

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN AMBTENARENZAKEN

N. 94 — 1010

Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

ADVIES NR. 14/92 VAN 9 OKTOBER 1992
VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING
VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Betreft: Voorontwerpen van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en/of het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van bepaalde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van bepaalde instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid artikel 92, vierde lid,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990,

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 5 augustus 1992, aangevuld op 30 september 1992, brengt op 9 oktober 1992 het volgende advies uit:

I. Voorwerp van de adviesaanvraag

1. De adviesaanvraag betreft 21 voorontwerpen van koninklijk besluit die bepaalde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en bepaalde instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest toegang verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De meeste van die ontwerpen van koninklijk besluit machtigen de bedoelde diensten en instellingen daarenboven om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Meer bepaald betreffen de voorontwerpen de hiernavolgende diensten en instellingen, waarbij telkens wordt aangegeven of de toegang tot de informatiegegevens (« toegang ») en/of het gebruik van het identificatienummer (« nummer ») geregeld worden:

1. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Leefmilieu en Infrastructuur, administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, bestuur Monumenten en Landschappen (toegang en nummer);

2. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn, bestuur Bijzondere Jeugdbijstand en Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (toegang en nummer);

3. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien (toegang en nummer);

4. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, administratie Gezondheidszorg, bestuur Verzorgingsinstellingen (toegang en nummer);

5. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken, administratie Werkgelegenheid, dienst Migratie (toegang en nummer);

6. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken, administratie Werkgelegenheid, bestuur Werkgelegenheidsprogramma's en bestuur Inspectie (toegang en nummer);

7. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, administratie Ambtenarenzaken, bestuur Personeelsadministratie en bestuur Reglementeringen en Toezicht; de Algemene Administratieve Diensten van elk van de zes departementen; departement Coördinatie, dienst Secretarie, personeelszaken (toegang en nummer);

8. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, administratie Financiën en Begroting: bestuur Thesaurie en Schuldbeheer, dienst Betalingen en Inningen en dienst Thesaurie; bestuur Vermogensbeheer en Fiscaliteit, dienst Fiscaliteit (toegang);

MINISTERE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

F. 94 — 1010

Arrêté royal autorisant le Service du Planning général, département des Affaires générales et des Finances du Ministère de la Communauté flamande, à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques

AVIS N° 14/92 DU 9 OCTOBRE 1992
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION
DE LA VIE PRIVEE

Objet: Avant-projets d'arrêtés royaux organisant l'accès aux informations et/ou l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans le chef de certains services du Ministère de la Communauté flamande et de certains organismes relevant de la Communauté flamande ou de la Région flamande.

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, y compris l'article 92, alinéa 4;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 5, modifié par les lois du 15 janvier 1990 et du 19 juillet 1991, et l'article 8, modifié par la loi du 15 janvier 1990;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur en date du 5 août 1992, complétée le 30 septembre 1992,

Emet le 9 octobre 1992, l'avis suivant:

I. Objet de la demande d'avis

1. La demande d'avis concerne 21 avant-projets d'arrêtés royaux qui autorisent l'accès de certains services du Ministère de la Communauté flamande et certains organismes relevant de la Communauté flamande ou de la Région flamande, aux données du Registre national des personnes physiques.

En outre, la plupart de ces projets d'arrêtés royaux autorisent les services et organismes concernés à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

Plus particulièrement, les avant-projets concernent les services et organismes suivants. Chaque fois, il y sera indiqué si c'est l'accès aux données (« accès ») et/ou l'utilisation du numéro d'identification (« numéro ») qui sont réglés.

1. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Environnement et de l'Infrastructure, administration de l'Aménagement du Territoire et du Logement, direction des Monuments et des Sites (accès et numéro);

2. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Aide sociale, de la Santé publique et de la Culture, administration de la Famille et de l'Aide sociale, direction de l'Assistance spéciale à la Jeunesse, Fonds de l'Assistance spéciale à la Jeunesse (accès et numéro);

3. Ministère de la Communauté flamande, Centre d'Etude de la Population et de la Famille (accès et numéro);

4. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Aide sociale, de la Santé publique et de la Culture, administration de l'Hygiène, direction des Etablissements de soins (accès et numéro);

5. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Economie, de l'Emploi et des Affaires intérieures, administration de l'Emploi, service Migration (accès et numéro);

6. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Economie, de l'Emploi et des Affaires intérieures, administration de l'Emploi, direction des Programmes d'emploi, direction de l'Inspection (accès et numéro);

7. Ministère de la Communauté flamande, département des Affaires générales et des Finances, administration de la Fonction publique, direction de l'Administration du personnel et direction des Réglementations et du Contrôle, Services administratifs généraux de chacun des six départements; département de Coordination, Service du Secrétariat-Affaires du personnel (accès et numéro);

8. Ministère de la Communauté flamande, département des Affaires générales et des Finances, administration des Finances et du Budget, direction de la Trésorerie et de la Gestion des Dettes, Service des Paiements et des Perceptions et Service de la Trésorerie; direction de la Gestion du Patrimoine et de la Fiscalité, Service de la Fiscalité (accès);

9. Vlaamse Landmaatschappij (toegang en nummer);
10. Vlaamse Milieumaatschappij (toegang en nummer);
11. Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (toegang en nummer);
12. Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap (toegang en nummer);
13. Kind en Gezin (toegang en nummer);
14. Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (toegang en nummer);
15. Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (toegang);
16. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Leefmilieu en Infrastructuur, administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, bestuur Huisvesting (toegang);
17. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, Algemene Planningsdienst (toegang);
18. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, Departementale Informatiecel (toegang en nummer); « de schooldirecties » (nummer);
19. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, bestuur Personeel Basis- en Buitengewoon Onderwijs, bestuur Personeel Secundair Onderwijs, bestuur Personeel Hoger Onderwijs buiten de Universiteit, bestuur PMS-begeleiding, bestuur voor Volwassenenonderwijs, bestuur Deeltijds Kunstonderwijs (toegang en nummer);
20. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, bestuur Studietoelagen (toegang en nummer);

21. Vlaamse Vervoermaatschappij (toegang).

In de hiernavolgende bespreking worden de onderscheiden voorontwerpen van koninklijk besluit geïdentificeerd door verwijzing naar de nummers van de hiervoor gegeven opsomming.

II. Onderzoek van de voorontwerpen

A. Algemene opmerkingen

1. Diensten en instellingen waaraan toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer wordt toegestaan

2. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang tot het Rijksregister kan verlenen aan « de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en de gerechtsdeurwaarders ». Artikel 5, tweede lid, 1^o, bepaalt dat de Koning, na advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, thans de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en bij in Ministerraad overlegd besluit, de toegang kan uitbreiden tot « instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen ».

Artikel 8 van de wet bepaalt dat de Koning, na advies van de Commissie en bij in Ministerraad overlegd besluit, de in artikel 5 bedoelde openbare overheden en instellingen kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie stelt vast dat elk van de diensten en instellingen bedoeld in de voorgelegde voorontwerpen aan één van die kwalificaties beantwoordt, hetzij als « openbare overheid » (de besturen en de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap), hetzij als instelling van openbaar nut « bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 » (Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaamse Milieumaatschappij, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, Kind en Gezin), hetzij als instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult (Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap, Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de schooldirecties, Vlaamse Vervoermaatschappij).

In beginsel kunnen die diensten en instellingen dus het voorwerp van een machtiging als bedoeld in de voorgelegde voorontwerpen uitmaken.

2. Verantwoording van de toegang tot de informatiegegevens en/of van het gebruik van het identificatienummer

3. De Commissie herinnert eraan dat de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer op 17 oktober 1991 een advies (nr. 91/103) heeft gegeven over een voorontwerp van koninklijk besluit dat de Vlaamse Executieve en een aantal instellingen van openbaar nut toegang tot de gegevens van het Rijksregister zou verlenen en/of hen zou machtigen het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. De Raadgevende Commissie gaf over dat voorontwerp een ongunstig advies, mede op grond dat geen deugdelijke verantwoording voor de ontworpen regeling werd gegeven.

9. Société terrienne flamande (accès et numéro);
10. Société flamande de l'Environnement (accès et numéro);
11. Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle (accès et numéro);
12. Fonds flamand pour l'Intégration sociale des Personnes handicapées (accès et numéro);
13. Kind en Gezin (Enfance et Famille) (accès et numéro);
14. Conseil autonome de l'Enseignement communautaire (accès et numéro);
15. Conseil socio-économique de la Flandre (accès);
16. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Environnement et de l'Infrastructure, administration de l'Aménagement du Territoire et du Logement, direction du Logement (accès);
17. Ministère de la Communauté flamande, Service du Planning général du département des Affaires générales et des Finances (accès);
18. Ministère de la Communauté flamande, la cellule d'Informatique départementale du département de l'Enseignement (accès et numéro); « les directions d'écoles » (numéro);
19. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Enseignement, direction du Personnel de l'enseignement fondamental et spécial, direction du Personnel de l'enseignement secondaire, direction du Personnel de l'enseignement supérieur non universitaire, direction de l'Encadrement PMS, direction de l'Enseignement artistique à temps partiel, direction de l'Enseignement des adultes (accès et numéro);
20. Ministère de la Communauté flamande, département de l'Enseignement, direction des Allocations d'études (accès et numéro);
21. Société flamande des Transports (accès).

Ci-après, les différents avant-projets d'arrêtés royaux seront identifiés par référence aux numéros de l'énumération ci-dessus.

II. Examen des avant-projets

A. Remarques générales

1. Services et organismes qui sont autorisés à avoir accès aux données et à faire usage du numéro d'identification

2. L'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, dispose que le Roi peut autoriser l'accès au Registre national « aux autorités publiques, aux organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, aux notaires et huissiers de justice ». L'article 5, alinéa 2, 1^o, dispose que le Roi, après avis de la Commission consultative de la protection de la vie privée, actuellement la Commission de la protection de la vie privée, et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, peut étendre l'accès à « des organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général ».

