

16. INSTITUT SUPERIEUR DE PODIATRIE - ISP	Campus hospitalier universitaire Brugmann Place A. Van Gehuchten, 4 1020 Bruxelles
17. INSTITUT SUPERIEUR EUROPEEN CHARLES PEGUY	Place Pierre de Coubertin, 2 1348 Louvain-la-Neuve
18. KONINKLIJKE BEIAARDSCHOOL « JEF DENYN »	Fr. de Mérodestraat, 63 2800 Mechelen
19. LUMEN VITAE - CENTRE INTERNATIONAL D'ETUDES DE LA FORMATION RELIGIEUSE Institut international de catéchèse et de pastorale	Rue de Washington, 181-186 1050 Bruxelles
20. MERCURE INTERNATIONAL, Fondation Universitaire, Institut des Hautes Etudes	Rue Abbé Cuypers, 3 1050 Bruxelles
21. NEW CENTRE D'AVIATION GENERALE	Aéroport de Charleroi 6041 Gosselies
22. PARTS - PERFORMING ARTS RESEARCH AND TRAINING STUDIOS, Ecole de danse contemporaine	Van Volxemlaan, 164 1190 Bruxelles
23. UNITED BUSINESS INSTITUTES (INTERNATIONAL INSTITUTE OF BUSINESS MANAGEMENT - IIBM)	Avenue Marnix, 20 1000 Bruxelles
24. UFI - UNIVERSITE FRANCOPHONE INTERNATIONALE	Avenue de l'Armée, 10 1040 Bruxelles
25. VON KARMAN INSTITUTE FOR FLUID DYNAMICS	Chaussée de Waterloo, 72 1640 Rhode-Saint-Genese

## Nota's

(1) In sommige gevallen kan deze omzendbrief ook van toepassing zijn op een student die een onderdaan is van een Lidstaat van de Europese Economische Ruimte en die niet kan of wil genieten van de toepassing van de artikelen 55, 63 of 67 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981.

(2) Deze verplichting geldt niet voor vreemdelingen die een onderdaan zijn van een Lidstaat van de Europese Economische Ruimte (zie voetnoot 1).

(3) Worden in deze omzendbrief niet besproken: het bevel om het grondgebied te verlaten overeenkomstig het model van de bijlage 12 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 en het ministerieel besluit tot terugwijziging.

## Notes

(1) Dans certaines cas, elle peut également trouver à s'appliquer à un étudiant ressortissant d'un Etat membre de l'Espace économique européen qui ne peut ou ne veut bénéficier des articles 55, 63 ou 67 de l'arrêté royal du 8 octobre 1981.

(2) Cette obligation n'est pas valable pour les étrangers qui sont ressortissants d'un Etat membre de l'Espace économique européen (voir note (1)).

(3) La présente circulaire ne traite ni de l'ordre de quitter le territoire conforme au modèle figurant à l'annexe 12 de l'arrêté royal du 8 octobre 1981, ni de l'arrêté ministériel de renvoi.

[98/00659]

**28 OKTOBER 1998. — Omzendbrief. — Wet van 25 juni 1997 tot wijziging van de provinciewet, de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat betreft de eedaflegging en de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen**

Geachte Mevrouw de Gouverneur,  
Geachte Heren Gouverneurs,

Naar aanleiding van de publicatie van de vormelde wet van 25 juni 1997 in het *Belgisch Staatsblad* van 5 juli 1997, werden mij zowel door de betrokken overheden als vanuit de praktijk talrijke vragen gesteld inzake de uitvoeringsmodaliteiten van deze wet en de draagwijdte van sommige van deze bepalingen.

In het licht van de moeilijkheden die opgetreden zijn met betrekking tot de toepassing en interpretatie van deze wet, lijkt het mij wenselijk U de volgende verduidelijkingen mee te delen:

**QUORUM VEREIST IN DE PROVINCIERAAD.**

1. Artikel 47 van de provinciewet bepaalde, vóór het gewijzigd werd door de wet van 25 juni 1997, het volgende: « De provincieraad mag niet beraadslagen of besluiten, indien niet meer dan de helft van het door de wet bepaalde aantal leden aanwezig is ».

Het begrip van beraadslaging omvatte zowel de bespreking van een agendapunt als de stemming die daaruit voortvloeit. Op die manier moest de voorzitter, wanneer tijdens de bespreking het aantal aanwezige provincieraadsleden niet meer het door de wet vereiste aantal bereikte, ofwel de zitting schorsen, ofwel ze opheffen.

[98/00659]

**28 OCTOBRE 1998. — Circulaire. — Loi du 25 juin 1997 modifiant la loi provinciale, la loi du 1<sup>er</sup> juillet 1860 apportant des modifications à la loi provinciale et à la loi communale en ce qui concerne le serment et la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales**

Madame le Gouverneur,  
Messieurs les Gouverneurs,

A la suite de la publication par le *Moniteur belge* du 5 juillet 1997 de la loi du 25 juin 1997 élargée, de nombreuses questions émanant soit des autorités intéressées, soit des praticiens m'ont été posées concernant les modalités d'exécution de cette loi ainsi que la portée de certaines de ses dispositions.

A la lumière des difficultés qui ont surgi à propos de l'application et de l'interprétation de cette loi, il me paraît opportun de vous communiquer les précisions suivantes:

**QUORUM REQUIS AU CONSEIL PROVINCIAL.**

1. Avant qu'il soit modifié par la loi du 25 juin 1997, l'article 47 de la loi provinciale disposait que « Le conseil provincial ne peut délibérer, si plus de la moitié du nombre de ses membres, tel qu'il est fixé par la loi, n'est présente ».

La notion de délibération comprenait la discussion d'un point à l'ordre du jour et le vote qui en résulte. Ainsi, si en cours de discussion, le nombre de conseillers provinciaux présents n'atteignait plus le nombre requis par la loi, il incombait au président soit de suspendre, soit de lever la séance.

De huidige versie van artikel 47 bevat niet langer een dergelijke vereiste. De bespreking kan voortgezet worden, ook al is niet de meerderheid van de raadsleden aanwezig, aangezien de wetgever uitsluitend nog een quorum voorziet voor de stemming die, na afloop van de bespreking, tot de beslissing leidt. Dit geldt eveneens wanneer niet de meerderheid van de raadsleden aanwezig is bij de opening van de zitting. Het lijkt mij nochtans niet aangewezen dat de debatten gesloten worden voordat het voormelde quorum bereikt is.

