

MINISTÈRE DES CLASSES MOYENNES.

F. 87 — 151

Arrêté royal n° 506 portant modification des lois relatives au registre du commerce, coordonnées le 20 juillet 1964 et de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi est rédigé comme suit :

« Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

2. de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor. »

Dans l'intention de réduire les dépenses publiques, le Gouvernement a décidé d'adapter l'organisation et la gestion du Registre central du commerce et du Registre central de l'artisanat auprès du Ministère des Classes moyennes à la situation économique générale actuelle, compte tenu de l'évolution sur le plan technologique et surtout de l'usage fait des services du Registre central.

Le registre de commerce, dans lequel chaque commerçant est immatriculé et qui est tenu par les 29 greffes des tribunaux de commerce, a été instauré par la loi du 30 mai 1924 et modifiée le 9 mars 1929. La nécessité d'un trait d'union entre les différents registres de commerce locaux a donné lieu à la création d'un Registre central du commerce par la loi du 3 juillet 1956, modifiée le 16 août 1963. Les dispositions principales en matière du registre du commerce ont finalement été coordonnées le 20 juillet 1964.

De la même façon, il est tenu par les greffes des tribunaux de commerce un registre de l'artisanat où tout artisan non commerçant est immatriculé.

Le Registre central de l'artisanat a été instauré par la loi du 28 février 1958. Cette dernière a été abrogée par la loi du 18 mars 1965, mais elle laisse subsister le Registre central de l'artisanat auprès du Ministère des Classes moyennes.

La centralisation des données des registres locaux était estimée nécessaire en 1956 pour obtenir un aperçu des différentes activités économiques, de sorte que ces données puissent être utilisées comme instrument de gestion et soient également à la disposition de chaque citoyen qui souhaite obtenir des renseignements concernant des personnes avec lesquelles il veut entamer des relations commerciales.

Le Registre central du commerce et de l'artisanat, qui constitue un service particulier du Ministère des Classes moyennes, ne peut plus, sous sa forme actuelle, exécuter les tâches pour lesquelles il a été créé.

L'augmentation du volume de travail et la non-adaptation des moyens avec lesquels ce service exécute ses tâches, comme aussi le fait que beaucoup de personnes immatriculées omettent de communiquer les modifications qui se sont produites depuis leur immatriculation ou l'arrêt de leurs activités commerciales, ont pour conséquence que la banque de données actuelle dont dispose le R.C.C.A. ne correspond pas, dans son ensemble, à la réalité et est donc pratiquement totalement inutilisable.

Ainsi, il ne lui est par exemple pas possible de fournir des statistiques récentes et/ou correctes; de même il ne lui est pas permis de délivrer des copies certifiées conformes ou des extraits, qui ne peuvent être obtenus qu'auprès des registres locaux. Le coût réel d'une consultation éventuelle de cette banque de données est donc sans proportion aucune avec le résultat obtenu.

Pour faire du Registre central du commerce et de l'artisanat un instrument utile et utilisable, il faudrait complètement réorganiser ce service et trouver des moyens considérables pour tout d'abord mettre à jour l'actuelle banque de données incomplète et ensuite la garder opérationnelle.

MINISTERIE VAN MIDDENSTAND

N. 87 — 151

Koninklijk besluit nr. 506 tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964 en van de wet van 18 maart 1965, op het ambachtsregister

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning is als volgt gesteld :

« Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, kan de Koning bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

2. de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven. »

Met het oog op de vermindering van de openbare uitgaven werd door de Regering beslist de organisatie en het beheer van het Centraal Handels- en Ambachtsregister bij het Ministerie van Middenstand aan te passen aan de huidige algemene economische toestand, rekening houdend met de evolutie op technologisch vlak en vooral met het gebruik dat gemaakt wordt van de diensten van het Centraal Register.

Het handelsregister, waarin iedere handelaar wordt ingeschreven en dat gehouden wordt door de 29 griffies van de rechtbanken van koophandel, werd ingevoerd bij de wet van 30 mei 1924 en gewijzigd op 9 maart 1929. De behoefte aan een verbindende schakel tussen de verschillende lokale handelsregisters leidde tot de oprichting van het Centraal Handelsregister bij de wet van 3 juli 1956, gewijzigd op 16 augustus 1963. De belangrijkste bepalingen inzake het handelsregister werden ten slotte gecoördineerd op 20 juli 1964.