L'article 8 de la loi dispose que, après avis de la Commission et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut autoriser les autorités publiques et les organismes visés à l'article 5, à faire usage du numéro d'identification.

La Commission constate que chacun des services et organismes visés aux avant-projets soumis, remplit une de ces qualifications, soit comme « autorité publique » (les directions et les services du Ministère de la Communauté flamande), soit comme organisme d'intérêt public « visé par la loi du 16 mars 1954 » (le Fonds de l'Assistance spéciale à la Jeunesse, la Société terrienne flamande, la Société flamande de l'Environnement, l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle, Enfance et Famille), soit comme organisme de droit belge qui remplit des missions d'intérêt général (le Fonds flamand pour l'Intégration sociale des Personnes handicapées, le Conseil autonome de l'Enseignement communautaire, le Conseil socio-économique de la Flandre, les directions d'écoles, la Société flamande des transports).

En principe, ces services et organismes peuvent donc faire l'objet d'une autorisation telle qu'elle est visée aux avant-projets soumis.

2. Justification de l'accès aux données et/ou de l'utilisation du numéro d'identification

3. La Commission rappelle que la Commission consultative de la protection de la vie privée a émis le 17 octobre 1991 un avis (n^o 91/103) sur un avant-projet d'arrêté royal autorisant l'Exécutif flamand et un certain nombre d'organismes d'intérêt public à avoir accès aux données du Registre national et/ou à faire usage du numéro d'identification du Registre national. La Commission consultative a émis un avis défavorable sur cet avant-projet, notamment parce qu'aucune justification satisfaisante pour la réglementation projetée n'avait été fournie.

De Commissie stelt met voldoening vast dat thans voor elk van de voorgelegde voorontwerpen een uitgebreide motivering gegeven wordt. Aldus is zij in staat te oordelen of de ontworpen regelingen beantwoorden aan een doel van algemeen belang dat kan opwegen tegen het recht van de betrokken personen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

Wat de meeste voorontwerpen (nrs. 1, 2, 4 t.m. 8, 10 t.m. 12, 17, 19 en 20) betreft, is de Commissie van oordeel dat de motivering ervan doet blijken van redenen die de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en/of het gebruik van het identificatienummer wettigen.

De andere voorontwerpen roepen in dit verband echter bezwaren op. Deze worden hierna uiteengezet.

4. Voorontwerp nr. 3 beoogt het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien toegang tot de gegevens van het Rijksregister te verlenen, opdat het Centrum « op een snelle, goedkope en vooral wetenschappelijk verantwoorde wijze » steekproeven zou kunnen samenstellen. Het gebruik van het identificatienummer wordt toegelaten om het organiseren van vervolgsurveys mogelijk te maken, evenals het realiseren van statistieken waarvoor koppeling tussen personen nodig is.

De Commissie is van oordeel dat die oogmerken een algemene toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer niet verantwoord zijn. Precies om het voor studie- en onderzoekscentra mogelijk te maken steekproeven e.d. samen te stellen, heeft de wet van 19 juli 1991 in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 een tweede lid, 2°, ingevoegd, krachtens hetwelk instellingen van Belgisch recht « voor de uitvoering van wetenschappelijke, navorsings- en onderzoekswerkzaamheden » onder bepaalde voorwaarden de mededeling van informatiegegevens van het Rijksregister kunnen bekomen. Zulk recht op mededeling is geenszins een recht op toegang tot het Rijksregister (verslag-De Loor over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 19 juli 1991, Parl. St., Senaat, 1990-91, nr. 1150-2, p. 35).

Aangezien het beoogde doel bereikt kan worden door een minder verregaande machtiging dan die welke in het voorontwerp bepaald is, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies uitbrengen.

5. Voorontwerp nr. 9 beoogt de Vlaamse Landmaatschappij toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister en te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, met het oog op de uitoefening van twee onderscheiden taken : de uitvoering van de wetgeving op de ruilverkaveling van landeigendommen en de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de ontworpen regeling, in zover deze op de eerste taak betrekking heeft. Wat de tweede taak betreft, heeft de Commissie evenmin bezwaar tegen de toegang tot het Rijksregister. Zij ziet echter niet in waarom de uitvoering van die taak het gebruik van het identificatienummer nodig maakt; de motivering van het voorontwerp bevat terzake trouwens geen aanwijzingen.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt het bestuur Mestbank te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, kan de Commissie geen gunstig advies verlenen.

6. Bij voorontwerp nr. 13 wordt aan Kind en Gezin o.m. toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend. Die toegang dient, in het algemeen, « voor het vervullen van taken in uitvoering van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin ». In de motivering bij het voorontwerp wordt onder die taken o.m. genoemd : « het uitvoeren van wetenschappelijke onderzoeksprojecten waarbij steekproeven worden getrokken volgens de regels van de statistiek ».

De Commissie is van oordeel dat voor die taak de toegang tot het Rijksregister niet vereist is en dat het volstaat, overeenkomstig de wil van de wetgever, over de mededeling van bepaalde gegevens van het Rijksregister te kunnen beschikken (zie supra, nr. 4).

De Commissie meent derhalve dat de toegang tot het Rijksregister niet mag dienen om steekproeven te trekken. Het doel van de toegang zou in die zin aangepast en gepreciseerd moeten worden.

Kind en Gezin wordt volgens het voorontwerp verder ook gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat het identificatienummer gebruikt zou worden als sleutel voor een door Kind en Gezin zelf ingerichte databank. De Commissie neemt akte van de maatregelen die genomen werden of in het vooruitzicht gesteld worden ter bescherming van het privé-leven. Zij is niettemin van oordeel dat niet voldoende is aangetoond dat de opzet van de databank (opsporing van niet-bezochte kinderen en gezinnen) het gebruik van het identificatienummer vereist.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt Kind en Gezin te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, kan de Commissie geen gunstig advies geven.

La Commission constate avec satisfaction qu'actuellement, pour chacun des avant-projets soumis, une justification fouillée a été fournie. Ceci lui permet d'apprécier si les réglementations projetées répondent à un but d'intérêt général faisant contreponds au droit qu'ont les personnes concernées à la protection de leur vie privée.

En ce qui concerne la plupart des avant-projets (les numéros 1, 2, 4 à 8 inclus, 10 à 12 inclus, 17, 19 et 20), la Commission est d'avis que leur justification comporte des raisons justifiant l'accès aux données du Registre national et/ou l'utilisation du numéro d'identification.

Les autres avant-projets suscitent, cependant, des objections qui seront exposées ci-après.

4. L'avant-projet n° 3 vise à accorder au Centre d'Etude de la Population et de la Famille, l'accès aux données du Registre national, pour lui permettre de rassembler « rapidement, et sans frais coûteux, des échantillons scientifiquement justifiés ». Le droit d'utilisation du numéro d'identification est accordé afin de permettre l'organisation du suivi et la réalisation de statistiques nécessitant la liaison entre personnes.

La Commission estime que ces finalités ne légitiment ni l'accès général aux données du Registre national, ni l'utilisation du numéro d'identification. C'est exactement pour permettre aux centres d'études et de recherches de faire des sondages etc., que la loi du 19 juillet 1991 a inséré à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 un deuxième alinéa, 2°, en vertu duquel des organismes de droit belge peuvent obtenir, à certaines conditions, la communication de données du Registre national « pour l'exécution d'activités scientifiques de recherche et d'étude ». Un tel droit de communication n'est pas du tout un droit d'accès au Registre national (rapport — De Loor sur le projet ayant donné lieu à la loi du 19 juillet 1991, Doc. Parl., Sénat, 1990-91, n° 1.150-2, p. 35).

Etant donné que le but visé peut également être atteint par une autorisation moins large que celle déterminée dans l'avant-projet, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable quant à cet avant-projet.

5. L'avant-projet n° 9 vise à autoriser la Société terrienne flamande à avoir accès aux données du Registre national et à faire usage du numéro d'identification, en vue de l'exercice de deux tâches distinctes : l'exécution de la loi sur le remembrement de biens ruraux et la protection de l'environnement contre la pollution due aux engrais.

La Commission n'a pas d'objection à l'égard de la réglementation projetée, pour autant qu'elle porte sur la première tâche. En ce qui concerne la deuxième tâche, la Commission ne voit pas d'inconvénient à l'accès au Registre national. Toutefois, elle ne comprend pas pourquoi l'exécution de cette tâche nécessite l'utilisation du numéro d'identification; d'ailleurs, la justification de l'avant-projet ne donne aucune indication à ce sujet.

Dans la mesure où l'avant-projet tend à autoriser la direction « Mestbank » à faire usage du numéro d'identification, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable.

6. L'avant-projet n° 13 autorise l'organisme « Kind en Gezin » (Enfance et Famille) à avoir notamment accès aux données du Registre national. Cet accès sert, de façon générale, « pour l'accomplissement des tâches prescrites par le décret du 29 mai 1984 portant création de l'organisme Kind en Gezin ». Selon la justification de l'avant-projet, ces tâches comportent entre autres : « la mise en oeuvre de projets de recherche scientifique impliquant des sondages organisés selon les règles de la statistique ».

La Commission estime que cette tâche ne nécessite pas l'accès au Registre national et qu'il suffit, conformément à la volonté du législateur, de pouvoir disposer de la communication de certaines données du Registre national (voir supra, n° 4).

Par conséquent, la Commission considère que l'accès au Registre national ne peut pas être utilisé pour faire des sondages. Le but de l'accès devra être adapté et spécifié en ce sens.

Selon l'avant-projet, « Kind en Gezin » est également autorisé à faire usage du numéro d'identification du Registre national. La justification de l'avant-projet montre que le numéro d'identification serait utilisé comme clef pour une banque de données, établie par l'organisme « Kind en Gezin » lui-même. La Commission prend acte des mesures prises ou projetées concernant la protection de la vie privée. Cependant, elle est d'avis qu'il n'est pas suffisamment montré que le but de la banque de données (dépistage d'enfants et de familles non-visités) nécessite l'utilisation du numéro d'identification.

