

Ministerie van Economische Zaken

Administratie van het Mijnwezen. Dienst der springstoffen. Lijst der ambtelijke erkende springstoffen, bl. 5335.

Ministerie van Verkeer en Infrastructuur

Regie der Gebouwen. Examens tot overgang naar een hoger niveau (rang 20), bl. 5336. — Examens tot overgang naar een hoger niveau (rang 30), bl. 5336.

Ministerie van Financiën

Administratie van de BTW, registratie en domeinen. Bekendmaking voorgeschreven bij artikel 770 van het Burgerlijk Wetboek. Erfloze nalatenschap, bl. 5337.

*Gemeenschaps- en Gewestregeringen**Brussels Hoofdstedelijk Gewest**Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Administratie der Financiën. Comptabiliteit. Thesaurie. Maandelijkse Schatkisttoestand. Toestand op 31 december 1993, bl. 5341.

Ministère des Affaires économiques

Administration des Mines. Service des explosifs. Liste des explosifs reconnus, p. 5335.

Ministère des Communications et de l'Infrastructure

Régie des bâtiments. Concours d'accession au niveau supérieur (rang 20), p. 5336. — Concours d'accession au niveau supérieur (rang 30), p. 5336.

Ministère des Finances

Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines. Publication prescrite par l'article 770 du Code civil. Succession en déshérence, p. 5337.

*Gouvernements de Communauté et de Région**Communauté française**Communauté française*

Commission de langue française chargée de l'organisation des examens linguistiques dans l'enseignement. Appel aux candidats pour la session 1994, p. 5338.

Ministère de l'Éducation, de la Recherche et de la Formation

Université de Mons. Cours à conférer, p. 5340.

*Région de Bruxelles-Capitale**Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale*

Administration des Finances. Comptabilité. Trésorerie. Situation mensuelle de trésorerie. Situation au 31 décembre 1993, p. 5341.

WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

MINISTERIE VAN JUSTITIE

N. 94 — 588

[S-C — 9207]

**Koninklijk besluit tot oprichting
van een Dienst voor het Strafrechtelijk beleid**

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb aan Zijne Majesteit ter ondertekening voor te leggen strekt er toe een Dienst voor de Criminaliteitsbestrijding bij de Minister van Justitie op te richten.

De idee voor de oprichting van deze Dienst is ontstaan uit het verslag van de Parlementaire Commissie, de zogeheten « bendecommissie » en opgenomen in de Regeringsverklaring van 5 juni 1990.

In uitvoering hiervan heeft de Minister van Justitie op 12 september 1991 een Commissie ingesteld « belast met het opstellen van een verslag betreffende de oprichting van een dienst criminele politiek » (ministerieel besluit van 9 januari 1992, *Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1992). Het verslag van deze Commissie werd neergelegd op 25 februari 1992 (theoretisch gedeelte) en op 18 juni 1992 (praktische voorstellen).

Op grond van dit verslag werd een ontwerp-koninklijk besluit opgesteld, waarvan de principes voor de oprichting van de Dienst, door de Ministerraad op 19 juni 1992 werden aanvaard.

Het onderhavige ontwerp is volgens deze principes opgesteld en rekening houdend met de bemerkingen van de Raad van State vervat in zijn advies van 3 maart 1993.

De opdracht van de Dienst is ruim en omvat, naast het adviseren over het strafrechtelijk beleid, onder meer, ook het adviseren van de Minister van Justitie over coördineringsproblemen tussen gerechtelijke politie en preventieve politie, omdat het preventiebeleid zelf tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoort en het punctueel falen van dit beleid uitmondt in de uitoefening van de gerechtelijke politie.

MINISTÈRE DE LA JUSTICE

F. 94 — 588

[S-C — 9207]

**Arrêté royal
créant un Service de la Politique criminelle**

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Sa Majesté tend à créer un Service de Politique criminelle auprès du Ministre de la Justice.

L'idée de créer un tel Service résulte du rapport de la Commission parlementaire sur le banditisme et est exprimée dans la Déclaration gouvernementale du 5 juin 1990.

En exécution de celle-ci, le Ministre de la Justice a institué le 12 septembre 1991 une Commission chargée de faire des propositions concernant la création d'un service de politique criminelle (arrêté ministériel du 9 janvier 1992, *Moniteur belge* du 23 janvier 1992). Le rapport de cette Commission a été déposé le 25 février 1992 (partie théorique) et le 18 juin 1992 (propositions pratiques).

Sur base de ce rapport, un projet d'arrêté royal fut rédigé, dont les principes pour la création du Service ont été approuvés par le Conseil des Ministres du 19 juin 1992.

Le présent projet est rédigé conformément à ces principes et compte tenu des remarques du Conseil d'Etat émises dans son avis du 3 mars 1993.

