

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN  
EN OPENBAAR AMBT

9 AUGUSTUS 1988. — Omzendbrief nr. 304. Goede werking van de onderhandelingscomités opgericht door of ingesteld krachtens de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid van de vakbonden van haar personeel

Aan de leden van de Regering.

Afschrift voor de Heren Voorzitters van de Executieven (artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Mevrouw de Minister,  
Mijnheer de Minister,  
Mevrouw de Staatssecretaris,  
Mijnheer de Staatssecretaris,

INLEIDING

1) Artikel 9 van de hierbovengenoemde wet van 19 december 1974 bepaalt dat : « De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin of wel het eenparig akkoord van de afvaardiging van de overheid en van de afgevaardigden van de vakorganisaties, of wel hun respectieve standpunten worden opgetekend ».

Uit de voorbereidende werkzaamheden van deze wet blijkt bovendien dat de onderhandelingsprocedure bestaat in een grondige discussie tussen de afvaardiging van de overheid en de afvaardigingen van de representatieve vakorganisaties omtrent elk voorstel komende hetzij van de overheid, hetzij van de vakbonden; deze afvaardigingen moeten proberen om een gezamenlijk standpunt te bereiken over de voorgestelde punten. Indien deze onderhandelingen leiden tot een eenparig akkoord, is het protocol dat dit akkoord vaststelt te beschouwen als een politieke verbintenis : de overheid is er bijgevolg politiek toe gehouden de maatregelen uit te vaardigen waartoe ze zich verbonden heeft. Indien geen overeenkomst wordt bereikt, blijft de overheid bij machte om de voorziene maatregelen te treffen.

De onderhandeling is overigens een substantiële vormvereiste in de zin van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

2) Rekening houdend met de voorafgaande juridische overwegingen en met de sinds 1986 verworven ervaring in de toepassing van deze wet, is het aanbevolen de concrete werkingsmodaliteiten vast te stellen van de verschillende onderhandelingscomités waarin nationale Ministers van rechtswege zitting hebben (gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, sectorcomités). Dit heeft tot doel meer doeltreffend en sneller politieke beslissingen mogelijk te maken inzake personeelsbeheer, zonder afbreuk te doen, noch aan het initiatiefrecht van de vakbonden, noch aan de prerogatieven van de overheden die belast zijn met het administratief en budgetair toezicht of die moeten waken over de eenvormigheid van de statuten.

RICHTLIJNEN

De Ministerraad heeft, op datum van 8 juli 1988, de hiernavolgende richtlijnen vastgelegd :

I. Wat de overeenkomsten inzake sociale programmaties betreft (schatting van de uitgaven, wijze van financiering, vaststelling van het onderhandelingsstandpunt) die onder de exclusieve bevoegdheid vallen van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, zullen de voorstellen rechtstreeks door de Eerste Minister worden voorgelegd aan de Ministerraad die regelmatig over de evolutie van de onderhandelingen zal worden geïnformeerd. De formele uitvoeringsmaatregelen van het akkoord zullen in de Ministerraad worden overgelegd.

II. Andere regeringsvoorstellen die onder de bevoegdheid vallen van de algemene onderhandelingscomités zullen worden voorgelegd aan de Ministerraad die de onderhandelingsopdracht bepaalt. Het gaat hier om voorstellen die politiek belangrijk zijn of belangrijke gevolgen kunnen hebben op de werking van de overheidsdiensten of een belangrijke weerslag kunnen hebben op de Rijksbegroting. De formele uitvoeringsmaatregelen van het onderhandelingsprotocol zullen in de Ministerraad worden overgelegd indien deze formaliteit wettelijk of reglementair voorzien is.

III. De Wet van 19 december 1974 voorziet in de verplichte aanwezigheid van de Minister van Openbaar Ambt en de Minister van Begroting in de sectorcomités (voor laatstgenoemde minister, met uitzondering van de sectoren voorbehouden aan de Gemeenschappen en Gewesten).

MINISTERE DE L'INTERIEUR  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

9 AOUT 1988. — Circulaire n° 304. Bon fonctionnement des comités de négociation créés par/ou institués en vertu de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Aux membres du Gouvernement.

Copie pour MM. les Présidents des Exécutifs (article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Madame le Ministre,  
Monsieur le Ministre,  
Madame le Secrétaire d'Etat,  
Monsieur le Secrétaire d'Etat,

INTRODUCTION

1) L'article 9 de la loi du 19 décembre 1974 précitée dispose que : « Les conclusions de toute négociation sont consignées dans un protocole actant soit l'accord unanime de la délégation de l'autorité et des délégués des organisations syndicales, soit leurs positions respectives ».

Par ailleurs, il ressort des travaux préparatoires de ladite loi que la procédure de négociation consiste en une discussion approfondie entre la délégation de l'autorité et celles des organisations syndicales représentatives au sujet de toute proposition, émanant soit de l'autorité, soit des organisations syndicales; ces délégations doivent tenter de parvenir à une attitude commune sur les propositions soumises. Si ces négociations aboutissent à un accord unanime, le protocole actant cet accord a la valeur d'un engagement politique : l'autorité est politiquement tenue de promulguer les mesures auxquelles elle s'est engagée. Par contre, si les parties ne parviennent pas à se mettre d'accord, l'autorité reste compétente pour prendre les mesures prévues.

