

MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

4 AOUT 1989. — Circulaire n° 317. — Application de l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Monsieur le Ministre,
Madame le Secrétaire d'Etat,
Monsieur le Secrétaire d'Etat,
Aux organes de gestion des organismes d'intérêt public,

Monsieur le Gouverneur de province,

Copie à MM. les Présidents des Exécutifs (article 87, §§ 3 et 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

1. L'article 78 de l'arrêté royal visé sous rubrique dispose que :

« Avant la fin de chaque trimestre, l'organisation syndicale rembourse à l'autorité une somme égale au montant global des rémunérations ou subventions-traitements, indemnités et allocations payées au délégué permanent ou versées à son profit au cours du trimestre précédent.

A cet effet, l'autorité communique à l'organisation syndicale le montant de la somme à verser, ainsi que la dénomination et le numéro du compte sur lequel elle doit être versée ».

2. Suite à diverses demandes d'explications émanant des services publics concernés, les précédents Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et Secrétaire d'Etat à la Fonction publique ont sollicité, en date du 23 février 1987, en application de l'article 9 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, l'avis motivé de la Section d'administration de ce Haut Collège.

Le Conseil d'Etat a émis en date du 30 juin 1987 un avis très circonstancié (références A.35.624/VI-9-1032) et a abouti aux conclusions suivantes :

« Enfin, on peut trouver un indice utile à la compréhension du texte nouveau dans ce passage du rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 :

« Le régime prévu par l'arrêté en matière de position juridique des délégués syndicaux est, sur de nombreux points, inspiré des statuts syndicaux actuellement en vigueur et plus particulièrement de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical du personnel des services publics. Dans la mesure où le régime antérieur peut se concilier avec les principes projetés, la jurisprudence administrative existante en la matière sera évidemment maintenue » (1).

La jurisprudence administrative était fixée, en la matière, par une circulaire n° 123 du 19 novembre 1979, émanant des « Services du Premier Ministre — Fonction publique » selon laquelle :

« Une juste application de l'article 41 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 ne permet pas à l'administration d'exiger le remboursement des cotisations de la sécurité sociale qui sont à charge de l'employeur et le montant des sommes à verser par les organisations syndicales agréées ne peut être plus élevé que celui de la rémunération brute ».

(...)

On doit conclure de cet examen que ni le texte de l'article 78 ni sa *ratio legis* ne permettent de dire que les sommes que les organisations syndicales doivent, en vertu de ce texte, rembourser à l'autorité publique, comprennent nécessairement les cotisations patronales ».

3. Afin de répondre aux demandes de la Cour des Comptes datées des 6 juillet 1988 et 14 décembre 1988 en vue de diffuser des directives uniformes en la matière à l'attention de tous les services publics concernés, il convient dès lors, conformément à l'avis rendu par le Conseil d'Etat, de s'en tenir strictement à la jurisprudence administrative précitée de la circulaire n° 123 du 19 novembre 1979 qui exclut le remboursement des cotisations patronales.

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

4 AUGUSTUS 1989. — Omzendbrief nr. 317. — Toepassing van artikel 78 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

Mijnheer de Minister,
Mevrouw de Staatssecretaris,
Mijnheer de Staatssecretaris,
Aan de Beheersorganen van de instellingen van openbaar nut,
Mijnheer de Provinciegouverneur,

Afschrift voor de heren Voorzitters van de Executieven (artikel 87, §§ 3 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

1. Artikel 78 van het in rubriek vermeld koninklijk besluit bepaalt :

« Voor het einde van ieder kwartaal stort de vakorganisatie aan de overheid een som terug die gelijk is aan het totale bedrag van de bezoldigingen of weddetoelagen, vergoedingen en toelagen die gedurende het vorige kwartaal aan de vaste afgevaardigden werden betaald of ten zijnen bate werden gestort.

Te dien einde deelt de overheid aan de vakorganisatie het te storten bedrag mede, alsook de benaming en het nummer van de rekening waarop de storting dient te gebeuren ».