Op dezelfde wijze wordt door de griffies van de rechtbanken van koophandel een ambachtsregister gehouden waarin iedere niet-handeldrijvende ambachtsman wordt ingeschreven.

Bij de wet van 28 februari 1958 werd het Centraal Ambachtsregister opgericht. Laatstgenoemde wet werd opgeheven bij wet van 18 maart 1965, die echter het Centraal Ambachtsregister bij het Ministerie van Middenstand liet bestaan.

De centralisatie van de gegevens van de plaatselijke registers werd in 1956 noodzakelijk geacht om een overzicht te verkrijgen van de verschillende bestaande economische activiteiten, zodat deze gegevens zouden kunnen gebruikt worden als beleidsinstrument en eveneens ter beschikking zouden zijn van elke burger die inlichtingen wenst in te winnen betreffende personen met wie hij handelsbetrekkingen wil aanknopen.

Het Centraal Handels- en Ambachtsregister, dat een aparte dienst uitmaakt van het Ministerie van Middenstand kan in zijn huidige vorm de taken waarvoor het werd opgericht niet meer uitvoeren.

Niet alleen de toename van het werkvolume en de niet-aangepastheid van de middelen waarmee deze dienst zijn taken verricht, maar ook het feit dat veel ingeschrevenen de sedert hun inschrijving voorgekomen wijzigingen of de stopzetting van handelsactiviteiten verzuimen mee te delen, hebben ertoe geleid dat het huidig gegevensbestand waarover het C.H.A.R. beschikt in het geheel niet overeenstemt met de werkelijkheid, zodat het kwasi totaal onbruikbaar is.

Zo kunnen er bijvoorbeeld geen recente en/of correcte statistieken verschaft worden, zo mag het C.H.A.R. eveneens geen voor eensluidend gewaarmerkte afschriften of uittreksels afgeven, die alleen kunnen verkregen worden bij de lokale registers. Aldus is bij een eventuele raadpleging van de bestaande gegevensbank de kost totaal buiten verhouding met het verkregen resultaat.

Indien het Centraal Handels- en Ambachtsregister een nuttig en bruikbaar instrument moet worden zou deze dienst volledig moeten worden gereorganiseerd en zouden aanzienlijke middelen moeten worden gevonden om in de eerste plaats de bestaande, onvolledige gegevensbank uit te zuiveren en om verder deze gegevensbank operationeel te houden.

Comme l'informatisation des tribunaux de commerce se trouve encore au stade de l'étude et que sous sa forme actuelle le R.C.C.A. occasionne des dépenses annuelles élevées, le Gouvernement a décidé de confier la gestion du R.C.C.A. au secteur privé.

Il est également évident que la consultation gratuite du Registre central est supprimée. Néanmoins, la consultation gratuite des registres locaux est maintenue.

Les membres du personnel du R.C.C.A. seront soumis aux dispositions actuellement en vigueur en matière de répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat et de mobilité.

Analyse des articles

L'article 1er confie l'organisation et la gestion du Registre central du commerce au Ministre de la Justice et au Ministre des Classes moyennes.

L'article 2 supprime la consultation gratuite du Registre central du commerce.

L'article 3 abroge une disposition relative aux fonctionnaires du Registre central du commerce et de l'artisanat.

Les articles 4 et 5 comprennent des dispositions analogues au sujet du Registre central de l'artisanat.

Les articles 6 et 7 sont des dispositions finales.

En ce qui concerne les observations du Conseil d'Etat, et plus particulièrement la question de savoir si les dispositions en projet pourraient conduire réellement à une limitation des dépenses publiques, l'on peut affirmer que l'application des règles relatives à la répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat et des règles relatives à la mobilité, ne signifiera pas, avant tout, un déplacement de l'imputation de frais de personnel du budget d'une administration publique vers le budget d'une autre administration publique, mais permettra évidemment de contribuer à la limitation des recrutements dans le secteur public, tout d'abord au sein du Département des Classes Moyennes, dans la mesure où les emplois vacants y seront attribués en priorité aux agents concernés du R.C.C.A. pouvant être pris en considération et, ensuite, dans les administrations vers lesquelles les autres agents seront transférés.

