

## MINISTERIE VAN FINANCIËN

N. 96 — 2582

[S - C - 3614]

Koninklijk besluit houdende wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 inzake de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten, met toepassing van artikel 2, §§ 1 en 3, en artikel 3, § 1, 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot de realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 2, §§ 1 en 3, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, die aan Uwe Majesteit bepaalde machten heeft verleend, luidt als volgt :

« § 1. Teneinde de toetreding van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie mogelijk te maken en artikel 104C van het Verdrag betreffende de Europese Unie, alsmede artikel 1 van het bijgevoegd Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten na te leven, kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de in artikel 3 bedoelde maatregelen nemen.

§ 3. Het geheel van de maatregelen, door de Koning genomen met toepassing van § 1 eerbiedigen de volgende beginselen :

- in elk geval geen afbreuk doen aan de zwakste inkomens;
- de inspanningen billijk verdelen binnen en over de verschillende sociale categorieën en inkomensvormen;
- een efficiënte en doeltreffende openbare dienst verzekeren;
- een actieve werkgelegenheidspolitiek voortzetten en versterken, onder meer door een vermindering van de lasten die wegen op de arbeid, die wordt gecompenseerd via een verhoging van de alternatieve financiering in de vorm van een toewijzing van fiscale ontvangsten aan de sociale zekerheid. »

En artikel 3, § 1, 2°, bepaalt dat :

« De Koning maatregelen kan nemen om de belastingen, taksen, rechten, retributies, accijnzen, boeten en andere ontvangsten aan te passen, op te heffen, te wijzigen of te vervangen en inzonderheid de grondslag, het tarief, de nadere regels voor heffing en inning en de procedure, met uitsluiting van de rechtsprekende procedures; ».

Dit ontwerp van besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit te onderwerpen heeft tot voorwerp de uitvoering van deze bepaling te waarborgen.

Bij koninklijk besluit van 13 januari 1989 betreffende de toekenning van een anciënniteitstoelage aan oudere werklozen werd met ingang van 1 januari 1989 een anciënniteitstoelage ingevoerd, die onder de vorm van een verhoogde werkloosheidsuitkering wordt toegekend aan oudere werklozen (toelage die verschilt naargelang de werkloze 50 tot minder dan 55 jaar oud is of 55 jaar of ouder is — cf. artikel 4 van voormeld koninklijk besluit), die ten minste één jaar werkloos zijn en die het bewijs leveren van een beroepsverleden in loondienst van 20 jaar. Deze anciënniteitstoelage is bedoeld voor werklozen voor wie de reïntegratie op de arbeidsmarkt sterk gehypothekerd is door factoren waarop ze zelf geen vat hebben en die geen aanspraak kunnen maken op een bruggpensioenregeling.

Het is billijk dat de bruggpensioenen en de werkloosheidsuitkeringen met anciënniteitstoelage voor oudere werklozen die 58 jaar (hetzij de minimumleeftijd van conventionele bruggpensioenen) of ouder zijn, fiscaal op dezelfde manier worden behandeld, omdat in feite hun sociale toestand dezelfde is.

Daarom wordt voorgesteld de belastingvermindering voor de betrokken werkloosheidsuitkeringen voortaan aan dezelfde afbouwregeling te onderwerpen als de belastingvermindering voor bruggpensioenen nieuw stelsel.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Financiën,  
Ph. MAYSTADT

## MINISTÈRE DES FINANCES

F. 96 — 2582

[S - C - 3614]

Arrêté royal portant modification du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de réduction d'impôt pour pensions et revenus de remplacement, en application de l'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 3, et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

## RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 3, de la loi du 26 juillet 1996, visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui attribue certains pouvoirs à Votre Majesté, est libellé comme suit :

« § 1<sup>er</sup>. Afin de permettre l'adhésion de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne et afin de respecter l'article 104C du Traité sur l'Union européenne et l'article 1er du Protocole sur la procédure concernant les déficits excessifs qui y est annexé, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prendre les mesures visées à l'article 3.

