

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

17 JULI 1990. — Omzendbrief Pol 36 betreffende de toepassing van het koninklijk besluit van 13 juli 1989 betreffende de opleiding en de bevordering tot de graden van inspecteur en hoofdinspecteur van politie en van het koninklijk besluit van 13 juli 1989 betreffende het brevet van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings, uitgereikt aan sommige leden van de gemeentepolitie

Mijnheer de Gouverneur,

Mijn aandacht werd door een groeiend aantal vragen betreffende de interpretatie van voormelde koninklijke besluiten getrokken. Het lijkt mij dus ter wille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid opportuun de draagwijdte van sommige bepalingen toe te lichten.

I. Koninklijk besluit van 13 juli 1989 betreffende de opleiding en de bevordering tot de graden van inspecteur en hoofdinspecteur van politie.

1. Artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit van 13 juli 1989 bepaalt dat de kandidaten, om te worden toegelaten tot de opleiding van inspecteur van politie inzonderheid de toestemming van de gemeentelijke overheid moeten hebben, verleend na een met redenen omkleed advies van de korpschef dat aan het betrokken personeelslid wordt medegedeeld.

De toestemming van de gemeentelijke overheid moet worden gegeven met inachtneming van een aantal objectieve criteria.

Daartoe moet de gemeenteraad een reglement vaststellen waarin ofwel voorzien wordt in de organisatie van een selectieproef om de bekwaamheid van de kandidaat tot het volgen van de opleiding te evalueren, ofwel in andere objectieve selectiecriteria.

Bovendien moet het advies van de korpschef betreffende de opportuniteit voor een lid van het politiekorps om die opleiding te volgen verplicht met redenen omkleed worden. Dat met redenen omkleed advies moet aan de gegadigde voor de opleiding worden meegedeeld.

Ik vestig er ook uw aandacht op dat het om substantiële modaliteiten gaat die aan de toezichthoudende overheid voorgelegd moeten worden.

2. A. Voor de bevordering tot de graad van inspecteur van politie moeten in principe de voorwaarden vermeld in artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit vervuld zijn, namelijk :

a) lid zijn van het gemeentepolitiekorps;

b) houder zijn van het getuigschrift van inspecteur van politie dat wordt uitgereikt na het slagen voor het examen georganiseerd na een specifieke opleidingscyclus die onder meer handelt over de leerstof opgesomd in artikel 2 of ten laatste op 31 december 1989 houder zijn van een getuigschrift afgegeven door een erkend opleidings- en trainingscentrum, als dat aan bepaalde bij ministerieel besluit vastgestelde voorwaarden voldoet (artikel 9, eerste lid);

c) ten minste zes jaar anciënniteit tellen bij het gemeentepolitiekorps.

Daarenboven is de korpschef ertoe gehouden een met redenen omkleed advies uit te brengen over de kandidaturen voor de bevordering tot de graad van inspecteur van politie, dat aan de betrokken gegadigde moet worden meegedeeld.

Voor de bevordering tot de graad van hoofdinspecteur van politie moet men bekleed zijn met de graad van inspecteur.

B. Voor de betrekkingen echter die voor 31 december 1994 te begeven zijn blijven de voorwaarden voor bevordering tot de graden van inspecteur en hoofdinspecteur van politie van kracht, voor zover ze het voorwerp uitmaken van een gemeentereglement dat voor 1 mei 1989 in werking is getreden.

Bijgevolg kunnen beide systemen voor bevordering tot de graad van inspecteur van politie wettelijk naast elkaar bestaan tijdens de gehele duur van de overgangsregeling die aldus ingesteld is krachtens artikel 9, tweede lid, van het voormeld koninklijk besluit, en tot uiterlijk 31 december 1994; de bepalingen die aldus zijn opgemaakt door elk van de systemen zullen dus gelijktijdig kunnen worden ingeroepen door de betrokken gegadigden voor deze bevordering, naargelang ze voldoen aan de voorwaarden van het oude of van het nieuwe van kracht zijnde statuut.