De wetgever van 1997 heeft zich voor dit artikel geïnspireerd op de bepalingen van artikel 90 van de nieuwe gemeentewet.

#### SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIES.

2. Artikel 50, tweede lid, in fine, bepaalt dat de samenstelling van de commissies die de provincieraad in zijn midden opricht, geschiedt volgens het principe van de evenredige vertegenwoordiging.

De voormelde bepaling is gebaseerd op artikel 120 van de nieuwe gemeentewet.

Op een parlementaire vraag (nr. 411 van 12 januari 1990, Bulletin van vragen en antwoorden van de Kamer nr. 99 van 27 februari 1990, p. 7777) van de heer Volksvertegenwoordiger Pillaert, waarbij hij meer bepaald de evenredige verdeling van de mandaten binnen de door de gemeenteraad opgerichte commissies ter sprake bracht, werd het volgende geantwoord: « In de commissies is normaliter iedere partij vertegenwoordigd, zoveel mogelijk in verhouding tot het aantal zetels die zij in de gemeenteraad telt ».

Dit principe kan in de praktijk echter onuitvoerbaar blijken wanneer de lijsten een te klein aantal verkozenen, of zelfs maar één verkozen tellen.

Een oplossing zou, in voorkomend geval, erin kunnen bestaan de regel van de evenredige vertegenwoordiging toe te passen op de door de provincieraad erkende politieke groepen. Moet er herhaald worden dat elke provincieraad het begrip politieke groep moet verduidelijken in zijn huishoudelijk reglement?

Een andere oplossing zou erin kunnen bestaan te verwijzen naar het systeem dat ingesteld is door de Wetgevende Kamers inzake de samenstelling van de commissies. De leden hiervan die behoren tot de politieke groepen worden aangewezen evenredig met de vertegenwoordiging van deze groepen binnen de vergadering en genieten het stemrecht. De parlementairen die geen deel uitmaken van een politieke groep worden evenwel toegelaten zonder stemrecht deel te nemen aan de werkzaamheden.

#### ZITTING MET GESLOTEN DEUREN.

3. Artikel 51, § 3, bepaalt dat de vergadering van de provincieraad niet openbaar is wanneer het om « personen » gaat.

In zijn huidige versie is artikel 51, § 3, van de provinciewet gebaseerd op artikel 94 van de nieuwe gemeentewet. Het is dus aangewezen om aan dit artikel 51, § 3, dezelfde draagwijdte toe te kennen als de draagwijdte die verleend wordt aan de overeenkomstige bepaling van de nieuwe gemeentewet. In dit opzicht « is men het erover eens dat niet door de wetgever bedoeld kunnen zijn, de persoonlijke handelingen van de raadsleden, die in verband staan met de uitoefening van hun ambt.

Dit wel aannemen zou er immers praktisch op neerkomen elke interpellatie tot de leden van het college van burgemeester en schepenen achter gesloten deuren te doen plaats hebben ». (Gemeentericht, permanente commentaar nr. 121-431.1).

Worden dus bedoeld de « discussies waar sprake is van buitenstaanders of van het private leven van raadsleden » (ibidem).

De benoeming en de voordracht van kandidaten dienen trouwens in besloten vergadering besproken te worden. De vergadering dient daarentegen niet achter gesloten deuren plaats te vinden wanneer de provincieraad moet beraadslagen over de aanwijzing van sommige van zijn leden als vertegenwoordigers van de provincie in een of andere instelling of in een of ander organisme.

De wetgever heeft het niet wenselijk geacht het begrip « personen » te bepalen, dat door zijn algemeen karakter een grote diversiteit aan situaties omvat en daarom een bijzonder onderzoek van elk afzonderlijk geval vereist. De voorzitter van de provincieraad moet derhalve in het bijzonder zorgen voor de naleving van de principes die van kracht zijn op dit gebied.

#### PRESENTIEGELDEN VAN DE RAADSLEDEN.

4. Om de presentiegelden te bepalen die toegekend worden aan de provincieraadsleden, verwijst artikel 61, tweede lid, naar de weddeschaal van de bestuursassistenten in dienst bij de Staat. Men dient enkel rekening te houden met de weddeschaal 20 A die overeenstemt met de weddeschaal van aanwerving in die graad. De weddeschalen 20 B en 20 E kunnen immers niet als referentie dienen, vermits zij niet automatisch aan elke bestuursassistent toegekend worden op een gegeven moment in zijn loopbaan.

Dans sa rédaction actuelle, l'article 47 ne comporte plus pareille exigence. La discussion peut se poursuivre même si la majorité des conseillers n'est pas réunie, étant donné que le législateur n'impose plus de quorum que pour le vote qui, à l'issue de la discussion, emporte la décision. Il en va de même si la majorité des membres du conseil n'est pas présente à l'ouverture de la séance. Il ne nous paraît toutefois pas opportun que les débats soient clos avant que le quorum précité ait été atteint.

Le législateur de 1997 s'est inspiré de l'article 90 de la nouvelle loi communale.

#### COMPOSITION DES COMMISSIONS.

2. L'article 50, alinéa 2, in fine, dispose que la composition des commissions instituées au sein du conseil provincial obéit au principe de la représentation proportionnelle.

La disposition précitée s'inspire de l'article 120 de la nouvelle loi communale.

A une question parlementaire posée par M. le Député Pillaert (n° 411 du 12 janvier 1990, Bulletin des questions et réponses de la Chambre n° 99 du 27 février 1990, p. 7777) et évoquant notamment la répartition proportionnelle des mandats au sein des commissions créées par le conseil communal, il a été répondu que: « normalement, chaque liste est représentée dans les commissions, autant que possible en fonction du nombre de sièges qu'elle compte au conseil communal ».

Toutefois, en pratique, ce principe peut s'avérer impraticable lorsque des listes comprennent un trop petit nombre d'élus, voire un seul.