De plus, en ce qui concerne le Ministère des Classes Moyennes, ces mesures entraînent une diminution des frais de location et de fonctionnement, de même qu'une modification des dépenses en matière d'informatique.

Le Gouvernement estime en conséquence que l'effet d'économie des mesures envisagées ne peut être mis en doute et que, dès lors, celles-ci s'inscrivent dans le cadre de la disposition de l'article 1er, 2°, d), de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux,
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de la Justice,
J. GOL

Le Ministre des Classes moyennes,
J. BUCHMANN

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,
G. MUNDELEER

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 8 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal, n° 506 « portant modification des lois relatives au registre du commerce, coordonnées le 20 juillet 1984 et de la loi du 16 mars 1985 sur le registre de l'artisanat », a donné le 12 décembre 1986 l'avis suivant :

1.1. Les modifications que le projet d'arrêté royal numéroté vise à apporter aux lois relatives au registre du commerce, coordonnées le 20 juillet 1984, et à la loi du 16 (et non 18) mars 1985 sur le registre de l'artisanat, ont uniquement trait au registre central du commerce et au registre central de l'artisanat et elles se bornent à :

a) associer le Ministre de la Justice à l'organisation et à la gestion de ces registres centraux;

Gelet op het feit dat de informatisering van de rechtbanken van koophandel zich nog in het stadium van onderzoek bevindt en op de hoge jaarlijkse uitgaven die het C.H.A.R. in zijn huidige vorm meebrengt werd door de Regering beslist om het C.H.A.R. te laten behoren door de privé-sector.

Het is dan ook evident dat de kosteloze inzage van het Centraal Register wordt opgeheven. De kosteloze inzage van de lokale registers daarentegen blijft behouden.

De personeelsleden van het C.H.A.R. zullen onderworpen worden aan de thans geldende bepalingen inzake de rationele spreiding van het personeel over de verscheidene Rijksbesturen en inzake mobiliteit.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1 vertrouwt de organisatie en het beheer van het Centraal Handelsregister toe aan de Minister van Justitie en aan de Minister van Middenstand.

Artikel 2 heft de kosteloze inzage van het Centraal Handelsregister op.

Artikel 3 heft een bepaling op die betrekking heeft op de ambtenaren van het Centraal Handels- en Ambachtsregister.

De artikelen 4 en 5 bevatten gelijkaardige bepalingen inzake het Centraal ambachtsregister.

De artikelen 6 en 7 zijn slotbepalingen.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State, meer bepaald de vraag of de ontworpen regeling wel degelijk tot een beperking van de overheidsuitgaven zou kunnen leiden, kan gesteld worden dat de toepassing van de bepalingen inzake de rationele spreiding van het personeel over de verscheidene Rijksbesturen en inzake de mobiliteit, niet in de eerste plaats zal leiden tot een verplaatsing van de aanrekening van de personeelskosten van de begroting van één openbaar bestuur naar die van een ander openbaar bestuur, maar uiteraard zal bijdragen tot een beperking van aanwervingen in de openbare sector, in de eerste plaats in het departement Middenstand in de mate dat de vacante betrekkingen bij voorrang zullen ingenomen worden door de inaanmerkingkomende betrokken personeelsleden van het C.H.A.R. en, verder, in de besturen waarnaar de overige personeelsleden zullen worden overgeheveld.

Daarnaast houdt dit in, wat het Ministerie van Middenstand betreft, eveneens een vermindering in van de huur- en werkingskosten, evenals een wijziging van de informatica-uitgaven.

De Regering is dan ook van oordeel dat niet kan getwijfeld worden aan het besparingseffect van de ontworpen regeling en dat deze wel degelijk kan ingepast worden in de bepaling van artikel 1, 2°, d), van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige,
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Justitie,
J. GOL

De Minister van Middenstand,
J. BUCHMANN

De Staatssecretaris voor Middenstand,
G. MUNDELEER

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 8 december 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 506 « tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1984 en van de wet van 16 maart 1985 op het ambachtsregister », heeft op 12 december 1986 het volgende advies gegeven :

1.1. De wijzigingen welke het ontwerp van genummerd koninklijk besluit beoogt aan te brengen in de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1984, en in de wet van 18 (niet : 16) maart 1985 op het ambachtsregister, hebben uitsluitend betrekking op het centraal handelsregister en het centraal ambachtsregister en beperken er zich toe :

a) de Minister van Justitie te betrekken bij de organisatie en het beheer van die centrale registers;

b) autoriser le Ministre des Classes moyennes, dans le cadre de l'organisation et de la gestion desdits registres, à conclure des conventions ou à accorder des concessions; et

c) supprimer la gratuité de la consultation des deux registres centraux.

