

13. Vervoermiddelen, ouder dan 75 jaar.

14. Alle andere antiquiteiten die niet behoren tot de categorieën A1 tot en met A13, ouder dan 50 jaar.

De cultuurgooieren van de categorieën A1 tot en met A14 vallen alleen onder het toepassingsgebied van deze wet indien de financiële waarde ervan ten minste gelijk is aan de in punt B aangegeven drempels.

B. Financiële-waardedrempels voor bepaalde onder A genoemde categorieën (in ecu)

Waarde : 0 (nul)

- 1 (Oudheidkundige voorwerpen)
- 2 (Niet in hun geheel bewaarde monumenten)
- 8 (Wieggedrukken en manuscripten)
- 11 (Archieven)

15 000

- 4 (Mozaïeken en tekeningen)
- 5 (Gravures)
- 7 (Fotoafdrukken)
- 10 (Gedrukte geografische kaarten)

50 000

- 6 (Beelden)
- 9 (Boeken)
- 12 (Verzamelingen)
- 13 (Vervoermiddelen)
- 14 (Alle andere antiquiteiten)

150 000

- 3 (Schilderijen)

De naleving van de voorwaarden inzake de financiële-waardedrempels moet worden beoordeeld bij de indiening van het verzoek om teruggave. De financiële waarde is die van het goed in de aangezochte Lid-Staat.

De datum voor de omrekening in nationale valuta van de in de bijlage in ecu uitgedrukte waarden is 1 januari 1993.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,
S. DE CLERCK

13. Moyens de transport ayant plus de 75 ans.

14. Autres objets d'antiquité non repris dans les catégories A1 à A13, ayant plus de 50 ans.

Les biens culturels visés aux catégories A1 à A14 ne sont régis par la présente loi que si leur valeur est égale ou supérieure aux seuils financiers figurant au point B.

B. Seuils financiers applicables à certaines catégories visées au point A (en écus)

Valeur : 0 (zéro)

- 1 (Objets archéologiques)
- 2 (Démembrement de monuments)
- 8 (Incunables et manuscrits)
- 11 (Archives)

15 000

- 4 (Mosaïques et dessins)
- 5 (Gravures)
- 7 (Photographies)
- 10 (Cartes géographiques imprimées)

50 000

- 6 (Statuaire)
- 9 (Livres)
- 12 (Collections)
- 13 (Moyens de transport)
- 14 (Tout autre objet)

150 000

- 3 (Tableaux)

Le respect des conditions relatives aux valeurs financières doit être jugé au moment de l'introduction de la demande en restitution. La valeur financière est celle du bien dans l'Etat membre requis.

La date de conversion en monnaie nationale des valeurs exprimées en écus à l'annexe est le 1^{er} janvier 1993.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,
S. DE CLERCK

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN,
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

N. 96 — 2725

[C - 96/2270500]

Koninklijk besluit houdende bepaalde maatregelen betreffende de gezinsbijslag, ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 3, § 1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

Om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid voor werknemers in het raam van het globaal beheer te blijven waarborgen, zal een overdracht van 3 miljard frank worden uitgevoerd van het reservefonds van de gezinsbijslagregeling voor werknemers naar het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid.

De gezinsbijslag die thans wordt uitgekeerd ten laste van het reservefonds van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers wordt voortaan ingeschreven ten laste van het globaal beheer van de sociale zekerheid.

MINISTERE DES AFFAIRES SOCIALES,
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

F. 96 — 2725

[C - 96/2270500]

Arrêté royal portant certaines mesures relatives aux prestations familiales, en exécution de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui est soumis à votre signature trouve son fondement légal dans l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Afin de continuer à assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale des travailleurs salariés, dans le cadre de la gestion globale, un transfert de 3 milliards de francs sera effectué du fonds de réserve du régime des prestations familiales pour travailleurs salariés au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Les prestations familiales actuellement versées à la charge du fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés seront désormais inscrites à la charge de la gestion globale de la sécurité sociale.

Deze regeling belet het Beheerscomité van de R.K.W. niet de Minister die de Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft voor te stellen bijzondere behartigenswaardige gevallen ten laste te nemen, zoals het dit jaar heeft gedaan voor de gevallen van verdwenen kinderen en voor de kinderen van grensarbeiders in Nederland. De behartigenswaardige gevallen zullen worden bepaald in een koninklijk besluit, terwijl de voorwaarden waaronder de gezinsbijslag in deze gevallen zal worden toegekend nader zullen worden bepaald in een ministerieel besluit.

Deze mogelijkheid voorziet in een soepele aanpassing van de regeling aan maatschappelijke of menselijke gebeurtenissen.