MINISTERE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

17 JUILLET 1990. — Circulaire Pol 36 concernant l'application de l'arrêté royal du 13 juillet 1989 relatif à la formation et à la promotion aux grades d'inspecteur et d'inspecteur principal de police et de l'arrêté royal du 13 juillet 1989 relatif au brevet d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi délivré à certains membres de la police

Monsieur le Gouverneur,

Mon attention a été attirée par un nombre croissant de demandes concernant l'interprétation des arrêtés royaux précités. Il me paraît donc opportun, par souci de clarté et de sécurité juridique, de préciser la portée de certaines dispositions.

I. Arrêté royal du 13 juillet 1989 relatif à la formation et à la promotion aux grades d'inspecteur et d'inspecteur principal de police.

1. L'article 3 de l'arrêté royal du 13 juillet 1989 susvisé dispose que pour être admis à la formation d'inspecteur de police, les candidats doivent notamment bénéficier d'une autorisation de l'autorité communale donnée après un avis motivé du chef de corps, cet avis étant communiqué au membre du personnel concerné.

Il convient que l'autorisation donnée par l'autorité communale soit délivrée sur la base du respect de certains critères objectifs.

A cet effet, il appartient au conseil communal de prendre un règlement prévoyant soit l'organisation d'une épreuve de sélection permettant d'apprécier les capacités du candidat à suivre la formation, soit d'autres critères objectifs de sélection.

En outre, l'avis du chef de corps concernant l'opportunité pour un membre du corps de police de suivre cette formation, doit obligatoirement faire l'objet d'une motivation. Cet avis motivé doit être communiqué au candidat à la formation.

J'attire également votre attention sur le fait qu'il s'agit de modalités substantielles soumises à l'autorité de tutelle.

2. A. Pour être promu au grade d'inspecteur de police, il faut en principe remplir les conditions visées à l'article 6 de l'arrêté royal dont question, à savoir :

a) être membre du corps de police communale;

b) être titulaire du certificat d'inspecteur de police délivré après la réussite de l'examen organisé à la suite d'un cycle de formation spécifique, portant notamment sur les matières énumérées à l'article 2, ou être titulaire, depuis le 31 décembre 1989 au plus tard, d'un certificat délivré par un centre d'entraînement et d'instruction agréé s'il répond à certaines conditions fixées par arrêté ministériel (article 9, alinéa 1^{er});

c) compter au moins six ans d'ancienneté dans le corps de police communale.

De plus, le chef de corps est tenu de fournir un avis motivé sur les candidatures à la promotion au grade d'inspecteur de police, cet avis devant être communiqué au candidat concerné.

Pour être promu au grade d'inspecteur principal de police, il faut être revêtu du grade d'inspecteur.

B. Néanmoins, pour les emplois à conférer avant le 31 décembre 1994, les conditions de promotion aux grades d'inspecteur et inspecteur principal de police restent en vigueur, pour autant qu'elles aient fait l'objet d'un règlement communal entré en vigueur avant le 1^{er} mai 1989.

Dès lors, pendant toute la durée du régime transitoire ainsi mis en place en vertu de l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté royal précité, et jusqu'au 31 décembre 1994 au plus tard, les deux systèmes de promotion au grade d'inspecteur de police peuvent légalement coexister; les dispositions ainsi établies par chacun des systèmes pourront donc être invoquées, parallèlement par les candidats intéressés à ladite promotion, selon qu'ils remplissent les conditions de l'ancien ou du nouveau statut en vigueur.

Eén der voorwaarden die voor 1 mei 1989 bij gemeentelijk reglement zijn vastgesteld kan zijn dat de gegadigde houder is van een door een politieschool afgeleverd getuigschrift, na het slagen voor de examens betreffende een deel van het programma van de cursussen die worden gegeven met toepassing van de artikelen 22 tot 25 van het koninklijk besluit van 12 april 1965 betreffende het brevet van kandidaat-commissaris en adjunct-commissaris van politie.

