

**GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN**  
**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION**  
**GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

**VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE**

**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

[C - 98/36121]

**24 SEPTEMBER 1998. — Omzendbrief B.A. - 98/06 omtrent de watersnood**  
**Maatregelen van de Vlaamse regering**

Aan Mevrouw de provinciegouverneur  
Aan de heren provinciegouverneurs  
Ter kennisgeving aan :  
— de leden van de bestendige deputaties  
— de colleges van burgemeester en schepenen  
— de voorzitters van de OCMW's

Mevrouw de gouverneur,  
Mijnheer de gouverneur,

Naar aanleiding van de grote watersnood die Vlaanderen de voorbije dagen heeft getroffen, heeft de Vlaamse regering op 17 september jongstleden aan de gemeentebesturen reeds inlichtingen bezorgd over de bepalingen van het decreet van 6 juli 1994 met betrekking tot het zogenaamde « Vlaamse Noodfonds » en dit zowel in een uitgebreide persmededeling als in een uitvoerige mailing.

Gelet echter op de omvang van de ramp heeft de Vlaamse regering op 22 september 1998 beslist om bijkomende maatregelen te treffen om de financiële gevolgen van de voorbije watersnood zowel voor gemeentebesturen als voor particulieren te verzachten. Zo worden een aantal beperkingen binnen het bestaande decreet op het Vlaams Noodfonds weggewerkt en wordt een bijkomend bedrag van 50 miljoen frank aan de getroffen gemeenten ter beschikking gesteld om de extra kosten, gemaakt ter ondersteuning van de slachtoffers van de watersnood, te financieren. Daarnaast heeft de Vlaamse regering een voorschottenregeling, via de Vlaamse OCMW's, uitgewerkt, die de OCMW's toelaat om, in afwachting van de uitbetaling van een vergoeding door het federale Rampenfonds, aan particulieren middelen toe te kennen voor het herstellen van geleden schade.

1. Decreet van 6 juli 1994 betreffende het Vlaams Noodfonds

De Vlaamse regering heeft beslist om bij het Vlaams Parlement bij hoogdringendheid een decreet in te dienen om het bestaande decreet op het Vlaams Noodfonds te wijzigen derwijze dat een aantal in dat fonds ingebouwde beperkingen worden weggewerkt. In concreto wordt een schrapping voorgesteld van de in het decreet opgenomen bepaling dat de bijzondere en onvoorziene omstandigheden die recht kunnen geven op een aanvullende subsidiëring van de gemeentebegroting, de begroting bovendien op een uitzonderlijke wijze moeten bezwaren. Deze wijziging is van aard om op een ruimere wijze tegemoet te kunnen komen aan de financiële lasten van de getroffen gemeenten.

Toch wensen wij hierbij nogmaals de mogelijkheden en beperkingen van het Vlaams Noodfonds onder uw aandacht te brengen en een aantal bijkomende inlichtingen te verstrekken.

1.1. Inhoud van de aanvullende subsidiëring door het Noodfonds

Zoals blijkt uit het decreet is het Vlaams Noodfonds in geen geval bestemd voor het uitkeren van schadevergoedingen aan particulieren maar beoogt het enkel en alleen een aanvullende hulp aan gemeenten waar een noodsituatie zich heeft voorgedaan.

De met het Vlaamse Noodfonds beoogde aanvullende subsidiëring van de gemeenten kan betrekking hebben op zowel de gewone als de buitengewone dienst van de begroting.

Indien zij wordt toegekend, neemt de uitzonderlijke subsidiëring de vorm aan van hetzij :

1° een uitzonderlijk aanvullend aandeel uit het Vlaams Gemeentefonds, als algemene subsidiëring van de gewone dienst van de gemeentebegroting;

2° een uitzonderlijk aanvullend trekkingsrecht op het Investeringsfonds, als bijkomende subsidiëring van de investeringen betreffende de buitengewone dienst van de gemeentebegroting.

Het betreft dus in geen geval een terugbetaling van effectief gemaakte kosten. Het subsidiebedrag is daarbij per gemeente beperkt tot maximaal 20 miljoen frank voor de gewone begroting en 50 miljoen frank voor de buitengewone begroting. Die maxima worden jaarlijks aangepast overeenkomstig de werkelijke groei van de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds, respectievelijk het Vlaams Investeringsfonds.