De leerplicht werd enkele jaren geleden op de leeftijd van 18 jaar gebracht. De leeftijds categorieën betreffende de leeftijdsbijslagen worden aangepast, parallel aan deze reglementering.

Er werd overigens beslist het bedrag van de leeftijdsbijslagen voor kinderen met rang één met 50 pct. te verminderen.

Deze bepaling geldt evenwel niet voor kinderen die gerechtigd zijn op verhoogde kinderbijslag voor wezen, op een bijslag voor gehandicapt kind of op een bijslag bedoeld in de artikelen 42bis en 50ter van de samengevoegde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

Ten slotte voorziet een bijzondere bepaling in het behoud van de leeftijdsbijslag die de gezinnen thans ontvangen evenals in de toekenning van een minimum-bedrag wanneer het kind dat op dit ogenblik nog niet rechtgevend is op een leeftijdsbijslag de eerste rang bekomt.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Begroting,
H. VAN ROMPUY
De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

[S - C - 96/2270501]

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 november 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bepaalde maatregelen betreffende de gezinsbijslag, ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4", van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie", heeft op 25 november 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

« Cette urgence est motivée par le fait que les mesures budgétaires prévues dans le présent arrêté doivent entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 1997 en vue de participer le plus rapidement possible à la réalisation de l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Par ailleurs, les organismes d'allocations familiales doivent être informés dès que possible des nouvelles mesures afin d'assurer sans discontinuité le paiement des allocations familiales ».

Onderzoek van de tekst

1. Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

2.1. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers dat op 15 oktober 1996 is uitgebracht. Het betreft hier een advies dat verplicht moet worden ingewonnen met toepassing van het bepaalde in artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging.

Cela n'enlève en rien le pouvoir du Comité de gestion de l'O.N.A.F.T.S. de proposer au Ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions de prendre en charge des cas particuliers dignes d'intérêt, comme il l'a fait cette année pour les cas de disparition d'enfants et pour les enfants de travailleurs frontaliers aux Pays-Bas. Les cas dignes d'intérêt seront déterminés dans un arrêté royal tandis que les conditions auxquelles les prestations familiales seront accordées dans ces cas seront précisées dans un arrêté ministériel.

Cette possibilité donne une souplesse d'adaptation du régime aux événements sociaux et humains.

L'obligation scolaire a été, il y quelques années, portée à l'âge de 18 ans. Par parallélisme avec cette réglementation, les catégories d'âge relatives aux suppléments d'âge sont adaptées.

Par ailleurs, il a été décidé de diminuer de 50 % le montant des suppléments d'âge des enfants de premier rang.

Toutefois, cette disposition ne sera pas applicable aux enfants bénéficiaires d'une allocation majorée d'orphelin, d'un supplément pour enfant handicapé ou d'un supplément visé aux articles 42bis et 50ter des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Enfin, une disposition particulière assure aux familles le maintien du montant du supplément d'âge actuellement perçu, ainsi que l'octroi d'un montant minimum lorsque l'enfant qui, actuellement, n'est pas bénéficiaire d'un supplément d'âge, devient 1^{er} rang.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre du Budget,
H. VAN ROMPUY
La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

[S - C - 96/2270501]

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 novembre 1996, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant certaines mesures relatives aux prestations familiales, en exécution de l'article 3, § 1^{er}, 4", de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne", a donné le 25 novembre 1996 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation s'énonce comme suit :

« Cette urgence est motivée par le fait que les mesures budgétaires prévues dans le présent arrêté doivent entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 1997 en vue de participer le plus rapidement possible à la réalisation de l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Par ailleurs, les organismes d'allocations familiales doivent être informés dès que possible des nouvelles mesures afin d'assurer sans discontinuité le paiement des allocations familiales ».

Examen du texte

1. En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi du 4 août 1996, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen commande de formuler les observations ci-après.

2.1. Le troisième alinéa du préambule fait référence à l'avis du comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés qui a été émis le 15 octobre 1996. Il s'agit, en l'espèce, d'un avis qui doit être obligatoirement recueilli en application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Uit de aan de afdeling wetgeving meegedeelde notulen van de betrokken vergadering van het beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers blijkt dat het beheerscomité op 15 oktober 1996 niet geldig kon beraadslagen aangezien niet de helft van de vertegenwoordigers van de syndicale organisaties aanwezig was. In die omstandigheden kan het op die dag uitgebrachte advies van het beheerscomité niet worden beschouwd als zijnde op rechtsgeldige wijze gegeven en is vereist dat het betrokken advies zou worden bekrachtigd tijdens een latere vergadering van het beheerscomité, dat dan wel op geldige wijze moet zijn samengesteld. In dat geval moet dan in het derde lid van de aanhef uitsluitend de datum worden vermeld waarop het oorspronkelijke advies werd bekrachtigd.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar zou het beheerscomité eerstdaags overgaan tot de bekrachtiging van het op 15 oktober 1996 uitgebrachte advies. De hierna volgende opmerkingen worden dan ook geformuleerd onder het voorbehoud dat een dergelijke bekrachtiging effectief plaatsvindt.