La mission du Service de politique criminelle est large et comprend à côté d'une mission d'avis concernant cette politique pénale également la mission de donner avis au Ministre de la Justice concernant les problèmes de coordination entre la police judiciaire et la police préventive parce que la politique de prévention ressortit à la compétence du Ministre de l'Intérieur et que l'échec ponctuel de la prévention débouche sur l'exercice de la police judiciaire.

Het is in die zin dat artikel 1 van het ontwerp moet worden gegrepen dat bepaalt dat het strafrechtelijk beleid — het preventie-beleid uitgesloten — door de Minister van Justitie, in samenspraak met de procureurs-generaal wordt bepaald. Dit beantwoordt aan wat de parlementaire « bende »-commissie in haar verslag schreef: « de Minister van Justitie is verantwoordelijk voor het crimineel beleid en de gerechtelijke organisatie » en « de Minister van Justitie zal het crimineel beleid van de Regering moeten coördineren, en de uitvoering van het regeringsbeleid toevertrouwen aan het openbaar ministerie en de politiediensten », gevolgd door de Regeringsverklaring van 5 juni 1990 waarin is gesteld « de Minister van Justitie moet kunnen rekenen op een in strafrechtelijk beleid gespecialiseerde dienst die de strafrechterlijke verschijnselen wetenschappelijk en juridisch benadert. De Regering is voornemens die Dienst in te stellen. »

De Dienst zal worden geleid door een Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid bijgestaan door een adjunct Adviseur-generaal en onafhankelijk werken van de bestaande Administratie van het Departement van Justitie. De Dienst zal rechtstreeks van de Minister van Justitie afhangen. Hij heeft een louter adviserende, maar daarom niet minder belangrijke opdracht. Hij zal ook ter beschikking staan van de procureurs-generaal bij de uitwerking van het beleid in hun rechtsgebied en bij de coördinering van het beleid van ieder van hen.

Het artikel 3 omschrijft, ten exemplatieve titel, de belangrijkste opdrachten van de Dienst, die moeten worden aangevuld met de algemene bepaling van artikel 4.

Om de controle van het Parlement mogelijk te maken op de door de Minister van Justitie gevoerde politiek van strafrechtelijk beleid, bepaalt het artikel 5 van het ontwerp dat de Adviseur-generaal jaarlijks een verslag over de activiteit van de Dienst aan de Minister van Justitie overhandigt. Het ligt in de bedoeling dat jaarlijks dit verslag met de begroting aan het Parlement wordt ter kennis gebracht.

Het hoofdstuk II van het ontwerp regelt de organisatie van de Dienst.

De Adviseur-generaal en de adjunct-Adviseur-generaal zullen door de Koning worden aangewezen voor een termijn van vijf jaar. Het mandaat is hernieuwbaar. Zij staan onder het rechtstreekse gezag van de Minister van Justitie.

Het gaat hier dus niet om een benoeming maar over een aanwijzing.

Verder worden de voorwaarden bepaald waaraan moet zijn voldaan om voor een aanwijzing in aanmerking te komen en de onverenigbaarheden die hen treffen en die dezelfde zijn als deze van de magistraten (artikelen 9 en 11).

De Adviseur-generaal moet kunnen beschikken over een deskundige dienst, zowel uit wetenschappelijk als uit administratief oogpunt. Op overwegingen van doeltreffendheid wordt bepaald dat het wetenschappelijk personeel dat ter beschikking van de Adviseur-generaal zal staan, zal deel uitmaken van het Nationaal Instituut voor de Criminalistiek. Daartoe zal een wijziging worden aangebracht aan het oprichtingsbesluit van dit Instituut dat dan de naam Nationaal Instituut voor de Criminalistiek en de Criminologie zal aannemen, en een afdeling criminologie zal toegevoegd krijgen. Het administratief personeel, daarentegen, zal opgenomen worden in het administratief kader van het Departement van Justitie, maar ter beschikking staan van de Adviseur-generaal, die er de leiding over zal uitoefenen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Justitie,
M. WATHELET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 oktober 1992 door de Vice-Eerste Minister en van Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk

C'est dans ce sens qu'il faut comprendre l'article 1er du projet qui prévoit que la politique criminelle — la politique préventive exclue — est définie par le Ministre de la Justice en concertation avec les procureurs généraux. Ceci répond à ce que la Commission parlementaire sur le banditisme a écrit dans son rapport « le Ministre de la Justice est responsable de la politique criminelle et de l'organisation judiciaire » et « le Ministre de la Justice devra coordonner la politique criminelle du gouvernement et confier au ministère public et aux services de police le soin de mettre en œuvre la politique du gouvernement » qui est suivi par la Déclaration gouvernementale du 5 juin 1990 dans laquelle il est dit « le Ministre de la Justice doit pouvoir compter sur un service spécialisé de politique criminelle ayant une approche scientifique et juridique des phénomènes criminels. Le gouvernement entend le créer. »