Une solution pourrait le cas échéant consister à appliquer la règle de la représentation proportionnelle aux groupes politiques reconnus par le conseil provincial. Faut-il rappeler qu'il incombe à chaque conseil provincial de préciser la notion de groupe politique dans son règlement d'ordre intérieur?

Une autre solution pourrait consister à se référer au système institué par les Chambres législatives en matière de composition des commissions. Les membres de celles-ci appartenant aux groupes politiques sont désignés proportionnellement à la représentation de ces groupes au sein de l'assemblée et bénéficient du droit de vote. Sont toutefois admis à participer aux travaux sans voix délibérative les parlementaires ne faisant pas partie d'un groupe politique.

#### SEANCE A HUIS-CLOS.

3. L'article 51, § 3, prévoit que la séance du conseil provincial n'est pas publique lorsqu'il s'agit de « questions de personnes ».

Dans sa rédaction actuelle, l'article 51, § 3, de la loi provinciale s'inspire de l'article 94 de la nouvelle loi communale. Il s'indique donc de conférer audit article 51, § 3, la même portée que celle que revêt la disposition analogue de la nouvelle loi communale. A cet égard, « il est communément admis que le législateur communal n'a pas voulu viser les actes personnels des conseillers, qui se trouvent en relation avec l'exercice de leurs fonctions.

Si tel avait été le cas, toute interpellation des membres du collège des bourgmestre et échevins aurait été pratiquement condamnée au huis-clos » (Droit communal, commentaire permanent n° 121-431.1).

Sont donc visées les « discussions où sont mis en cause soit des tiers étrangers au conseil, soit la vie privée des conseillers » (ibidem).

Par ailleurs il y a lieu de prononcer le huis-clos en matière de nomination et de présentation de candidats. Par contre, le huis-clos n'est pas requis lorsque le conseil provincial doit débattre de la désignation de certains de ses membres en qualité de représentants de la province dans des institutions ou organismes quelconques.

Le législateur n'a pas estimé opportun de définir la notion de « question de personne » qui, par son caractère général, englobe une grande diversité de situations et nécessite un examen particulier de chaque cas d'espèce. Il incombe dès lors au président du conseil provincial de veiller particulièrement au respect des principes régissant cette matière.

#### JETONS DE PRESENCE DES CONSEILLERS.

4. Pour déterminer les jetons de présence alloués aux conseillers provinciaux, l'article 61, alinéa 2, se réfère à l'échelle de traitement des assistants administratifs de la fonction publique de l'Etat. Il y a lieu de ne tenir compte que de l'échelle 20 A qui correspond à l'échelle de recrutement dans ce grade. En effet, les échelles 20 B et 20 E ne peuvent pas servir de référence dans la mesure où elles ne sont pas octroyées automatiquement à tout assistant administratif à un moment donné de sa carrière.

## DOORZICHTIGHEID. RECHT OM VRAGEN TE STELLEN.

5. Artikel 65*bis*, § 3, van de provinciewet omvat twee aspecten. Het eerste heeft betrekking op het recht van de provincieraadsleden, en van hen alleen, om vragen te stellen aan de bestendige deputatie of aan de gouverneur over de aangelegenheden die het bestuur van de provincie betreffen. Hieronder dient verstaan te worden de aangelegenheden die uitsluitend betrekking hebben op het provinciaal belang.

De provincieraadsleden kunnen dus geen vragen stellen aan de bestendige deputatie en aan de gouverneur over aangelegenheden van algemeen belang en a fortiori over de uitvoering van de rechtsprekende taken die hen toevertrouwd worden.

Deze regel heeft zowel betrekking op de mondelinge als op de schriftelijke vragen. Op de schriftelijke vragen moet binnen de twintig werkdagen na het indienen van de vraag geantwoord worden. De antwoorden moeten gepubliceerd worden in een ad hoc bulletin. De mondelinge vragen en de antwoorden die hierop gegeven worden door de voormelde organen, moeten ook gepubliceerd worden in een ad hoc bulletin.

Elke provincieraad moet in zijn huishoudelijk reglement de modaliteiten bepalen die nodig zijn voor de uitvoering van de hierboven beschreven regels.

De naleving van het bepaalde van artikel 65*bis*, § 3, derde lid, verplicht de voorzitter van de provincieraad niet om wanneer er geen vragen zijn, of wanneer er in minder dan een uur geantwoord is op de vragen, een volledig uur te wachten alvorens over te gaan tot de punten van de agenda. Zo kan deze termijn, wanneer de vragen en de antwoorden daarop langer dan een uur in beslag nemen, ook verlengd worden met de tijd die nodig is om de vragen te stellen en erop te antwoorden, op voorwaarde dat het betrokken provincieraadslid de voorzitter op de hoogte heeft gebracht van zijn intentie zijn vraag of vragen te stellen bij het begin van de vergadering.

Hoewel de provincieraad de toepassingsmodaliteiten van het recht, bedoeld in artikel 65, § 3, derde lid, van de provinciewet, moet bepalen, laat deze bevoegdheid hem geenszins toe de draagwijdte ervan te wijzigen, of zelfs de voormelde bepaling te ontdoen van haar inhoud, zonder de wet te overtreden.

Aangezien een mondelinge vraag meestal een dringend karakter heeft en het gevolg kan zijn van gebeurtenissen die een provincieraadslid pas vernomen heeft, lijkt het mij tegenstrijdig met de wil van de wetgever om het recht om een mondelinge vraag te stellen, te onderwerpen aan de voorafgaande indiening van een schriftelijk document.

Ten slotte vragen sommigen zich ook af of het relevant is de gouverneur te ondervragen over dossiers die betrekking hebben op aangelegenheden van uitsluitend provinciaal belang.

Aangezien de gouverneur niet stemgerechtigd is in de provincieraad en niet meer in de bestendige deputatie wanneer zij als administratieve overheid handelt, moet hij niet antwoorden op vragen betreffende de inhoud van het dossier of geen beoordeling geven van de beslissingen die de voormelde organen genomen hebben.

Persoonlijk vind ik dat het beter is dat de gouverneur geen overwegingen naar voren brengt tijdens de zitting van de raad of in het openbaar over de politieke keuzes die de bestendige deputatie of de provincieraad gemaakt hebben, uitgezonderd in het kader van de hem toegekende specifieke bevoegdheden.