2.2. Het ontwerp-besluit is op 15 november 1996 in de Ministerraad overlegd. Hiervan dient als volgt melding te worden gemaakt in het voordrachtformulier :

« Op de voordracht van Onze Minister van Begroting en Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers ».

3.1. Het ontwerp-besluit voegt, ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie (1), onder meer een nieuw artikel 102 in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders in (artikel 2 van het ontwerp).

Uit de redactie van het ontworpen artikel 102, eerste lid, en de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting, blijkt dat het betrokken lid de toestand beoogt te bevestigen zoals die is tot stand gekomen met toepassing van artikel 106, vierde en vijfde lid, van de samengeordende wetten, welke bepalingen blijkens artikel 3 van het ontwerp zullen worden opgeheven.

Er moet nochtans worden vastgesteld dat, in tegenstelling tot wat het geval is in artikel 106, vierde en vijfde lid, van de samengeordende wetten, het ontworpen artikel 102, eerste lid, aan de Koning de bevoegdheid verleent om de "categorieën van personen" aan te duiden aan dewelke de gezinsbijslag moet worden betaald. Noch uit de tekst van het ontwerp, noch uit het verslag aan de Koning blijkt evenwel voldoende duidelijk op basis van welke criteria de Koning die bevoegdheid zal kunnen uitoefenen. Tevens roept de betrokken delegatie aan de Koning de vraag op of het de bedoeling is dat bepaalde personen, welke momenteel op basis van artikel 106, vierde en vijfde lid, van de samengeordende wetten, bijkomende voordelen genieten, van de toepassing van het ontworpen artikel 102, eerste lid, zouden kunnen worden uitgesloten.

De aldus beschreven onduidelijkheid omtrent de precieze draagwijdte van het ontworpen artikel 102, eerste lid, wordt nog versterkt door het feit dat, wil de betrokken bepaling enigszins leesbaar blijven, zij moet worden gelezen in samenhang met artikel 106, vierde en vijfde lid, van de samengeordende wetten, welke bepalingen evenwel zullen worden opgeheven, zoals blijkt uit artikel 3 van het ontwerp.

Zo wordt in het ontworpen artikel 102, eerste lid, gewaagd van het begrip "bijkomende voordelen", welk begrip ook voorkomt in artikel 106, vierde en vijfde lid, van de samengeordende wetten, maar dat, volgens de gemachtigde ambtenaar, in de praktijk zo wordt uitgelegd dat het geacht wordt enkel betrekking te hebben op de gezinsbijslag welke wordt uitgekeerd aan de categorieën van personen die hierop geen recht hebben op basis van de overige bepalingen van de samengeordende wetten. Het lijkt dan ook niet aangewezen dat in het nieuwe artikel 102 van de samengeordende wetten wordt vastgehouden aan het begrip "bijkomende voordelen", temeer daar dat begrip op meer dan één manier kan worden uitgelegd en bijvoorbeeld ook kan worden geacht betrekking te hebben op voordelen welke bovenop de gezinsbijslag komen. Het ontworpen artikel 102, tweede lid — waarin aan "andere bijkomende voordelen" wordt gerefereerd — werkt die onduidelijkheid trouwens in de hand.

3.2. Beoogt het eerste lid van het ontworpen artikel 102 de bestaande toestand te bevestigen, dan doelt het tweede lid op een mogelijke toekomstige uitbreiding van het toepassingsgebied van het in het eerste lid beoogde koninklijk besluit. Een dergelijk procedé van regelgeving

(1) Naar die bepaling wordt evenwel beter niet verwezen in het opschrift van het ontwerp-besluit, vermits op die wijze dat opschrift nodeloos wordt verzaamd.

Il résulte du procès-verbal, communiqué à la section de législation, de la réunion concernée du comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés que le comité de gestion n'a pu délibérer valablement le 15 octobre 1996, dès lors que la moitié des représentants des organisations syndicales n'était pas présente. Dans ces conditions, l'avis émis à cette date par le comité de gestion ne peut être considéré comme ayant été rendu valablement et il faut impérativement qu'il soit confirmé au cours d'une réunion ultérieure du comité de gestion qui devra alors être composé de manière valable. Dans ce cas, le troisième alinéa du préambule devra uniquement faire mention de la date à laquelle l'avis original aura été confirmé.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le comité de gestion procéderait prochainement à la confirmation de l'avis émis le 15 octobre 1996. Par conséquent, les observations qui suivent sont formulées sous réserve qu'une pareille confirmation ait effectivement lieu.