Dans la mesure où l'avant-projet vise à autoriser « Kind en Gezin » à faire usage du numéro d'identification, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable.

7. Voorontwerp nr. 14 heeft tot doel de Algemene Raad voor het Gemeenschapsonderwijs toegang te verlenen tot het Rijksregister en hem te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat beide machtigingen verleend worden om een band met de gegevensbestanden van het departement Onderwijs te kunnen handhaven bij on-line verbinding. Die uitleg kan een verantwoording bieden voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister als uniek identificatienummer. De Commissie ziet echter niet in welke verantwoording er zou bestaan voor de toegang van de ARGO tot de gegevens zelf van het Rijksregister, des te minder daar in de motivering gesteld wordt dat de ARGO slechts « aanvullende gegevens » koppelt aan bestanden van het departement Onderwijs.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt de ARGO toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister, kan de Commissie geen gunstig advies verlenen.

8. Bij voorontwerp nr. 15 wordt aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend. Die toegang geldt « voor het vervullen van taken in verband met de algemene bevoegdheid tot studie, aanbeveling en advies over alle aangelegenheden die een sociaal-economische dimensie hebben ». De toegang geldt voor alle gegevens van het Rijksregister, met uitzondering van de naam en de voornamen (art. 3, eerste lid, 1^o, wet van 8 augustus 1983).

De SERV zou aldus gemachtigd worden om anonieme gegevens te bekomen. Volgens de motivering van het voorontwerp zou de toegang tot die gegevens de verdieping van het sociale luik binnen het regionaal onderzoek mogelijk maken.

De Commissie is van oordeel dat het door het voorontwerp beoogde doel de toegang tot het Rijksregister niet nodig maakt, en dat het zou volstaan als de SERV mededeling van bepaalde gegevens kan bekomen, met toepassing van artikel 5, tweede lid, 2^o, van de wet van 8 augustus 1983.

Aangezien het beoogde doel ook kan bereikt worden door een minder verregaande machtiging dan die welke in het voorontwerp bepaald is, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies uitbrengen.

9. Voorontwerp nr. 16 beoogt het bestuur Huisvesting toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister, met het oog op de uitvoering van twee taken: het onderzoek, de toewijzing en de controle van toelagedossiers en het uitvoeren van analyses, studies en onderzoeken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de ontworpen regeling, in zover deze op de eerste taak betrekking heeft. Wat de tweede taak betreft, is de Commissie daarentegen van oordeel dat de uitvoering van die taak de toegang tot het Rijksregister niet nodig maakt, en dat de mededeling van bepaalde gegevens, met toepassing van artikel 5, tweede lid, 2^o, van de wet van 8 augustus 1983, zou volstaan.

In zoverre het voorontwerp de toegang tot de gegevens van het Rijksregister zou toekennen met het oog op de uitvoering van die tweede taak, kan de Commissie dan ook geen gunstig advies verlenen.

10. Bij voorontwerp nr. 18 zou o.m. aan de schooldirecties machtiging worden verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Het gebruik van het identificatienummer zou het voor de scholen mogelijk maken om leerlingelijsten, bevattende de namen van hun leerlingen met hun identificatienummer, aan het departement Onderwijs over te maken; dat departement zou dan kunnen nagaan of er kinderen zijn die niet aan de leerplicht voldoen of die in meer dan één school ingeschreven zijn.

De Commissie kan begrip opbrengen voor het doel dat met de voorgestelde regeling beoogd wordt. Zij meent evenwel dat het verlenen van de bedoelde machtiging aan de schooldirecties zou bijdragen tot een banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister, hetgeen strookt noch met de bedoeling van de wetgever, noch met de vereisten ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bovendien betwijfelt de Commissie of in een sluitend systeem van beveiliging van het identificatienummer voorzien kan worden; de motivering van het voorontwerp gaat op die kwestie overigens niet in.

De Commissie is dan ook van oordeel dat het beoogde doel niet kan opwegen tegen de risico's voor de persoonlijke levenssfeer. In zoverre het voorontwerp op de schooldirecties betrekking heeft, kan zij geen gunstig advies uitbrengen.

11. Voorontwerp nr. 21 voorziet in het verlenen van toegang tot de gegevens van het Rijksregister aan de Vlaamse Vervoermaatschappij. Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat die toegang verleend zou worden met het oog op het uitvoeren van studies inzake de verdere uitbouw of verbetering van het openbaar vervoeraanbod, het inrichten van een geografische databank en het opzoeken van het adres van cliënten die schuldenaar zijn of die bij een ongeval betrokken zijn.

7. L'avant-projet n° 14 vise à autoriser le Conseil autonome de l'Enseignement communautaire (ARGO) à avoir accès au Registre national et à faire usage du numéro d'identification.

La justification de l'avant-projet montre que les autorisations sont accordées afin de pouvoir maintenir un lien avec les fichiers du département de l'Enseignement dans les communications « on line ». Cette explication peut justifier l'utilisation du numéro d'identification du Registre national comme numéro d'identification unique. Cependant, la Commission ne voit pas comment l'accès de l'ARGO aux données mêmes du Registre national pourrait être justifié, d'autant moins qu'il est dit que l'ARGO ne fait que relier des « données complémentaires » à des fichiers du département de l'Enseignement.

Dans la mesure où l'avant-projet tend à autoriser l'ARGO à avoir accès aux données du Registre national, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable.

8. L'avant-projet n° 15 autorise le Conseil socio-économique de la Flandre (le SERV) à avoir accès aux données du Registre national. Cet accès vaut pour « l'accomplissement de tâches relatives aux compétences générales d'étude, de recommandation et d'avis sur toute matière à dimension socio-économique ». Cet accès vaut pour toutes les données du Registre national, à l'exception du nom et des prénoms (art. 3, alinéa 1er, 1^o, de la loi du 8 août 1983).

Ainsi le SERV serait autorisé à obtenir des données anonymes. D'après la justification de l'avant-projet, l'accès à ces données favoriserait l'approfondissement du volet social des études qui concernent la région.

La Commission estime que le but visé par l'avant-projet ne nécessite pas l'accès au Registre national, et qu'il suffirait que le SERV obtienne certaines données, en vertu de l'article 5, alinéa 2, 2^o de la loi du 8 août 1983.

Etant donné que le but visé peut également être atteint via une autorisation moins large que celle déterminée dans l'avant-projet, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable.

9. L'avant-projet n° 16 vise à autoriser la direction du Logement à avoir accès aux données du Registre national, en vue de l'exécution de deux tâches: l'instruction, l'attribution et le contrôle des dossiers de subvention et la réalisation d'analyses, d'études et de recherches.

La Commission n'a pas d'objection contre la réglementation projetée, dans la mesure où elle porte sur la première tâche. Toutefois, en ce qui concerne la deuxième tâche, la Commission estime par contre que l'exécution de cette tâche n'appelle pas l'accès au Registre national et que la communication de certaines données, en vertu de l'article 5, alinéa 2, 2^o de la loi du 8 août 1983, suffirait.

Dans la mesure où l'avant-projet accorderait l'accès aux données du Registre national en vue de l'exécution de cette deuxième tâche, la Commission ne peut pas émettre un avis favorable.

10. L'avant-projet n° 18 autoriserait entre autres les directions d'écoles à faire usage du numéro d'identification. Ceci permettrait aux écoles de transmettre au département de l'Enseignement des listes d'élèves, comportant les noms de tous leurs élèves avec leur numéro d'identification; ainsi, ce département pourrait vérifier s'il y a des élèves qui ne remplissent pas leur obligation scolaire et s'ils sont inscrits dans plusieurs écoles en même temps.

La Commission comprend le but visé par la réglementation projetée. Toutefois, elle considère qu'accorder cette autorisation aux directions d'écoles contribuerait à une banalisation du numéro d'identification du Registre national, ce qui ne cadre ni avec l'intention du législateur, ni avec les exigences de la protection de la vie privée. En outre, la Commission se demande s'il est possible de prévoir un système de protection efficace du numéro d'identification; d'ailleurs, la justification de l'avant-projet n'aborde pas cette question.

La Commission est également d'avis que le but visé ne fait pas contrepois aux risques pour la vie privée. Dans la mesure où l'avant-projet porte sur les directions d'écoles, elle ne peut pas émettre un avis favorable.

11. L'avant-projet n° 21 prévoit l'accès de la Société flamande des Transports aux données du Registre national. La justification de l'avant-projet montre que cet accès serait permis en vue de l'exécution d'études concernant le développement ou l'amélioration de l'offre de transport public, la création d'une banque de données géographique et la recherche des adresses des clients débiteurs et des personnes concernées par un accident.

De Commissie meent uit de motivering te kunnen afleiden dat, in zoverre het uitvoeren van studies en het inrichten van een databank beoogd worden, de Vlaamse Vervoermaatschappij geen systematische en algemene raadpleging van het Rijksregister behoeft. Zij is van oordeel dat de bedoelde oogmerken ook bereikt kunnen worden dankzij een eenvoudige mededeling van gegevens door het Rijksregister, met toepassing van artikel 5, tweede lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983.

In zoverre een optimaal beheer van debiteurendossiers en een snelle identificatie van slachtoffers en tegenpartijen beoogd worden, ziet de Commissie niet in dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister daarvoor vereist zou zijn. De Commissie merkt daarbij op dat het loutere nut dat een instelling kan hebben bij zulke toegang, op zichzelf die toegang nog niet wettigt.

Daar geen van de ingeroepen motieven een toegang tot het Rijksregister kan verantwoorden, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies geven.

3. De tussenkomst van informaticacentra

12. Uit de aan de Commissie medegedeelde inlichtingen is gebleken dat vele van de diensten en instellingen die het voorwerp van een voorontwerp zijn, beroep zullen doen op de medewerking van een erkend informaticacentrum.