Le Service sera dirigé par un Conseiller général à la politique criminelle assisté d'un Conseiller général adjoint. Il travaillera sans dépendre de l'Administration centrale du Département de la Justice. Le Service dépendra directement du Ministre de la Justice. Il a uniquement une compétence d'avis qui pour cela ne sera pas de moindre importance. Le Service sera également mis à la disposition des procureurs généraux pour les aider à développer la politique criminelle dans leur ressort et à coordonner leurs politiques respectives.

L'article 3 énumère exemplativement les missions principales du Service, qui doivent être complétés par la disposition générale de l'article 4.

Afin de rendre possible le contrôle du Parlement sur la politique criminelle menée par le Ministre de la Justice, l'article 5 du projet prévoit que le Conseiller général transmettra annuellement au Ministre de la Justice un rapport sur ses activités. Il entre dans les intentions que ce rapport soit porté à la connaissance des Chambres législatives avec le budget du Département de la Justice.

Le chapitre II du projet règle l'organisation du Service.

Le Conseiller général et le Conseiller général adjoint seront désignés par le Roi pour une période de cinq ans. Leur mandat est renouvelable. Ils sont placés sous l'autorité directe du Ministre de la Justice.

Il ne s'agit donc pas d'une nomination mais d'une désignation.

En outre, les conditions auxquelles il doit être satisfait pour pouvoir être désigné sont énumérées ainsi que les incompatibilités et qui sont les mêmes que celles auxquelles les magistrats sont assujettis (articles 9 et 11).

Le Conseiller général doit pouvoir disposer d'un service compétent aussi bien du point de vue scientifique qu'administratif. Pour des considérations d'efficacité, il est prévu que le personnel scientifique qui sera mis à la disposition du Conseiller général, fera partie de l'Institut national de Criminalistique. Dans ce but, l'arrêté royal créant cet Institut est modifié. Une section de criminologie lui sera incorporée et l'Institut portera dès lors le nom d'Institut national de Criminalistique et de Criminologie. Le personnel administratif, par contre, sera incorporé à l'Administration centrale du Département de la Justice, qui en aura la direction.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de la Justice,
M. WATHELET

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 19 octobre 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal « créant

besluit « tot oprichting van een Dienst voor de Criminaliteitsbestrijding », heeft op 3 maart 1993 het volgend advies gegeven :

i. Opmerkingen over de grond van het ontwerp.

Nadat de gemachtigde van de Minister gevraagd was de aard van de ambten van Adviseur-generaal en adjunct-Adviseur-generaal toe te lichten, die bij het ontwerp van besluit worden ingesteld, heeft hij in zijn brief van 5 februari 1993 het volgende gepreciseerd :

« En ce qui concerne la situation du Conseiller général et du Conseiller général adjoint par rapport au statut des agents de l'Etat, je précise deux hypothèses :

a) si des personnes qui se trouvent déjà sous statut sont désignées à ces fonctions (par exemple un magistrat du ministère public ou un fonctionnaire), ils garderont leur statut et exerceront un mandat sur délégation du Ministre de la Justice ...;

b) si ces personnes devaient être recrutées directement, il y aurait lieu alors de déterminer au préalable leur statut par un arrêté royal ultérieur selon les procédures légalement prévues ».

Het onderzoek van de uitleg van de gemachtigde van de Minister enerzijds en de bepalingen van het ontwerp anderzijds leiden tot de volgende fundamentele opmerkingen.

Uit de weg die de stellers van het ontwerp hebben gevolgd, vloeit voort dat het de bedoeling is de Koning in staat te stellen twee ambten van algemeen bestuur in te stellen, ambten waarin hij voor een termijn van vijf jaar, eventueel hernieuwbaar, twee personen kan benoemen die zullen moeten voldoen aan de voorwaarden gesteld bij de bepalingen van het ontwerp en die onder een rechtspositieregeling zullen vallen (1). De rechtsgrond van het ontwerp steelt bijgevolg op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet en niet op artikel 67 van de Grondwet, dat abusievelijk in de aanhef van het ontworpen besluit is vermeld.

Krachtens artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, brengt het recht van de Koning om de ambtenaren bij het Algemeen Bestuur te benoemen, het recht mee om de rechtstoestand van die ambtenaren te bepalen en ambten in te stellen. Dat is werkelijk het onderwerp van het ontwerp van besluit (2).