2.2. Le projet d'arrêté a été délibéré en Conseil des ministres le 15 novembre 1996. Il faut en faire mention comme suit dans la formule de proposition :

« Sur la proposition de Notre Ministre du Budget et de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil ».

3.1. En exécution de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne (1), le projet d'arrêté ajoute notamment un article 102 nouveau aux lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (article 2 du projet).

Il résulte de l'énoncé de l'article 102, alinéa 1^{er}, en projet et des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué, que l'alinéa concerné vise à confirmer la situation créée par l'application de l'article 106, alinéas 4 et 5, des lois coordonnées, dispositions qui, selon l'article 3 du projet, seront abrogées.

Force est de constater cependant que, contrairement à ce que prévoit l'article 106, alinéas 4 et 5, des lois coordonnées, l'article 102, alinéa 1^{er}, en projet confère au Roi le pouvoir de désigner les "catégories de personnes" auxquelles les allocations familiales doivent être payées. Toutefois, ni le texte du projet ni le rapport au Roi n'indiquent avec suffisamment de clarté les critères sur la base desquels le Roi pourra exercer ce pouvoir. Par ailleurs, cette délégation au Roi conduit à se demander si l'intention est que certaines personnes qui, en vertu de l'article 106, alinéas 4 et 5, des lois coordonnées, bénéficient actuellement d'avantages supplémentaires, pourraient être exclues de l'application de l'article 102, alinéa 1^{er}, en projet.

Le manque de clarté, ainsi décrit, quant à la portée exacte de l'article 102, alinéa 1^{er}, en projet est encore aggravé par le fait que, pour rester quelque peu lisible, la disposition concernée doit être rapprochée de l'article 106, alinéas 4 et 5, des lois coordonnées, alors que ces dispositions seront abrogées, comme le montre l'article 3 du projet.

C'est ainsi que l'article 102, alinéa 1^{er}, en projet fait mention de la notion d'"avantages supplémentaires", une notion qui figure également à l'article 106, alinéas 4 et 5, des lois coordonnées, mais qui, selon le fonctionnaire délégué, est interprétée dans la pratique de telle façon qu'elle est réputée se rapporter uniquement aux allocations familiales versées aux catégories de personnes qui n'y ont pas droit sur la base des autres dispositions des lois coordonnées. Il ne paraît dès lors pas indiqué de maintenir la notion d'"avantages supplémentaires" dans l'article 102 nouveau des lois coordonnées, d'autant que cette notion peut s'interpréter de plusieurs manières et qu'elle peut également être réputée se rapporter, par exemple, à des avantages accordés en sus des allocations familiales. L'article 102, alinéa 2, en projet — qui fait référence à d'"autres avantages supplémentaires" — accentue d'ailleurs cette ambiguïté.

3.2. Si l'alinéa 1^{er} de l'article 102 en projet entend confirmer la situation existante, l'alinéa 2 annonce alors une éventuelle extension ultérieure du champ d'application de l'arrêté royal prévu à l'alinéa 1^{er}. Une pareille manière de légiférer, qui consiste à présumer la confirma-

(1) Il serait toutefois préférable de ne pas faire référence à cette disposition dans l'intitulé du projet d'arrêté, puisqu'une telle mention alourdirait inutilement cet intitulé.

waarbij wordt uitgegaan van de bevestiging van een bestaande toestand waarop vervolgens latere regels moeten worden geënt, is niet logisch en verdient geen aanbeveling.

Beter ware het om in een duidelijke, op zich staande regeling te voorzien voor de toekomst en om, in aansluiting hierop, de bevestiging door te voeren welke nu reeds in het ontworpen artikel 102, eerste lid, gebeurt. Alsdan is wel vereist dat in de voor de toekomst uitgewerkte nieuwe regeling duidelijk de voorwaarden worden aangegeven waaronder de betrokken voordelen kunnen worden toegekend, iets wat het ontworpen artikel 102, tweede lid, alvast nalaat te doen. Tevens zullen in de nieuwe regeling de bevoegdheden van de diverse erbij betrokken overheden op een voldoende klare wijze moeten worden omschreven. Dat is in het ontworpen artikel 102 immers evenmin het geval. Zo kan men zich afvragen welke bevoegdheid nog toekomt aan de Koning in het licht van het bepaalde in het ontworpen artikel 102, tweede lid, en of het de bedoeling is dat de betrokken minister middels een autonoom besluit zou kunnen ingrijpen in het toepassingsgebied van het koninklijk besluit waarvan sprake is in het eerste lid van de ontworpen bepaling, dan wel of zulks enkel bij wege van een nieuw koninklijk besluit zal kunnen gebeuren. Hoe dan ook verdient het aanbeveling dat, wanneer de minister zou worden belast met de vaststelling van de voorwaarden inzake de toekenning van de betrokken voordelen, die vaststelling in een ministerieel besluit gebeurt en niet bij wege van een circulaire, zoals tot op heden het geval is geweest.