In zoverre bepaalde opdrachten worden toevertrouwd aan de v.z.w. « Centrum voor Overheidsinformatiek — Vlaams Informaticacentrum », heeft de Commissie geen bezwaar. Dat centrum is bij koninklijk besluit van 6 januari 1987 erkend voor het uitvoeren van de opdrachten bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 betreffende de erkenning van informaticacentra voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister van de natuurlijke personen. Dat koninklijk besluit van 6 januari 1987 bepaalt verder dat het genoemde centrum erkend wordt « als enig regionaal informaticacentrum voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ».

De Commissie stelt echter vast dat in één geval een instelling van openbaar nut beroep wil doen op de medewerking van andere informaticacentra. Het gaat meer bepaald om de Vlaamse Milieumaatschappij, die beroep doet op de medewerking van de v.z.w. « Centrum voor Informatica », de coöp. v. « Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg » en de v.z.w. « Vlaams Brabants Regionaal Informatica Centrum ». De bedoelde informaticacentra zijn erkend voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister (koninklijke besluiten van 18 juli 1985, 27 oktober 1986 en 27 oktober 1988), telkens voor welbepaalde gebiedsomschrijvingen.

In de gegeven omstandigheden is het voor de Commissie niet duidelijk of het in overeenstemming met de erkenningsbesluiten zou zijn om aan de drie hiervoor bedoelde subregionale informaticacentra de in het vooruitzicht gestelde taken op te dragen. Terzake moet elke twijfel weggenomen worden vooraleer de bij voorontwerp nr. 10 toe te kennen machtigingen effectief ten uitvoer gelegd worden. Desgevallend zal een wijziging in de regeling inzake de erkenning van de genoemde informaticacentra bekomen moeten worden, uiteraard mits naleving van het voorschrift bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 (o.m. voorafgaand advies van de Commissie).

B. Artikelsgewijze bespreking

13. Aangezien elk van de aan de Commissie voorgelegde voorontwerpen een grotendeels gelijklopende structuur bevat, kan de artikelsgewijze bespreking van de voorontwerpen globaal gebeuren.

1. Aanhef

14. In de aanhef van de voorontwerpen wordt verwezen naar het advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Thans dient echter verwezen te worden naar het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Aanwijzing van de houders van de machtiging en overdracht van bevoegdheden

15. Wat de overheden betreft waaraan toegang tot de gegevens van het Rijksregister en/of machtiging tot het gebruik van het identificatienummer wordt verleend, stelt de Commissie vast dat elk van de besluiten nauwkeurig de desbetreffende diensten en ambtenaren aanwijst.

Elk van de besluiten bepaalt verder dat die ambtenaren, hoofden van de betrokken diensten of instellingen, het hun toegekende recht eveneens kunnen verlenen aan personen binnen hun diensten, « wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden », op voorwaarde dat die personen een graad bekleden gelijkwaardig aan een graad van niveau 1 van het Rijkspersoneel. De aanwijzing van die personen dient « met naam en schriftelijk » te gebeuren.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een dergelijke overdracht van bevoegdheden.

La Commission pense pouvoir déduire de la justification que, dans la mesure où l'exécution des études et la création d'une banque de données sont visées, la Société flamande des Transports n'a pas besoin d'une consultation systématique et générale du Registre national. Elle est d'avis que les buts visés peuvent également être atteints via la simple communication de données par le Registre national, en vertu de l'article 5, alinéa 2, 2°, de la loi du 8 août 1983.

Dans la mesure où une gestion optimale des dossiers des clients débiteurs et une identification rapide des victimes et des contreparties sont visées, la Commission ne voit pas la nécessité d'un accès aux données du Registre national. La Commission fait remarquer que la simple utilité d'un tel accès pour une institution ne justifie pas par elle-même cet accès.

Puisqu'aucune des justifications invoquées ne peut justifier l'accès au Registre national, la Commission ne peut pas donner un avis favorable sur cet avant-projet.

3. L'intervention des centres d'informatique

12. Des renseignements communiqués à la Commission, il ressort qu'un grand nombre des services et institutions faisant l'objet d'un avant-projet feront appel à la collaboration d'un centre d'informatique agréé.

Dans la mesure où c'est l'a.s.b.l. « Centrum voor Overheidsinformatiek — Vlaams Informaticacentrum » qui sera chargée de certaines tâches, la Commission n'a pas d'objection à formuler. Ce centre est agréé par l'arrêté royal du 6 janvier 1987 pour l'exécution des tâches visées à l'article 1 de l'arrêté royal du 16 octobre 1984 relatif à l'agrément des centres informatiques pour l'exécution de tâches auprès du Registre national des personnes physiques. Par ailleurs, cet arrêté royal du 6 janvier 1987 dispose que le centre précité est agréé comme « seul centre régional d'informatique pour la Communauté flamande et la Région flamande ».

Toutefois, la Commission constate que dans un seul cas, un organisme d'intérêt public veut faire appel à la collaboration d'un autre centre d'informatique. Il s'agit en l'espèce de la Société flamande de l'Environnement qui fait appel à la collaboration de l'a.s.b.l. « Centrum voor Informatica », de la coopérative « Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg » et de l'a.s.b.l. « Vlaams Brabants Regionaal Informatica Centrum ». Les centres en question sont agréés pour l'exécution de tâches auprès du Registre national (les arrêtés royaux des 18 juillet 1985, 27 octobre 1986 et 27 octobre 1988), chaque fois avec des délimitations territoriales.

Dans ces circonstances, la Commission n'aperçoit pas s'il était conforme aux arrêtés royaux d'agrément précités, de charger ces trois centres informatiques subrégionaux des tâches projetées. Tout doute à ce sujet doit être écarté avant que les autorisations qui doivent être accordées en vertu de l'arrêté royal n° 10 entrent effectivement en application. Dans ce cas, une modification de la réglementation concernant l'agrément des centres précités devra être obtenue, en respectant la disposition déterminée à l'article 4 de l'arrêté royal du 16 octobre 1984 (en l'espèce, l'avis préalable de la Commission).

B. Commentaire des articles

13. Etant donné que chacun des avant-projets soumis à la Commission a une structure pour la plupart identique, le commentaire des articles des avant-projets peut se faire globalement.

1. Préambule

14. En tête des avant-projets il est fait référence à l'avis de la Commission consultative de la protection de la vie privée, alors qu'actuellement, il faut se référer à l'avis émis par la Commission de la protection de la vie privée.

2. Désignation des titulaires de l'autorisation et transmission des pouvoirs

15. En ce qui concerne les autorités qui sont autorisées à avoir accès aux données du Registre national et/ou à faire usage du numéro d'identification du Registre national, la Commission constate que chacun des arrêtés royaux désigne précisément les services et les fonctionnaires concernés.

De plus, chacun des arrêtés dispose que ces fonctionnaires, dirigeants de services ou des organismes concernés, peuvent déléguer le droit qui leur est accordé à des personnes au sein de leur service, « en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs compétences respectives », à condition que ces personnes soient revêtues d'un grade équivalent du niveau I des agents de l'Etat. La désignation de ces personnes doit se faire « par voie nominative et écrite ».

La Commission n'a pas d'objection à formuler en ce qui concerne une telle délégation de compétence.

3. Toegang tot en gebruik van de informatiegegevens van het Rijksregister

16. De Commissie stelt vast dat de voorontwerpen, op enkele uitzonderingen na, toegang verlenen tot het geheel van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o tot en met 9^o, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van die wet slechts in de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot « de informatie die (de begunstigen) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ». Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het zaak van de Regering, « ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel », om « met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren » (zie, o.m., advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk Besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, *Belgisch Staatsblad*, 28 juli 1992, 16.952; advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waalse Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, *Belgisch Staatsblad*, 2 juli 1992, 15.048).

De Commissie sluit zich bij die opmerking aan. Zij betwijfelt ook of met name de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7^o (beroep), 8^o (burgerlijke staat) en 9^o (samenstelling van het gezin), in alle gevallen onontbeerlijk zijn. Daar de Commissie n.a.v. de voorliggende adviesaanvraag niet kan nagaan in hoeverre de toegang tot alle gegevens nodig is, beperkt zij zich ertoe de aandacht van de regering op deze kwestie te vestigen, en op een grondige verificatie ter zake aan te dringen.

17. De Commissie stelt vast dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend wordt voor de vervulling van welomschreven taken, eigen aan elk van de betrokken diensten en instellingen.

Die limitatieve omschrijving van het doel waarvoor de toegang telkens verleend wordt, strookt met het finaliteitsprincipe dat i.v.m. de verwerking van persoonsgegevens geëerbiedigd moet worden.

18. Uit de voorgelegde voorontwerpen blijkt dat de informatiegegevens van het Rijksregister door de betrokken diensten en instellingen niet aan derden medegedeeld mogen worden. Alle voorontwerpen, behalve de voorontwerpen nrs. 15 en 21, maken evenwel een uitzondering voor de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, alsook hun wettelijke vertegenwoordigers, en voor de openbare overheden en de instellingen aangeduid krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die deze voor de in het betrokken voorontwerp vermelde doeleinden met de betrokken dienst of instelling onderhouden.

De Commissie stelt vast dat die bepalingen, zelfs met de genoemde uitzonderingen, voldoende perken stellen aan het gebruik dat de gemachtigde overheden van de informatiegegevens van het Rijksregister kunnen maken.

4. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

19. In zoverre de voorgelegde voorontwerpen een machtiging inhouden om het identificatienummer te gebruiken, geldt zulks in de eerste plaats « voor interne doeleinden », als « identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria » van de betrokken dienst of instelling, voor het vervullen van welomschreven taken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een dergelijke machtiging.

20. De bedoelde voorontwerpen bepalen verder dat het identificatienummer « bij extern gebruik » aangewend mag worden, voor het vervullen van dezelfde taken, met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger, evenals met de openbare overheden en instellingen die ingevolge artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 zelf machtiging hebben verkregen om het nummer te gebruiken en die optreden tot uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie merkt op dat die bepalingen aldus terecht voorschrijven, i.v.m. de betrekkingen tussen diensten en instellingen onderling, dat het gebruik van het identificatienummer moet passen in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van zowel de ene als de andere dienst of instelling.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een machtiging als bepaald in de bedoelde artikelen.