Met toepassing van artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, kan de Koning voor de Adviseur-generaal en de adjunct-Adviseur-generaal een rechtspositieregeling vaststellen die geheel of gedeeltelijk afwijkt van het statuut van de rijksambtenaren, voor zover echter :

1° het belang van de op te richten dienst het vereist (Raad van State, Colle c.s., nr. 11.907 van 24 juni 1966);

2° Hij duidelijk bepaalt welke bepalingen van de rechtspositieregeling in dat geval toepasselijk zullen zijn;

3° Hij dat doet met inachtneming van de algemene beginselen die van toepassing zijn op alle rijksambtenaren en van de wetsbepalingen die uit een aantal gezichtspunten zijn bevoegdheden ter zake zouden beperken;

4° Hij dusdoende de daarvoor vereiste voorafgaande formaliteiten in acht neemt, zoals hierna gepreciseerd zal worden.

Vastgesteld moet worden dat het ontworpen besluit de voormelde beginselen niet in acht neemt.

De lezing van het ontwerp, inzonderheid van de artikelen 7 en 9, wekt de indruk dat de Adviseur-generaal en de adjunct-Adviseur-generaal krachtens een dergelijk afwijkende rechtspositieregeling benoemd zullen worden in de hoedanigheid van rijksambtenaar, zonder vooraf met die hoedanigheid te zijn bekleed.

(1) In het onderhavige geval zou het strijdig zijn met de bepalingen van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut om een beroep te doen op bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen personen.

(2) Het gaat om vaste betrekkingen die binnen een departement worden ingesteld en niet om tijdelijke opdrachten. Het ontwerp kan dus niet geacht worden ten doel te hebben :

— hetzij de benoeming van koninklijke commissarissen of commissarissen van de Koning mogelijk te maken : enerzijds, omdat de taken die worden toevertrouwd aan de Adviseur-generaal en de adjunct-Adviseur-generaal voor de criminaliteitsbestrijding, taken zijn die normaal toekomen aan het overheidsbestuur en de middelen van dat bestuur niet overschrijden, anderzijds, omdat het niet de bedoeling is laatstgenoemden te plaatsen in een functie die het midden houdt tussen die van Minister en die van hoge ambtenaar;

— hetzij de benoeming van persoonlijke medewerkers van de Minister, op dezelfde wijze als de benoeming van de leden van zijn ministerieel kabinet, mogelijk te maken, omdat de opdracht van de belanghebbenden in dat geval tegelijk met de ministeriële bevoegdheden van de Minister onder wie zij ressorteren, een einde zou moeten nemen.

un Service de la Politique criminelle », a donné le 3 mars 1993 l'avis suivant :

I. Observations quant au fond du projet.

Invité à préciser la nature de l'emploi de Conseiller général et de celui de Conseiller général adjoint, créés par le projet d'arrêté, le délégué du Ministre a précisé ce qui suit dans sa lettre du 5 février 1993 :

« En ce qui concerne la situation du Conseiller général et du Conseiller général adjoint par rapport au statut des agents de l'Etat, je précise deux hypothèses :

a) si des personnes qui se trouvent déjà sous statut sont désignées à ces fonctions (par exemple un magistrat du ministère public ou un fonctionnaire), ils garderont leur statut et exerceront un mandat sur délégation du Ministre de la Justice ...;

b) si ces personnes devaient être recrutées directement, il y aurait lieu alors de déterminer au préalable leur statut par un arrêté royal ultérieur selon les procédures légalement prévues ».

L'examen des explications du délégué du Ministre, d'une part, et des dispositions du projet, d'autre part, conduit à formuler les observations fondamentales suivantes.

Il découle de la voie suivie par les auteurs du projet que le but est de permettre au Roi de créer deux emplois d'administration générale, emplois auxquels il pourra nommer, pour un terme de cinq ans, le cas échéant renouvelable, deux personnes qui devront répondre aux conditions fixées par les dispositions du projet et qui seront placées dans une situation statutaire (1). Le fondement légal du projet réside par conséquent dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution et non pas dans l'article 67 de la Constitution, qui est visé erronément dans le préambule du projet d'arrêté.

En vertu de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le droit pour le Roi de nommer les agents de l'Administration générale emporte le droit d'établir le statut de ces agents et de créer des emplois. Tel est bien l'objet du projet d'arrêté (2).

Par application de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le Roi est libre de fixer pour le Conseiller général et le Conseiller général adjoint un statut qui déroge, en tout ou en partie, au statut des agents de l'Etat, pour autant cependant :

1° que l'intérêt du service à créer le requière (Conseil d'Etat, Colle et consorts, n° 11.907 du 24 juin 1966);

2° qu'il détermine clairement les dispositions statutaires qui seront dans ce cas applicables;

3° qu'il le fasse dans le respect des principes généraux applicables à tout agent de l'Etat et des dispositions législatives qui auraient sous certains aspects pour effet de limiter ses pouvoirs en la matière;

4° qu'il respecte ce faisant les formalités préalables requises à cet effet, comme il sera précisé ci-après.