3.3. Uit wat voorafgaat volgt dat het ontworpen artikel 102 aan een grondige herziening zal moeten worden onderworpen.

4. Zoals door de gemachtigde ambtenaar werd bevestigd, dient het ontworpen artikel 44bis, § 2 (artikel 5 van het ontwerp) aan te vangen als volgt: "In afwijking van artikel 44, § 2, 3°, en bij wijze van overgangsmaatregel, ...".

5. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. De Brabandere, kamervoorzitter;
M. Van Damme, D. Albrecht, staatsraden;
Mme A. Beckers griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer M. Van Damme.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. Van Vaerenbergh, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer E. Vanherck, adjunct-referendaris.

De griffier,
A. Beckers.

De voorzitter,
J. De Brabandere.

[C - 96/2270502]

10 DECEMBER 1996. — Koninklijk besluit houdende bepaalde maatregelen betreffende de gezinsbijslag, ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, inzonderheid op artikel 3, § 1, 4°;

Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, inzonderheid op de artikelen 44 en 76bis, § 1, tweede lid, vervangen door de wet van 29 december 1990, 47bis, eerste lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982 en gewijzigd bij de wet van 27 februari 1987 en de programmawet van 22 december 1989, 48, vijfde lid, vervangen door de programmawet van 22 december 1989, en 106, vierde lid, vervangen door het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982, en vijfde lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers van 26 november 1996;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 14 november 1996;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 84, eerste lid, 2°, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Overwegende dat de budgettaire maatregelen bepaald in dit besluit moeten in werking treden vanaf 1 januari 1997 om zo snel mogelijk bij te dragen tot de realisatie van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid;

tion d'une situation existante sur laquelle il faudra, par la suite, greffer des règles qui interviennent après coup, manque de logique et n'est pas recommandable.

Mieux vaudrait établir pour l'avenir une réglementation claire et autonome et, procéder, consécutivement, à la confirmation que l'article 102, alinéa 1er, en projet opère dès à présent. Dans ce cas, il faut cependant impérativement que la nouvelle réglementation élaborée pour l'avenir indique clairement les conditions auxquelles les avantages concernés peuvent être octroyés, ce que l'article 102, alinéa 2, en projet ne fait en tout cas pas. En outre, la nouvelle réglementation devra définir avec suffisamment de clarté les compétences des diverses autorités concernées. Tel n'est en effet pas non plus le cas à l'article 102 en projet. On est en droit de se demander, dès lors, quelle compétence est encore dévolue au Roi compte tenu de la règle énoncée à l'article 102, alinéa 2, en projet, et si l'intention est que le ministre concerné pourrait intervenir, par un arrêté autonome, dans le champ d'application de l'arrêté royal dont fait état l'alinéa 1er de la disposition en projet, ou si seul un nouvel arrêté royal pourra le faire. En toute hypothèse, il est recommandé que, si le ministre devait être chargé de fixer les conditions relatives à l'octroi des avantages concernés, il le fasse par un arrêté ministériel et non par voie de circulaire, comme cela a été le cas jusqu'à ce jour.

3.3. Il résulte de ce qui précède que l'article 102 en projet devra faire l'objet d'un remaniement en profondeur.

4. Ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, le début de l'article 44bis, § 2, en projet (article 5 du projet) devrait être rédigé comme suit: "Par dérogation à l'article 44, § 2, 3°, et à titre de mesure transitoire, ...".

5. Le projet doit être complété par un exécutoire.

La chambre était composée de :

MM. :

J. De Brabandere, président de chambre;
M. Van Damme, D. Albrecht, conseillers d'Etat;
A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le rapport a été présenté par M. W. Van Vaerenbergh, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. Vanherck, référendaire adjoint.

Le greffier,
A. Beckers.

Le président,
J. De Brabandere.