La négociation est par ailleurs une formalité substantielle au sens des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

2) Compte tenu des considérations juridiques qui précèdent et de l'expérience acquise depuis 1986 en matière d'application de ladite loi, il convient de fixer les modalités concrètes de fonctionnement des divers comités de négociation dans lesquels siègent de droit des Ministres nationaux (comité commun à l'ensemble des services publics, comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, comité des services publics provinciaux et locaux, comité de secteur), afin de renforcer l'efficacité et la rapidité de la prise de décision politique en matière de gestion du personnel, sans nuire au droit d'initiative des organisations syndicales, ni aux prérogatives des instances chargées d'exercer le contrôle administratif et budgétaire ou de veiller à l'uniformité des statuts.

DIRECTIVES

En date du 8 juillet 1988, le Conseil des Ministres a fixé les directives suivantes :

I. En ce qui concerne les accords de programmation sociale (évaluation de la dépense, mode de financement, fixation de la position de négociation), qui relèvent de la compétence exclusive du comité commun à l'ensemble des services publics, le Conseil des Ministres sera saisi par le Premier Ministre de propositions et régulièrement tenu au courant de l'évolution des négociations. Les mesures d'exécution formelle de l'accord seront délibérées en Conseil des Ministres.

II. Les autres propositions gouvernementales qui sont de la compétence des comités généraux de négociation et qui, de par leur importance politique, leur incidence importante sur le fonctionnement des services publics ou leur répercussion importante sur le budget de l'Etat, seront soumises au Conseil des Ministres qui fixera les limites du mandat de négociation. Les mesures d'exécution formelle du protocole de négociation seront délibérées en Conseil des Ministres si un texte légal ou réglementaire impose cette formalité.

III. Dans les comités de secteur, la loi du 19 décembre 1974 impose la présence du Ministre de la Fonction publique et celle du Ministre du Budget (sauf, pour ce dernier, dans les secteurs dévolus aux Communautés et Régions).

Om geen afbreuk te doen aan de administratieve en budgettaire controle zullen de voorstellen van de overheid en de vakorganisaties (bij voorkeur onder de vorm van principiële nota's ingediend) het voorwerp uitmaken van een voorafgaandelijke evaluatie in de schoot van de afvaardiging van de overheid die een gezamenlijk onderhandelingsstandpunt zal innemen overeenkomstig artikel 9 van de wet van 19 december 1974, en dit ofwel vóór het inschrijven op de dagorde ofwel vóór de aanvang van de eigenlijke onderhandeling. In voorkomend geval wordt het advies van de betrokken Inspectie van Financiën of van de betrokken Regeringscommissaris en/of de afgevaardigde van de Minister van Financiën voorafgaandelijk gevraagd. De Minister van Openbaar Ambt en de Minister van Begroting kunnen, binnen een vrij korte termijn, het advies vragen van hun respectievelijke administraties. In dit geval zal de onderhandelingstermijn zodanig verlengd worden. Hier weze herinnerd aan punt 3.3.3.9. van omzendbrief nr. 270 van 19 november 1985 welke zegt in zijn paragraaf 1 : «Het spreekt vanzelf dat een vlot verloop van de onderhandelingen in grote mate kan worden bekomen, door een tijdige en grondige voorbereiding ervan, in de schoot van technische werkgroepen waarin alle partijen die zetelen in het onderhandelingscomité vertegenwoordigd zijn. Deze werkwijze zal het in vele gevallen mogelijk maken vooraf reeds een ruime consensus te bereiken, zodat de eigenlijke onderhandelingen tot de essentiële knelpunten kunnen worden beperkt ».

IV. De wettelijke en reglementaire teksten die de aangepane verplichtingen vastleggen zullen aan de voorziene formaliteiten worden onderworpen (K.B. van 5 oktober 1961, wet van 16 maart 1954, artikel 87, § 3, van de bijzondere wet tot de hervorming der instellingen). Deze formaliteiten zullen sneller geschieden, daar de instanties die ze moeten toepassen rechtstreeks mede onderhandeld zullen hebben, of daarover al advies zullen hebben gegeven. Het toezicht zal dus hoofdzakelijk worden gericht op de gelijklopendheid tussen de wettelijke teksten en de aangepane verbintenissen.

V. Wat hier voorafgaat houdt in, dat de principiële nota's die de onderhandeling inleiden zoveel mogelijk gedetailleerd moeten worden. Zo kunnen alle gevolgen ervan precies worden geschat en kan de dialoog constructief gebeuren, met kennis van zaken van alle belanghebbende partijen.

Voor zover mogelijk, zullen deze nota's reeds een voorafbeelding zijn van de formele juridische tekst die nodig is voor de uitvoering van het onderhandelingsprotocol.

De Minister van Openbaar Ambt,  
M. Hansenne.

De Eerste Minister,  
W. Martens.