In de gemeentebegroting en -boekhouding worden de aanvullende subsidies gewoon geboekt onder de respectieve begrotingsartikelen en rekeningnummers betreffende het Gemeente- en Investeringsfonds.

1.2. Voorwaarden voor de aanvullende subsidiëring door het Vlaams Noodfonds

Om in aanmerking te komen voor deze uitzonderlijke aanvullende subsidiëring moeten de volgende voorwaarden tegelijkertijd vervuld zijn :

1° de gemeente wordt geconfronteerd met belangrijke bijkomende uitgaven waarin binnen het normale begrotingsbeleid niet kon worden voorzien en die niet het gevolg zijn van de eigen beslissingsbevoegdheid van de gemeente;

2° die bijkomende uitgaven zijn het gevolg van onverwachte bijzondere omstandigheden buiten de wil van het gemeentebestuur, waardoor ten aanzien van de gemeente een bijzondere situatie is ontstaan in vergelijking met de overige gemeenten van het Vlaamse Gewest.

Tegelijk wensen wij er op te wijzen dat wanneer een gemeentebestuur voor geleden schade aanspraak maakt op een vergoeding uit het federale Rampenfonds, het voor die vergoede schade geen beroep meer kan doen op het Vlaams Noodfonds.

De vergoedingen die de gemeenten ontvangen uit het federale Rampenfonds worden op de gewone dienst aan ontvangstenzijde ingeschreven op het artikel 029/466-05 (buitengewoon hulpgeld) en op de buitengewone dienst als ontvangst op de desbetreffende functie met economische code 669/51 (schadevergoedingen ontvangen in kapitaal van de hogere overheden).

### 1.3. Aanvraag- en adviesprocedure

De aanvraag voor het verkrijgen van een uitzonderlijke aanvullende subsidiëring gebeurt bij een gemotiveerd besluit van het college van burgemeester en schepenen en wordt naar de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden verstuurd binnen een termijn van vier maanden nadat de onverwachte gebeurtenis, die de bijkomende uitgaven heeft veroorzaakt, zich heeft voorgedaan.

De aanvraag moet uitvoerig worden gemotiveerd aan de hand van ten minste de volgende documenten :

1° een uiteenzetting van de bijzondere omstandigheden ontstaan buiten de wil van de gemeente (een verwijzing naar het koninklijk besluit dat de gemeente als rampgebied erkent volstaat);

2° een verantwoordingsnota, gestaafd met bewijsstukken, waaruit de omvang van de noodzakelijk verrichte of te verrichten bijkomende uitgaven blijkt.

De colleges van burgemeester en schepenen worden verzocht een afzonderlijke aanvraag in te dienen voor een aanvullend aandeel in het Gemeentefonds (gewone begroting) en voor een aanvullend trekkingsrecht uit het Investeringsfonds (buitengewone begroting).

De aanvragen voor het verkrijgen van een uitzonderlijke aanvullende subsidiëring worden door de Administratie Binnenlandse Aangelegenheden voor advies voorgelegd aan een daartoe opgerichte adviescommissie.

De samenstelling van de commissie wordt geregeld in het artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 29 september 1994.

Op basis van het advies van de commissie beslist de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden bij gemotiveerd besluit over de uitzonderlijke aanvullende subsidiëring.

Als een aanvullend aandeel in het Vlaams Gemeentefonds wordt toegekend, wordt dat vereffend samen met het gemeentelijk aandeel in het Gemeentefonds of toegevoegd aan een kwartaalvoorschot.

Een toegekend aanvullend trekkingsrecht uit het Investeringsfonds wordt bij het totale bedrag van de beschikbare trekkingsrechten van de gemeente gevoegd.

De dossiers tot aanvraag moeten worden gestuurd naar het volgende adres :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,

Stedelijk Beleid en Huisvesting

Administratie Binnenlandse Aangelegenheden

Afdeling Gemeenten, OCMW's en Provincies

Markiesstraat 1,

1000 Brussel.

### 2. Aanvullende subsidiëring van 50 miljoen

De Vlaamse regering heeft beslist aan de als rampgebied erkende gemeenten globaal een bijkomend bedrag van 50 miljoen frank ter beschikking te stellen. Die middelen dienen als bijkomende financiering vanuit het Vlaamse Gewest van door de gemeenten gedane uitgaven voor de extra ondersteuning en begeleiding van particulieren en bedrijven bij de indiening van een aanvraag om financiële tegemoetkoming ten gevolge van de ramp.

Het bedrag van 50 miljoen frank zal eerstdaags ambtshalve worden verdeeld en doorgestort op basis van de door de gouverneurs meegedeelde raming van het aantal getroffen woningen in de gemeenten erkend in toepassing van de wet van 12 juli 1976 betreffende natuurrampen. Een woning wordt daarbij gedefinieerd als « elk onroerend goed dat hoofdzakelijk bestemd is voor de huisvesting van een gezin of alleenstaande ».

De gemeenten schrijven deze aanvullende subsidie aan de ontvangstenzijde van hun begroting in onder het artikel met functioneel-economische code 029/466-05 (buitengewone hulpgeboden).

De uitgaven die met deze aanvullende subsidie worden gefinancierd worden ingeschreven onder de desbetreffende functies.

De verantwoordingsstukken die betrekking hebben op de door de gemeente gemaakte kosten dienen uiteraard te worden bewaard. Een gemachtigde ambtenaar van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van het Rekenhof kan de bewijsstukken ter plaatse controleren. Uiteraard kunnen de aldus vergoede kosten geen verantwoording meer vormen bij de aanvraag voor het bekomen van een aanvullend aandeel in het Vlaams Gemeentefonds (cf. rubriek 1).

### 3. Voorschottenstelsel ten behoeve van particulieren via het OCMW

#### 3.1. De financiële relatie tussen de Vlaamse Gemeenschap en het OCMW

##### 3.1.1. De financiële rekeningen

Er wordt per OCMW van de door de watersnood van september 1998 getroffen gemeenten, een financiële rekening bij het Gemeentekrediet NV geopend op naam van dit OCMW, genaamd « Watersnood OCMW (naam van de gemeente) ». Deze rekeningen worden in het kader van de voorschottenregeling toegevoegd aan de katoestand van de Vlaamse Gemeenschap zoals beschreven in artikel 2 van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.

Per financiële rekening wordt ambtshalve toegestaan dat deze rekening een debetstand mag vertonen ten belope van het bedrag dat per OCMW bepaald wordt door de Vlaamse regering. De som van deze debetstanden mag maximaal 1 miljard BEF bedragen en wordt over de OCMW's verdeeld naargelang het door de gouverneurs geschatte aantal getroffen woningen.

Vermits het ter beschikking stellen van voorschotten in het kader van de wetgeving inzake het Rampenfonds inzonderheid een opdracht is voor de OCMW's zijn de gewone beheersregelen van toepassing. De met de beschikbaar gestelde gelden verleende voorschotten zijn evenwel niet te beschouwen als maatschappelijke dienstverlening maar als een verrichting met gelden van derden. Indien het voorschot niet volledig wordt terugbetaald door het Rampenfonds, blijft in principe het saldo wel verschuldigd aan het OCMW en zal de Vlaamse regering de niet terugbetaalde sommen op 15 december 2000 ambtshalve afnemen van de rekening-courant van het OCMW.

Bijgevolg bevelen wij aan dat de ontvanger betaalt op grond van een beslissing van de voorzitter (artikel 28, § 3, van de organieke wet) op grond van een beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn of van enig ander orgaan van het OCMW. Gelet op de mogelijkheid dat de uitbetaalde sommen worden verhaald op het OCMW bepaalt de OCMW-raad zo snel mogelijk de bevoegdheden en te volgen procedure.

Budgettair wordt geboekt op de begroting voor orde met code P27/000/00, een begrotingswijziging moet bijgevolg niet worden afgewacht.

Voor de piloot-OCMW's in het kader van de nieuwe OCMW-boekhouding worden deze verrichtingen geboekt op het activiteitencentrum 100 op een balansrekening van klasse 1 (129 ... overige schulden) voor de schuld aan de Vlaamse Gemeenschap en klasse 2 (291 0...) voor de vordering op de getroffen.

Het OCMW kan vanuit deze financiële rekeningen een voorschot op het Rampenfonds betalen aan de slachtoffers. De slachtoffers ondertekenen een volmacht (zie verder). Hierin wordt aan het OCMW een voorrecht gegeven op de definitieve schadeloosstelling vanuit het Rampenfonds.

Als het OCMW met eigen middelen voorschotten wil toekennen is het aangewezen een duidelijk onderscheid te maken tussen de eigenlijke voorschotten die als renteloze lening beschouwd worden in het kader van de wetgeving op het Rampenfonds (te boeken op functie algemene administratie of op het activiteiten centrum 100) en de maatschappelijke dienstverlening.

In het ene geval is het saldo steeds terugvorderbaar, in het andere worden de gewone regels gevolgd inzake terugvordering van maatschappelijke dienstverlening. De gewone budgettaire regels en beheersregelen, die van toepassing zijn voor de eigen middelen van het OCMW, gelden.

Er wordt op gewezen dat krachtens de wetgeving op het Rampenfonds, geen gelijkaardige vergoeding voor materiële schade als gevolg van het voorliggend schadegeval door een derde instantie toelaatbaar is. In voorkomend geval zou het bedrag van dergelijke vergoeding moeten worden afgetrokken van de tussenkomst ten laste van het Rampenfonds. Een andersoortige tussenkomst, zoals het geval is met maatschappelijke dienstverlening is daarentegen wel verenigbaar met de wetgeving op het Rampenfonds.

### 3.1.2. Afrekening met de Vlaamse Gemeenschap

Indien het Rampenfonds de vergoeding van de getroffen en uitbetaald aan het OCMW, op basis van het individuele subrogatierecht (zie hoofdstuk 3.2 - Financiële relatie tussen OCMW en het (de) slachtoffer(s)), moet deze storting gebeuren op de financiële rekening (scharnierrekening) die op naam van het OCMW werd geopend overeenkomstig punt 3.1.1 De financiële rekeningen.

Het OCMW bericht dit rekeningnummer zowel aan het Rampenfonds als aan de getroffen(n), hetzij in de volmacht, hetzij binnen de week nadat de volmacht tot subrogatie door beide partijen werd getekend in een afzonderlijk schrijven. Het verdient aanbeveling de aldus opgestelde volmacht bij het dossier te voegen, dat het gemeentebestuur zendt aan de provinciegouverneur met het oog op een tussenkomst van het Rampenfonds.

Als de financiële rekening watersnood van het OCMW op 15 december 2000 niet volledig gesaldeerd is, ongeacht de oorzaak, wordt ambtshalve het uitstaande debetsaldo afgenomen van de rekening-courant van het OCMW bij het Gemeentekrediet (overeenkomstig art. 6 van het decreet watersnood).

## 3.2. Financiële relatie tussen het OCMW en het (de) slachtoffer(s)

### 3.2.1. Voorschottensysteem

Het OCMW ontvangt via het gemeentebestuur het expertiseverslag en zo mogelijk het aanvraagdossier dat de particulier bij het Rampenfonds indient of bekomt van de particulier de nodige gegevens waaruit de aard en de omvang van de schade blijkt en op basis waarvan het dossier kan geopend worden. Het OCMW oordeelt zelf of het al dan niet een voorschot toekent. Het lokaal bestuur kent zelf het best het dossier en de plaatselijke omstandigheden en beslist zelf over de hoogte van het voorschot en het tijdstip waarop het wordt uitbetaald.

Voor de uitbetaling van voorschotten in het kader van het decreet watersnood, doet het OCMW uitsluitend beroep op de financiële rekening watersnood, hiertoe geopend op haar naam, bij het Gemeentekrediet.

### 3.2.2. Subrogatie

Het OCMW beschikt, overeenkomstig artikel 31 in fine van de wet van 12 juli 1976 betreffende het Rampenfonds, over een subrogatierecht t.a.v. de particulier die een vergoeding uit het Rampenfonds kreeg.

De getroffen burger(s) geeft (geven) hiertoe een uitdrukkelijke volmacht aan het OCMW, waardoor het Rampenfonds de vergoeding - toegekend aan de burger - rechtstreeks kan storten op rekening van het OCMW. Een standaardformulier gaat hiertoe als bijlage. Dit document is verplicht te gebruiken. Het ingevulde en ondertekende document wordt via het gemeentebestuur bezorgd aan :

- de getroffen en;
- het OCMW;
- de provinciegouverneur.

### 3.2.3. Terugvordering

Omdat de mogelijkheid zich kan voordoen dat de vergoeding vanwege het Rampenfonds lager is dan het verleende voorschot, moet de burger zich ertoe te verbinden het gebeurlijke verschil terug te storten aan het OCMW, binnen een af te spreken termijn. Deze verbintenis maakt integraal deel uit van het document vermeld onder 3.2.2. Subrogatie.

## 4. Verdere informatie

Voor meer informatie kan u steeds contact opnemen met de volgende personen :

- met betrekking tot het Vlaams Noodfonds en de aanvullende subsidiëring van 50 miljoen :

Administratie Binnenlandse Aangelegenheden

- de heer Tom Doesselaere, tel. (02) 553 39 84

tom.doesselaere@vlaanderen.be

Publilink onder rubriek « Vlaamse Gemeenschap »

- Mevrouw Ann De Saedeleer, tel. (02) 553 40 12

ann.desaeleer@vlaanderen.be

fax (02) 553 39 52

- met betrekking tot de voorschottenregeling via het OCMW :

Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management

- de heer Luc Keereman, tel. (02) 553 54 35

luc.keereman@vlaanderen.be

fax (02) 553 54 61.

Ik verzoek u, Mevrouw de gouverneur, heren gouverneurs, de gemeentebesturen in kennis te stellen van deze omzendbrief door een spoedige publicatie in het Bestuursmemoriaal.

Volledigheidshalve zend ik aan alle gemeentebesturen en OCMW's rechtstreeks een afschrift van deze omzendbrief.

Deze omzendbrief kan ook geconsulteerd worden via Publilink of Internet op de volgende URL's :

- Publilink: <http://publiwww.vlaanderen.be/aba/omzend.htm>

- Internet: <http://aba.ewbl.vlaanderen.be/omzend.htm>

L. PEETERS,

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting.

L. MARTENS,

Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn.

Mevr. W. DEMEESTER-DE MEYER,

Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid.

OVEREENKOMST INZAKE VOORSCHOTREGELING « WATERSNOOD »
--

de ondergetekenden

\_\_\_\_\_ straat \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ bus \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ postcode \_\_\_\_\_ gemeente \_\_\_\_\_

( \_\_\_\_\_ ) \_\_\_\_\_  
 ☎ zone nummer

slachtoffers van de hevige stortregens, die zich hebben voorgedaan van 13 tot 15 september 1998, erkennen bij deze van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van de gemeente \_\_\_\_\_ een som van       frank te hebben ontvangen ten titel van tussenkomst, te beschouwen als een renteloze lening, met het oog op de herstelling of de wedersamenstelling van de goederen die werden beschadigd door de ramp, erkend bij koninklijk besluit van 18 september 1998.

Zij verbinden zich ertoe via de gemeentelijke overheid bij de gouverneur van de provincie \_\_\_\_\_, binnen de wettelijk voorziene termijn, een regelmatige aanvraag tot financiële tussenkomst in te dienen en binnen de drie jaar na de beslissing van schadeloosstelling het herstel van de getroffen goederen uit te voeren om de effectieve vereffening van de vergoeding te bekomen.

Zij geven aan het OCMW van de gemeente \_\_\_\_\_ een onherroepelijke volmacht om de vergoeding die het Rampenfonds hen zal uitkeren in ontvangst te nemen ten belope van het bedrag van de toegestane tussenkomst, zoals voorgeschreven door artikel 31 van de wet van 12 juli 1976. Deze vergoeding moet gestort worden op rekeningnummer

-        -   van het OCMW (1).

Ingeval de vergoeding vanwege het Rampenfonds lager zou zijn dan het toegekende bedrag, verbinden zij zich ertoe het verschil terug te storten aan het OCMW binnen de termijn van \_\_\_\_\_ nadat de beslissing van de provinciegouverneur werd betekend.

Opgesteld in vier exemplaren (2) te \_\_\_\_\_, op \_\_\_\_\_

Voor de getroffen en,

Voor het OCMW,

(1) In te vullen door OCMW (indien gekend op het moment van ondertekening; zoniet na te sturen aan Rampenfonds en getroffen en);

(2) 1e exemplaar voor de getroffen en;  
 2e exemplaar voor het OCMW van de gemeente;  
 3e exemplaar voor de Gouverneur van de provincie.