1.2. Selon le rapport au Roi, la disposition du projet qui autorise le Ministre des Classes moyennes, dans le cadre de l'organisation et de la gestion des registres centraux précités, à conclure des conventions et, en particulier, à accorder des concessions (1), doit constituer la base légale pour l'exécution de la décision du Gouvernement « de confier la gestion du R.C.C.A. (Registre central du commerce et de l'artisanat) au secteur privé ».

Le rapport au Roi ne donne aucune explication quant à la forme précise que prendra la « privatisation » envisagée (concession complète du service public concerné ou attribution contractuelle, au secteur privé, de certaines tâches seulement). Le délégué du Gouvernement n'a pu davantage fixer le Conseil d'Etat sur ce point.

Il est vrai qu'en ce qui concerne les agents du service concerné, il est affirmé — toujours dans le rapport au Roi — qu'ils « seront soumis aux dispositions actuellement en vigueur en matière de répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat et de mobilité », ce qui semble indiquer que l'on envisage de supprimer (complètement?) le service concerné.

2. Comme fondement légal pour la réglementation envisagée, le préambule de l'arrêté en projet mentionne l'article 1er, 2°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Cette disposition prévoit qu'afin d'assurer notamment le redressement économique et financier et la diminution des charges publiques, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

« 2° de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor, plus précisément :

a) en modifiant les règles relatives à la comptabilité de l'Etat et au contrôle et à la gestion de certains organismes d'intérêt public;

b) en fixant le montant, les conditions et les modalités d'octroi des subventions, indemnités, allocations et dépenses d'autre nature qui sont, en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat;

c) en rationalisant les institutions publiques ou subventionnées par les pouvoirs publics et en redéfinissant leurs missions;

d) en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat; ».

Si l'on peut admettre que la réglementation en projet tend à « modifier des dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat » et que, partant, elle peut de par son objet s'inscrire dans le cadre de la disposition précitée de l'article 1er, 2°, d), il convient de constater, en revanche, qu'il n'est pas du tout certain que les dispositions en projet auront aussi l'effet d'économie requis par la loi d'habilitation. Les membres du personnel concerné restent en effet à charge du budget de l'Etat — même s'ils tombent sous le régime de la mobilité — et il n'est nullement évident que les indemnités qui seront dorénavant réclamées pour la consultation des registres centraux, pourront suffire à couvrir le coût des conventions que l'Etat conclura en la matière avec le secteur privé.

Le rapport au Roi se borne à affirmer que la réglementation en projet est prise « dans l'intention de réduire les dépenses publiques », mais le Gouvernement n'a pas été en mesure de fournir au Conseil d'Etat des éléments concrets qui rendent plausible que la réglementation en question pourrait conduire à une limitation des dépenses publiques.

(1) N'était le fait que le projet confie l'organisation et la gestion des registres centraux également au Ministre de la Justice, l'on pourrait juger superflue la disposition selon laquelle le Ministre des Classes moyennes peut conclure des « conventions » pour la gestion d'un service de son département : aux termes de l'article 2, § 1er, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, chaque Ministre est, en effet, dans les limites de ses attributions, compétent pour prendre les décisions relatives à la passation des marchés de l'Etat et des organismes qui relèvent de son autorité hiérarchique.

En vertu de l'article 5 de la même loi, il ne peut toutefois être passé de marché public de concession si ce n'est dans les conditions déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

b) de Minister van Middenstand te machtigen in verband met de organisatie en het beheer van de bedoelde registers overeenkomsten te sluiten of concessies te verlenen; en

c) de kosteloosheid van de raadpleging van beide centrale registers af te schaffen.