Afin de ne pas entraver l'exercice ultérieur du contrôle administratif et budgétaire, les propositions émanant de l'autorité et des organisations syndicales, présentées de préférence sous forme de notes de principe, feront l'objet, soit avant leur inscription à l'ordre du jour, soit avant la négociation proprement dite, d'une évaluation préalable au sein de la délégation de l'autorité qui arrêtera une position commune de négociation, conformément à l'article 9 de la loi du 19 décembre 1974. Le cas échéant, l'avis de l'Inspection des finances ou du Commissaire du Gouvernement et/ou du délégué du Ministre des Finances concerné sera préalablement sollicité. Le Ministre de la Fonction publique et le Ministre du Budget pourront solliciter, dans un délai assez bref, l'avis de leurs administrations respectives. Le délai dans lequel la négociation doit être terminée sera, le cas échéant, prorogé à cet effet. Rappelons le point 3.3.3.9. de la circulaire n° 270 du 19 novembre 1985 qui dit dans son paragraphe 1er : « Il va de soi qu'un déroulement rapide des négociations peut être obtenu dans une large mesure grâce à une préparation approfondie et programmée au sein de groupes de travail techniques où sont représentées toutes les parties siégeant dans le comité de négociation. Cette manière de travailler permettra dans beaucoup de cas de parvenir déjà à un large consensus préalable de sorte que les négociations proprement dites pourront être limitées aux problèmes essentiels ».

IV. Les textes légaux et réglementaires concrétisant les engagements pris seront soumis aux formalités prescrites (arrêté royal du 5 octobre 1961, loi du 16 mars 1954, article 87, § 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, etc...). L'accomplissement de ces formalités s'en trouvera accéléré étant donné que les instances chargées de les appliquer auront été directement mêlées aux négociations ayant abouti aux engagements précités ou auront déjà émis un avis sur les propositions, de sorte que le contrôle portera essentiellement sur la conformité des textes juridiques avec les engagements pris.

V. Ce qui précède implique que les notes de principe introduisant la négociation seront autant que possible détaillées de manière à en apprécier toutes les répercussions et à faciliter l'ouverture d'un dialogue constructif, entamé en connaissance de cause par toutes les parties intéressées.

Dans la mesure du possible, ces notes constitueront un décalque de textes juridiques formels qui devront concrétiser le protocole de négociation.

Le Ministre de la Fonction publique,  
M. Hansenne.

Le Premier Ministre,  
W. Martens.

## WETTELIJKE BEKENDMAKINGEN EN VERSCHILLENDE BERICHTEN PUBLICATIONS LÉGALES ET AVIS DIVERS

### Nationale Bank van België — Banque Nationale de Belgique

H.R. Brussel 22300 — R.C. Bruxelles 22300

Disconto- en voorschottentarief toegepast sedert 14 juli 1988		Taux d'escompte et d'avances appliqués depuis le 14 juillet 1988	
Discontovoet .....	7,00 %	Taux d'escompte .....	7,00 %
Rentevoet der voorschotten in rekening-courant .....	7,25 %	Taux des avances en compte courant .....	7,25 %
Maximumquotiteit der voorschotten :		Quotités maxima des avances :	
Op schatkis-certificaten, certificaten van het Rentenfonds en kasbons van de parastatale instellingen uitgegeven op maximum 374 dagen	95 %	Sur certificats de trésorerie, certificats du Fonds des Rentes et bons de caisse des organismes parastataux émis à maximum 374 jours ...	95 %
Op andere overheidsfondsen .....	80 %	Sur autres effets publics .....	80 %
Noten (1) en (2) van volgende bladzijde :		Notes (1) et (2) de la page suivante :	
(1) Het maximumbedrag van de portefeuille overheidseffecten is vastgesteld op 38 miljard 250 miljoen frank, waarvan 37 miljard voor de Belgische overheidseffecten en 1 miljard 250 miljoen voor de Luxemburgse overheidseffecten. (Overeenkomst van 15 juli 1977 tussen de Staat en de Bank.)		(1) Le montant maximum du portefeuille d'effets publics est fixé à 38 milliards 250 millions de francs, dont 37 milliards pour les effets publics belges et 1 milliard 250 millions pour les effets publics luxembourgeois. (Convention du 15 juillet 1977 entre l'Etat et la Banque.)	
(2) De « Bijzondere bijstand aan het Rentenfonds » kan de vorm aannemen van een speciaal voorschot of een intekening op certificaten uitgegeven door het Rentenfonds. Het gezamenlijk maximumbedrag van de bijstand onder die twee vormen is thans vastgesteld op 160 miljard. (Protocol van 15 juli 1977 tussen de Minister van Financiën, het Rentenfonds en de Bank.)		(2) Le « Concours spécial au Fonds des Rentes » peut prendre la forme d'une avance spéciale ou d'une souscription aux certificats émis par le Fonds des Rentes. Le montant cumulé maximum du concours octroyé sous ces deux formes est actuellement fixé à 160 milliards. (Protocole du 15 juillet 1977 entre le Ministre des Finances, le Fonds des Rentes et la Banque.)	