3. Accès aux et utilisation des données du Registre national

16. La Commission constate que les avant-projets, à quelques exceptions près, accordent l'accès à la totalité des données visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o à 9^o inclus, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983.

La Commission estime devoir rappeler que l'article 5 de cette loi ne prévoit la possibilité d'accès au Registre national qu'en ce qui concerne « les informations qu'ils (les intéressés) sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret ». Comme le Conseil d'Etat, section législation, a déjà remarqué à diverses reprises, « le respect du principe de légalité, impose au Gouvernement, » de « (vérifier) avec beaucoup de soin, si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de (cette) loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause. » (cfr. notamment l'avis du 22 janvier 1992 concernant le projet qui est à la base de l'arrêté royal du 4 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques, *Moniteur belge* du 28 juillet 1992, 16.952; l'avis du 4 mars 1992 concernant le projet qui est à la base de l'arrêté royal du 18 mai 1992 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère wallon de l'Équipement et des Transports au Registre national des personnes physiques, *Moniteur belge*, du 2 juillet 1992, 15.048).

La Commission se rallie à cette remarque. Elle se demande également si les données plus spécifiquement visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7^o (profession), 8^o (état civil) et 9^o (composition du ménage), sont indispensables dans tous les cas. Étant donné qu'à l'occasion de la présente demande d'avis, la Commission ne peut pas vérifier dans quelle mesure l'accès à toutes les données est nécessaire, elle se limite à attirer l'attention du gouvernement sur cette question et à insister pour une vérification approfondie à ce sujet.

17. La Commission constate que l'accès aux données du Registre national est permis pour l'accomplissement de quelques tâches bien définies, propres à chacun des services et organismes concernés.

Cette description limitative du but pour lequel chaque accès est permis, est conforme au principe de finalité qui doit être respecté par rapport au traitement de données à caractère personnel.

18. Les présents avant-projets montrent que les services et organismes concernés ne peuvent pas communiquer les données du Registre national à des tiers. Tous les avant-projets, sauf les avant-projets 15 et 21, font cependant une exception pour les personnes physiques auxquelles les données se rapportent, tout comme pour leurs représentants légaux, pour les autorités publiques et les organismes indiqués en vertu de l'article 5 de la loi du 8 août 1983, dans le cadre des rapports qu'ils entretiennent avec le service ou l'organisme concerné pour les finalités mentionnées dans l'avant-projet concerné.

La Commission constate que ces dispositions, même avec les exceptions mentionnées, limitent suffisamment l'utilisation des données du Registre national par les autorités autorisées.

4. Utilisation du numéro d'identification du Registre national

19. Dans la mesure où les avant-projets comportent l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification, ceci vaut en premier lieu « pour des besoins internes », comme « moyen d'identification dans les dossiers, fichiers et répertoires » tenus par le service ou l'organisme concerné, pour l'accomplissement de tâches bien déterminées.

La Commission ne voit pas d'inconvénient à une telle autorisation.

20. Par ailleurs, les avant-projets en question disposent qu'en cas « d'usage externe » le numéro d'identification ne peut être utilisé pour l'accomplissement des mêmes tâches que dans les relations avec le titulaire du numéro ou son représentant légal, ainsi qu'avec les autorités publiques et les organismes qui, en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983, sont autorisés à utiliser le numéro et qui agissent dans l'exécution de leurs compétences légales et réglementaires.

La Commission fait remarquer que ces dispositions prescrivent à juste titre que, en ce qui concerne les rapports entre les services et organismes, l'utilisation du numéro d'identification doit s'inscrire dans le cadre de l'exécution de leurs compétences légales et réglementaires respectives.

La Commission ne voit pas d'inconvénient à une autorisation telle qu'elle est mentionnée dans les articles visés.

Zij stelt echter vast dat voorontwerp nr. 12 het extern gebruik van het identificatienummer, met name door het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap, uitbreidt tot « instellingen » en « instanties » die erkend zijn met toepassing van resp. de artikelen 40, § 4, en 45 e.v. van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap. Uit de aan de Commissie verstrekte inlichtingen blijkt dat het gaat om instellingen en instanties die zelf geen machtiging tot het gebruik van het identificatienummer hebben bekomen. De Commissie acht het gebruik van dat nummer in de betrekkingen met die instellingen en instanties onverenigbaar met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, en is van oordeel dat de desbetreffende bepalingen uit artikel 4 van het voorontwerp nr. 12 weggelaten moeten worden.

Om deze redenen :

geeft de Commissie een ongunstig advies :

- over voorontwerp nr. 3 (Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien);
 - over voorontwerp nr. 9 (Vlaamse Landmaatschappij), in zoverre machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer voor het vervullen van taken i.v.m. de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen;
 - over voorontwerp nr. 13 (Kind en Gezin), in zoverre machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer;
 - over voorontwerp nr. 14 (Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs), in zoverre toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend;
 - over voorontwerp nr. 15 (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen);
 - over voorontwerp nr. 16 (bestuur Huisvesting), in zoverre toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend voor het uitvoeren van analyses, studies en onderzoeken m.b.t. de huisvestingsbehoeften der bevolking;
 - over voorontwerp nr. 18 (Departementale Informaticel van het departement Onderwijs en schooldirecties), in zoverre aan de schooldirecties machtiging wordt verleend om het identificatienummer te gebruiken;
 - over voorontwerp nr. 21 (Vlaamse Vervoermaatschappij);
- geeft de Commissie, onder voorbehoud van de hiervoor gemaakte opmerkingen, voor het overige een gunstig advies.

De secretaris,
J. Paul.

De Voorzitter,
P. Thomas.

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit, waarvan wij de eer hebben het aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toegang tot het Rijksregister te verlenen.

De rechtsgrond van het besluit wordt gevormd door het artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Algemene Planningsdienst, opgericht bij besluit van 21 december 1990 van de Vlaamse Executieve houdende vaststelling van de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (1), heeft ondermeer als taak een regionale databank uit te bouwen waarin statistische informatie wordt samengebracht die nuttig kan zijn voor de voorbereiding, de opvolging en de evaluatie van de beleidsvoering in het Vlaamse Gewest.

Het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, uitgebracht op 9 oktober 1992, is gunstig voor het onderhavige besluit.

De Raad van State bracht zijn advies uit op 27 januari 1993. Het besluit houdt rekening met de door dit College geformuleerde opmerkingen, behoudens waar het artikel 1, tweede lid, betreft. Wij menen het standpunt van de Raad van State te kunnen weerleggen als volgt :

Bij de voorbereiding, de opvolging en de evaluatie van de beleidsvoering vormen adequate statistieken een onmisbaar hulpmiddel. Vastgesteld wordt dat voor een aantal beleidsdomeinen degelijke statistische informatie ontbreekt of enkel beschikbaar is voor het

Cependant, elle constate que l'avant-projet n° 12 étend l'utilisation externe du numéro d'identification, plus spécifiquement par le Fonds flamand pour l'Intégration sociale des Personnes handicapées, aux « services » et « instances », agréés respectivement en vertu des articles 40, § 4, et 45 et suiv. du décret du 27 juin 1990 portant création d'un Fonds flamand pour l'Intégration sociale des Personnes handicapées. Les renseignements fournis à la Commission montrent qu'il s'agit d'organismes et d'instances qui eux-mêmes ne sont pas autorisés à utiliser le numéro d'identification. La Commission considère que l'utilisation de ce numéro dans les rapports avec ces organismes et instances est incompatible avec le respect de la vie privée, et est d'avis que les dispositions en question doivent être supprimées à l'article 4 de l'avant projet n° 12.

Par ces motifs :

la Commission émet un avis défavorable concernant :

- l'avant-projet n° 3 (le Centre d'Etude de la Population et de la Famille);
 - l'avant-projet n° 9 (la Société terrienne flamande), dans la mesure où l'accès au numéro d'identification est accordé pour l'accomplissement de tâches portant sur la protection de l'environnement contre la pollution due aux engrais.
 - l'avant-projet n° 13 (Kind en Gezin), dans la mesure où l'utilisation du numéro du Registre national est accordée;
 - l'avant-projet n° 14 (le Conseil autonome de l'Enseignement communautaire), dans la mesure où l'accès aux données du Registre national est accordé;
 - l'avant-projet n° 15 (le Conseil socio-économique de la Flandre);
 - l'avant-projet n° 16 (l'Administration du Logement), dans la mesure où l'accès aux données du Registre national est accordé pour la réalisation d'analyses, d'études et de recherches concernant les besoins de logement de la population;
 - l'avant-projet n° 18 (la cellule Informatique départementale du département de l'Enseignement et les directions d'école), dans la mesure où les directions d'école sont autorisées à utiliser le numéro d'identification;
 - l'avant-projet n° 21 (la Société flamande des Transports);
- pour le surplus, la Commission, sous réserve des remarques précitées, émet un avis favorable.

Le secrétaire,
J. Paul.

Le président,
P. Thomas.

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté tend à autoriser le Service du Planning général, Département des Affaires générales et des Finances du Ministère de la Communauté flamande, à accéder au Registre national.

Le fondement légal de l'arrêté est constitué par l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Le Service du Planning général, créé par arrêté de l'Exécutif flamand du 21 décembre 1990 (1), a notamment pour mission de développer une banque de données régionale regroupant les informations statistiques qui peuvent être utiles pour la préparation, le suivi et l'évaluation de la politique à mener par la Région flamande.

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée, émis le 9 octobre 1992, est favorable au texte proposé.

Le Conseil d'Etat a rendu son avis le 27 janvier 1993. L'arrêté tient compte des observations formulées par ce Collège sauf là où elles concernent l'article 1^{er}, alinéa 2. Nous estimons pouvoir réfuter la position du Conseil d'Etat comme suit :

Lors de la préparation, du suivi et de l'évaluation de la politique à mener, des statistiques adéquates constituent un outil indispensable. Il est constaté que pour un certain nombre de domaines de gestion, de bonnes informations statistiques font défaut ou sont

(1) *Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1991.