1.2. Blijkens het verslag aan de Koning moet de bepaling van het ontwerp, die de Minister van Middenstand machtigt om met betrekking tot de organisatie en het beheer van de voornoemde centrale registers overeenkomsten te sluiten en, inzonderheid, concessies (1) te verlenen, de wettelijke basis vormen voor de tenuitvoerlegging van de beslissing van de Regering « om het C.H.A.R. (Centraal Handels- en Ambachtsregister) te laten behoren door de privé-sector ».

Over de precieze vorm welke de voorgenoemde « privatisering » zal aannemen (volledig in concessie geven van de betrokken openbare dienst of slechts bepaalde taken bij overeenkomst toevertrouwen aan de privé-sector) wordt in het verslag aan de Koning geen nadere toelichting verstrekt en kon ook de gemachtigde van de Regering geen uitsluitsel geven.

Wel wordt in verband met de ambtenaren van de betrokken dienst — steeds in het verslag aan de Koning — gesteld dat ze « zullen onderworpen worden aan de thans geldende bepalingen inzake de rationele spreiding van het personeel over de verscheidene Rijksbesturen en inzake mobiliteit », wat er lijkt op te wijzen dat wordt overwogen de betrokken dienst (volledig?) af te schaffen.

2. Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in de aanhef van het ontwerp-besluit artikel 1, 2°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, aangewezen.

Luidens deze bepaling kan de Koning met het oog op o.m. het economisch en financieel herstel en de vermindering van de openbare lasten, bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

« 2° de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven, meer bepaald :

a) door de regelen betreffende de Rijkscomptabiliteit en betreffende de controle op en het beheer van sommige instellingen van openbaar nut te wijzigen;

b) door het bedrag, de voorwaarden en toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen, uitkeringen en andere uitgaven vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn;

c) door de openbare instellingen of de instellingen gesubsidieerd door de openbare machten te rationaliseren en hun opdrachten opnieuw te definiëren;

d) door de wettelijke bepalingen te wijzigen die uitgaven ten laste van de Staat tot gevolg hebben; ».

Waar zou kunnen worden aanvaard dat de ontworpen regeling ertoe strekt « wettelijke bepalingen te wijzigen die uitgaven ten laste van de Staat tot gevolg hebben » en dus, naar haar voorwerp, kan ingepast worden in de hiervoren aangehaalde bepaling van artikel 1, 2°, d), moet daarentegen worden vastgesteld dat geenszins duidelijk is dat de ontworpen bepalingen ook het door de habilitatiewet vereiste besparings-effect zullen hebben. De betrokken personeelsleden blijven immers ten laste van de Rijksbegroting — ook wanneer ze onder de mobiliteitsregeling vallen — en het ligt geenszins voor de hand dat de vergoedingen die voortaan zullen gevorderd worden voor het raadplegen van de centrale registers, zullen kunnen volstaan om de kosten te dekken van de overeenkomsten die het Rijk ter zake zal aangaan met de privé-sector.

Het verslag aan de Koning beperkt er zich toe te affirmeren dat de ontworpen regeling wordt genomen « met het oog op de vermindering van de openbare uitgaven », doch de Regering is er niet toe gekomen aan de Raad van State concrete elementen voor te leggen die aannemelijk maken dat de ontworpen regeling tot een beperking van de overheidsuitgaven zou kunnen leiden.

(1) Ware het niet dat het ontwerp de organisatie en het beheer van de centrale registers ook aan de Minister van Justitie toevertrouwt, dan zou de bepaling luidens welke de Minister van Middenstand voor het beheer van een dienst van zijn departement « overeenkomsten » kan sluiten, overbodig kunnen worden geacht: luidens artikel 2, § 1, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten kan iedere Minister, binnen de grenzen van zijn bevoegdheid, de beslissingen nemen inzake het gunnen van opdrachten voor rekening van de Staat en van de instellingen die onder zijn hiërarchisch gezag staan.

Luidens artikel 5 van diezelfde wet mag evenwel geen overheidsopdracht bij wege van een concessieovereenkomst worden gegund, dan in de voorwaarden vastgesteld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Force est dès lors de conclure que l'arrêté en projet ne peut trouver de fondement légal dans la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986.

La chambre était composée de :

MM. :

P. Vermeulen, président;
J. Nimmegeers, W. Deroover, conseillers d'Etat;
Mme F. Lievens, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. Deroover.