2. Ingevolge verschillende vragen om toelichting vanwege de betrokken overheidsdiensten hebben de voormalige Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en Staatssecretaris voor Openbaar Ambt op 23 februari 1987, in toepassing van artikel 9 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, het gemotiveerd advies gevraagd van de Afdeling Administratie van dit Hoge Rechtscollege.

De Raad van State heeft op 30 juni 1987 een zeer omstandig advies uitgebracht (kenmerk A.35.626/VI-9-1032) en is tot de volgende besluiten gekomen : (vertaling)

« Tenslotte kan men een nuttige aanwijzing vinden voor het begrijpen van de nieuwe tekst in de volgende passus uit het verslag aan de Koning dat het koninklijk besluit van 28 september 1984 voorafgaat :

« De in het besluit voorziene regeling van de rechtspositie van de vakbondsafgevaardigden is voor tal van punten geïnspireerd op de tot nog toe vigerende syndicale statuten en meer in het bijzonder op het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten. In de mate dat de vroegere regeling met de thans in uitzicht gestelde beginselen kan worden verenigd, zal de bestaande administratieve jurisprudentie terzake uiteraard behouden blijven » (1).

De administratieve jurisprudentie werd, in deze aangelegenheid, vastgelegd in een omzendbrief nr. 123 van 19 november 1979 van de « Diensten van de Eerste Minister — Openbaar Ambt » naar luid waarvan :

« Een juiste interpretatie van artikel 41 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 laat aan het bestuur niet toe de terugbetaling te vorderen van de bijdragen van de sociale zekerheid die ten laste van de werkgever zijn. Met andere woorden kan het bedrag van de door de erkende vakorganisaties te storten sommen, niet hoger zijn dan dit van het brutoloon. »

(...)

Uit dit onderzoek moet besloten worden dat noch de tekst van artikel 78, noch de *ratio legis* die er aan de grondslag van ligt, toelaten te beweren dat de sommen die de vakorganisaties terug moeten betalen aan de overheid, in toepassing van deze tekst, noodgedwongen de patronale bijdragen bevatten ».

3. Om tegemoet te komen aan de door het Rekenhof op 6 juni 1988 en 14 december 1988 gevraagde eenvormige richtlijnen terzake voor alle betrokken overheidsdiensten, dient men zich dan ook, conform het door de Raad van State verstrekte advies, strikt te houden aan de hierboven geciteerde administratieve jurisprudentie van de omzendbrief nr. 123 van 19 november 1979 die de terugvordering van de patronale bijdragen uitsluit.

(1) Pasin. 1984, p. 1746.

(1) Belgisch Staatsblad 20 oktober 1984, blz. 14057.

Le Conseil des Ministres a, en date du 29 juillet 1988, marqué expressément son accord sur ce principe.

Pour être tout à fait clair, il convient d'ajouter qu'il en va de même pour les sommes que des autorités déterminées consacrent au financement de certains avantages de sécurité sociale (au sens large), lorsqu'elles interviennent au titre de « propre assureur » (par exemple, les sommes consacrées aux allocations familiales du personnel des Ministères, etc...).

4. Par la même occasion, il est rappelé que, selon une jurisprudence administrative constante, les montants que les délégués syndicaux (ou leurs ayants-droit) reçoivent de manière régulière dans le cadre de la sécurité sociale au sens large ne sont en aucun cas sujets à répétition (par exemple, les allocations familiales, les indemnités dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité, du régime des accidents du travail, etc...).

5. Il va évidemment de soi que tous les montants indûment réclamés aux organisations syndicales doivent être remboursés à ces organisations, pour autant qu'ils se rapportent à la période qui a suivi l'entrée en vigueur de l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 (soit le 15 mai 1985).

6. Les présentes directives qui valent pour l'ensemble des services publics qui sont soumis au nouveau statut syndical, institué par la loi du 19 décembre 1974, remplacent toutes les réponses contraires fournies par mes honorables prédécesseurs dans des lettres individuelles, des questions parlementaires ou en toutes autres occasions.

7. En ce qui concerne les services publics nationaux, communautaires et régionaux, je vous saurais gré de bien vouloir communiquer la présente circulaire ainsi que toutes les instructions nécessaires à son exécution, à l'ensemble des administrations, services et organismes sur lesquels vous exercez l'autorité, le contrôle ou la tutelle et auxquels la loi du 19 décembre 1974 a été rendue applicable par l'arrêté royal du 28 septembre 1984.