§ 3. Dans leur ensemble, les mesures prises par le Roi en application du § 1<sup>er</sup> respectent les principes suivants :

- dans tous les cas, ne pas porter atteinte aux revenus les plus faibles;
- répartir équitablement les efforts entre les différentes catégories sociales et types de revenus, ainsi qu'au sein de celles-ci;
- garantir un service public efficace et efficient;
- poursuivre et renforcer une politique active pour l'emploi, entre autres par une diminution des charges qui pèsent sur le travail, compensée par une augmentation du financement alternatif sous la forme d'une affectation de recettes fiscales à la sécurité sociale. »

Et l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 2°, dispose que :

« Le Roi peut prendre des mesures pour adapter, abroger, modifier ou remplacer les impôts, taxes, droits, rétributions, accises, amendes et autres recettes, et, en particulier, la base, le taux, les modalités de prélèvement et de perception et la procédure, à l'exclusion des procédures juridictionnelles; ».

Le présent projet d'arrêté, que j'ai l'honneur de soumettre à Votre Majesté, a pour objet d'assurer l'exécution de cette disposition.

Par l'arrêté royal du 13 janvier 1989 relatif à l'attribution d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés, a été instauré, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1989, un complément d'ancienneté octroyé sous la forme d'une allocation de chômage majorée aux chômeurs âgés (complément qui varie suivant que le chômeur est âgé soit de 50 à 54 ans, soit de 55 ans, soit de plus de 55 ans — cf. article 4 de l'arrêté royal précité) qui sont sans emploi depuis au moins un an et qui apportent la preuve d'un passé professionnel en tant que salariés d'une durée de 20 ans. Ce complément d'ancienneté vise les chômeurs pour qui la réintégration sur le marché du travail est fortement hypothéquée par des facteurs sur lesquels ils n'ont aucune prise et qui n'ont pas droit à un régime de prépension.

Il est légitime que les prépensions et les allocations de chômage, comprenant un complément, d'ancienneté octroyées aux chômeurs âgés de 58 ans (soit l'âge minimum de la prépension conventionnelle) ou plus soient traitées sur le plan fiscal de la même manière parce que leur situation sociale est identique dans les faits.

C'est pourquoi il est proposé de limiter la réduction d'impôt afférente aux allocations de chômage concernées de la même manière que pour la réduction d'impôt afférente aux prépensions nouveau régime.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre des Finances,  
Ph. MAYSTADT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 oktober 1996 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « houdende wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 inzake de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten, met toepassing van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot de realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie », heeft op 24 oktober 1996 het volgend advies gegeven :

## Voorafgaande opmerking

De reeds tijdens het interbellum ontstane en sedertdien regelmatig in acht genomen gewoonte om de bijzondere-machtenbesluiten te nummeren, zou moeten worden gevolgd voor de besluiten uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, waarvan de Raad van State in zijn advies van 11 juli 1996 de bijzondere aard heeft erkend.

Als al die besluiten worden genummerd, volstaat de loutere vermelding van het nummer en de datum ervan immers om ze met grote zekerheid te kunnen identificeren. Mocht de Regering anders te werk gaan, dan zou de volledige vermelding van het opschrift van de besluiten onontbeerlijk zijn om te weten over welk besluit het gaat, wanneer de Koning ze op dezelfde dag heeft ondertekend. Die vrij onpraktische methode zou nodeloos een gevaar voor vergissingen doen ontstaan.

Overigens is de impliciete informatie die de nummering van het besluit inhoudt — namelijk dat het gaat om een tekst die de wet onmiddellijk kan wijzigen maar die zelf later bij wet moet worden bekrachtigd — van groot nut voor de rechtssubjecten, die aldus weten binnen welke grenzen de wetgeving van het dispositief ervan voor de rechtbanken kan worden betwist.

## Onderzoek van de tekst

## Opschrift

Naar luid van de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit is de rechtsgrond ervan de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Volgens de inlichtingen die de gemachtigde van de minister aan de Raad van State heeft medegedeeld, zou het ontwerp echter een uiteraard ongunstige weerslag op de begroting hebben.

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat het verband tussen het ontwerp dat thans wordt onderzocht en de wet van 26 juli 1996, gelet op die ongunstige weerslag, moet worden aangegeven door tevens te verwijzen naar artikel 2, § 3, van die wet.

Men schrijve dan bok :

« ... met toepassing van artikel 2, §§ 1 en 3, en artikel 3, § 1, 2°, van de wet van ... ».

## Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef behoort te worden gewijzigd volgens het model van de tekst die voor het opschrift is voorgesteld.

2. Het tweede en het derde lid van de aanhef behoren te worden aangevuld met de vermelding van respectievelijk de datum van het advies en die van de akkoordbevinding.

3. Het vierde lid behoort als volgt te worden gepreciseerd :

« Gelet op de wetten ..., inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996; ».

4. In het vijfde lid schrijve men :

« Gelet op de dringende noodzakelijkheid, wegens de omstandigheid dat dit besluit ... ».

5. De aanhef behoort te worden aangevuld met een lid dat verwijst naar artikel 3bis, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, opdat bij de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* duidelijk blijkt welke verplichtingen met toepassing van de voormelde bepaling aan de Regering zijn opgelegd.

Dit lid dient te volgen op de verwijzing naar het advies van de Raad van State en behoort als volgt te worden gesteld :

« Gelet op de gecoördineerde wetten op de Raad van State, inzonderheid op artikel 3bis, § 1; ».

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 21 octobre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal « portant modification du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de réduction d'impôt pour pensions et revenus de remplacement, en application de articles 2, § 1<sup>er</sup>, et 3, § 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne », a donné le 24 octobre 1996 l'avis suivant :

## Observation préalable

L'usage qui s'est créé déjà dans l'entre-deux guerres, et qui, depuis, a été régulièrement suivi, de numéroter les arrêtés de pouvoirs spéciaux, mérite d'être appliqué aux arrêtés pris en exécution de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne dont le Conseil d'Etat a admis, dans son avis du 11 juillet 1996, le caractère particulier.

En effet, par la numérotation continue des arrêtés, la simple mention de leur numéro et de leur date, permet de les identifier avec une grande sûreté. Si le Gouvernement s'abstenait de procéder de la sorte, la reproduction complète de l'intitulé des arrêtés serait indispensable pour différencier ceux-ci, lorsqu'ils seront signés à une date identique par le Roi. Ce système, peu pratique, créerait inutilement un risque d'erreur.

Au demeurant, l'information implicite que fournit la numérotation de l'arrêté — à savoir qu'il s'agit d'un texte apte à modifier immédiatement la loi et promis à une confirmation législative prochaine — est d'une grande utilité pour les justiciables, avertis ainsi des limites dans lesquelles la légalité du dispositif peut être contestée devant les juridictions.

## Examen du texte

## Intitulé

Aux termes de son préambule, le projet d'arrêté royal trouve son fondement juridique dans « notamment les articles 2, § 1<sup>er</sup>, et 3, § 1<sup>er</sup>, 2° » de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Or, selon les informations transmises au Conseil d'Etat par le délégué du ministre, le projet aura une « incidence budgétaire forcément négative ».

Compte tenu de cette incidence négative, le lien entre le projet présentement examiné et la loi du 26 juillet 1996 doit être établi par une référence complémentaire à l'article 2, § 3, de ladite loi, ainsi qu'en convient le délégué du ministre.

Il faut donc écrire :

« ... en application de l'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 3, et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du ... ».

## Préambule

1. L'alinéa 1<sup>er</sup> du préambule sera modifié en s'inspirant du texte proposé pour l'intitulé.

2. Aux alinéas 2 et 3 du préambule, on complètera les visas par la date de l'avis et celle de l'accord.

3. L'alinéa 4 sera précisé de la manière suivante :

« Vu les lois ..., notamment l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, remplacé par la loi du 4 août 1996; ».

4. A l'alinéa 5, on écrira :

« Vu l'urgence motivée par le fait que le présent arrêté ... ».

5. Le préambule doit être complété par un alinéa visant l'article 3bis, § 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, afin que soient clairement manifestées, lors de la publication de l'arrêté au *Moniteur belge*, les obligations qui incombent au Gouvernement en application de la disposition précitée.

Cet alinéa s'insérera après le visa de l'avis du Conseil d'Etat et s'écrira :

« Vu les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, notamment l'article 3bis, § 1<sup>er</sup>; ».