Force est de constater que le projet d'arrêté ne respecte pas les principes précités.

La lecture du projet, notamment des articles 7 et 9, donne à penser que, en vertu d'un tel statut dérogatoire, le Conseiller général et le Conseiller général adjoint seront nommés en qualité d'agent de l'Etat, sans être au préalable revêtus de cette qualité.

(1) En l'espèce, le recours à des personnes engagées par le biais d'un contrat de travail s'avérerait en effet contraire aux dispositions de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public.

(2) Il s'agit d'emplois permanents créés au sein d'un département et non de charges temporaires. Dès lors, le projet ne peut être regardé comme tendant à permettre :

— soit la nomination de commissaires royaux ou de commissaires du Roi : d'une part, parce que les tâches confiées au Conseiller général et au Conseiller général adjoint à la politique criminelle sont des tâches qui incombent normalement à l'Administration et qui ne dépassent pas les moyens de celle-ci, d'autre part, parce qu'il ne s'agit pas de placer ces derniers dans une fonction intermédiaire entre celle de Ministre et celle de haut fonctionnaire;

— soit la nomination de collaborateurs personnels du Ministre, au même titre que des membres de son cabinet ministériel, parce que la mission des intéressés devrait alors prendre fin en même temps que les attributions ministérielles du Ministre dont ils relèvent.

In het geval van een « rechtstreekse werving », behoort de gehele rechtspositie van de belanghebbenden door het ontwerp te worden geregeld en niet alleen enkele aspecten van hun rechtspositie. In dat geval is de tijdelijke benoeming tot Adviseur-generaal en tot adjunct-Adviseur-generaal, voor een periode van vijf jaar, ondenkbaar.

De gemachtigde van de Minister heeft weliswaar ook de mogelijkheid van een « detachering » van ambtenaren of magistraten van het openbaar ministerie geopperd. In dat geval zou op het volgende gelet moeten worden :

1° de rechtspositie van de aldus gedetacheerde ambtenaren en hun wijze van aanstelling zou door het ontworpen besluit geregeld moeten worden, zoals dat reeds geschied is in andere aangelegenheden (zie onder meer : het koninklijk besluit van 7 december 1990 betreffende de adviseurs van het Openbaar Ambt);

2° het geven van opdrachten aan magistraten van het openbaar ministerie kan niet bij het ontworpen besluit geregeld worden, maar uitsluitend met toepassing van artikel 327 van het Gerechtelijk Wetboek.

Opgemerkt dient te worden, enerzijds, dat de Minister van Justitie een magistraat van het parket bij een gerecht van hoger beroep alleen in dienst van de Koning of in een ministerieel kabinet een opdracht kan geven (artikel 327, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek), wat niet het geval is dat in het ontwerp wordt beoogd en, anderzijds, dat de bezoldigingsregeling van de belanghebbende magistraten vastgelegd is in artikel 327, zevende lid, van hetzelfde Wetboek.

Bijgevolg zou artikel 13 van het ontwerp niet meer in overeenstemming zijn met artikel 102 van de Grondwet en evenmin met het Gerechtelijk Wetboek.

II. Opmerkingen over de voorafgaande formaliteiten.

Ten gevolge van de hierboven gemaakte opmerkingen over de grond van het ontwerp, moet het ontworpen besluit beschouwd worden als een ontwerp van koninklijk besluit tot oprichting en organisatie van een dienst van algemeen bestuur. Als zodanig vereist het dat voldaan wordt aan de volgende formaliteiten :

1. Daar het ontwerp kan leiden tot nieuwe uitgaven, behoort het om advies voorgelegd te worden aan de inspecteur van financiën en de goedkeuring te krijgen van de Minister van Begroting, overeenkomstig de artikelen 6.2 en 13 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole.

2. Het ontwerp behoort ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de Minister van Ambtenarenzaken, met toepassing van artikel 8, 1°, van het voormelde koninklijk besluit van 5 oktober 1961, aangezien door dat ontwerp twee openbare betrekkingen in een ministerieel departement worden ingesteld.

3. Het ontwerp wijkt op verscheidene punten af van de rechtspositionele voorschriften van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijks personeel. Er moet dus in de Ministerraad overleg over worden gepleegd, met toepassing van artikel 116 van dat besluit en het dient ter fine van een voorafgaand advies aan de directieraad te worden voorgelegd, met toepassing van artikel 6, § 2, van hetzelfde besluit.

