), en artikel 3, § 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Ministers van Onderwijs en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In het artikel 36, tweede lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving wordt het woord « vrije » vervangen door het woord « gesubsidieerde ».

Art. 2. Op de voordracht van Onze Ministers van Onderwijs, ieder, wat hem betreft, kan door Ons en uiterlijk tot 1 september 1989 afgeweken worden van de regel van de directe betaling van de weddetoelagen in het officieel gesubsidieerd onderwijs.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op 1 september 1986.

Art. 4. Onze Ministers van Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 20 augustus 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Onderwijs,
D. COENS

De Minister van Onderwijs,
A. DAMSEAUX

3. Aux termes de l'article 2, les Ministres de l'Education nationale peuvent, par arrêté commun, et au plus tard jusqu'au 1er septembre 1989, déroger à la règle susvisée du paiement direct.

Le texte ne permet pas de déterminer s'il s'agira de dérogations individuelles, ou de dérogations qui seront d'application générale. Dans la première hypothèse, il conviendrait, pour des motifs de sécurité juridique, de prévoir l'obligation de motiver; dans la seconde hypothèse, le pouvoir d'établir le régime transitoire doit être attribué au Roi. En tout état de cause, une révision de l'article 2 s'impose.

Dans le texte français de l'article 2, il convient d'écrire : « dans l'enseignement officiel subventionné » et « déroger à la règle ».

4. Pour être complet, il convient de signaler que le rapport au Roi mentionne à tort une période de transition de deux ans. Selon le fonctionnaire délégué, le régime transitoire pourra effectivement être applicable jusqu'au 1er septembre 1989.

La chambre était composée de :

MM. :

H. Coremans, président de chambre;

W. Deroover, J. De Brabandere, conseillers d'Etat;

Mme F. Lievens, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. Coremans.

Le rapport a été présenté par M. R. Aertgeerts, auditeur adjoint.

Le greffier,
F. Lievens.

Le président,
H. Coremans.

20 AOUT 1986. — Arrêté royal n° 447 modifiant l'article 36 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 2^o, b) et d), et l'article 3, § 2;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Dans l'article 36, 2^e alinéa, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, le mot « libres » est remplacé par le mot « subventionnés ».

Art. 2. Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale, chacun en ce qui le concerne et au plus tard jusqu'au 1er septembre 1989, Nous pouvons déroger à la règle du paiement direct des subventions-traitements dans l'enseignement officiel subventionné.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er septembre 1986.

Art. 4. Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 20 août 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Education nationale,
D. COENS

Le Ministre de l'Education nationale,
A. DAMSEAUX