## RECHT OP INFORMATIE VAN DE PROVINCIERAADSLEDEN.

6. Het tweede aspect, bedoeld in artikel 65*bis*, § 3, tweede lid, heeft betrekking op het recht dat voortaan toegekend wordt aan de provincieraadsleden om door de bestendige deputatie en de gouverneur geïnformeerd te worden over de wijze waarop dezen hun bevoegdheden uitoefenen.

Het tweede lid van de voormelde bepaling heeft als enig doel, omwille van de doorzichtigheid van de actie van de openbare overheden, de provincieraadsleden eveneens te informeren over de beslissingen met betrekking tot aangelegenheden van algemeen belang. Men dient trouwens op te merken dat de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten erkent dat elke burger een dergelijk recht op informatie heeft. De toekenning aan de provincieraadsleden van het recht om geïnformeerd te worden, onderscheidt zich in geen geval, wat de uitoefening en de inhoud ervan betreft, van het recht dat aan elke burger toegekend wordt en brengt derhalve geenszins een wijziging met zich mee van de verdeling van de bevoegdheden zoals die bepaald is door de Grondwet en door de wet.

De bestendige deputatie en de gouverneur zullen de grenzen moeten bepalen van de informatie over dossiers die tot hun respectieve specifieke bevoegdheden behoren.

## VERVANGING VAN DE GOVERNEUR.

7. Artikel 104, eerste lid, bepaalt dat in geval van verhindering van de gouverneur, de bestendige deputatie één van haar leden aanwijst om het voorzitterschap waar te nemen. Deze bepaling is echter niet van toepassing wanneer de gouverneur met verlof, ziek of op zending in het buitenland is. Indien de afwezigheid niet meer dan vijftien dagen

## TRANSPARENCE. DROIT DE POSER DES QUESTIONS.

5. L'article 65*bis*, § 3, de la loi provinciale comporte deux aspects. Le premier vise le droit pour les seuls conseillers provinciaux de poser des questions au gouverneur et à la députation permanente sur des matières ayant trait à l'administration de la province. Il y a lieu d'entendre par là les matières qui se rapportent exclusivement à l'intérêt provincial.

Il ne peut donc être question pour les conseillers provinciaux d'interroger la députation permanente et le gouverneur sur des matières d'intérêt général et a fortiori sur l'exécution des missions juridictionnelles qui leur sont confiées.

Cette règle vise tant les questions orales qu'écrites. Pour les questions écrites, il doit être répondu dans les vingt jours ouvrables à dater du dépôt de la question. Les réponses doivent être publiées dans un bulletin ad hoc. Les questions orales et les réponses y apportées par les organes précités doivent aussi être publiées dans un bulletin ad hoc.

Il appartient à chaque conseil provincial de préciser dans son règlement d'ordre intérieur les modalités nécessaires à la mise en œuvre des règles décrites ci-avant.

Le respect du prescrit de l'article 65*bis*, § 3, alinéa 3, n'impose pas au président du conseil provincial de laisser s'écouler une heure entière avant d'entamer les points de l'ordre du jour en cas d'absence de questions ou lorsqu'il y a été répondu dans un délai inférieur à une heure. De même, si les questions et réponses y afférentes excèdent une heure, ce délai peut être dépassé pendant le temps nécessaire pour les poser et y répondre, à condition que le conseiller provincial concerné ait fait connaître au président son intention de poser sa ou ses questions en début de séance.

S'il appartient bien au conseil provincial de fixer les modalités d'application du droit prévu par l'article 65, § 3, alinéa 3, de la loi provinciale, cette compétence ne lui permet toutefois pas d'en modifier la portée, voire de vider la disposition précitée de sa substance, sous peine de contrevenir à la loi.

Comme une question orale présente le plus souvent un caractère urgent et peut être suscitée par des événements dont un conseiller provincial a eu connaissance en dernière minute, il me paraît contraire à la volonté du législateur de soumettre le droit de poser une question orale au dépôt préalable d'un document écrit.

Enfin, certains s'interrogent aussi sur le point de savoir s'il est pertinent d'interroger le gouverneur sur des dossiers ayant trait à des matières d'intérêt exclusivement provincial.

N'ayant pas voix délibérative au conseil provincial et ne l'ayant plus à la députation permanente lorsque celle-ci agit en qualité d'autorité administrative, il n'incombe pas au gouverneur de répondre à des questions relatives au fond du dossier ni de porter des appréciations à propos des décisions prises par les organes précités.

Pour ma part, j'estime préférable que le gouverneur s'abstienne d'émettre à la tribune du conseil ou publiquement des considérations sur les choix politiques opérés par la députation permanente ou par le conseil provincial, hormis dans le cadre des compétences spécifiques qui lui sont attribuées.

## DROIT A L'INFORMATION DES CONSEILLERS PROVINCIAUX.

6. Le second aspect visé par l'article 65*bis*, § 3, alinéa 2, porte sur le droit désormais reconnu aux conseillers provinciaux d'être informés par la députation permanente et par le gouverneur sur la manière dont ceux-ci exercent leurs attributions.

L'alinéa 2 de la disposition précitée a pour seul objet, dans un souci de transparence de l'action des autorités publiques, d'informer également les conseillers provinciaux des décisions relatives à des matières d'intérêt général. Il convient d'observer par ailleurs que la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes reconnaît à tout citoyen un tel droit à l'information. L'octroi aux conseillers provinciaux du droit d'être informé ne se distingue en aucune façon, quant à son exercice et à son contenu, de celui reconnu à tout administré et, partant, n'empêche nullement modification de la répartition des compétences telle qu'elle est définie par la Constitution et par la loi.

Il appartiendra à la députation permanente et au gouverneur de déterminer les limites à l'information sur des dossiers dont l'objet est compris dans leurs attributions spécifiques respectives.

## REPLACEMENT DU GOVERNEUR.

7. L'article 104, alinéa premier, dispose qu'en cas d'empêchement du gouverneur, la députation permanente désigne un de ses membres pour la présider. Toutefois, cette disposition ne s'applique pas lorsque le gouverneur est en congé, malade ou en mission à l'étranger. Lorsque la durée de l'absence n'excède pas quinze jours, le gouverneur désigne

bedraagt, wijst de gouverneur zelf zijn vervanger aan en informeert de Minister van Binnenlandse Zaken onmiddellijk daaromtrent. Ik wens te herhalen dat die vervanger alle bevoegdheden uitoefent die toegekend zijn aan de gouverneur. Zo neemt hij het voorzitterschap waar van de bestendige deputatie en ondertekent hij de briefwisseling van de provincie. Het is derhalve aangewezen slechts één vervanger aan te wijzen om alle taken van de gouverneur uit te voeren, en deze taken niet te verdelen onder meerdere personen. De in artikel 104, eerste lid, bedoelde hypothese heeft betrekking op het geval waarin de gouverneur tijdelijk of voorlopig niet kan deelnemen aan een vergadering van de bestendige deputatie en zijn afwezigheid niet voorzien was op het moment van de vaststelling van de datum van deze vergadering. Dit is het geval wanneer de gouverneur een opdracht moet vervullen die niet uitgesteld kan worden.

#### QUORUM VEREIST BIJ DE BESTENDIGE DEPUTATIE.

8. Artikel 104, vierde lid, van de provinciewet bepaalt dat de bestendige deputatie kan beraadslagen wanneer de meerderheid van haar leden aanwezig is.

Aangezien de gouverneur niet meer stemgerechtigd is wanneer de bestendige deputatie als administratieve overheid zetelt, overeenkomstig het eerste lid van hetzelfde artikel, rijst de vraag of de gouverneur nog in aanmerking komt voor de bepaling van het vereiste quorum dat de bestendige deputatie in staat stelt om te beraadslagen wanneer zij uitspraak doet als administratieve overheid. Op deze vraag dient negatief geantwoord te worden.

Het lijkt immers niet opportun dat de bestendige deputatie een beslissing kan nemen dankzij de aanwezigheid van de gouverneur die thans niet meer kan deelnemen aan de stemming.

In aangelegenheden waarin de bestendige deputatie uitspraak doet als rechtsmacht, kan het quorum echter bereikt worden met de medewerking van de gouverneur. Deze laatste neemt deel aan de stemming en, bij staking van stemmen, is zijn stem beslissend.

Kortom, wanneer de gouverneur niet stemgerechtigd is binnen de bestendige deputatie, wordt hij niet meegerekend voor het quorum. Wanneer hij over dit recht beschikt, dit wil zeggen enkel wanneer de bestendige deputatie zetelt als rechtsmacht, wordt hij meegerekend voor de bepaling van het quorum.

In de praktijk zijn er dus minstens vier leden van de bestendige deputatie nodig om het quorum te vormen dat vereist wordt door artikel 104, vierde lid, van de provinciewet wanneer de bestendige deputatie als administratieve overheid handelt, terwijl drie leden van de bestendige deputatie, plus de gouverneur, volstaan om het quorum te vormen dat vereist is wanneer de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent.

Er dient trouwens aan herinnerd te worden dat een lid van de bestendige deputatie in rechtsprekende aangelegenheden enkel aan de stemming en aan de uitspraak kan deelnemen als hij aan alle debatten heeft deelgenomen.

Bovendien mag de beslissing die megedeeld wordt aan de partijen in geen geval het standpunt weergeven dat een lid van de bestendige deputatie tijdens de stemming aangenomen heeft.

Onder de rechtsprekende taken van de bestendige deputatie vallen de geschillen betreffende :

1° de gemeenteraadsverkiezingen en alles wat daarop betrekking heeft; dit is met name het geval voor de beroepen inzake de verkiezingsvoorwaarden, in het bijzonder die in verband met de woonplaats (art. 104 van de provinciewet, art. 74 tot 76, 84 en 84bis van de gemeentekieswet en de artikelen 9, 10, 22 en 77 van de NGW);

2° de verkiezingen van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn (art. 18 en 21 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn);

3° de bezwaren inzake provincie- en gemeentebelastingen (taken die opnieuw ingevoerd werden door het arrest nr. 30/98 van 18 maart 1998 van het Arbitragehof dat met name de artikelen 9 tot 11 van de wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen opheft);

4° het onderhoud van de buurtwegen (art. 13, 19, 20 en 23 van de wet van 10 april 1841, gewijzigd door de wet van 19 maart 1866);

5° de rekeningen van de gemeenteontvangers, van de ontvangers van de O.C.M.W.'s en van de ontvangers van de provinciale commissies die opgericht zijn voor het beheer van de door fondsen toegekende studiebeurzen (art. 131, § 4, en 138bis van de NGW, art. 79 van de wet van 8 juli 1976 en art. 29 van de wet van 19 december 1864);

6° de rekeningen van de schatbewaarder van de kerkfabrieken (wet van 4 maart 1870, artikelen 8, 12 en 18);

7° het op zich nemen van de steun die toegestaan wordt door de O.C.M.W.'s (art. 15 van de wet van 2 april 1965);

8° de niet bevaarbare waterwegen (wet van 28 december 1967, artikelen 9 en 13);

lui-même son remplaçant et en informe immédiatement le Ministre de l'Intérieur. Je tiens à rappeler que ce remplaçant exerce la plénitude des compétences attribuées au gouverneur. C'est ainsi notamment qu'il préside la députation permanente et qu'il signe la correspondance de la province. Dès lors il s'indique de désigner un seul remplaçant pour exercer toutes les tâches qui incombent au gouverneur et de ne pas répartir celles-ci entre plusieurs personnes. L'hypothèse envisagée par l'article 104, alinéa premier, vise le cas où le gouverneur est momentanément ou temporairement empêché d'assister à une réunion de la députation permanente et que son absence n'était pas prévue au moment de la fixation de la date de cette réunion. Tel est le cas lorsque le gouverneur est tenu d'accomplir une mission qui ne peut être reportée.

#### QUORUM REQUIS A LA DEPUTATION PERMANENTE.

8. L'article 104, alinéa 4, de la loi provinciale dispose que la députation permanente peut délibérer lorsque la majorité de ses membres est présente.

Etant donné que le gouverneur a perdu voix délibérative lorsque la députation permanente siège en qualité d'autorité administrative, conformément à l'alinéa 1<sup>er</sup> du même article, la question se pose de savoir si le gouverneur entre encore en ligne de compte pour la détermination du quorum requis pour permettre à la députation permanente de délibérer lorsqu'elle se prononce en tant qu'autorité administrative. Il y a lieu de répondre négativement à cette question.

En effet, il ne paraît pas opportun qu'une décision puisse être prise par la députation permanente grâce à la présence du gouverneur qui ne peut désormais plus participer au vote.

Par contre, dans les matières où la députation permanente statue comme juridiction, le quorum peut être atteint avec le concours du gouverneur. Celui-ci participe au vote et, en cas de partage des voix, la sienne est prépondérante.

En conclusion, lorsque le gouverneur n'a pas le droit de vote au sein de la députation permanente, il n'entre pas en ligne de compte pour le quorum. Lorsqu'il dispose de ce droit, c'est-à-dire uniquement dans le cas où la députation permanente siège comme juridiction, il est pris en compte pour la fixation du quorum.

En pratique donc, quatre députés permanents au moins sont requis pour constituer le quorum exigé par l'article 104, alinéa 4, de la loi provinciale lorsque la députation permanente agit comme autorité administrative, tandis que trois députés permanents, auxquels s'ajoute le Gouverneur, suffisent à former le quorum exigé lorsque la députation permanente exerce une mission d'ordre juridictionnel.

Il y a lieu de rappeler qu'en matière juridictionnelle un membre de la députation permanente ne peut participer au vote et au prononcé que s'il a assisté à la totalité des débats.

En outre, la décision qui est communiquée aux parties ne peut en aucune manière révéler la position adoptée par un membre de la députation permanente lors du vote.

Parmi les missions juridictionnelles de la députation permanente, je citerai le contentieux relatif :

1° aux élections communales et tout ce qui s'y rapporte; tel est notamment le cas des recours concernant les conditions d'éligibilité, en particulier celle portant sur le domicile (article 104 de la loi provinciale, articles 74 à 76, 84 et 84bis de la loi électorale communale et les articles 9, 10, 22 et 77 de la NLC);

2° aux élections des membres des conseils de l'aide sociale (articles 18 et 21 de la loi du 8 juillet 1876 organique des CPAS);

3° aux réclamations en matière de taxes provinciales et communales (missions rétablies par l'effet de l'arrêt n° 30/98 du 18 mars 1998 de la Cour d'arbitrage qui annule notamment les articles 9 à 11 de la loi du 24 décembre 1996 relative à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales et communales);

4° à l'entretien des chemins vicinaux (articles 13, 19, 20 et 23 de la loi du 10 avril 1841, modifiée par la loi du 19 mars 1866);

5° aux comptes des receveurs communaux des C.P.A.S. et des receveurs des commissions provinciales instituées pour la gestion des bourses d'études fondées (articles 131, § 4, et 138bis de la NLC, article 79 de la loi du 8 juillet 1976 et article 29 de la loi du 19 décembre 1864);

6° aux comptes du trésorier des fabriques d'églises (loi du 4 mars 1870, articles 8, 12 et 18);

7° à la prise en charge des secours accordés par les C.P.A.S. (article 15 de la loi du 2 avril 1965);

8° aux cours d'eau non navigables (loi du 28 décembre 1967, articles 9 et 13);

9. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 25 juni 1997, bepaalt artikel 104 niet meer dat, wanneer de bestendige deputatie als administratieve overheid zetelt, het voorstel verworpen wordt bij staking van stemmen. Ondanks deze leemte dient er toch nog beschouwd te worden dat dit het geval is, met verwijzing naar het algemene principe dat deze aangelegenheid regelt.

#### VERVANGING VAN DE LEDEN VAN DE BESTENDIGE DEPUTATIE.

10. Artikel 104, vierde lid, handelt over de vervanging van de leden van de bestendige deputatie door provincieraadsleden. Ik herinner er in de eerste plaats aan dat het gebruik van deze mogelijkheid slechts aanbevolen is wanneer de leden van de bestendige deputatie het quorum niet bereiken en wanneer de te nemen beslissingen een dringend karakter hebben. In tegenstelling tot het stelsel dat van toepassing is voor de gemeenten, voorziet de provinciewet geen rangorde tussen de provincieraadsleden. Hoeveel de bestendige deputatie dus vrij de toegevoegde raadsleden kiest, is het echter aan te raden, omwille van de doorzichtigheid, dat de bestendige deputatie, vanaf zijn installatie en voor de zes volgende jaren, een orde zou opstellen volgens welke sommige provincieraadsleden één of meerdere leden van de bestendige deputatie zouden kunnen vervangen en dat hij deze orde zou meedelen aan de provincieraad. Het hoort de provincieraadsleden toe te weigeren in de hoedanigheid van toegevoegd raadslid te zetelen, met name wanneer er een onverenigbaarheid betrekking heeft op hen.

De wet voorziet geen enkele financiële vergoeding ten gunste van deze laatsten.

#### BRIEFWISSELING VAN DE PROVINCIE.

11. Artikel 118, § 2, eerste lid, van de provinciewet bepaalt dat de gouverneur de briefwisseling van de provincie ondertekent.

Onder briefwisseling van de provincie in de zin van artikel 118, § 2, dient verstaan te worden de documenten die een beslissing bevatten of die een beslissing uitvoeren die genomen is door de provincieraad of door de bestendige deputatie, onverminderd artikel 106, vierde lid, van de provinciewet. Bovendien vormt artikel 118, § 2, van de provinciewet geen belemmering voor de toepassing van specifieke wettelijke bepalingen waarbij de ondertekening van bepaalde documenten toevertrouwd wordt aan een bepaald orgaan van de provincie.

Dit is meer bepaald het geval voor de provincieontvanger die, overeenkomstig de wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen, overgaat tot de invordering van de provinciebelastingen. Zo ondertekent de voorzitter van de provincieraad ook de notulen van de vergadering van de raad.

Door zijn ondertekening doet de gouverneur niet meer dan de werkelijkheid bevestigen van de beslissing of van de uitvoeringsmaatregel die in de briefwisseling vermeld wordt. De handtekening van de gouverneur getuigt dus geenszins van zijn instemming met de inhoud van de briefwisseling.

Krachtens artikel 118, § 2, tweede lid, kan de gouverneur trouwens de ondertekening van elk ander stuk schriftelijk opdragen aan één of meerdere leden van de bestendige deputatie.