[C - 96/2270502]

10 DECEMBRE 1996. — Arrêté royal portant certaines mesures relatives aux prestations familiales, en exécution de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, notamment l'article 3, § 1^{er}, 4°;

Vu les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment les articles 44 et 76bis, § 1^{er}, alinéa 2, remplacés par la loi du 29 décembre 1990, 47bis, alinéa 1^{er}, inséré par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982 et modifié par la loi du 27 février 1987 et la loi-programme du 22 décembre 1989, 48, alinéa 5, remplacé par la loi-programme du 22 décembre 1989, et 106, alinéa 4, remplacé par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982, et alinéa 5, inséré par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982;

Vu l'avis du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés du 26 novembre 1996;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 14 novembre 1996;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, modifié par la loi du 4 août 1996;

Considérant que les mesures budgétaires prévues dans le présent arrêté doivent entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 1997 en vue de participer le plus rapidement possible à la réalisation de l'équilibre financier de la sécurité sociale;

Overwegende dat de kinderbijslaginstellingen van zodra het mogelijk is moeten worden ingelicht over de nieuwe maatregelen om zonder onderbreking de betaling van de kinderbijslag te waarborgen;

Gelet op het binnen een termijn van drie dagen gegeven advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Begroting en Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — Globaal beheer

Artikel 1. Een bedrag van 3 miljard frank wordt overgedragen van het reservfonds van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers bedoeld in artikel 106 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders naar het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid bedoeld in artikel 39bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Art. 2. Artikel 102 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, opgeheven door de besluitwet van 21 augustus 1946, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« § 1. De Koning kan, op voorstel van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, deze Rijksdienst belasten met het toekennen van gezinsbijslag in categorieën van behartigenswaardige gevallen die Hij bepaalt.

De Minister die de Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft bepaalt, op voorstel van het Beheerscomité van de Rijksdienst, de voorwaarden waaronder deze gezinsbijslag wordt toegekend aan de categorieën van personen bepaald door de Koning krachtens het eerste lid.

§ 2. De Rijksdienst is belast met het betalen van gezinsbijslag aan de categorieën van personen die vóór 1 januari 1997 gerechtigd waren, op voordelen verleend ten laste van zijn reservfonds onder de voorwaarden die vóór deze datum waren vastgesteld. »

Art. 3. In artikel 106 van dezelfde wetten worden het vierde lid, vervangen door het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982, en het vijfde lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982, opgeheven.

HOOFDSTUK II. — Leeftijdsbijslagen

Art. 4. Artikel 44 van dezelfde wetten, vervangen door de wet van 29 december 1990, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 44, § 1. Het bedrag vermeld in artikel 40, 1° wordt voor een kind dat niet rechtgevend is op een bijslag bedoeld in artikel 42bis, 47 of 50ter verhoogd met een leeftijdsbijslag van :

- 1° 250 frank voor een kind van minstens 6 jaar;
- 2° 381 frank voor een kind van minstens 12 jaar;
- 3° 402 frank voor een kind van minstens 18 jaar.

§ 2. Het bedrag vermeld in artikel 40, 1° voor een kind dat rechtgevend is op een in artikel 42bis, 47 of 50ter bedoelde bijslag en de bedragen vermeld in de artikelen 40, 2° en 3° en 50bis worden verhoogd met een leeftijdsbijslag van :

- 1° 499 frank voor een kind van minstens 6 jaar;
- 2° 762 frank voor een kind van minstens 12 jaar;
- 3° 932 frank voor een kind van minstens 18 jaar. »

Art. 5. Een artikel 44bis, luidend als volgt, wordt ingevoegd in dezelfde wetten :

« Artikel 44bis, § 1. In afwijking van artikel 44, § 1 en bij wijze van overgangsmaatregel, worden de leeftijdsbijslagen voor de kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 1997 en die niet rechtgevend zijn op de in artikel 42bis, 47 of 50ter bedoelde bijslag verleend als volgt :

- a) Het bedrag vermeld in artikel 40, 1° wordt verhoogd met een leeftijdsbijslag van :
 - 1° 499 frank voor een kind dat minstens 6 jaar en minder dan 12 jaar is op 31 december 1996;
 - 2° 762 frank voor een kind dat minstens 12 jaar en minder dan 16 jaar is op 31 december 1996;
 - 3° 804 frank voor een kind dat minstens 16 jaar is op 31 december 1996.

b) Als een kind met rang één aan wie een leeftijdsbijslag wordt toegekend, zijn hoedanigheid, van rechtgevend kind verliest of het gezin waarin het wordt opgevoerd verlaat, bedraagt de leeftijdsbijslag toegekend vanaf de leeftijd van 6 jaar aan het alleen gebleven

Considérant que les organismes d'allocations familiales doivent être informés dès que possible des nouvelles mesures afin d'assurer sans discontinuité le paiement des allocations familiales;

Vu l'avis du Conseil d'Etat donné dans un délai de trois jours;

Sur proposition de Notre Ministre du Budget et de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE Ier. — Gestion globale

Article-1^{er}. Un montant de 3 milliards de francs est transféré du fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, visé à l'article 106 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale visé à l'article 39bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Art. 2. L'article 102 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, abrogé par l'arrêté-loi du 21 août 1946, est rétabli dans la rédaction suivante :

« § 1^{er}. Le Roi peut, sur proposition du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, charger cet Office national d'octroyer les prestations familiales dans des catégories de cas dignes d'intérêt qu'il détermine.

Le Ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions détermine, sur proposition du Comité de gestion de l'Office national, les conditions auxquelles ces prestations familiales sont accordées aux catégories de personnes déterminées par le Roi en vertu de l'alinéa 1^{er}.

§ 2. L'Office national est chargé de verser les prestations familiales aux catégories de personnes qui bénéficiaient des avantages accordés à la charge de son fonds de réserve avant le 1^{er} janvier 1997, aux conditions qui étaient fixées avant cette date. »

Art. 3. A l'article 106 des mêmes lois, l'alinéa 4, remplacé par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982, et l'alinéa 5, inséré par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982, sont abrogés.

CHAPITRE II. — Suppléments d'âge

Art. 4. L'article 44 des mêmes lois, remplacé par la loi du 29 décembre 1990, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 44, § 1^{er}. Le montant repris à l'article 40, 1°, est majoré, en ce qui concerne l'enfant non bénéficiaire d'un supplément visé à l'article 42bis, 47 ou 50ter, d'un supplément d'âge de :

- 1° 250 francs pour un enfant de 6 ans au moins;
- 2° 381 francs pour un enfant de 12 ans au moins;
- 3° 402 francs pour un enfant de 18 ans au moins.

§ 2. Le montant repris à l'article 40, 1°, en ce qui concerne l'enfant bénéficiaire d'un supplément visé à l'article 42bis, 47 ou 50ter et les montants repris aux articles 40, 2° et 3° et 50bis, sont majorés d'un supplément d'âge de :

- 1° 499 francs pour un enfant de 6 ans au moins;
- 2° 762 francs pour un enfant de 12 ans au moins;
- 3° 932 francs pour un enfant de 18 ans au moins. »

Art. 5. Un article 44bis, rédigé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :

« Article 44bis, § 1^{er}. Par dérogation à l'article 44, § 1^{er} et à titre de mesure transitoire, les suppléments d'âge sont accordés en faveur des enfants nés avant le 1^{er} janvier 1997 et non bénéficiaires du supplément visé à l'article 42bis, 47 ou 50ter, de la manière suivante :

- a) Le montant repris à l'article 40, 1° est majoré d'un supplément d'âge de :
 - 1° 499 francs pour un enfant âgé de 6 ans au moins et de moins de 12 ans au 31 décembre 1996;
 - 2° 762 francs pour un enfant de 12 ans au moins et de moins de 16 ans au 31 décembre 1996;
 - 3° 804 francs pour un enfant de 16 ans au moins au 31 décembre 1996.

b) Lorsqu'un enfant de 1^{er} rang à qui un supplément d'âge est accordé perd la qualité d'enfant bénéficiaire ou quitte le ménage dans lequel il est élevé, le montant du supplément d'âge accordé à partir de l'âge de 6 ans, à l'enfant bénéficiaire resté seul ou à l'aîné des autres

rechtgevend kind of aan het oudste van de overige rechtgevendende kinderen, dat geboren is tussen 1 januari 1991 en 31 december 1996 en dat verder in dat gezin wordt opgevoed, 499 frank.

Het voordeel van deze bepaling blijft verworven tot het recht op kinderbijslag voor het eerst uitdooft.

§ 2. In afwijking van artikel 44, § 2, 3° en bij wijze van overgangsmaatregel, worden de leeftijdsbijslagen voor de kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 1997 verleend als volgt :

Het bedrag vermeld in artikel 40, 1° voor een kind dat rechtgevend is op de in artikel 42bis, 47 of 50ter bedoelde bijslag en de bedragen vermeld in de artikelen 40, 2° en 3° en 50bis worden verhoogd met een leeftijdsbijslag van 932 frank voor een kind dat minstens 16 jaar is op 31 december 1996. »

Art. 6. In artikel 47bis, eerste lid, van dezelfde wetten, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 122 van 30 december 1982 en gewijzigd bij de wet van 27 februari 1987 en de programmawet van 22 december 1989, worden de woorden "artikel 44" vervangen door de woorden "artikel 44bis".

Art. 7. In artikel 48, vijfde lid, van dezelfde wetten, vervangen door de programmawet van 22 december 1989, worden de woorden "artikelen 42bis, 44" vervangen door de woorden "artikelen 42bis, 44, 44bis".

Art. 8. Artikel 76bis, § 1, tweede lid, van dezelfde wetten, vervangen door de wet van 29 december 1990, wordt vervangen door de volgende bepalinging :

« De bedragen vermeld in de artikelen 40, 42bis, 44, 44bis, 47, 50bis, 50ter, 73bis en 73quater worden gekoppeld aan de spilindex 127. »

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1997.

Art. 10. Onze Minister van Begroting en Onze Minister van Sociale Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 10 december 1996.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Begroting,
H. VAN ROMPUY

De Minister van Sociale Zaken,
Mevr. M. DE GALAN

enfants bénéficiaires, né entre le 1^{er} janvier 1991 et le 31 décembre 1996, et restant élevé dans ledit ménage, s'élève à 499 francs.

Le bénéficiaire de la présente disposition reste acquis jusqu'à la survenance d'une première extinction du droit aux allocations familiales.

§ 2. Par dérogation à l'article 44, § 2, 3° et à titre de mesure transitoire, les suppléments d'âge sont accordés en faveur des enfants nés avant le 1^{er} janvier 1997, de la manière suivante :

Le montant repris à l'article 40, 1° en faveur d'un enfant bénéficiaire du supplément visé à l'article 42bis, 47 ou 50ter et les montants repris aux articles 40, 2° et 3° et 50bis, sont majorés d'un supplément d'âge de 932 francs pour un enfant de 16 ans au moins au 31 décembre 1996.

Art. 6. Dans l'article 47bis, alinéa 1^{er}, des mêmes lois, inséré par l'arrêté royal n° 122 du 30 décembre 1982 et modifié par la loi du 27 février 1987 et la loi-programme du 22 décembre 1989, les mots "l'article 44" sont remplacés par les mots "l'article 44bis".

Art. 7. Dans l'article 48, alinéa 5, des mêmes lois, remplacé par la loi-programme du 22 décembre 1989, les mots "articles 42bis, 44" sont remplacés par les mots "articles 42bis, 44, 44bis".

Art. 8. L'article 76bis, § 1^{er}, alinéa 2, des mêmes lois, remplacé par la loi du 29 décembre 1990, est remplacé par la disposition suivante :

« Les montants repris aux articles 40, 42bis, 44, 44bis, 47, 50bis, 50ter, 73bis et 73quater sont rattachés à l'indice-pivot 127. »

Art. 9. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 1997.

Art. 10. Notre Ministre du Budget et Notre Ministre des Affaires sociales sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 10 décembre 1996.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre du Budget,
H. VAN ROMPUY

La Ministre des Affaires sociales,
Mme M. DE GALAN

N. 96 — 2726

[C - 96/2271200]

Koninklijk besluit tot verlenging van de norm voor de maximale reële groei van de uitgaven in de sector gezondheidszorgen, in uitvoering van artikel 10, 5°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat te Uwer ondertekening wordt voorgelegd vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 10, 5°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het financieel evenwicht van de verzekering voor geneeskundige verzorging is een noodzakelijke garantie voor het behoud van een gelijke brede en betaalbare toegang tot een geneeskundige verzorging van hoge kwaliteit.

Het verlengen van een maximale reële groeïnorm voor de uitgaven van de geneeskundige verzorging is een noodzakelijk instrument voor het vrijwaren van het financieel evenwicht van het stelsel.

Bij het bepalen van deze reële groeïnorm werd in de voorbije jaren door de Algemene Raad van het R.I.Z.I.V. rekening gehouden met de uitzonderlijke budgettaire gevolgen van de baremaherziening die voor verpleegkundigen en verzorgenden in de verzorgingssector werd doorgevoerd in het kader van het sociaal akkoord.

Ook in de volgende jaren zullen uitzonderlijke omstandigheden, zoals nieuwe sociale akkoorden, in aanmerking kunnen worden genomen, bij de vaststelling van de jaarlijkse begrotingsdoelstelling. In

F. 96 — 2726

[C - 96/2271200]

Arrêté royal prolongeant la norme de croissance réelle maximale des dépenses pour le secteur des soins de santé, en exécution de l'article 10, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté qui est soumis à Votre signature trouve son fondement légal dans l'article 10, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

L'équilibre financier de l'assurance soins de santé est une garantie nécessaire pour le maintien d'un accès égal, large et financièrement abordable à des soins de santé de haute qualité.

La prolongation de la norme maximale de croissance réelle des dépenses des soins de santé est un instrument nécessaire pour préserver l'équilibre financier du système.

Pour la détermination de cette norme de croissance réelle, le Conseil général de l'I.N.A.M.I., dans les dernières années, a tenu compte des conséquences budgétaires exceptionnelles de la révision générale des barèmes du personnel infirmier et soignant appliquée dans le cadre de l'accord social.

Pour le futur, des circonstances exceptionnelles, comme de nouveaux accords sociaux, pourront également être pris en compte lors de la fixation de l'objectif budgétaire annuel global. Dans ce cadre, le Roi