4. Daar het ontwerp bepalingen bevat betreffende grondregelingen, in de zin van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, behoort er met de vakbonden over te worden onderhandeld.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit grondig behoort te worden herzien. Met betrekking tot het nieuwe ontwerp dienen de voormelde voorafgaande formaliteiten te worden vervuld, voordat het om advies voorgelegd wordt aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, kamervoorzitter,

Y. Boucquey, Y. Kreins, staatsraden,

F. Delpérée, J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. R. Deroy, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Jaumotte, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. Ernotte, adjunct-referendaris.

De voorzitter,
J.-J. Stryckmans.

De griffier,
R. Deroy.

Dans cette hypothèse d'un « recrutement direct », l'ensemble du statut des intéressés doit être réglé par le projet et non pas seulement certains aspects de leur statut. Dans ce cas, la nomination temporaire, pour une durée de cinq ans, du Conseiller général et du Conseiller général adjoint ne pourrait se concevoir.

Certes, l'hypothèse d'un « détachement » de fonctionnaires ou de magistrats du ministère public a également été évoquée par le délégué du Ministre. Dans ce cas, il y aurait lieu de prendre en considération ce qui suit :

1° le statut des fonctionnaires ainsi détachés et leur mode de désignation devraient être réglés par l'arrêté en projet, au même titre que cela s'est déjà fait dans d'autres matières (voyez notamment : l'arrêté royal du 7 décembre 1990 relatif aux conseillers de la Fonction publique);

2° la délégation de magistrats du ministère public ne peut être réglée par l'arrêté en projet mais doit l'être exclusivement en application de l'article 327 du Code judiciaire.

Il y a lieu de relever, d'une part, que la délégation d'un magistrat d'un parquet près d'une juridiction d'appel ne peut être envisagée par le Ministre de la Justice qu'au service du Roi ou que dans un cabinet ministériel (article 327, alinéa 3, du Code judiciaire), ce qui n'est pas l'hypothèse envisagée par le projet, et, d'autre part que le statut pécuniaire des magistrats concernés est réglé par l'article 327, alinéa 7, du même Code.

L'article 13 du projet, dès lors, ne serait plus conforme à l'article 102 de la Constitution ni au Code judiciaire.

II. Observations quant aux formalités préalables.

A la suite des observations fondamentales formulées ci-dessus, le projet d'arrêté doit être considéré comme un projet d'arrêté royal portant création et organisation d'un service d'administration générale. A ce titre, il requiert l'accomplissement des formalités suivantes :

1. Parce qu'il est de nature à entraîner des dépenses nouvelles, le projet doit être soumis à l'avis de l'inspecteur des finances et recevoir l'accord du Ministre du Budget, conformément aux articles 6.2 et 13 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

2. Le projet doit être soumis à l'accord du Ministre de la Fonction publique, en application de l'article 8, 1°, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 précité, puisqu'il porte création de deux emplois publics dans un département ministériel.

3. Le projet s'écarte à bien des égards des règles statutaires énoncées dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat. Il doit, dès lors, être délibéré en Conseil des Ministres, en application de l'article 116 dudit arrêté et être soumis à l'avis préalable du conseil de direction, en application de l'article 6, § 2, du même arrêté.

4. Parce qu'il comporte des dispositions relatives à des réglementations de base, au sens de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le projet doit être soumis à la procédure de négociation syndicale.

En conclusion, le projet d'arrêté doit être fondamentalement revu. Le nouveau projet doit faire l'objet des formalités préalables précitées avant d'être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, section de législation.

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, président de chambre,

Y. Boucquey, Y. Kreins, conseillers d'Etat,

F. Delpérée, J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation,

Mme R. Deroy, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. J. Jaumotte, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. Ernotte, référendaire adjoint.

Le président,
J.-J. Stryckmans.

Le greffier,
R. Deroy.

**14 JANUARI 1994. — Koninklijk besluit
tot oprichting van een Dienst voor het Strafrechtelijk beleid**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het advies van de Directieraad van het Ministerie van Justitie;

Gelet op het protocol van 26 oktober 1993 waarin de conclusies van de onderhandeling, gevoerd binnen het Sectorcomité III — Justitie, zijn vermeld;

Gelet op het akkoord van Onze Minister van Openbaar Ambt, gegeven op 15 oktober 1993;

Gelet op het akkoord van Onze Minister van Begroting, gegeven op 15 oktober 1993;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Overwegende dat het noodzakelijk voorkomt bij de Minister van Justitie een Dienst op te richten ten einde de eenvormigheid van het strafrechtelijk beleid te bevorderen;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. Onverminderd de bepalingen van artikel 274 van het Wetboek van strafvordering en van artikel 143 van het Gerechtelijke Wetboek, en onverminderd de aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten toegekende bevoegdheden, wordt het strafrechtelijk beleid door de Minister van Justitie bepaald in overleg met de procureurs-generaal.