#### GEVOLGEN VAN DE WET VAN 25 JUNI 1997 VOOR DE BEVOEGDHEDEN VAN ORGANEN VAN DE PROVINCIE.

12. De inwerkingtreding van sommige bepalingen van de voormelde wet van 25 juni 1997 gaat, voor sommige organen van de provincie of van andere overheden, gepaard met een wijziging, hetzij van hun bevoegdheden, hetzij van de uitoefeningsmodaliteiten daarvan.

1° Krachtens artikel 113octies van de provinciewet, heeft de provincieontvanger vanaf 1 januari 1998 de exclusieve bevoegdheid inzake de invordering van de provinciale taksen.

Men dient zich af te vragen wat het lot zal zijn van de dossiers van invordering van belasting die aan de Rijksontvangers toevertrouwd waren en die op 1 januari 1998 niet afgehandeld zijn.

Gezien de persoonlijke aansprakelijkheid die de wetgever oplegt zowel aan de provincieontvangers als aan de ontvangers van de fiscale administraties van de Staat, moeten alle dossiers met betrekking tot de kohieren die vóór 1 januari 1998 uitvoerbaar verklaard waren, behandeld worden door de ontvangers van de voormelde fiscale administraties van de Staat totdat de rechten volledig vervallen zijn.

In gemeenschappelijk overleg met de Minister van Financiën werd er beslist dat geen enkel dossier van invordering van een belasting waarvan het kohier uitvoerbaar verklaard is vanaf 1 januari 1998 nog naar de ontvangers van de fiscale administraties van de Staat gestuurd zal mogen worden.

2° Naar aanleiding van de inwerkingtreding van artikel 34 van de voormelde wet van 25 juni 1997 dat wijzigingen aanbrengt aan artikel 112 van de provinciewet, is het voorafgaand visum van het Rekenhof niet meer vereist voor de bevelschriften van betaling die afgeleverd worden door de bestendige deputatie.

9. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 25 juin 1997, l'article 104 ne prévoit plus que, lorsque la députation permanente siège en qualité d'autorité administrative, la proposition est rejetée en cas de parité des voix. Nonobstant cette lacune, il y a toujours lieu de considérer que tel est le cas, par référence au principe général régissant la matière.

#### REPLACEMENT DES DEPUTES PERMANENTS.

10. L'article 104, alinéa 4, évoque le remplacement des députés permanents par des conseillers provinciaux. Je rappellerai tout d'abord que le recours à cette faculté ne s'impose que lorsque les députés permanents ne sont pas en nombre et que les décisions à prendre présentent un caractère urgent. Contrairement au régime applicable aux communes, la loi provinciale ne prévoit aucun ordre de préséance parmi les conseillers provinciaux. Si la députation permanente choisit donc librement les conseillers assumés, il se recommanderait toutefois, dans un souci de transparence, que la députation permanente établisse dès son installation et pour les six années à venir un ordre selon lequel des conseillers provinciaux seraient susceptibles de suppléer à un ou à des membres de la députation permanente et le porte à la connaissance du conseil provincial. Il appartiendra à ces conseillers provinciaux de refuser de siéger en qualité de conseiller assumé notamment dans le cas où ils sont visés par une cause d'incompatibilité.

La loi ne prévoit aucun dédommagement d'ordre financier au profit de ces derniers.

#### CORRESPONDANCE DE LA PROVINCE.

11. L'article 118, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi provinciale dispose que le gouverneur signe la correspondance de la province.

Par correspondance de la province au sens de l'article 118, § 2, il y a lieu d'entendre les documents qui comportent une décision ou qui exécutent une décision prise par le conseil provincial ou par la députation permanente, sans préjudice de l'article 106, alinéa 4, de la loi provinciale. L'article 118, § 2, de la loi provinciale ne fait pas obstacle à l'application de dispositions légales spécifiques confiant à un organe déterminé de la province la signature de certains documents.

Tel est notamment le cas du receveur provincial qui procède au recouvrement des taxes provinciales, conformément à la loi du 24 décembre 1996 relative à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales et communales. De même, le président du conseil provincial signe le procès-verbal de la séance du conseil.

Par sa signature, le gouverneur ne fait qu'attester la réalité de la décision ou de la mesure d'exécution contenue dans la correspondance. La signature du gouverneur ne témoigne donc d'aucun acquiescement de sa part quant au contenu de la correspondance.

Par ailleurs, aux termes de l'article 118, § 2, alinéa 2, le gouverneur peut déléguer par écrit la signature de tout autre document à un ou plusieurs membres de la députation permanente.

#### EFFETS DE LA LOI DU 25 JUNI 1997 SUR LES ATTRIBUTIONS D'ORGANES DE LA PROVINCE.

12. L'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 25 juin 1997 susvisée s'accompagne, pour certains organes de la province ou relevant d'autres autorités, d'une modification, soit de leurs attributions, soit des modalités d'exercice de celles-ci.

1° En application de l'article 113octies de la loi provinciale, le receveur provincial est doté depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1998 d'une compétence exclusive en matière de recouvrement des taxes provinciales.

La question se pose de savoir quel est le sort réservé aux dossiers de recouvrement d'impositions confiés aux receveurs de l'Etat et non clos au 1<sup>er</sup> janvier 1998.

Eu égard à la responsabilité personnelle que le législateur impose tant aux receveurs provinciaux qu'aux receveurs des administrations fiscales de l'Etat, il convient que tous les dossiers afférents à des rôles rendus exécutoires avant le 1<sup>er</sup> janvier 1998 soient traités par les receveurs des administrations fiscales de l'Etat jusqu'à extinction totale des droits.

De commun accord avec le Ministre des Finances, il a été décidé qu'aucun dossier de recouvrement d'une imposition dont le rôle a été rendu exécutoire à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1998 ne pourra plus être transmis aux receveurs des administrations fiscales de l'Etat.

2° A la suite de l'entrée en vigueur de l'article 34 de la loi du 25 juin 1997 susvisée qui apporte des modifications à l'article 112 de la loi provinciale, le visa préalable de la Cour des Comptes n'est plus requis pour les mandats ordonnancés par la députation permanente.