En ce qui concerne les services publics provinciaux et locaux, je vous saurais gré, Monsieur le Gouverneur, de reprendre la présente circulaire dans le plus prochain Mémorial administratif.

Le Ministre de la Fonction publique,

R. Langendries.

31 MAI 1989. — Circulaire. — Nouvelle loi communale. — Erratum

Moniteur belge n° 103 du 31 mai 1989.

Page 9650. Point 6, premier alinéa, 2e ligne, texte néerlandais, lire : « maakte het Vlaamse en het Waalse Gewest » au lieu de : « maakt het Vlaamse en het Waalse Gewest ».

De Ministerraad heeft op 29 juli 1988 overigens uitdrukkelijk zijn goedkeuring gehecht aan dit principe.

Voor alle duidelijkheid weze hieraan toegevoegd dat hetzelfde geldt voor de sommen die bepaalde overheden besteden aan de financiering van sommige sociale zekerheidsvoordelen — in brede zin —, wanneer zij zagezegd als « eigen verzekeraar » optreden (bv. de sommen besteed voor de kinderbijslag van het personeel der Ministeries, enz...).

4. Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om eraan te herinneren dat volgens een constante administratieve jurisprudentie, in geen enkel geval, de bedragen die de vakbondsafgevaardigden (of hun rechthebbenden) rechtmatig ontvangen in het kader van de sociale zekerheid — in brede zin — voor terugvordering vatbaar zijn (bv. de kinderbijslagen, de vergoedingen in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, van de arbeidsongeval-lenregeling, enz...).

5. Het spreekt uiteraard vanzelf dat alle ten onrechte van de vakorganisaties terugggevorderde bedragen aan deze organisaties moeten teruggestort worden, voor zover zij betrekking hebben op de periode volgend op de inwerkingtreding van het artikel 78 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 (d.w.z. 15 mei 1985).

6. Onderhavigo richtlijnen die gelden voor alle overheidsdiensten die onderworpen zijn aan het nieuw syndicaal statuut, ingesteld door de wet van 19 december 1974, vervangen alle andersluidende antwoorden door mijn achtbare voorgangers verstrekt op individuele brieven, parlementaire vragen of bij andere gelegenheden.

7. Voor wat de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten betreft, zou ik het op prijs stellen indien U deze omzendbrief, alsmede alle nodige instructies tot uitvoering ervan, wou mededelen aan de besturen, diensten en instellingen waarover U het gezag, de controle of het toezicht uitoefent en waarop de wet van 19 december 1974 toepasselijk werd verklaard door het koninklijk besluit van 28 september 1984.

Voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, gelieve U, Mijnheer de Gouverneur, dit rondschriften op te nemen in het eerstvolgend Bestuursmemoriaal.

De Minister van Openbaar Ambt,

R. Langendries.

31 MEI 1989. — Omzendbrief. — Nieuwe gemeentewet. — Erratum

Belgisch Staatsblad nr. 103 van 31 mei 1989.

Bladzijde 9650. Punt 6, eerste lid, 2e regel, lees : « maakte het Vlaamse en het Waalse Gewest » in plaats van : « maakt het Vlaamse en het Waalse Gewest ».

MINISTÈRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

4 AOUT 1989. — Instruction réglementaire n° 1, prise en exécution de l'article 179 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

Le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi,

Vu l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, notamment l'article 179,

Prend l'instruction réglementaire suivante :

Section I. — Notions

Article 1^{er}. Pour l'application de la présente instruction réglementaire, il faut entendre par :

1^o l'arrêté royal : l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage;

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

4 AUGUSTUS 1989. — Reglementaire onderrichting nr. 1, genomen in uitvoering van artikel 179 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

Het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening,

Gelet op het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, inzonderheid op artikel 179,

Neemt de volgende reglementaire onderrichting :

Afdeling I. — Begrippen

Artikel 1. Voor de toepassing van deze reglementaire onderrichting dient verstaan onder :

1^o koninklijk besluit : het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid;