

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN,  
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

N. 98 — 1953

[S - C - 98/22508]

20 JULI 1998. — Koninklijk besluit tot wijziging van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen heeft tot doel het juridische statuut van de sociale secretariaten voor werkgevers aan te passen aan de huidige context.

Het statuut van de sociale secretariaten werd oorspronkelijk vastgesteld bij de besluitwet van 16 januari 1945 (*Belgisch Staatsblad* van 4 februari 1945), uitgevoerd bij besluit van de Regent van 26 juni 1945 (*Belgisch Staatsblad* van 30 en 31 juli 1945).

Hoewel de sociale wetgeving sindsdien onmiskenbaar een grote uitbreiding heeft gekend, werd het statuut van de sociale secretariaten niet noemenswaardig gewijzigd. De laatste aanpassing vond plaats bij koninklijk besluit van 13 januari 1971 (*Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1971).

De erkende sociale secretariaten zijn in ons land tot stand gekomen vanuit het initiatief van bepaalde werkgeverskringen om ten behoeve van de aangesloten werkgevers bijstand te verlenen bij het vervullen van allerhande verplichtingen. Dit historisch gegeven en de inbedding van de erkende sociale secretariaten in de sociale maatschappelijke overlegstructuur blijft een belangrijk gegeven.

De erkende sociale secretariaten slagen erin de reglementeringen in onze complexer wordende samenleving om te zetten in een voor de werkgever begrijpelijke boodschap en tijdig en correct in te staan voor de administratieve verplichtingen. Dit is ongetwijfeld belangrijk voor de werkgevers, maar ook voor de werknemers. De erkende sociale secretariaten kunnen aldus een stabiliserende rol vervullen en bijdragen tot het behoud van de sociale vrede.

De erkende sociale secretariaten staan er mee voor in dat ten behoeve van de overheidsdiensten aangiften en betalingen tijdig gebeuren en dat de sociale wetgeving strikt wordt toegepast. In de gewenste geautomatiseerde gegevensverwerking en het opstarten van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid spelen de erkende sociale secretariaten eveneens een niet onbelangrijke rol.

Het belang van de sociale secretariaten kan op een eenvoudige wijze worden toegelicht. Ongeveer 75 % van de onder de Rijksdienst voor sociale zekerheid ressorterende werkgevers doen beroep op een erkend sociaal secretariaat voor de afwikkeling van hun sociale formaliteiten. Deze werkgevers stellen ongeveer 45 % van het totaal aantal werknemers tewerk.

Deze cijfers tonen voldoende de rol aan die de erkende sociale secretariaten spelen op het vlak van de uitvoering van sociale formaliteiten. Meer dan ooit doen de werkgevers beroep op deskundige hulp om hen te begeleiden bij het vervullen van de administratieve verplichtingen welke voortvloeien uit de tewerkstelling van personeel. Het is dan ook onontbeerlijk dat ten aanzien van deze organismen, die als lasthebbers optreden, een voldoende deugdelijk en transparant statuut bestaat waarbij de nodige garanties worden ingebouwd op het vlak van betrouwbaarheid en goed beheer.

Het ontwerp van besluit heeft tot doel de huidige erkenningsvoorwaarden te verfijnen en aan te passen op volgende domeinen:

1. Vooreerst wordt de doelstelling van de erkende sociale secretariaten gepreciseerd. Deze bestaat er krachtens het besluit in dat zij uitsluitend tot doel hebben in naam en voor rekening van de aangeslotenen de wettelijke formaliteiten te vervullen waartoe deze als werkgevers gehouden zijn en waartoe ook ondermeer behoren, het berekenen van lonen, vergoedingen van bestuurders en aanvullende vergoedingen voor bruggepensioneerden en het verlenen van informatie en bijstand terzake, dit alles zonder winstoogmerk.

Gelet op menigvuldig produktaanbod op het vlak van de dienstverlening aan ondernemingen dat thans bestaat is het noodzakelijk een taakomschrijving van de sociale secretariaten nauwkeurig af te baken. Activiteiten die geen verband vertonen met de wettelijke formaliteiten inzake tewerkstelling, zoals personeelsselectie, -beheer en -training, boekhouding, verzekeringen, behoren niet tot de opdracht van een sociaal secretariaat.

MINISTÈRE DES AFFAIRES SOCIALES,  
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

F. 98 — 1953

[S - C - 98/22508]

20 JUILLET 1998. — Arrêté royal modifiant le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à adapter au contexte actuel le statut juridique des secrétariats sociaux d'employeurs.

Le statut des secrétariats sociaux a été fixé à l'origine par l'arrêté-loi du 16 janvier 1945 (*Moniteur belge* du 4 février 1945), que l'arrêté du Régent du 26 juin 1945 a exécuté (*Moniteurs belges* des 30 et 31 juillet 1945).

Bien qu'il est incontestable que depuis lors, la législation sociale ait été considérablement élargie, le statut des secrétariats sociaux n'a pas connu de modifications significatives. La dernière adaptation date de l'arrêté royal du 13 janvier 1971 (*Moniteur belge* du 22 janvier 1971).

Les secrétariats sociaux agréés ont été créés dans notre pays grâce à l'initiative de certains groupes d'employeurs dans le but d'aider les employeurs affiliés dans l'accomplissement de leurs différentes obligations. Cette donnée historique et l'implication des secrétariats sociaux dans la structure de concertation sociale reste un élément important.

Dans notre société qui devient sans cesse plus complexe, les secrétariats sociaux agréés réussissent à traduire les réglementations en une série de messages compréhensibles pour l'employeur et à s'acquitter correctement des obligations administratives dans les délais impartis, ce qui est, sans conteste, important pour les employeurs, mais aussi pour les travailleurs. Ainsi, les secrétariats sociaux agréés peuvent jouer un rôle stabilisateur et contribuer au maintien de la paix sociale.

Les secrétariats sociaux agréés participent à ce que les déclarations et les paiements aux services publics soient effectués dans les délais et à ce que la législation sociale soit strictement appliquée. Ils jouent également un rôle non négligeable dans le traitement automatisé souhaité des données et la création de la Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Il n'est pas difficile d'expliquer l'importance des secrétariats sociaux. Plus ou moins 75 % des employeurs assujettis à l'Office national de sécurité sociale font appel à un secrétariat social agréé pour accomplir leurs formalités. Ces employeurs occupent environ 45 % du nombre total des travailleurs.

Ces chiffres démontrent à suffisance le rôle joué par les secrétariats sociaux agréés dans l'accomplissement des formalités sociales. Plus que jamais, les employeurs réclament une aide judiciaire qui doit leur permettre de remplir les obligations administratives qui résultent de l'occupation de personnel. Il est donc indispensable que soit prévu vis-à-vis de ces organismes qui agissent comme mandataires, un statut suffisamment solide et transparent qui offre les garanties nécessaires sur le plan de la fiabilité et de la bonne gestion.

Le projet d'arrêté vise à affiner et à adapter les conditions d'agrément actuelles dans les domaines suivants :

1. En premier lieu, l'objectif des secrétariats sociaux agréés est précisé. En vertu de l'arrêté, leur seul objectif est de remplir, au nom et pour le compte des affiliés, les formalités légales auxquelles ils sont tenus en leur qualité d'employeur, et qui comprennent entre autres le calcul des rémunérations, des indemnités d'administrateurs et des indemnités complémentaires de prépension, et de dispenser des informations et une assistance, tout ceci sans poursuivre un quelconque but lucratif.

Eu égard à l'actuelle multitude de produits offerts aux entreprises dans le domaine des services, il est nécessaire de donner une description précise des tâches à accomplir par les secrétariats sociaux. Les activités qui n'ont aucun rapport avec les formalités légales en matière d'emploi, comme la sélection, le management et la formation du personnel, la comptabilité, les assurances, ne relèvent pas de la compétence d'un secrétariat social.

2. In de tweede plaats is het noodzakelijk gebleken om de notie van sociale en economische representativiteit te preciseren waaraan de patronerende vereniging dient te voldoen die als medeoprichter optreedt van een sociaal secretariaat.

De bekommernis die hieraan oorspronkelijk ten grondslag lag, was ervoor te zorgen dat sociale secretariaten stabiele organisaties zouden zijn met een voldoende sociaal en economisch draagvlak.

Deze doelstelling kan nog steeds worden onderschreven. De voorwaarde dat een sociaal secretariaat slechts kan opgericht worden mits een representatieve werkgeversorganisatie tot de stichtende leden behoort, werd om die reden gehandhaafd en tegelijkertijd om te vermijden dat sociale secretariaten met een commercieel karakter zouden worden ontwikkeld. Er wordt derhalve niet geraakt aan het bij uitstek dienstverlenend karakter van de sociale secretariaten.

Evenwel is het nodig dat het criterium van representativiteit op een meer nauwkeurige wijze wordt omschreven. Daarom wordt voorgesteld objectieve representativiteitscriteria te hanteren en te verwijzen naar de terzake gebruikte criteria van artikel 3 van de wet van 5 december 1968.

De bestaande erkende sociale secretariaten die reeds minstens 10 jaar erkend zijn, worden nochtans niet beoogd door deze verfijnde sociale en economische representativiteitscriteria, vermits er mag van uitgegaan worden dat zij in die periode een voldoende kapitaal aan vertrouwen hebben opgebouwd om de interprofessionele of professionele organisatie die als stichtend lid is opgetreden als zodanig te behouden. Zij worden op onweerlegbare wijze vermoed deze nieuwe normen te vervullen.

Tevens wordt voortaan ook vereist dat de patronerende werkorganisatie deel uitmaakt van de raad van bestuur van het sociaal secretariaat. Rekening houdend met de overgangsmaatregel moet deze verplichting ook nageleefd worden door de sociale secretariaten die reeds minstens 10 jaar zijn erkend, en moet de werkgeversorganisatie die als stichter is opgetreden onder de vroegere wetgeving het nodige doen om met ten minste twee leden vertegenwoordigd te zijn in de raad van bestuur.

Ook kwantitatieve criteria blijven noodzakelijk. Een standvastige kwaliteit van de dienstverlening de noodzakelijke inzet van krachtige elektronische middelen en het belang van de sociale en juridische begeleiding kunnen maar verzekerd worden door een staf van bekwaame medewerkers en dit vraagt een bepaald werkvolume, dat moet zorgen voor een voldoende financieel draagvlak.

In dit opzicht lijken 300 werkgeversaangiften of 5 000 loonberekeningen een minimale veilige kwaliteitsnorm.

Om te voorkomen dat een groep ondernemingen voor eigen gebruik een sociaal secretariaat zou oprichten zonder patronaal draagvlak, wordt evenwel het noodzakelijk aantal werkgevers voor 5 000 loonberekeningen bepaald op 100.

3. Verder wordt ook gestreefd naar een grotere financiële transparantie. Hiertoe zullen de sociale secretariaten verplicht worden een eenvormig boekhoudplan te volgen waarbij de aantekening van de door de werkgevers overgemaakte sommen kan worden nagegaan. Bovendien zullen de rekeningen door een beëdigd bedrijfsrevisor moeten worden gevalideerd omdat zijn taak gericht is op de certificering ten aanzien van het maatschappelijk verkeer van financiële staten.

4. De erkenning of de intrekking van de erkenning door de Minister van Sociale Zaken zal, zoals in het verleden, op grond van een gezamenlijk verslag van de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, gedaan worden. Het vermelde verslag bevat het advies van de betreffende diensten.

5. Ook werden de thans geldende erkenningsregels op verschillende domeinen vereenvoudigd, verduidelijkt en geactualiseerd ondermeer op het vlak van het bijhouden van documenten, de verplichting tot het storten van een waarborgsom en de mededeling inzake de wijziging van statuten.

Deze nieuwe erkenningsvoorwaarden zullen in werking treden op de eerste dag van het kwartaal volgend op dat gedurende welke het in het *Belgisch Staatsblad* is bekend gemaakt. Evenwel zullen de bestaande sociale secretariaten beschikken over een termijn van drie jaar om aan de nieuwe normen te voldoen.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,  
Van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Sociale Zaken,  
Mevr. M. DE GALAN

2. Deuxièmement, il s'est avéré nécessaire de préciser la notion de représentativité sociale et économique à laquelle doit satisfaire l'association de tutelle, qui agit comme cofondatrice d'un secrétariat social.

Ce qui a motivé cette exigence est le souci de constituer des secrétariats sociaux qui sont des organisations stables nanties d'une assise sociale et économique suffisante.

Cet objectif reste toujours valable. La condition selon laquelle la constitution d'un secrétariat social est subordonnée à la présence d'une organisation patronale représentative parmi les membres fondateurs, a été maintenue pour ce motif mais aussi pour éviter que se développent des secrétariats sociaux à caractère purement commercial. De ce fait, il n'est pas porté atteinte à ce qui est la mission par excellence des secrétariats sociaux, à savoir le service.

Toutefois, il est nécessaire de définir plus précisément le critère de représentativité. C'est la raison pour laquelle il est proposé d'appliquer des critères objectifs de représentativité et de se référer aux critères définis à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968.

Toutefois, les secrétariats sociaux agréés, reconnus comme tels depuis au moins 10 ans, ne sont pas visés par ces critères de représentativité sociale et économique ainsi affinés puisque la confiance que ces secrétariats sociaux ont pu accumuler pendant cette période permet à suffisance de maintenir comme membre fondateur, l'organisation interprofessionnelle ou professionnelle. Ils sont présumés, et ce de manière irréfutable, respecter les nouvelles normes.

Par ailleurs, il est exigé dorénavant que l'organisation patronale de tutelle fasse partie du conseil d'administration du secrétariat social concerné. Compte tenu de la mesure de transition, cette obligation doit également être observée par les secrétariats sociaux agréés depuis au moins 10 ans, tandis que l'organisation d'employeurs qui a agi comme fondatrice sous l'ancienne législation, doit faire le nécessaire pour être représentée par au moins deux membres au conseil d'administration.

Les critères quantitatifs constituent toujours une nécessité. Pour assurer une qualité durable des services et une mise en oeuvre de moyens électroniques puissants dans l'intérêt d'un accompagnement social et juridique, il faut disposer d'une équipe de collaborateurs compétents, ce qui suppose un certain volume de travail

300 déclarations d'employeurs ou 5 000 calculs de rémunérations semblent constituer une norme de sécurité minimale en termes de qualité.

Afin d'éviter qu'un groupe d'entreprises crée, à des fins propres, un secrétariat social sans assise patronale, il est indispensable de porter à 100 le nombre d'employeurs pour 5 000 calculs de rémunération.

3. En outre, une transparence financière plus importante est recherchée. Pour ce faire, les secrétariats seront tenus de suivre un plan comptable uniforme qui permet de vérifier l'imputation des montants transférés par les employeurs. Par ailleurs, les comptes devront être validés par un réviseur d'entreprises assermenté, étant donné que sa fonction est axée sur la certification des états financiers à l'intention de la collectivité.

4. Comme par le passé, l'agrément ou le retrait d'agrément par le Ministre des Affaires sociales se fera sur base d'un rapport commun du service de l'Inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et de l'inspection de l'Office national de sécurité sociale. Ledit rapport contient l'avis des services concernés.

5. Enfin, les règles d'agrément actuellement d'application ont été simplifiées et précisées dans plusieurs domaines, entre autres en ce qui concerne la tenue des documents, l'obligation de verser une garantie et la communication des modifications aux statuts.

Ces nouvelles conditions d'agrément entreront en vigueur le premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel l'arrêté royal aura été publié au *Moniteur belge*. Toutefois, les secrétariats sociaux existants disposeront d'un délai de trois ans pour se conformer aux nouvelles normes.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
La Ministre des Affaires sociales,  
Mme M. DE GALAN

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 september 1996 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", en op 25 juni 1998 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 26 juni 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

« par le fait que les nouvelles conditions d'agrégation des secrétariats sociaux doivent entrer en vigueur rapidement afin de permettre un meilleur contrôle des modalités de gestion de ces secrétariats sociaux qui gèrent actuellement la grande majorité des dossiers des employeurs assujettis à la sécurité sociale des travailleurs salariés et que l'impossibilité d'appliquer les nouvelles modalités de cautionnement des secrétariats sociaux met en danger la stabilité financière de ceux-ci. »

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de motivering die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, worden overgenomen in de aanhef van het besluit (1). De aanhef van het voorliggend ontwerp dient derhalve in die zin te worden aangevuld (zie de opmerking terzake bij de aanhef van het ontwerp).

(1) De spoedeisende adviesaanvraag van 24 juni 1998 is in de plaats gekomen van die van 4 september 1996, waarin geen specifieke termijn was ingeschreven.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

## Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

1. Ter uitvoering van artikel 27 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, worden in hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 de voorwaarden vastgesteld waaronder de sociale secretariaten worden erkend en welke hun rechten en verplichtingen zijn.

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt die regeling op diverse punten te wijzigen. Zo wordt de doelstelling van de sociale secretariaten op een meer precieze wijze omschreven en wordt ook het vereiste van de representativiteit van de werkgeversorganisatie die stichtend lid moet zijn van de vereniging zonder winstoogmerk, nader omschreven. Ook worden de kwantitatieve criteria voor de erkenning van de sociale secretariaten verfijnd en worden, in algemene zin, de bestaande erkenningscriteria vereenvoudigd, verduidelijkt en geactualiseerd. Het ontwerp voorziet in overgangsbepalingen voor de bestaande sociale secretariaten.

2. De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 27 van de voornoemde wet van 27 juni 1969, welke bepaling luidt als volgt :

« De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder sociale secretariaten van werkgevers door de Minister die de sociale voorzorg onder zijn bevoegdheid heeft, kunnen worden erkend teneinde in hoedanigheid van lasthebbers van hun aangeslotenen, de door deze wet bepaalde formaliteiten te vervullen. Hij bepaalt hun rechten en verplichtingen. »

## Onderzoek van de tekst

## Algemene opmerking

In de Franse tekst van het ontwerp, vervange men telkens het woord "agrégation" door "agrément".

## Aanhef

Men vulle het derde lid van de aanhef aan met de woorden "..., gegeven op 17 november 1995;".

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 4 septembre 1996, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "modifiant le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", et invité, le 25 juin 1998, à lui communiquer cet avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 26 juin 1998 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait que les nouvelles conditions d'agrégation des secrétariats sociaux doivent entrer en vigueur rapidement afin de permettre un meilleur contrôle des modalités de gestion de ces secrétariats sociaux qui gèrent actuellement la grande majorité des dossiers des employeurs assujettis à la sécurité sociale des travailleurs salariés et que l'impossibilité d'appliquer les nouvelles modalités de cautionnement des secrétariats sociaux met en danger la stabilité financière de ceux-ci. »

Conformément à l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la motivation figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté (1). Le préambule du présent projet devra dès lors être complété en ce sens (voir l'observation formulée à cet égard à propos du préambule du projet).

(1) La demande d'avis urgent du 24 juin 1998 s'est substituée à celle du 4 septembre 1996 qui ne prévoyait aucun délai spécifique.

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

## Portée et fondement légal du projet

1. En exécution de l'article 27 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 détermine les conditions auxquelles les secrétariats sociaux sont agréés ainsi que leurs droits et obligations.

Le projet soumis pour avis tend à modifier cette réglementation sur divers points. Ainsi, l'objectif des secrétariats sociaux est défini d'une manière plus détaillée et la condition de la représentativité de l'organisation d'employeurs qui doit être membre fondateur de l'association sans but lucratif, est également précisée. Les critères quantitatifs de l'agrément des secrétariats sociaux sont eux aussi affinés et les critères d'agrément existants sont, d'une manière générale, simplifiés, spécifiés et actualisés. Le projet prévoit des dispositions transitoires pour les secrétariats sociaux.

2. La réglementation en projet trouve un fondement légal suffisant à l'article 27 de la loi du 27 juin 1969 précitée, qui s'énonce comme suit :

« Le Roi fixe les conditions dans lesquelles le Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions peut agréer des secrétariats sociaux d'employeurs appelés à accomplir en qualité de mandataires de leurs affiliés les formalités prescrites par la présente loi. Il détermine leurs droits et obligations. »

## Examen du texte

## Observation Générale

Dans le texte français du projet, il conviendra de remplacer chaque fois le mot "agrégation" par "agrément".

## Préambule

Il convient de compléter le troisième alinéa du préambule par les mots "..., donné le 17 novembre 1995;".

Daar het Doorliggende advies wordt uitgebracht met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet het vierde lid van de aanhef worden vervangen door de volgende leden :

« Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door het feit dat ... (letterlijk overnemen van de motivering welke voorkomt in de adviesaanvraag van 24 juni 1998);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 26 juni 1998, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; ».

#### Artikel 1

##### Ontworpen artikel 44

In het ontworpen artikel 44, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 wordt voor de omschrijving van de representatieve werkgeversorganisatie gerefereerd aan de "interprofessionele of professionele Organisaties van werkgevers bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1 en 2° van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités".

Het is niet duidelijk om welke reden de representatieve werkgeversorganisaties, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de wet van 5 december 1968, uit die omschrijving zijn weggelaten. Uiteraard dient er voor het onderscheid dat wordt gemaakt tussen de organisaties, bedoeld in respectievelijk het eerste en het tweede lid van artikel 3 van de wet van 5 december 1968, een objectieve en in redelijkheid aanvaardbare reden te bestaan, zoniet dreigt het grondwettelijk gewaarborgd gelijkheidsbeginsel geschonden te worden. Zo het werkelijk de bedoeling is een onderscheid te maken tussen de desbetreffende organisaties, dienen de redenen daarvoor in het verslag aan de Koning uitdrukkelijk te worden toegelicht.

##### Ontworpen artikel 45

1. Luidens het ontworpen artikel 45, eerste lid, beslist de Minister van Sociale Zaken over de aanvraag tot erkenning "op grond van een gezamenlijk verslag van de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid".

Door de gemachtigde ambtenaar is meegedeeld dat het "gezamenlijk verslag" tevens een advies aan de minister bevat inzake het al dan niet erkennen van het betrokken secretariaat. Duidelijkheidshalve zou zulks met zoveel woorden in de ontworpen bepaling tot uitdrukking moeten worden gebracht.

2. Nog in verband met het ontworpen artikel 45, vermeldt het verslag aan de Koning dat "vermits de vereniging van erkende sociale secretariaten nuttige informatie kan verschaffen bij deze beoordelingen (bedoeld wordt : erkenning of intrekking van erkenning)... de bestaande administratieve praktijk om het advies te vragen van deze vereniging, ook in de toekomst (zal) gehandhaafd worden".

Het verslag aan de Koning heeft geen reglementaire waarde. Derhalve is de betrokken minister er niet toe verplicht om in alle gevallen van erkenning of intrekking van erkenning voorafgaandelijk de vereniging van erkende sociale secretariaten om een advies te verzoeken. Indien het inderdaad de bedoeling van de stellers van het ontwerp is de reeds bestaande adviespraktijk te bevestigen, zou zulks op een meer rechtszekere wijze moeten gebeuren, door een expliciete vermelding ervan in de tekst van het ontwerp.

##### Ontworpen artikel 46

Bij dit artikel kunnen dezelfde opmerkingen worden gemaakt als die welke bij het ontworpen artikel 45 zijn gemaakt.

Daarenboven wordt de stellers van het ontwerp ter overweging gegeven om, voor alle duidelijkheid, in het ontworpen artikel 46 te expliciteren dat het betrokken secretariaat voorafgaandelijk moet worden gehoord (1).

(1) Hoe dan ook wordt er in de rechtspraak van de afdeling administratie van de Raad van State van uitgegaan dat tegen niemand een ernstige maatregel kan worden getroffen die steunt op zijn persoonlijk gedrag en die van aard is om zijn belangen zwaar aan te tasten, zonder dat hem de gelegenheid wordt geboden om zijn standpunt op nuttige wijze te doen kennen (zie o.m. *R.v.St.*, Thys, nr. 24.651 van 18 september 1984; *Transport Van Geyt*, nr. 26.787 van 26 juni 1986; *Gemeente Pitten*, nr. 35.439 van 10 juli 1990; *Reyniers*, nr. 39.156 van 3 april 1992; *De Nijs*, nr. 53.425 van 29 mei 1995).

##### Ontworpen artikel 48

1. De woorden "de nodige maatregelen treffen" in het ontworpen artikel 48, 1°, zijn onduidelijk en kunnen tot rechtsonzekerheid aanleiding geven. Er zou immers de indruk mee kunnen worden

Le présent avis étant émis en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le quatrième alinéa du préambule devra être remplacé par les alinéas suivants :

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 26 juin 1998, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat."

#### Article 1<sup>er</sup>

##### Article 44 en projet

Pour définir l'organisation représentative des employeurs, l'article 44, § 1<sup>er</sup>, 2°, en projet de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 fait référence aux "organisations interprofessionnelles ou professionnelles d'employeurs visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 2°, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires".

On n'aperçoit pas la raison pour laquelle les organisations représentatives d'employeurs, visées à l'article 3, alinéa 2, de la loi du 5 décembre 1968 sont omises dans cette définition. Un motif objectif et raisonnablement admissible doit évidemment exister pour opérer une distinction entre les organisations visées respectivement à l'alinéa 1<sup>er</sup> et à l'alinéa 2 de l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968, sous peine de violation du principe d'égalité garanti par la constitution. Si l'intention est réellement de faire une différenciation entre ces organisations, les motifs y afférents devront être précisés expressément dans le rapport au Roi.

##### Article 45 en projet

1. Aux termes de l'article 45, alinéa 1<sup>er</sup>, en projet le Ministre des Affaires sociales décide des suites à donner à la demande d'agrément "sur base (lire : "sur la base") d'un rapport commun du service de l'Inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et de l'inspection de l'Office national de sécurité sociale".

Le fonctionnaire délégué a signalé que le "rapport commun" comprend également un avis destiné au ministre concernant l'agrément ou non du secrétariat concerné. Par souci de clarté, cette précision devrait être exprimée explicitement dans la disposition en projet.

2. Toujours en ce qui concerne l'article 45 en projet, le rapport au Roi indique que "puisque l'association des secrétariats sociaux agréés peut fournir des informations utiles à l'occasion de ces appréciations (à savoir : agrément ou retrait d'agrément), la pratique administrative actuelle qui consiste à demander l'avis de cette association, sera, elle aussi, maintenue".

Le rapport au Roi n'a aucune valeur réglementaire. Le ministre n'est par conséquent pas tenu de demander, pour tous les cas d'agrément ou de retrait d'agrément, un avis préalable à l'association de secrétariats sociaux agréés. Si l'intention des auteurs du projet est en effet de confirmer la pratique déjà existante en matière d'avis, ils devront le faire d'une manière juridiquement plus sûre, à savoir en le mentionnant explicitement dans le texte du projet.

##### Article 46 en projet

Cet article appelle les mêmes observations que celles formulées quant à l'article 45 en projet.

En outre, il est suggéré aux auteurs du projet de préciser, par souci de clarté, dans l'article 46 en projet que le secrétariat concerné doit être entendu au préalable (1).

(1) Quoi qu'il en soit, la jurisprudence de la section d'administration du Conseil d'Etat considère que nul ne peut faire l'objet d'une mesure grave qui se fonde sur son comportement personnel et qui est de nature à porter sévèrement atteinte à ses intérêts, sans avoir eu la possibilité de faire connaître utilement son point de vue (voir entre autres *Conseil d'Etat*, Thys, n° 24.651 du 18 septembre 1984; *Transport Van Geyt*, n° 26.787 du 26 juin 1986; *Commune de Pitten*, n° 35.439 du 10 juillet 1990; *Reyniers*, n° 39.156 du 3 avril 1992; *De Nijs*, n° 53.425 du 29 mai 1995).

##### Article 48 en projet

1. Les mots "de prendre les mesures qui s'imposent" figurant à l'article 48, 1°, en projet, sont obscurs et peuvent être source d'insécurité juridique. Ils pourraient en effet donner l'impression que le secrétariat

gewekt dat het sociaal secretariaat zich kan bevrijden van de verplichting om een representatieve werkgeversorganisatie als lid te hebben, op voorwaarde dat het de nodige maatregelen heeft getroffen, d.w.z. het nodige heeft gedaan, om alsnog aan die verplichting te voldoen, zonder daar evenwel noodzakelijkerwijze te moeten zijn in geslaagd.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar zou het echter niet de bedoeling zijn dat de sociale secretariaten zich van de desbetreffende verplichting zouden kunnen bevrijden, en zal het integendeel zo zijn dat de erkenning kan worden ingetrokken, van zodra niet langer aan die verplichting wordt voldaan.

Teneinde elke onduidelijkheid in dat verband te voorkomen dient ofwel de redactie van het ontworpen artikel 48, 1°, te worden aangepast, ofwel, minstens in het verslag aan de Koning, bijkomende toelichting terzake te worden gegeven.

2. Luidens het ontworpen artikel 48, 4°, tweede lid, brengt de door het sociaal secretariaat aangestelde bedrijfsrevisor verslag uit over zijn werkzaamheden bij de Minister van Sociale Zaken en bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Wat dat betreft moet evenwel worden gewezen op artikel 27 van de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der Bedrijfsrevisoren, dat artikel 458 van het Strafwetboek van toepassing verklaart op de bedrijfsrevisoren. Deze laatsten zijn op grond van die bepaling tot geheimhouding verplicht in het belang van hun cliënten, zijnde *in casu* de sociale secretariaten. Enkel de wetgever zou van deze algemene geheimhoudingsplicht kunnen afwijken, niet de Koning.

Het ontworpen artikel 48, 4°, tweede lid, is derhalve onwettig en moet om die reden uit het ontwerp worden weggelaten.

#### Ontworpen artikel 49

In de Nederlandse tekst schrijve men "Binnen acht dagen" in plaats van "Binnen de acht dagende".

#### Ontworpen artikel 50

Deze bepaling verschilt, wat de redactie betreft, van het bestaande artikel 50 van het koninklijk besluit van 28 november 1969, doch lijkt daarvan niet inhoudelijk af te wijken. Het blijft evenwel de vraag of de delegatie die erin is besloten ten voordele van de Minister van Sociale Zaken en die betrekking heeft op de vaststelling van "de maximale bijdragevoet... van de bijdragen voor administratiekosten die de aangeslotenen bij een erkend sociaal secretariaat verschuldigd zijn", wel valt te beschouwen als betrekking hebbend op een maatregel van bijkomende of detailmatige aard, en of met name de betrokken subdelegatie aan de minister niet beter moet worden afgebakend door de Koning, aan de hand van bijvoorbeeld het bepalen van minimum- en maximumgrenzen binnen welke de minister de hem gedelegeerde bevoegdheid dient uit te oefenen.

#### Artikel 2

De duidelijkheid van de regelgeving zou ermee zijn gebaat indien de overgangsregeling van artikel 2 van het ontwerp zou worden geïntegreerd in het te wijzigen hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

#### Artikel 3

Het ware beter dit artikel als volgt te redigeren :

« Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op dat waarin het in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. » .

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. De Brabandere, kamervoorzitter;

M. Van Damme en D. Albrecht, staatsraden;

Mevr. A. Beckers, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer M. Van Damme.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. Van Vaerenbergh, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer P. Sourbron en toegelicht door de heer W. Weymeersch, adjunct-referendaris.

De Griffier,  
A. Beckers.

De Voorzitter,  
J. De Brabandere.

social peut se libérer de l'obligation d'avoir pour membre une organisation représentative des employeurs, à condition d'avoir pris les mesures qui s'imposent, c'est-à-dire d'avoir fait le nécessaire pour satisfaire à cette obligation, sans toutefois devoir impérativement y parvenir.

Selon le fonctionnaire délégué, il ne s'agirait cependant pas que les secrétariats sociaux puissent se libérer de l'obligation concernée; au contraire, l'agrément pourra être retiré dès qu'il ne sera plus satisfait à cette obligation.

Afin de prévenir toute ambiguïté à cet égard, il y aura lieu soit d'adapter la rédaction de l'article 48, 1°, en projet, soit de donner des précisions complémentaires à cet égard, à tout le moins dans le rapport au Roi.

2. Aux termes de l'article 48, 4°, alinéa 2, en projet, le réviseur d'entreprises désigné par le secrétariat social fait rapport sur ses activités au Ministre des Affaires sociales et à l'Office national de sécurité sociale. A cet égard, il convient toutefois de faire référence à l'article 27 de la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des réviseurs d'entreprises, qui déclare l'article 458 du Code pénal applicable aux réviseurs L'entreprises. En vertu de cette disposition, ces derniers sont tenus au secret dans l'intérêt de leurs clients, en l'espèce les secrétariats sociaux. Seul le législateur, et non le Roi, pourrait prévoir une dérogation à cette obligation générale de garder le secret.

L'article 48, 4°, alinéa 2, en projet est dès lors illégal et doit, pour ce motif, être omis du projet.

#### Article 49 en projet

Dans le texte français, on écrira "Dans les huit jours" ou lieu de "Endéans les huit jours".

#### Article 50 en projet

Cette disposition diffère, en ce qui concerne la rédaction, de l'actuel article 50 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, mais elle ne semble pas s'en écarter sur le plan de la teneur. La question demeure toutefois de savoir si la délégation qui y figure en faveur du Ministre des Affaires sociales et qui concerne la détermination du "taux maximum des cotisations pour frais d'administration dont les affiliés à un secrétariat social agréé sont redevables", doit effectivement être considérée comme se rapportant à une mesure de nature accessoire ou de détail, et si la subdélégation concernée au ministre, notamment, ne doit pas être mieux définie par le Roi, moyennant, par exemple, la détermination des limites minimales et maximales dans lesquelles le ministre doit exercer la compétence qui lui est déléguée.

#### Article 2

Pour la clarté de la réglementation, mieux vaudrait intégrer le régime transitoire inscrit à l'article 2 du projet au chapitre IV à modifier de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

#### Article 3

Il serait préférable de rédiger cet article comme suit :

« Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel il aura été publié au *Moniteur belge*. »

La chambre était composée de :

MM. :

J. De Brabandere, président de chambre;

M. Van Damme et D. Albrecht, conseillers d'Etat;

Mme A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le rapport a été présenté par M. W. Van Vaerenbergh, Auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. P. Sourbron et exposée par M. W. Weymeersch, référendaire adjoint.

Le Griffier,  
A. Beckers.

Le Président,  
J. De Brabandere.

**20 JULI 1998. — Koninklijk besluit tot wijziging van hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 27;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op hoofdstuk IV, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 1971;

Gelet op het voorstel van het beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van 17 november 1995;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid, gemotiveerd door het feit dat de nieuwe voorwaarden voor de erkenning van de sociale secretariaten snel in werking moeten treden voor een beter toezicht op de modaliteiten in verband met het beheer van deze sociale secretariaten die thans veruit de meeste dossiers van de werkgevers onderworpen aan de sociale zekerheid voor werknemers behandelen en dat de onmogelijke toepassing van de nieuwe modaliteiten betreffende de borgstelling voor de sociale secretariaten hun financiële stabiliteit in het gedrang brengt;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 26 juni 1998, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat het artikel 44, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 1971, het artikel 45, het artikel 46, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 januari 1971, en de artikelen 47, 48, 49 en 50 bevat, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« HOOFDSTUK IV. — *Sociale Secretariaten van Werkgevers*

*Afdeling 1. — Erkenning*

Art. 44. § 1. Om te worden erkend moet het sociaal secretariaat:

1° opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt toegekend aan de verenigingen zonder winstoogmerk en aan de instellingen van openbaar nut en uitsluitend tot doel hebben in naam en voor rekening van zijn aangeslotenen de wettelijke en reglementaire formaliteiten te vervullen waartoe deze in hun hoedanigheid van werkgevers gehouden zijn, alsmede het verlenen van de nodige informatie en bijstand ter zake;

2° onder de stichtende leden een representatieve werkgeversorganisatie tellen die een niet winstgevend doel nastreeft; onder representatieve werkgeversorganisatie wordt verstaan de interprofessionele of professionele organisaties van werkgevers bedoeld in artikel 3, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Deze representatieve werkgeversorganisatie moet in de Raad van bestuur van het sociaal secretariaat ten minste twee vertegenwoordigers tellen;

3° ofwel ten minste driehonderd aangesloten werkgevers groeperen ofwel minste honderd aangesloten werkgevers groeperen die samen ten minste vijfduizend werknemers in dienst hebben.

§ 2. De sociale secretariaten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van onderhavig besluit sedert ten minste 10 jaar een erkenning hebben bekomen, worden geacht onder de stichtende leden een interprofessionele of professionele organisatie te tellen in de zin van § 1, 2°.

Art. 45. De aanvraag om erkenning wordt gericht tot de Minister van Sociale Zaken, die erover beslist, op grond van een gezamenlijk verslag van de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Het vermelde verslag bevat onder andere een advies betreffende de erkenning van het betrokken sociaal secretariaat.

**20 JUILLET 1998. — Arrêté royal modifiant le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs**

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 27;

Vu l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment le chapitre IV, modifié par l'arrêté royal du 13 janvier 1971;

Vu la proposition du Comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale du 17 novembre 1995,

Vu l'urgence, motivée par le fait que les nouvelles conditions d'agrément des secrétariats sociaux doivent entrer en vigueur rapidement afin de permettre un meilleur contrôle des modalités de gestion de ces secrétariats sociaux qui gèrent actuellement la grande majorité des dossiers des employeurs assujettis à la sécurité sociale des travailleurs salariés et que l'impossibilité d'appliquer les nouvelles modalités de cautionnement des secrétariats sociaux met en danger la stabilité financière de ceux-ci;

Vu l'avis du Conseil d'État, donné le 26 juin 1998, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Le chapitre IV de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, et comprenant l'article 44, modifié par l'arrêté royal du 13 janvier 1971, l'article 45, l'article 46, modifié par l'arrêté royal du 13 janvier 1971, et les articles 47, 48, 49 et 50, est remplacé par les dispositions suivantes:

« CHAPITRE IV. — *Secrétariats sociaux d'employeurs*

*Section Ire. — Agrément*

Art. 44. § 1<sup>er</sup>. Pour être agréé le secrétariat social doit:

1° être constitué sous forme d'association sans but lucratif, conformément à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique et ne poursuivre d'autre but que celui de remplir, au nom et pour le compte de ses affiliés, les formalités légales et réglementaires auxquelles ils sont tenus en leur qualité d'employeur ainsi que de dispenser les informations et l'assistance y afférentes;

2° compter parmi ses membres fondateurs une organisation représentative d'employeurs qui poursuit un but non lucratif; il y a lieu d'entendre par organisation représentative d'employeurs, les organisations interprofessionnelles ou professionnelles d'employeurs visées à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

Cette organisation représentative d'employeurs doit comporter au moins deux représentants dans le Conseil d'administration du secrétariat social;

3° grouper soit au moins trois cents employeurs affiliés, soit au moins cent employeurs affiliés occupant ensemble au moins cinq mille travailleurs.

§ 2. Les secrétariats sociaux qui au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté ont obtenu leur agrément depuis au moins 10 ans, sont censés compter parmi les membres fondateurs, une organisation interprofessionnelle ou professionnelle au sens du § 1<sup>er</sup>, 2°.

Art. 45. La demande d'agrément est adressée au Ministre des Affaires sociales, qui décide des suites à donner à la requête, sur base d'un rapport commun du service de l'inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et de l'inspection de l'Office national de sécurité sociale. Ledit rapport comprend notamment un avis concernant l'agrément du secrétariat social concerné.

Bij de aanvraag worden de volgende stukken in twee exemplaren gevoegd : de statuten van de vereniging, de samenstelling van de raad van bestuur en de lijst van de aangesloten werkgevers, waarbij voor ieder van hen het stamnummer bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt aangegeven, het adres van de werkgever, en het aantal werknemers dat hij gewoonlijk tewerkstelt.

Art. 46. De erkenning wordt ingetrokken door de Minister van Sociale Zaken, na de vertegenwoordigers van het betrokken sociaal secretariaat gehoord te hebben, op grond van een gezamenlijk verslag van de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en de Inspectie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

1° wanneer het sociaal secretariaat het bepaalde bij de artikelen 48 en 49, of enige andere wettelijke of reglementaire bepaling, overtreedt of helpt te overtreden;

2° wanneer het aantal van de aangesloten werkgevers of van de door hen tewerkgestelde werknemers gedurende een ononderbroken periode van vier kwartalen lager is dan de bij artikel 44, § 1, 3°, vastgestelde minima.

Het verslag van de in het eerste lid beoogde inspectie diensten bevat onder meer een advies van de vermelde diensten betreffende de intrekking van de erkenning.

Art. 47. De ministeriële besluiten waarbij de erkenning wordt verleend of ingetrokken, worden bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. Het *Belgisch Staatsblad* maakt eveneens, in de loop van het vierde kwartaal van elk jaar, de volledige lijst van de erkende sociale secretariaten bekend.

#### Afdeling 2. — Verplichtingen

Art. 48. Het erkend sociaal secretariaat is ertoe gehouden :

1° de representatieve werkgeversorganisatie die als stichtend lid is opgetreden krachtens artikel 44, § 1, 2°, of in voorkomend geval de professionele of interprofessionele organisatie van werkgevers die is opgetreden als stichtend lid van een sociaal secretariaat bedoeld bij artikel 44, §2 die ophoudt lid te zijn van het erkend sociaal secretariaat als stichtende werkgeversorganisatie, te vervangen door een andere vereniging die aan de vereiste voorwaarden voldoet en vertegenwoordigd moet worden in de raad van bestuur van het sociaal secretariaat door ten minste twee vertegenwoordigers;

2° bij de Nationale Bank van België of bij de Deposito- en Consignatiekas een waarborg te storten ten belope van een bedrag van:

- 1 500 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal minder dan 3 000 werknemers tewerkstellen;
- 2 000 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal van 3 000 tot 4 999 werknemers tewerkstellen;
- 3 000 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal van 5 000 tot 9 999 werknemers tewerkstellen;
- 4 000 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal van 10 000 tot 14 999 werknemers tewerkstellen;
- 5 000 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal van 15 000 tot 19 999 werknemers tewerkstellen;
- 7 500 000 F wanneer de bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers in totaal ten minste 20 000 werknemers tewerkstellen.

Het bedrag van de waarborgsom moet elk jaar op 1 januari aangepast worden in functie van het aantal werknemers door de aangesloten werkgevers tewerkgesteld op 30 juni van het vorige jaar.

De waarborgsom moet in Belgische waarden gevestigd worden. Deze waarden worden gewaardeerd volgens de prijscourant die op last van de regering wordt uitgegeven. De te hanteren prijscourant is deze welke werd bekendgemaakt in de maand december, voorafgaand aan de aanpassingsdatum.

De waarborgsom is bestemd tot gehele of gedeeltelijke dekking van de schuldvorderingen welke bij het sociaal secretariaat aangesloten werkgevers zouden kunnen — laten gelden uit hoofde van de schade, die zij hebben geleden als gevolg van het niet overdragen of betalen, door deze instelling, van de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bedragen. Zij mag enkel daartoe worden aangewend, op vertoon van een door de Minister van Sociale Zaken verleende machtiging of van de expeditie van een in kracht van gewijsde gegaan vonnis of arrest.

3° voor ieder van de aangesloten werkgevers op één van de plaatsen waar het sociaal secretariaat gevestigd is, een volledig dossier betreffende de toepassing van de sociale wetten samen te stellen en bij te

La demande est accompagnée des documents suivants établis en double exemplaires : statuts de l'association, composition du conseil d'administration et liste des employeurs affiliés avec indication pour chacun d'eux du numéro d'immatriculation à l'Office national de sécurité sociale, de l'adresse de l'employeur et du nombre de travailleurs qu'il occupe normalement.

Art. 46. L'agrément est retiré par le Ministre des Affaires sociales, après avoir entendu les représentants du secrétariat social concerné, sur base d'un rapport commun du service de l'inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'environnement et de l'inspection de l'Office national de sécurité sociale:

1° lorsque le secrétariat social contrevient ou aide à contrevvenir aux dispositions des articles 48 et 49 ou à toute autre disposition légale ou réglementaire;

2° lorsque le nombre des employeurs affiliés ou des travailleurs occupés par eux est inférieur aux minima prévus à l'article 44, § 1<sup>er</sup>, 3°, pendant une période ininterrompue de quatre trimestres.

Le rapport des services d'inspection visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> comprend notamment un avis desdits services concernant le retrait de l'agrément.

Art. 47. Les arrêtés ministériels accordant ou retirant l'agrément sont publiés par extrait au *Moniteur belge*. La liste complète des secrétariats sociaux agréés est également publiée au *Moniteur belge* au cours du quatrième trimestre de chaque année.

#### Section 2. — Obligations

Art. 48. Le secrétariat social agréé est tenu :

1° de remplacer l'organisation représentative d'employeurs qui a agi en tant que membre fondateur en vertu de l'article 44, § 1<sup>er</sup>, 2°, ou, le cas échéant, l'organisation professionnelle ou interprofessionnelle d'employeurs qui a agi en tant que membre fondateur d'un secrétariat social visé à l'article 44, § 2, qui cesse d'être membre du secrétariat social agréé en sa qualité d'organisation d'employeurs fondatrice, par une autre association qui remplit les conditions requises et qui doit être représentée au conseil d'administration du secrétariat social par au moins deux représentants;

2° de déposer à la Banque Nationale de Belgique ou à la Caisse de dépôts et de consignations un cautionnement d'un montant de :

- 1 500 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total moins de 3 000 travailleurs;
- 2 000 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total de 3 000 à 4 999 travailleurs;
- 3 000 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total de 5 000 à 9 999 travailleurs;
- 4 000 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total de 10 000 à 14 999 travailleurs;
- 5 000 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total de 15 000 à 19 999 travailleurs;
- 7 500 000 F lorsque les employeurs affiliés au secrétariat social occupent au total au moins 20 000 travailleurs.

Le montant du cautionnement doit être adapté au 1<sup>er</sup> janvier de chaque année en fonction du nombre de travailleurs occupés par les employeurs affiliés au 30 juin de l'année précédente.

Le cautionnement doit être déposé en valeurs belges. Ces valeurs sont évaluées sur base du prix courant publié sur ordre du Gouvernement. Le prix courant à prendre en considération est celui publié dans le courant du mois de décembre précédant la date de l'adaptation.

Le cautionnement est destiné à couvrir tout ou partie des créances que les employeurs affiliés au secrétariat social pourraient faire valoir en raison du préjudice qu'ils subirait à la suite du défaut de transfert ou de paiement par cet organisme des sommes dues à l'Office national de sécurité sociale. Il ne peut être employé qu'auxdites fins et ce sur production d'une autorisation délivrée par le Ministre des Affaires sociales ou de l'expédition d'un jugement ou arrêt coulé en force de chose jugée.

3° de constituer et de tenir pour chacun des employeurs affiliés, en un des lieux où le secrétariat social est établi, un dossier complet relatif à l'application des lois sociales pour l'ensemble du personnel des

houden voor het geheel van het personeel van de aangesloten werkgevers en dat toelaat de juistheid van de aangiften na te gaan en waarvan de ambtenaren en beampten beoogd bij artikel 31 van de wet inzage kunnen nemen;

4° zich de medewerking van een erkende bedrijfsrevisor die onafhankelijk handelt ten aanzien van het sociaal secretariaat en van diens organen; deze bedrijfsrevisor oefent toezicht uit op de goede afhandeling van alle financiële verrichtingen van het sociaal secretariaat.

5° de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kennis te geven van het deel van zijn boekhoudkundig plan dat betrekking heeft op de boeking van de verrichtingen in het raam van de sociale zekerheidswetgeving.

De Minister van Sociale Zaken stelt dit deel van het boekhoudplan vast;

6° zich te schikken naar de onderrichtingen van de betrokken administraties, waarbij deze hun betrekkingen met het sociaal secretariaat bepalen;

7° op alle akten, rekeningen, aankondigingen, publikaties en andere afgeleverde stukken zijn sociale benaming te vermelden voorafgegaan of gevolgd door de aanduiding "Vereniging zonder winstoogmerk - Erkend sociaal secretariaat van werkgevers", alsmede het erkenningsnummer en de datum van het ministerieel besluit dat de erkenning verleent.

8° alle inlichtingen te verschaffen of alle voor het toezicht op de toepassing van de sociale wetten wenselijk geachte documentatie door te geven, op aanvraag van de bevoegde administraties;

9° de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Sociale Inspectie van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, binnen vijftien dagen na de gebeurtenis kennis te geven van het ontslag of van de schrapping van iedere werkgever.

Art. 49. Binnen acht dagen na de publikatie in de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad* worden wijzigingen in de statuten van het sociaal secretariaat en in de samenstelling van de Raad van Bestuur, met de vermelding van de hoedanigheid van de vertegenwoordigers van de professionele of interprofessionele organisatie, in tweevoud meegeëld aan de Minister van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, binnen vijftien dagen na de gebeurtenis kennis te geven van het ontslag of van de schrapping van iedere werkgever.

### Afdeling 3. — Rechten

Art. 50. De benaming "Erkend sociaal secretariaat van werkgevers" is aan de in uitvoering van dit besluit erkende instellingen voorbehouden.

Art. 51. De openbare of erkende particuliere instellingen die met het beheer van een sector van de sociale wetgeving zijn belast moeten de door de werkgevers in te vullen stukken enkel opsturen aan de werkgevers zelf of aan het sociaal secretariaat waarbij zij zijn aangesloten. Die behoorlijk ingevulde documenten moeten na ondertekening door de werkgever of door het erkend sociaal secretariaat waarbij hij is aangesloten, aan de voormelde instellingen teruggestuurd worden.

Art. 52. Te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit, beschikken de sociale secretariaten die erkend werden krachtens de voorheen bestaande wetgeving over een termijn van drie jaar om de erkenningsvoorwaarden van artikel 44, § 1, te vervullen en te voldoen aan de verplichtingen van artikel 48, 3°. »

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van het kwartaal volgend op dat waarin het in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Art. 3. Onze Minister van Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 20 juli 1998.

ALBERT

Van Koningswege :  
De Minister van Sociale Zaken,  
Mevr. M. DE GALAN

employeurs affiliés, dossier qui permet de vérifier l'exactitude des déclarations et dont les fonctionnaires et agents visés à l'article 31 de la loi peuvent prendre connaissance;

4° de s'assurer la collaboration d'un réviseur entreprises reconnu qui doit agir en dehors de tout lien de subordination à l'égard du secrétariat social ou des organes de celui-ci et qui est appelé à exercer une surveillance portant sur la bonne fin de toutes les opérations financières effectuées par le secrétariat social.

5° de communiquer à l'office national de sécurité sociale la partie de son plan comptable relative à la comptabilisation des opérations effectuées dans le cadre de la législation concernant la sécurité sociale.

Le Ministre des Affaires sociales arrête cette partie du plan comptable;

6° de se conformer aux instructions des administrations intéressées déterminant leurs rapports avec le secrétariat social;

7° de mentionner sur tous actes, factures, annonces, publications et toutes autres pièces qu'il délivre sa dénomination sociale, précédée ou suivie de l'indication « Association sans but lucratif secrétariat social agréé d'employeurs », ainsi que le numéro d'agrément et la date de l'arrêté ministériel accordant l'agrément;

8° de fournir tous renseignements ou de communiquer toute information utile à la vérification de l'application des lois sociales, sur simple demande des administrations compétentes;

9° d'aviser l'Office national de sécurité sociale et le service de l'inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, dans les quinze jours à compter de la date de la survenance de l'événement, de la désaffiliation ou de la radiation de tout employeur.

Art. 49. Dans les huit jours de la publication aux annexes du *Moniteur belge*, les modifications aux statuts de l'association et à la composition du conseil d'administration, avec la mention de la qualité des représentants de l'organisation professionnelle ou interprofessionnelle sont communiquées, en double exemplaires au Ministre des Affaires sociales, qui en fait parvenir un exemplaire à l'Office national de sécurité sociale et au service de l'inspection sociale du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement.

### Section 3. — Droits

Art. 50. La dénomination "secrétariat social agréé d'employeurs" est réservée aux organismes agréés en exécution du présent arrêté.

Art. 51. Les institutions publiques ou privées agréées, chargées de la gestion d'un secteur de la législation sociale, ne sont tenues d'envoyer les documents à remplir par les employeurs qu'aux employeurs eux-mêmes ou au secrétariat social agréé auquel ils sont affiliés. Ces documents, dûment remplis, doivent être renvoyés aux institutions précitées, signés par l'employeur ou par le secrétariat social agréé auquel il est affilié.

Art. 52. A compter de la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, les secrétariats sociaux qui avaient été agréés en vertu de l'ancienne législation disposent d'un délai de trois ans, pour satisfaire aux conditions d'agrément de l'article 44, § 1<sup>er</sup> et s'acquitter de l'obligation précisée à l'article 48, 3°. »

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit celui au cours duquel il aura été publié au *Moniteur belge*.

Art. 3. Notre Ministre- des Affaires sociales est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 20 juillet 1998.

ALBERT

Par le Roi :  
La Ministre des Affaires sociales,  
Mme M. DE GALAN