## Slotopmerking

Hoewel het de Raad van State, binnen de korte tijd die hem is toegemeten, niet mogelijk is nog andere punten te onderzoeken dan die opgesomd in artikel 84, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, acht hij het toch dienstig erop te wijzen dat, om een gebrek aan overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst te voorkomen, in de Franse tekst van het ontworpen artikel 151 moet worden geschreven: « ... au 1<sup>er</sup> janvier de l'exercice d'imposition et comprenant ... ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, voorzitter;  
Y. Boucquoy en Y. Kreins, staatsraden;  
Mevr. J. Gielissen, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer M. Bauwens adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse teks werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

De Griffier,  
J. Gielissen.

De Voorzitter,  
J.-J. Stryckmans.

14 NOVEMBER 1996. — Koninklijk besluit houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten, met toepassing van artikel 2, §§ 1 en 3, en artikel 3, § 1, 2<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot de realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, inzonderheid op artikel 2, §§ 1 en 3, en artikel 3, § 1, 2<sup>o</sup>;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën van 19 september 1996;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van 8 oktober 1996;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid 2<sup>o</sup>, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid wegens de omstandigheid dat dit besluit reeds toepassing vindt met ingang van aanslagjaar 1997;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Gelet op de gecoördineerde wetten op de Raad van State, inzonderheid op artikel 3bis, § 1;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Artikel 151 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 151. Wanneer het belastbare inkomen 750 000 frank of meer bedraagt, wordt de vermindering voor werkloosheidsuitkeringen, andere dan die welke zijn toegekend aan werklozen die op 1 januari van het aanslagjaar 58 jaar of ouder zijn en een anciënniteits-toeslag bevatten, niet toegepast; wanneer het belastbare inkomen begrepen is tussen 600 000 frank en 750 000 frank wordt die vermindering slechts verleend tot een deel dat wordt bepaald naar de verhouding tussen, eensdeels, het verschil tussen 750 000 frank en het belastbare inkomen en, anderdeels, 150 000 frank. »

**Art. 2.** Dit besluit is van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1997.

**Art. 3.** Onze Minister van Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 14 november 1996.

ALBERT

Van Koningswege :  
De Minister van Financiën,  
Ph. MAYSTADT

## Observation finale

Sans qu'il lui soit possible, dans le bref délai qui lui est imparti, d'étendre son examen au-delà des points énumérés par l'article 84, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, le Conseil d'Etat croit néanmoins utile de faire observer que, pour éviter une discordance entre le texte néerlandais et le texte français, il y a lieu d'écrire dans le texte français de l'article 151 en projet: « ... au 1<sup>er</sup> janvier de l'exercice d'imposition et comprenant ... ».

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, président;  
Y. Boucquoy et Y. Kreins, conseillers d'Etat;  
Mme J. Gielissen, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. M. Bauwens, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le Greffier,  
J. Gielissen.

Le Président,  
J.-J. Stryckmans.

14 NOVEMBRE 1996. — Arrêté royal portant modification du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de réduction d'impôt pour pensions et revenus de remplacement, en application des articles 2, §§ 1<sup>er</sup> et 3, et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, notamment l'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 3, et l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances du 19 septembre 1996;

Vu l'accord du Ministre du Budget du 8 octobre 1996;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, remplacé par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence motivée par le fait que le présent arrêté entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1997;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Vu les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, notamment l'article 3bis, § 1<sup>er</sup>;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil.

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** L'article 151 du Code des impôts sur les revenus 1992 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 151. Lorsque le revenu imposable atteint ou dépasse 750 000 francs, la réduction afférente aux allocations de chômage, autres que celles qui sont attribuées aux chômeurs âgés de 58 ans ou plus au 1<sup>er</sup> janvier de l'exercice d'imposition et comprenant un complément d'ancienneté, n'est pas accordée; lorsque le revenu imposable est compris entre 600 000 francs et 750 000 francs, cette réduction n'est accordée qu'à concurrence d'une quotité déterminée par le rapport qu'il y a entre, d'une part, la différence entre 750 000 francs et le revenu imposable et, d'autre part, 150 000 francs. »

**Art. 2.** Le présent arrêté entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1997.

**Art. 3.** Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 14 novembre 1996.

ALBERT

Par le Roi :  
Le Ministre des Finances,  
Ph. MAYSTADT