(1) *Moniteur belge* du 15 janvier 1991.

land in zijn geheel, zodat ze niet onmiddellijk bruikbaar zijn voor het uitstippelen en evalueren van het beleid op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

De Algemene Planningsdienst werd op 23 juli 1992 door de Vlaamse Executieve belast met het uitwerken van concrete voorstellen i.v.m. deze regionale statistieken.

Het mag daarbij duidelijk zijn dat met regionale statistische informatie bedoeld wordt dat het gaat om statistieken op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, of subregio's ervan die het gemeentelijk niveau overstijgen.

Met betrekking tot de nadere inhoudelijke omschrijving kan gesteld worden dat het zal gaan om statistieken die betrekking hebben op de uiteenlopende bevoegdheidsdomeinen van de Vlaamse Executieve, zoals gedefinieerd in de artikelen 59 bis en 107 quater van de Grondwet.

Voor de uitvoering van specifieke opdrachten ter voorbereiding, opvolging en evaluatie van het beleid gericht op bepaalde probleemgebieden, zal de Algemene Planningsdienst moeten overgaan tot een steekproefgewijze rechtstreekse bevraging van welomschreven bevolkingsgroepen bij wijze van enquêtes ad hoc.

Wanneer tot dergelijke enquêtes moet worden overgegaan, vormen de gegevens van het Rijksregister de meest geschikte bron om de steekproef op een efficiënte en wetenschappelijk verantwoorde wijze samen te stellen.

Met betrekking tot de « rechtstreekse bevraging van welomschreven bevolkingsgroepen bij wijze van enquêtes ad hoc » merkt de Raad van State op dat « de naamloosheid van de verzamelde gegevens niet zal verhinderen dat zij die kennis kunnen nemen van de resultaten van de verwerking van de gegevens, daardoor beïnvloed zullen worden in hun handelen t.a.v. de categorieën personen die in de gedane onderzoeken worden bestudeerd ».

T.a.v. deze bemerking kan gesteld worden dat het juist de bedoeling is van beleidsvoorbereidende of beleidsevaluerende studies om het beleid beter af te stemmen op de doelgroepen waarvoor het gevoerd wordt.

Daarnaast merkt de Raad van State op dat de « lokalisatie van statistische gegevens het mogelijk maakt te bepalen waar bevolkingsgroepen met een bijzonder profiel wonen, of dat het risico bestaat dat een statistische verwerking in een beperkte gemeenschap of bij een zeer karakteristieke doelgroep de naamloosheidsvereiste in feite schendt ».

T.a.v. deze bemerking kan eerst gesteld worden dat, vermits het beleidsstudie op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap of subregio's betreft, er geen gevaar bestaat dat de steekproef een zodanig beperkt karakter heeft (zowel wat het geografisch niveau betreft, als wat het aantal respondenten opgenomen in de steekproef betreft), dat bij de verwerking de anonimiteit in gevaar zou kunnen komen.

Bovendien heeft, om aan de bezwaren van de Raad van State tegemoet te komen, een overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Er werd tijdens dit overleg besloten de tekst van artikel 1, tweede lid, zodanig aan te passen dat de grenzen waarbinnen de Algemene Planningsdienst toegang krijgt tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor statistische doeleinden duidelijk beperkt worden :

— het moet gaan om een bevoegdheidsdomein van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

— een verzoek in die zin moet uitgaan van de Vlaamse Regering of één van haar leden;

— de verzoeker dient vast te leggen op welke onderwerpen de statistieken of steekproeven betrekking hebben : het betreft in het bijzonder regionale demografische statistieken of steekproeven over het sociaal, cultureel of economisch domein.

Zowel de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als de Raad van State dringen er op aan dat de regering voor ieder van de in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 vermelde informatiegegevens zou nagaan of de toegang wel degelijk noodzakelijk is opdat de betrokken overheid haar wettelijke taken zou kunnen vervullen.

Hierop kan gepreciseerd worden dat de statistische informatie die door de Algemene Planningsdienst in de door haar uitgebouwde databank wordt samengebracht vele terreinen bestrijkt : o.a. bevolking, economische activiteit, migratie, enz. Een deel van deze informatie kan verzameld worden aan de hand van gegevens uit het Rijksregister. Vandaar dat de toegang tot elk van de in artikel 3, eerste lid, vermelde gegevens gevraagd wordt.

uniquement disponibles pour le pays tout entier, de sorte qu'elles ne sont pas directement utilisables pour la mise au point et l'évaluation de la politique au niveau de la Communauté flamande ou de la Région flamande.

Le Service du Planning général a été chargé le 23 juillet 1992 par l'Exécutif flamand de l'élaboration de propositions concrètes au sujet de ces statistiques régionales.

Il est clair à cet égard que l'on entend par informations statistiques régionales les statistiques au niveau de la Communauté flamande ou de la Région flamande ou de leurs sous-régions qui dépassent le niveau communal.

En ce qui concerne la description plus précise quant au contenu, on peut dire qu'il s'agira de statistiques relatives aux divers domaines de compétence de l'Exécutif flamand, tels que définis dans les articles 59 bis et 107 quater de la Constitution.

Pour l'exécution de missions spécifiques en vue de la préparation, du suivi et de l'évaluation de la politique portant sur des problèmes spécifiques, le Service du Planning général devra procéder à une interrogation directe, sous forme de sondage, de groupes de la population bien définis par voie d'enquêtes ad hoc.

Lorsqu'il y aura lieu de procéder à de telles enquêtes, les informations du Registre national constitueront la source la plus appropriée pour composer l'échantillonnage de manière efficace et scientifiquement fondée.

Pour ce qui est de « l'interrogation directe de groupes de la population bien définis par voie d'enquêtes ad hoc », le Conseil d'Etat fait observer que « l'anonymat des données recueillies n'empêchera pas que les résultats de leur traitement guident l'action de ceux qui pourront en prendre connaissance, à l'égard des catégories de personnes étudiées dans les recherches entreprises ».

A propos de cette observation, il y a lieu de souligner que l'objectif d'études de préparation ou d'évaluation de la politique est précisément de mieux axer la politique sur les groupes-cibles pour lesquels elle est menée.

Le Conseil d'Etat fait en outre remarquer que la « localisation de données statistiques permet de déterminer les lieux dans lesquels résident des populations au profil particulier, ou encore qu'un traitement statistique dans une collectivité restreinte ou parmi un public cible très caractérisé, risque de ne pas respecter, en fait, l'exigence d'anonymat ».

Concernant cette observation, il y a lieu tout d'abord de signaler que, puisqu'il s'agit d'études de gestion au niveau de la Communauté flamande ou de ses sous-régions, il n'y a pas de risque que le sondage ait un caractère tellement restreint (tant en ce qui concerne le niveau géographique que le nombre de répondants repris dans le sondage) que l'anonymat puisse être compromis lors du traitement.

En outre, afin de rencontrer les objections du Conseil d'Etat, une concertation a eu lieu avec des représentants du Ministère de la Communauté flamande.

Lors de cette concertation, il a été décidé d'adapter le texte de l'article 1^{er}, alinéa 2, de telle façon que les limites dans lesquelles le Service du Planning général sera autorisé à accéder aux informations du Registre national à des fins statistiques soient clairement établies :

— il doit s'agir d'un domaine de compétence de la Communauté flamande ou de la Région flamande;

— une demande en ce sens doit émaner du Gouvernement flamand ou d'un de ses membres;

— le demandeur doit déterminer les objets auxquels se rapportent les statistiques ou les sondages : il s'agit en particulier de statistiques démographiques régionales ou de sondages dans les domaines social, culturel ou économique.

Tant la Commission de la protection de la vie privée que le Conseil d'Etat insistent en outre pour que le Gouvernement vérifie, pour chacune des informations mentionnées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983, si l'accès est vraiment nécessaire à l'autorité concernée pour qu'elle puisse remplir ses missions légales.

A cet égard, il y a lieu de préciser que les informations statistiques collectées par le Service du Planning général dans sa banque de données couvrent de nombreux domaines : notamment la population, l'activité économique, la migration, etc. Une partie de ces informations peut être recueillie à l'aide d'informations provenant du Registre national. C'est pourquoi, l'accès à chacune des informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, est demandé.

Anderzijds kan men, het met oog op het houden van een enquête, op basis van de informatiegegevens van het Rijksregister, een representatieve selectie samenstellen van een bepaalde bevolkingsgroep, en vervolgens overgaan tot bevraging van de aldus geselecteerde personen of gezinnen. Om de steekproef exact te kunnen samenstellen is het belangrijk rekening te kunnen houden met elk van de in artikel 3, eerste lid, vermelde informatiegegevens.

Zoals reeds gesteld zal bij de verwerking van de onderzoeksresultaten de anonimiteit van de personen die ondervraagd werden gewaarborgd blijven.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

De Minister van Justitie,
M. WATHELET

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. TOBBACK

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 december 1992 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van natuurlijke personen in hoofde van de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap », heeft op 27 januari 1993 het volgend advies gegeven :

Algemene opmerkingen

1. Het advies nr. 14/92 d.d. 9 oktober 1992 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet worden bekendgemaakt doordat het verband houdt met de toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat voorziet in het gebruik van het identificatienummer.

Aangezien het advies van de Commissie ook betrekking heeft op het ontworpen besluit, komt het de stellers ervan toe te oordelen of in het onderhavige geval een verslag aan de Koning behoort te worden opgemaakt om de redenen van rechtszekerheid die zijn aangegeven bij het onderzoek van het ontwerp van koninklijk besluit « tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de werkgelegenheidsprogramma's » (L. 22.043/2).

2. Doordat het ontworpen koninklijk besluit de toegang tot het Rijksregister regelt, ontleent het zijn rechtsgrond aan artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, naar luid waarvan de Koning aan bepaalde categorieën personen toegang verleent tot het Rijksregister « voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ».