Le rapport a été présenté par M. R. Stevens, auditeur adjoint.

Le greffier,
F. Lievens.

Le président,
P. Vermeulen.

31 DECEMBRE 1986. — Arrêté royal n° 506 portant modification des lois relatives au registre du commerce, coordonnées le 20 juillet 1964 et de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat.

BAUDOIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 2°, et l'article 3, § 2;

Vu les lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964, notamment les articles 22, 37 et 37 bis;

Vu la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat, notamment les articles 15 et 24;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, de Notre Ministre des Classes moyennes, et de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE PREMIER

Modification des lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964

Article 1^{er}. L'article 22 des lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 22. Il est tenu un Registre central du commerce où sont réunies :

1° toutes immatriculations contenues dans tous les registres du commerce du Royaume;

2° toutes les informations requises en vertu de l'article 22 bis.

L'organisation et la gestion du Registre central du commerce sont confiées au Ministre de la Justice et au Ministre des Classes moyennes. Le Ministre des Classes moyennes peut conclure des conventions ou accorder les concessions nécessaires à cette fin. »

Art. 2. A l'article 37 des mêmes lois, le mot « gratuitement » est supprimé.

Art. 3. L'article 37 bis des mêmes lois est abrogé.

CHAPITRE II

Modification de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat

Art. 4. L'article 15 de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 15. Il est tenu un Registre central de l'artisanat où sont réunies toutes les immatriculations contenues dans tous les registres de l'artisanat du royaume.

L'organisation et la gestion du Registre central de l'artisanat sont confiées au Ministre de la Justice et au Ministre des Classes moyennes. Le Ministre des Classes moyennes peut conclure des conventions ou accorder les concessions nécessaires à cette fin. »

De conclusie moet dan ook zijn dat het ontwerp-besluit geen rechtsgrond kan vinden in de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

P. Vermeulen, voorzitter;
J. Nimmegeers, W. Deroover, staatsraden;
Mevr. F. Lievens, griffier;

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. Deroover.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. Stevens, adjunct-auditeur.

De griffier,
F. Lievens.

De voorzitter,
P. Vermeulen.

31 DECEMBER 1986. — Koninklijk besluit nr. 506 tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964 en van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 2°, en artikel 3, § 2;

Gelet op de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964, inzonderheid op de artikelen 22, 37 en 37 bis;

Gelet op de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister, inzonderheid op de artikelen 15 en 24;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Middenstand en Onze Staatssecretaris voor Middenstand en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I

Wijziging van de wetten betreffende het handelsregister gecoördineerd op 20 juli 1964

Artikel 1. Artikel 22 van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 22. Er wordt een Centraal Handelsregister gehouden waarin worden samengebracht :

1° alle inschrijvingen, die in alle handelsregisters van het Rijk voorkomen;

2° al de bij artikel 22 bis vereiste inlichtingen.

De organisatie en het beheer van het Centraal Handelsregister worden toevertrouwd aan de Minister van Justitie en aan de Minister van Middenstand. De Minister van Middenstand kan daartoe overeenkomsten afsluiten of noodzakelijke concessies verlenen. »

Art. 2. In artikel 37 van dezelfde wetten wordt het woord « kosteloos » geschrapt.

Art. 3. Artikel 37 bis van dezelfde wetten wordt opgeheven.

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister

Art. 4. Artikel 15 van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 15. Er wordt een Centraal Ambachtsregister gehouden waarin alle inschrijvingen, welke in alle ambachtsregisters van het Rijk voorkomen, worden samengebracht.

De organisatie en het beheer van het Centraal Ambachtsregister worden toevertrouwd aan de Minister van Justitie en aan de Minister van Middenstand. De Minister van Middenstand kan daartoe overeenkomsten afsluiten of noodzakelijke concessies verlenen. »

Art. 5. A l'article 24 de cette loi, le mot « gratuitement » est supprimé.

CHAPITRE III.

Dispositions finales

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 1987.

Art. 7. Notre Ministre de la Justice, Notre Ministre des Classes moyennes et Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 31 décembre 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,

J. GOL

Le Ministre des Classes moyennes,

J. BUCHMANN

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

G. MUNDELEER

F. 87 — 152

Arrêté royal n° 507 portant modification des règles de contrôle des caisses libres d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté trouve sa base légale dans les articles 1^{er}, 3^o, et 3, § 4, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Ladite disposition permet au Roi « d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des divers régimes de sécurité sociale ».