Art. 2. Bij de Minister van Justitie wordt een Dienst voor het Strafrechtelijk beleid opgericht.

Hij wordt geleid door een Adviseur-generaal bijgestaan door een adjunct-Adviseur-generaal.

Art. 3. De opdracht van de Adviseur-generaal bestaat er in :

1° Alle nuttige informatie te verzamelen of te laten verzamelen voor de opbouw van de criminaliteitsbestrijding;

2° De evolutie van de criminaliteit vast te stellen en op te volgen, de oorzaken ervan te onderzoeken en te analyseren;

3° De oriëntaties van het strafrechtelijk beleid voor te stellen en de voor de uitvoering en voor de organisatie ervan vereiste middelen te formuleren;

4° Advies te verstrekken over de coördinatie van het preventief, het repressief en het penitentiair beleid;

5° De criteria voor te stellen die de uitoefening van de strafvordering structureren;

6° Tot de algemene voorlichting van de magistraten en de politiediensten bij te dragen.

Art. 4. In het kader van zijn opdrachten informeert de Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid de Minister van Justitie over elk gegeven dat belang vertoont voor de criminaliteitsbestrijding en doet hij hem alle voorstellen die hij nuttig acht.

Art. 5. Jaarlijks overhandigt de Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid aan de Minister van Justitie een verslag over zijn activiteit.

HOOFDSTUK II. — Organisatie

Art. 6. De Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid wordt op voordracht van de Minister van Justitie door Ons aangewezen voor een termijn van vijf jaar.

Het mandaat is hernieuwbaar.

Art. 7. Om tot Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid te worden aangewezen, moet de kandidaat van Belgische nationaliteit zijn, houder zijn van een door een universiteit van de Europese Gemeenschap afgeleverd licentiaat, minstens 40 jaar oud zijn en gedurende minstens vijf jaar gerechtelijke, academische of administratieve functies in België hebben uitgeoefend die betrekking hebben op de strijd tegen de criminaliteit.

Art. 8. De adjunct-Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid wordt op voordracht van de Minister van Justitie door Ons aangewezen voor een termijn van vijf jaar. Hij behoort tot een ander taalstelsel dan dat van de Adviseur-generaal.

Het mandaat is hernieuwbaar.

**14 JANVIER 1994. — Arrêté royal
créant un Service de la Politique criminelle**

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 66, deuxième alinéa, de la Constitution;

Vu l'avis du Conseil de direction du Ministère de la Justice;

Vu le protocole du Conseil du 26 octobre 1993 dans lequel sont consignées les conclusions de la négociation au sein du Comité de secteur III — Justice;

Vu l'accord de Notre Ministre de la Fonction publique, donné le 15 octobre 1993;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 15 octobre 1993;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Considérant qu'il est nécessaire de créer un Service auprès du Ministre de la Justice afin de promouvoir l'uniformité de la politique criminelle;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE Ier. — Dispositions générales

Article 1er. Sans préjudice des dispositions de l'article 274 du Code d'instruction criminelle et de l'article 143 du Code judiciaire et sans préjudice des compétences attribuées aux Communautés et aux Régions, la politique criminelle est définie par le Ministre de la Justice en concertation avec les procureurs généraux.

Art. 2. Il est créé auprès du Ministre de la Justice un Service de la Politique criminelle.

Celui-ci est dirigé par un Conseiller général assisté d'un Conseiller général adjoint.

Art. 3. Le Conseiller général est chargé de :

1° Réunir ou faire réunir toute information utile à l'élaboration de la politique criminelle;

2° Dresser et suivre l'évolution de la criminalité, rechercher et analyser les causes de la délinquance;

3° Proposer les orientations pour la politique criminelle ainsi que les moyens nécessaires pour son exécution et pour son organisation;

4° Donner avis sur la coordination des politiques préventive, répressive et pénitentiaire;

5° Proposer les critères qui structurent l'exercice de l'action publique;

6° Contribuer à l'information générale des magistrats et des services de police.

Art. 4. Dans le cadre des missions qui lui sont dévolues, le Conseiller général à la politique criminelle informe le Ministre de la Justice de tous les éléments susceptibles de présenter un intérêt pour la politique criminelle et lui fait toute proposition qui lui paraît utile.

Art. 5. Le Conseiller général à la politique criminelle transmet annuellement au Ministre de la Justice un rapport sur ses activités.

CHAPITRE II. — Organisation

Art. 6. Le Conseiller général à la politique criminelle est désigné par Nous pour une période de cinq ans sur proposition du Ministre de la Justice.

Son mandat est renouvelable.