Voor het bepalen van de informatiegegevens die deze overheden bevoegd zijn te kennen kan worden beschouwd dat een zodanige machtiging, ofschoon zij niet uitdrukkelijk wordt vastgesteld, kan worden afgeleid uit de taken waarmee die overheden belast worden bij de wet of bij een decreet, ofwel krachtens de wet of een decreet.

Aldus kan worden aangenomen dat door de toewijzing van een taak indirect machtiging wordt verleend om kennis te nemen van de informatie, doch zulks neemt niet weg dat de naleving van het wettigheidsbeginsel de Regering verplicht om, wanneer zij voornemens is de bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 voorgescreven machtiging te verlenen, zeer zorgvuldig na te gaan of de kennis van elk van de informatiegegevens opgesomd in artikel 3 van deze wet onontbeerlijk is wil de betrokken overheid haar taak kunnen vervullen, zoals erop gewezen wordt in het advies nr. 14/92 d.d. 9 oktober 1992 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het thans onderzochte ontwerp.

Par ailleurs, on peut, en vue de mener une enquête sur base des informations du Registre national, constituer une sélection représentative d'un groupe de population bien défini, et ensuite procéder à l'interrogation des personnes ou familles ainsi sélectionnées. Pour être à même de composer exactement l'échantillonnage, il importe de pouvoir tenir compte de chacune des informations mentionnées à l'article 3, alinéa 1^{er}.

Comme déjà signalé, l'anonymat des personnes interrogées restera garanti lors du traitement des résultats de l'enquête.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Justice,
M. WATHELET

Le Ministre de l'Intérieur,
L. TOBBACK

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 22 décembre 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal « autorisant le Service du Planning général, Département des Affaires générales et des Finances du Ministère de la Communauté flamande, à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques », a donné le 27 janvier 1993 l'avis suivant :

Observations générales

1. L'avis n° 14/92 du 9 octobre 1992 de la Commission de la protection de la vie privée sera obligatoirement publié, en tant qu'il a trait à l'application de l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, qui règle l'utilisation du numéro d'identification.

Comme l'avis de la Commission concerne également l'arrêté en projet, il appartiendra à ses auteurs d'apprécier s'il ne convient pas d'établir un rapport au Roi dans le cas présent, pour les raisons de sécurité juridique exposées à l'occasion de l'examen du projet d'arrêté royal autorisant l'accès aux informations et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques à l'Administration de l'Emploi du Ministère de la Communauté flamande pour accomplir des tâches relatives aux programmes d'emploi (L. 22.043/2).

2. En tant qu'il autorise l'accès au Registre national, l'arrêté royal en projet trouve son fondement légal dans l'article 5 de la loi du 8 août 1983, qui prévoit que le Roi autorise l'accès au Registre national à certaines catégories de personnes, « pour les informations qu'(elles) sont habilité(es) à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret ».

Pour la détermination des informations que ces autorités sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités sont chargées par la loi ou par un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret.

Si on peut admettre ainsi une habilitation indirecte à connaître des informations par l'attribution d'une mission, il n'en demeure pas moins que le respect du principe de légalité impose au Gouvernement, lorsqu'il se propose de donner l'autorisation prévue par l'article 5 de la loi du 8 août 1983, de vérifier minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité en cause, ainsi que le rappelle l'avis n° 14/92 du 9 octobre 1992 de la Commission de la protection de la vie privée relatif au projet présentement examiné.

Die verificatie door de Regering is des te noodzakelijker daar de Raad van State de feitelikheden niet kent die hem in staat zouden stellen zulks zelf na te gaan. Daarom ook behoort in het verslag aan de Koning dat aan het besluit voorafgaat inzonderheid de keuze van de voor mededeling vatbare informatiegegevens te worden gerechtvaardigd.

De aanhef zou bovendien aangevuld kunnen worden met een considerans waarin de teksten worden opgesomd die, ofschoon zij niet de rechtsgrond van het besluit vormen, niettemin een voorwaarde van wettigheid ervan zijn in de zin zoals hierboven is bepaald.

3. Artikel 1, § 2, van het ontwerp bepaalt dat het mogelijk is dat « moet worden overgegaan tot een rechtstreekse bevraging van welomschreven bevolkingsgroepen bij wijze van enquêtes *ad hoc* ».

De « persoonsgegevens », die naar luid van hun begripsomschrijving geen betrekking hebben op een geïdentificeerde of een identificeerbare natuurlijke persoon, vallen niettemin onder het recht op de eerbiediging van het privé-leven, gewaarborgd bij artikel 8 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (1).

In ieder geval mag niet uit het oog worden verloren dat de naamloosheid van de verzamelde gegevens niet zal verhinderen dat zij die kennis zullen kunnen nemen van de resultaten van de verwerking ervan daardoor beïnvloed zullen worden in hun handelen ten aanzien van de categorieën personen die in de gedane onderzoeken worden bestudeerd (rechtmatig doel uit principieel oogpunt). Bovendien maakt de lokalisatie van statistische gegevens het mogelijk te bepalen waar bevolkingsgroepen met een bijzonder profiel wonen, of bestaat het risico dat een statistische verwerking in een beperkte gemeenschap of bij een zeer karakteristieke doelgroep het naamloosheidsvereiste in feite schendt. Ook lijkt te zijn afgezien van het ontwerp van koninklijk besluit « waarbij inzake huisvesting aan sommige overheden van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen », dat voorzorg in het houden van enquêtes ter plaatse, aan de hand van een juist gerichte en vooraf gekozen steekproef uitgaande van informatiegegevens vervat in het Rijksregister (advies L. 18.758/2 d.d. 9 november 1988).

Voorts moet worden opgemerkt dat in artikel 1, § 2, van het ontwerp de woorden « regionale statistische informatie » worden gebruikt, zonder dat kan worden bepaald waarin die informatie bestaat en inzonderheid over welke streek het gaat. Evenmin kan worden bepaald wat moet worden verstaan onder « beleidsvoering » of op welk gebied dat beleid kan worden gevoerd.

De Raad van State is daarenboven van oordeel dat de « identificatie van welomschreven bevolkingsgroepen » niet kan worden beschouwd als een wettelijk aanvaardbare doelstelling omdat zij strijdig is met de wet van 8 augustus 1983, die de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen regelt voor welomschreven doelstellingen.

Gelet op die opmerking moet artikel 1, § 2, volledig worden herzien.

4. Wil de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de adviserende bevoegdheid, haar toegewezen bij artikel 92 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, zo goed mogelijk kunnen uitoefenen, dan is het wenselijk dat de lijst van ambtenaren, aangewezen met toepassing van het machtigingsbesluit, ten minste ieder jaar wordt opgesteld, waarbij hun graad en ambt wordt vermeld, en dat haar een afschrift van die lijst en van de bijwerkingen ervan wordt bezorgd (2).

Dit tweeledige voorschrift behoort in het ontworpen besluit te worden opgenomen. Men ziet immers niet in waarom het in het onderhavige geval zou worden weggelaten, terwijl het in tal van besluiten voorkomt en de Commissie in staat stelt een doeltreffende controle uit te oefenen op de naleving van het machtigingsbesluit.

(1) Zie in dat verband F. Rigaux, La protection de la vie privée et des autres biens de la personnalité, Brussel, Bruylant, Paris, L.G.D.J., 1990, nr. 524, bl. 583.

(2) Advies van de Commissie, nr. 88/074 van 15 december 1988, en advies van de Raad van State d.d. 12 november 1990 over een ontwerp, dat het koninklijk besluit van 29 januari 1991 is geworden waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register wordt verleend (*Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1991), waarvan artikel 4 bepaalt: « De lijst van de overeenkomstig de artikelen ... gedelegeerde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, met vermelding van hun graad en van hun ambt, wordt jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toegestuurd. »

Cette vérification par le Gouvernement est d'autant plus nécessaire que le Conseil d'Etat ne connaît pas les éléments de fait qui lui permettraient d'y procéder lui-même. C'est pourquoi le rapport au Roi précédant l'arrêté devrait justifier, notamment, le choix des informations communicables.

Le préambule pourrait, en outre, être complété par un considérant énumérant les textes qui, sans constituer le fondement légal de l'arrêté, en sont néanmoins une condition de légalité au sens qui vient d'être indiqué.

3. L'article 1^{er}, § 2, du projet dispose qu'il peut « s'avérer » nécessaire de procéder à une interrogation directe des groupes de la population bien définis par voie d'enquêtes *ad hoc*.

Les « données personnelles », définies comme ne se rapportant pas à une personne physique indétectée ou identifiable, sont néanmoins visées par le droit au respect de la vie privée, garanti par l'article 8 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (1).

On ne saurait, en tout cas, perdre de vue, d'une part, que l'anonymat des données recueillies n'empêchera pas que les résultats de leur traitement guident l'action de ceux qui pourront en prendre connaissance, à l'égard des catégories de personnes étudiées dans les recherches entreprises (finalité légitime en son principe), d'autre part, que la localisation de données statistiques permet de déterminer les lieux dans lesquels résident des populations au profil particulier, ou encore qu'un traitement statistique dans une collectivité restreinte ou parmi un public-cible très caractérisé, risque de ne pas respecter, en fait, l'exigence d'anonymat, enfin, que le projet d'arrêté royal « autorisant, pour la matière du logement, l'accès de certaines autorités de la Région wallonne, au Registre national des personnes physiques », qui prévoyait de « mener des enquêtes sur le terrain ... sur la base d'un échantillonnage correctement ciblé et choisi au préalable », au départ des informations contenues dans le Registre national, semble avoir été abandonné (avis L. 18.758/2 du 9 novembre 1988).

Il y a lieu de relever, en outre, que l'article 1^{er}, § 2, du projet utilise les mots « informations statistiques régionales », sans qu'on puisse déterminer en quoi consistent ces informations et, en particulier, de quelle région il s'agit. On ne peut non plus déterminer ce qu'il faut entendre par « la politique à mener », ni déterminer dans quel domaine cette politique peut être menée.