Le projet d'arrêté concerne essentiellement le contrôle des caisses libres d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Il s'agit d'organismes privés participant à la gestion d'un service public et qui, compte tenu de la diversité de leur mission et des fonds qui passent par eux, jouent un rôle primordial dans le statut social des travailleurs indépendants.

En revoyant le mode de contrôle de ces organismes, le projet a notamment pour but d'améliorer, par ce moyen, les mécanismes de perception des cotisations sociales des travailleurs indépendants.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} concerne le contrôle des caisses d'assurances sociales.

Le Roi détermine les modalités de ce contrôle (1^o).

Il fixe, en ce qui concerne les caisses d'assurances sociales autres que la Caisse nationale auxiliaire, les cas dans lesquels le Ministre des Classes moyennes peut faire appel à l'I.N.A.S.T.I. pour l'exercice de ce contrôle.

Ce sera le cas normalement des missions des caisses d'assurances sociales qui se rapprochent le plus de la mission statutaire de l'I.N.A.S.T.I. (2^o).

Le 3^o donne une base légale non équivoque au texte de l'article 60 de l'arrêté royal du 19 décembre 1987, qui impose aux caisses de couvrir, au moyen de leurs fonds propres, l'incidence financière de négligences.

Les mots « dans quels cas et de quelle manière » indiquent entre autres qu'il peut être renoncé à cette mesure, notamment en cas de faute excusable.

Le 4^o constitue incontestablement l'innovation la plus importante.

Les caisses sont chargées de la perception des cotisations de statut social et d'en assurer, au besoin, le recouvrement judiciaire.

Art. 5. In artikel 24 van dezelfde wet wordt het woord « kosteloos » geschrapt.

HOOFDSTUK III.

Slotbepalingen

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1987.

Art. 7. Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Middenstand en Onze Staatssecretaris voor Middenstand zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 31 december 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,

J. GOL

De Minister van Middenstand,

J. BUCHMANN

De Staatssecretaris voor Middenstand,

G. MUNDELEER

N. 87 — 152

Koninklijk besluit nr. 507 tot wijziging van de regelen in verband met de controle op de vrije sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp dat wij de eer hebben ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, vindt zijn wettelijke basis in de artikelen 1, 3^o, en 3, § 4, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Deze bepaling laat aan de Koning toe « de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de diverse stelsels van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen ».

Het ontwerp van besluit heeft essentieel betrekking op de controle op de vrije sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen.

Het gaat om privé-instellingen die deelnemen aan het beheer van een openbare dienst en die, rekening houdende met de diversiteit van hun opdracht en met de gelden die bij hen doorkomen, een zeer belangrijke rol spelen in het sociaal statuut der zelfstandigen.

Door de wijze van de controle van die organismen te herzien heeft het ontwerp inzonderheid tot doel op die wijze de mechanismen te verbeteren volgens de welke de sociale bijdragen van de zelfstandigen worden geïnd.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 heeft betrekking op de controle van de sociale verzekeringskassen.

De Koning bepaalt de modaliteiten van deze controle (1^o).

Hij stelt vast, wat de sociale verzekeringskassen andere dan de Nationale Hulpkassen betreft, in welke gevallen de Minister van Middenstand voor de uitoefening van deze controle een bercep mag doen op het R.S.V.Z.

Dit zal normaal het geval zijn met de taken van de sociale verzekeringskassen die de statutaire taak van het R.S.V.Z. het dichtst benaderen (2^o).

3^o Het geeft een ondubbelzinnige wettelijke basis aan de tekst van artikel 60 van het koninklijk besluit van 19 december 1987 waarbij aan de kassen wordt opgelegd met eigen middelen te voorzien in de financiële weerslag van nalatigheden.

De woorden « in welke gevallen en hoe » geven ondermeer aan dat van deze maatregel kan worden afgezien, inzonderheid in geval van een te verontschuldigen fout.

4^o Het is ontegensprekelijk de belangrijkste innovatie.

De kassen zijn belast met de inning van de bijdragen-sociaal statuut, en desnoods, met de gerechtelijke invordering ervan.