3. De personen die houder zijn van een getuigschrift dat voor 31 december 1989 afgeleverd werd door een erkend trainings- en opleidingscentrum kunnen worden vrijgesteld van de specifieke opleiding tot inspecteur van politie en van het eindexamen van deze lessencyclus, als dat getuigschrift voldoet aan de voorwaarden vastgesteld bij ministerieel besluit van 27 juni 1990, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 13 juli 1990.

4. De toepassing van artikel 7 van onderhavig koninklijk besluit van 13 juli 1989 waarbij wordt gesteld dat men de graad van inspecteur van politie moet bekleden om tot hoofdinspecteur te kunnen worden bevorderd stelt in sommige kleine korpsen een bijzonder probleem.

Vroegere onderrichtingen maakten het inderdaad mogelijk te voorzien in een middenkaderbetrekking van hoofdinspecteur, zelfs wanneer in hetzelfde kader geen betrekkingen van inspecteur waren voorzien.

Het koninklijk besluit van 13 oktober 1986 tot vaststelling van de graden van het personeel van de gemeentepolitie (I) voorziet evenwel duidelijk in een hiërarchische orde van de verschillende graden. In deze optiek is het niet logisch dat een kader zou voorzien in de graad van hoofdinspecteur en niet in de graad van inspecteur.

Hierbij wordt de taak van de inspecteur van politie opgevat als een schakelfunctie tussen de agenten en de korpsleiding. Als regel kan dus blijven gelden dat het kader tenminste 8 agenten moet tellen om de functie van inspecteur van politie te verantwoorden.

Indien meer dan één functie van inspecteur wordt voorzien kan het aangewezen zijn dat enige doorstromings- en loopbaanverwachting wordt geboden door een bevorderingsmogelijkheid tot de graad van hoofdinspecteur van politie. Hierbij wordt dan ook toepassing gemaakt van het hiërarchisch beginsel waarbij de inspecteur van politie is ondergeschikt aan de hoofdinspecteur. Overigens moet de oprichting van meerdere betrekkingen in het middenkader in functioneel opzicht te verantwoorden zijn.

Teneinde het personeelskader van de kleinere korpsen waar momenteel geen graad van inspecteur voorkomt doch wel een graad van hoofdinspecteur, in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het voornoemde artikel 7, staan drie mogelijkheden open die geval per geval aan de plaatselijke situatie moeten worden getoetst:

1° het opheffen van de betrekking van hoofdinspecteur door uitdoving en het niet langer voorzien van enig middenkader in het betrokken korps;

2° het vervangen van de betrekking van hoofdinspecteur, na het vertrek van de huidige titularis, door een betrekking van inspecteur van politie, indien het kader minstens 8 betrekkingen van agent voorziet;

3° het vervangen van de betrekking van hoofdinspecteur door een betrekking van hoofdinspecteur eerste klasse volgens de modaliteiten van het koninklijk besluit van 14 november 1986 houdende de algemene bepalingen betreffende de benoeming tot de graad van hoofdinspecteur eerste klasse bij de stedelijke politie (IV) en de omzendbrief Poi 24 d.d. 6 december 1986 betreffende de hoofdinspecteurs van eerste klasse van de stedelijke politie.

II. Koninklijk besluit van 13 juli 1989 betreffende het brevet van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings, uitgerikt aan sommige leden van de gemeentepolitie

Artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit van 13 juli 1989 bepaalt dat de kandidaten om te worden toegelaten tot de opleiding voor het behalen van het brevet van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings, inzonderheid de toestemming moeten verkrijgen van de gemeentelijke overheid, verleend na een met redenen omkleed advies van de korpschef dat aan het betrokken personeelslid wordt medegedeeld.

De toestemming van de gemeentelijke overheid moet worden gegeven met inachtneming van een aantal objectieve criteria, zoals ik deze beschreven heb in punt I. 1. van deze omzendbrief.

Ik verzoek U, Mijnheer de Gouverneur, er persoonlijk voor te zorgen dat de gemeenteverhuden onverwijld van deze omzendbrief in kennis worden gesteld.