D'autre part, le Conseil d'Etat estime que l'« identification des groupes de la population bien déterminés » ne peut pas être considérée comme une finalité légalement admissible, parce qu'elle est contraire à la loi du 8 août 1983 qui permet l'accès au Registre national des personnes physiques à des fins limitées.

Compte tenu de ces observations, l'article 1^{er}, § 2, doit être entièrement revu.

4. Afin que la Commission de la protection de la vie privée puisse exercer au mieux la compétence d'avis qui lui est reconnue par l'article 92 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, il est souhaitable que la liste des agents désignés en exécution de l'arrêté d'autorisation, soit établie au moins annuellement, avec la mention de leur grade et de leur fonction, et qu'une copie de cette liste et de ses mises à jour lui soit adressée (2).

Cette double règle devrait être inscrite dans l'arrêté en projet. En effet, on n'aperçoit pas de raison de l'omettre dans le cas présent, alors qu'elle figure dans de nombreux arrêtés et qu'elle permet à la Commission d'exercer un contrôle efficace du respect de l'arrêté d'autorisation.

(1) En ce sens, voy. Rigaux F., La protection de la vie privée et des autres biens de la personnalité, Bruxelles, Bruylant, Paris, L.G.D.J., 1990, n° 524, p. 583.

(2) Avis de la Commission, n° 88/074 du 15 décembre 1988, et avis du Conseil d'Etat du 12 novembre 1990 sur un projet devenu l'arrêté royal du 29 janvier 1991 autorisant certains agents du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification du Registre (*Moniteur belge* du 1^{er} mars 1991), dont l'article 4 dispose comme suit: « La liste des membres du personnel du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique délégués conformément aux articles ..., avec la mention de leur grade et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission consultative de la protection de la vie privée. »

Bijzondere opmerkingen

Opschrift

In het opschrift vervange men de woorden « in hoofde van » door het woord « voor ».

Aanhef

Aangezien het niet gebruikelijk is te verwijzen naar wijzigingsbepalingen die als gevolg van latere wijzigingen doelloos zijn geworden, moet het eerste lid van de aanhef worden gewijzigd, waarbij onder de bepalingen die artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wijzigen de wet van 15 januari 1990 niet meer wordt vermeld.

In het tweede lid behoort in de Franse tekst het woord « consultative » te vervallen.

*Bepalend gedeelte**Artikel 1*

1. Er is geen grond om het artikel in paragrafen te verdelen, daar elk ervan slechts één lid bevat; de verwijzingen naar de artikelen van het ontwerp moeten derhalve worden aangepast.

2. In paragraaf 1, die het eerste lid wordt, van de Franse tekst behoort « Le Service du Planning général » te worden geschreven in plaats van « Le Planning général ».

3. Met betrekking tot paragraaf 2 wordt verwezen naar de algemene opmerking nr. 3.

4. In paragraaf 3, die het derde lid wordt, schrijve men aan het begin van 1° en 2° telkens « aan » in plaats van « voor ». In 2° van datzelfde lid schrijve men « in 1° vermelde persoon » in plaats van « onder 1° vermelde persoon » en vervange men in het midden van de volzin de woorden « met naam » door de woorden « bij name ».

Artikel 2

Aan het begin van de inleidende volzin schrijve men « met toepassing van » in plaats van « bij toepassing van ».

In 2° schrijve men « aangewezen » in plaats van « aangeduid ».

De kamer was samengesteld uit :
de heren :

J.-J. Stryckmans, kamervoorzitter;

Y. Boucquey,

Y. Kreins, staatsraden;

F. Delpérée,

J. van Compernelle, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. R. Deroy, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. Ernotte, adjunct-referendaris.

De griffier,
R. Deroy.

De voorzitter,
J.-J. Stryckmans.

25 FEBRUARI 1994. — Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1991;

Observations particulières

Intitulé

Le texte néerlandais devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Préambule

Comme il n'est pas d'usage de viser des dispositions modificatives que des modifications ultérieures ont rendues sans objet, il convient d'amender l'alinéa 1^{er} du préambule en n'y mentionnant plus la loi du 15 janvier 1990 parmi les dispositions modifiant l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Dans le texte français de l'alinéa 2 le mot « consultative » devrait être omis.

*Dispositif**Article 1^{er}*

1. La division de l'article en paragraphes ne se justifie pas, puisque chacun de ceux-ci ne comporte qu'un alinéa; les références aux articles du projet doivent, dès lors, être adaptées.

2. Au paragraphe 1^{er}, devenant l'alinéa 1^{er}, il convient d'écrire « Le Service du Planning général » et non « Le Planning général ».

3. Pour ce qui est du paragraphe 2, il y a lieu de se reporter à l'observation générale n° 3.

4. Le texte néerlandais du paragraphe 3, devenant l'alinéa 3, devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 2

Le texte néerlandais de la phrase liminaire devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Le texte néerlandais du 2° devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

La chambre était composée de :

Messieurs :

J.-J. Stryckmans, président de chambre;

Y. Boucquey,

Y. Kreins, conseillers d'Etat;

F. Delpérée,

J. van Compernelle, assesseurs de la section de législation,

Mme R. Deroy, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. Ernotte, référendaire adjoint.

Le greffier,
R. Deroy.

Le président,
J.-J. Stryckmans.

25 FEVRIER 1994. — Arrêté royal autorisant le Service du Planning général, département des Affaires générales et des Finances du Ministère de la Communauté flamande, à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, modifié par la loi du 19 juillet 1991;

Gezien het decreet van de Vlaamse Raad van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid;

Gezien het besluit van 21 december 1990 van de Vlaamse Executieve houdende vaststelling van de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op het advies nr. 14/92 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, uitgebracht op 9 oktober 1992;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Aan de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt toegang verleend tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De toegang tot de informatiegegevens geldt uitsluitend :

- 1° voor het bekomen van regionale demografische statistieken;
- 2° voor het samenstellen van steekproeven van welomschreven bevolkingsgroepen, wanneer het, in het kader van het te voeren beleid met betrekking tot de bevoegdheidsdomeinen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in het bijzonder op het sociaal, cultureel en economisch domein, en op uitdrukkelijk verzoek van de Vlaamse regering of één van haar leden, noodzakelijk blijkt om over te gaan tot rechtstreekse bevraging van personen die deel uitmaken van de steekproef.

De toegang tot de informatiegegevens is toegestaan :

- 1° aan de directeur-generaal van de Algemene Planningsdienst bij het departement Algemene Zaken en Financiën;
- 2° aan de ambtenaren die de in 1° vermelde persoon daartoe binnen zijn diensten wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden bij name en schriftelijk aanwijst, op voorwaarde dat zij een graad bekleden gelijkwaardig aan een graad van niveau 1 van het Rijkspersoneel.

Art. 2. De met toepassing van artikel 1, eerste lid, verkregen informatiegegevens mogen slechts worden gebruikt voor de in het tweede lid van dit artikel 1, vermelde doeleinden. Zij mogen niet worden medegedeeld aan derden.

Worden niet als derden beschouwd voor de toepassing van het eerste lid :

- 1° de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, alsook hun wettelijke vertegenwoordigers;
- 2° de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden met de Algemene Planningsdienst onderhouden.

Art. 3. De lijst van de overeenkomstig artikel 1, derde lid, aangevoerde ambtenaren wordt, met vermelding van hun graad en van hun ambt, jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer togezonden.

Art. 4. Onze Minister van Justitie en Onze Minister van Binnenlandse Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 25 februari 1994.

ALBERT

Van Koningswege :
De Minister van Justitie,
M. WATHELET

De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. TOBACK

Considérant le décret du Conseil flamand du 12 décembre 1990 relatif à la politique administrative;

Considérant l'arrêté de l'Exécutif flamand du 21 décembre 1990 fixant le cadre organique du Ministère de la Communauté flamande;

Vu l'avis n° 14/92 de la Commission de la protection de la vie privée, donné le 9 octobre 1992;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice et de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le Service du Planning général du département des Affaires générales et des Finances du Ministère de la Communauté flamande est autorisé à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 9° inclus, et alinéa 2 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

L'accès aux informations est autorisé uniquement :

- 1° pour l'obtention de statistiques démographiques régionales;
- 2° pour la prise d'échantillons de groupes de population déterminés, lorsque, dans le cadre d'une politique à mener dans les domaines de compétence de la Communauté ou de la Région flamande, en particulier dans les domaines social, culturel et économique, et à la demande expresse du Gouvernement flamand ou d'un de ses membres, il est nécessaire de procéder à une interrogation directe des personnes faisant partie de l'échantillon sélectionné.

L'accès aux informations est autorisé :

- 1° au directeur général du Service du Planning général, département des Affaires générales et des Finances;
- 2° aux fonctionnaires que la personne visée sous 1° désigne nommément et par écrit à cet effet au sein de ses services, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs compétences respectives, à condition qu'ils soient revêtus d'un grade équivalent à celui du niveau 1 des agents de l'Etat.

Art. 2. Les informations obtenues en application de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, ne peuvent être utilisées qu'aux fins énumérées à l'alinéa 2 dudit article. Elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

Ne sont pas considérés comme des tiers pour l'application de l'alinéa 1^{er} :

- 1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations, de même que leurs représentants légaux;
- 2° les autorités publiques et organismes désignés en vertu de l'article 5 de la loi précitée du 8 août 1983, dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec le Service du Planning général aux fins énumérées à l'article 1^{er}, alinéa 2.

Art. 3. La liste des fonctionnaires désignés conformément à l'article 1^{er}, alinéa 3, avec la mention de leur grade et de leur fonction, est dressée annuellement et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 4. Notre Ministre de la Justice et Notre Ministre de l'Intérieur sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 25 février 1994.

ALBERT

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,
M. WATHELET

Le Ministre de l'Intérieur,
L. TOBACK