Art. 7. Pour pouvoir être désigné Conseiller général à la politique criminelle, le candidat doit être Belge, porteur d'une licence délivrée par une université de la Communauté européenne, âgé de 40 ans au moins et avoir pendant au moins cinq ans, exercé des fonctions judiciaires, académiques ou administratives en Belgique en rapport avec la lutte contre la criminalité.

Art. 8. Le Conseiller général adjoint à la politique criminelle est désigné par Nous pour une période de cinq ans sur proposition du Ministre de la Justice. Il est d'un autre régime linguistique que le Conseiller général.

Son mandat est renouvelable.

Art. 9. Om tot de adjunct-Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid te worden aangewezen moet de kandidaat van Belgische nationaliteit zijn, houder van een door een universiteit van de Europese Gemeenschap afgeleverd licentiaat, minstens 30 jaar oud zijn en gedurende minstens drie jaren gerechtelijke, academische of administratieve functies hebben op de strijd tegen de criminaliteit.

Art. 10. De Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid en de adjunct-Adviseur-generaal staan onder het gezag van de Minister van Justitie.

Art. 11. De Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid en de adjunct-Adviseur-generaal zijn onderworpen aan dezelfde onverenigbaarheidsregels als de magistraten van de Rechterlijke Orde.

Art. 12. Op voorstel van de Minister van Justitie kunnen de Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid en de adjunct-Adviseur-generaal door Ons worden ontslagen wegens tekortkoming aan hun verplichtingen.

Art. 13. Het geldelijk statuut van de Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid en van de adjunct-Adviseur-generaal wordt door Ons bepaald.

Art. 14. De Minister van Justitie stelt het administratief en wetenschappelijk personeel alsook de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van zijn opdracht ter beschikking van de Adviseur-generaal voor het strafrechtelijk beleid.

Het administratief personeel van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid maakt deel uit van de Centrale Administratie van het Ministerie van Justitie. Het staat onder de leiding van de Adviseur-generaal.

Het wetenschappelijk personeel maakt deel uit van het Nationaal Instituut voor de Criminalistiek en de Criminologie.

Art. 15. Onze Minister van Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 14 januari 1994.

ALBERT

Van Koningswege :
De Minister van Justitie,
M. WATHELET

Art. 9. Pour pouvoir être désigné Conseiller général adjoint à la politique criminelle, le candidat doit être Belge, porteur d'une licence délivrée par une université de la Communauté européenne, âgé de 30 ans au moins et avoir pendant au moins trois ans exercé des fonctions judiciaires, académiques ou administratives en Belgique en rapport avec la lutte contre la criminalité.

Art. 10. Le Conseiller général à la politique criminelle et le Conseiller général adjoint sont sous l'autorité du Ministre de la Justice.

Art. 11. Le Conseiller général à la politique criminelle et le Conseiller général adjoint sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilités que les magistrats de l'Ordre judiciaire.

Art. 12. En cas de manquement à leurs obligations, le Conseiller général à la politique criminelle et le Conseiller général adjoint peuvent être révoqués par Nous, sur proposition du Ministre de la Justice.

Art. 13. Le statut pécuniaire du Conseiller général à la politique criminelle et du Conseiller général adjoint est fixé par Nous.

Art. 14. Le Ministre de la Justice met à la disposition du Conseiller général à la politique criminelle le personnel administratif et scientifique ainsi que les moyens nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Le cadre du personnel administratif du Service de la Politique criminelle est incorporé à l'Administration centrale du Ministère de la Justice. Le Conseiller général dirige ce personnel.

Le personnel scientifique fait partie de l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie.

Art. 15. Notre Ministre de la Justice est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 14 janvier 1994.

ALBERT

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,
M. WATHELET

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN

N. 94 — 589

3 FEBRUARI 1994. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat en het koninklijk besluit van 19 november 1991 tot wijziging van dat koninklijk besluit van 21 april 1965

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet,

Gelet op de artikelen 29 en 66 van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, inzonderheid op artikel 13, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 november 1991;

Gelet op het koninklijk besluit van 19 november 1991 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, inzonderheid op de artikelen 7 en 18, tweede lid;

Gelet op het protocol nr. 171 van 7 juli 1993 van het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Ambtenarenzaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 19 november 1991 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der

MINISTERE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

F. 94 — 589

3 FEVRIER 1994. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat et l'arrêté royal du 19 novembre 1991 modifiant ledit arrêté royal du 21 avril 1965

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu les articles 29 et 66 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat, notamment l'article 13, modifié par l'arrêté royal du 19 novembre 1991;

Vu l'arrêté royal du 19 novembre 1991 modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat, notamment les articles 7 et 18, alinéa 2;

Vu le protocole n° 171 du 7 juillet 1993 du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'article 7 de l'arrêté royal du 19 novembre 1991 modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat est remplacé