De Minister,
L. Tobback.

Au nombre des conditions prévues par le règlement communal avant le 1^{er} mai 1989, peut figurer la détention par le candidat d'un certificat délivré par une école de police, suite à la réussite des examens concernant une partie du programme des cours dispensés par application des articles 22 à 25 de l'arrêté royal du 12 avril 1965 relatif au brevet de candidat commissaire et commissaire adjoint de police.

3. Les personnes titulaires d'un certificat délivré, avant le 31 décembre 1989, par un centre d'entraînement et d'instruction agréé, peuvent se voir dispensées de la formation spécifique d'inspecteur de police et de l'examen sanctionnant ce cycle de cours, si ce certificat répond aux conditions fixées par l'arrêté ministériel du 27 juin 1990, paru au *Moniteur belge* du 13 juillet 1990.

4. L'application de l'article 7 de l'arrêté royal du 13 juillet 1989 susvisé, lequel stipule qu'il faut être titulaire du grade d'inspecteur de police pour pouvoir être promu inspecteur principal, pose un problème particulier dans certains corps de petite dimension.

Des instructions antérieures ont en effet permis de prévoir un emploi du cadre moyen d'inspecteur principal, même si ce cadre ne comportait pas d'emplois d'inspecteur.

L'arrêté royal du 13 octobre 1986 fixant les grades du personnel de la police communale (I) instaure toutefois clairement un ordre hiérarchique pour les différents grades. Dans cette optique, il n'est pas logique qu'un cadre prévienne le grade d'inspecteur principal et pas le grade d'inspecteur.

A cet égard, la tâche de l'inspecteur de police est aujourd'hui conçue comme une fonction de relais entre les agents et la direction du corps. On peut donc s'en tenir à la règle que le cadre doit au moins compter 8 agents pour justifier la fonction d'inspecteur de police.

Si l'on prévoit plus d'une fonction d'inspecteur, il peut s'indiquer d'offrir un certain espoir de carrière ou de passage au grade supérieur par une possibilité de promotion au grade d'inspecteur principal de police. Il est également fait application à ce propos du principe hiérarchique selon lequel l'inspecteur de police est subordonné à l'inspecteur principal. Par ailleurs, la création de plusieurs emplois dans le cadre moyen doit se justifier d'un point de vue fonctionnel.

Afin de mettre en concordance le cadre du personnel des corps plus petits, où ne figure actuellement pas de grade d'inspecteur principal, avec les dispositions du susdit article 7, il existe trois possibilités qui doivent au cas par cas être confrontées à la situation locale :

1° la suppression de l'emploi d'inspecteur principal par extinction et l'abandon de tout cadre moyen dans le corps concerné;

2° le remplacement de l'emploi d'inspecteur principal, après le départ de l'actuel titulaire, par un emploi d'inspecteur de police si le cadre prévoit au moins 8 emplois d'agent;

3° le remplacement de l'emploi d'inspecteur principal par un emploi d'inspecteur principal de première classe selon les modalités de l'arrêté royal du 14 novembre 1986 portant les dispositions générales relatives à la nomination au grade d'inspecteur principal de première classe dans la police urbaine (IV) et de la circulaire Poi 24 du 6 décembre 1986 concernant les inspecteurs principaux de première classe de la police urbaine.

II. Arrêté royal du 13 juillet 1989 relatif au brevet d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi, délivré à certains membres de la police communale

L'article 3 de l'arrêté royal du 13 juillet 1989 susvisé dispose que pour être admis à la formation préalable à l'obtention du brevet d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi, les candidats doivent notamment bénéficier d'une autorisation de l'autorité communale donnée après un avis motivé du chef de corps, cet avis étant communiqué au membre du personnel concerné.

Il convient que l'autorisation donnée par l'autorité communale soit délivrée sur la base du respect de certains critères objectifs, tels que je les ai décrits au point I. 1. de la présente circulaire.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur, de veiller personnellement à ce que les autorités communales soient informées sans délai de la présente circulaire.

Le Ministre,
L. Tobback.