Het Hof blijft evenwel bevoegd om een controle a posteriori uit te voeren. In het kader van de democratisering van de provincies, lijkt het mij essentieel dat elk provincieraadslid kennis kan nemen en, in voorkomend geval, kopieën kan nemen van de opmerkingen van het Hof. Die worden aldus zoals in het verleden meegedeeld aan de provinciale en toezichhoudende overheden.

Het Hof blijft bovendien bevoegd om een controle uit te oefenen op de rekeningen van de provincieontvanger en op die van de rekenplichtigen en bijzondere ontvangers aangesteld overeenkomstig artikel 114 van de provinciewet.

UITVOERINGSMAATREGELEN VAN DE WET VAN 25 JUNI 1997.

13. Ten slotte machtigen verschillende bepalingen van de voormelde wet de Koning om de nodige uitvoeringsmaatregelen te treffen.

Dit is het geval voor :

1° artikel 17 dat in de provinciewet een artikel 63*bis* invoegt betreffende de mogelijkheid voor een raadslid dat wegens een handicap niet zelfstandig zijn mandaat kan vervullen, zich te laten bijstaan door een vertrouwenspersoon. Dit artikel wordt uitgevoerd door het koninklijk besluit van 25 februari 1996 tot uitvoering van artikel 12*bis* van de nieuwe gemeentewet;

2° artikel 39 dat in de provinciewet een artikel 113*quater* invoegt. In dit artikel staat dat de Koning het minimum- en maximumbedrag bepaalt van de zekerheid die de provincieontvanger verplicht is, tot waarborg van zijn beheer, te stellen. Het koninklijk besluit tot uitvoering van het voormelde artikel is in voorbereiding;

3° artikel 50 dat in de provinciewet een artikel 114*quinquies* invoegt. Hierin wordt de Koning belast met het bepalen van de activiteiten van commerciële of industriële aard waarvoor de provincieraad een autonoom provinciebedrijf met rechtspersoonlijkheid kan oprichten. Het ontworpen koninklijk besluit wordt thans ter advies voorgelegd aan de Raad van State;

4° de artikelen 76 en 77 die in de provinciewet respectievelijk de artikelen 140-11 en 140-12 invoegen. Artikel 140-11 voorziet dat de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere procedure-regels bepaalt voor het houden van een provinciale volksraadpleging, naar analogie van de procedure bedoeld in de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen voor de verkiezing van de provincieraadsleden.

Artikel 140-12 voorziet dat de Koning de wijze bepaalt waarop de uitslag van de raadpleging aan de bevolking bekendgemaakt wordt. Hoewel er een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de voormelde bepalingen opgesteld werd, lijkt het mij echter wenselijk het einde van de besprekingen af te wachten die thans in het Parlement plaatsvinden betreffende de problematiek van de volksraadplegingen;

5° de artikelen 66, § 1, en 113 van de provinciewet, die de Koning belasten met het bepalen van respectievelijk de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de provincies volgens de principes van de dubbele boekhouding en de beleggingen van de provinciale gelden. Een werkgroep die met name bestaat uit vertegenwoordigers van de provincies en gewesten, stelt thans een voorontwerp van besluit op, waardoor de Koning de voormelde artikelen 66, § 1, en 113 uitvoert. Ik wens in ieder geval de nadruk te leggen op de wil van de Regering om een systeem aan te wenden dat gemakkelijk toepasbaar en coherent is. Ik wens eveneens voldoende tijd te voorzien voor de toepassing van de voorgestelde hervorming, om het voor de betrokken provincieorganen mogelijk te maken om vertrouwd te raken met de nieuwe reglementering.

De hierboven aanbevolen maatregelen worden bepaald in overleg met de Gewesten die belast zijn met het financiële toezicht op de provincies.

PROVINCIERAADSLEDEN — ONVERENIGBAARHEDEN.

14. Krachtens artikel 25, 6°, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, mogen de ambtenaren en beambten van de provincie geen lid zijn van de provincieraad. Het feit dat het ambt van onderwijzer in een instelling van provinciaal onderwijs gesubsidieerd wordt door een overheid van de gemeenschap, verandert in geen geval iets aan het administratieve statuut van de betrokkene. Hij valt nog steeds onder de bevoegdheid van de provincieoverheid op statutair (met inbegrip van de benoeming), disciplinair en functioneel vlak, voor zover de leiding van de instelling waar hij zijn functie uitoefent toevertrouwd is aan een orgaan van de provincie. De werking van dit orgaan van de provincie mag op geen enkele wijze beïnvloedbaar zijn door de positie van de betrokkene.

Indien u bijkomende inlichtingen wenst betreffende de wet van 25 juni 1997 of deze omzendbrief, kunt u contact opnemen met de Heer Clément, Adviseur bij mijn Administratie (tel. 02/500 22 42).

Mevrouw en de Heren Gouverneurs worden verzocht deze omzendbrief te laten publiceren in de volgende editie van het Bestuursmemoriaal van hun provincie.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
L. VAN DEN BOSSCHE.

La Cour reste toutefois compétente pour exercer un contrôle a posteriori. Dans le cadre de la démocratisation des provinces, il me paraît essentiel que chaque conseiller provincial puisse prendre connaissance et, le cas échéant, copie des observations de la Cour. Ainsi, comme par le passé, celles-ci seront communiquées aux autorités provinciales et de tutelle.

Pour le surplus, la Cour demeure compétente pour exercer un contrôle sur les comptes du receveur provincial et sur ceux des comptables et receveurs spéciaux institués conformément à l'article 114 de la loi provinciale.

MESURES D'EXECUTION DE LA LOI DU 25 JUIN 1997.

13. Enfin, diverses dispositions de la loi élargée habilite le Roi à prendre les mesures d'exécution nécessaires.

Tel est le cas :

1° de l'article 17 insérant dans la loi provinciale un article 63*bis* relatif à la faculté pour un conseiller qui, en raison d'un handicap, ne peut exercer seul son mandat, de se faire assister par une personne de confiance. Cet article est exécuté par l'arrêté royal du 28 novembre 1997 dont la teneur est similaire à celle de l'arrêté royal du 25 février 1996 portant exécution de l'article 12*bis* de la nouvelle loi communale;

2° de l'article 39 insérant un article 113*quater* dans la loi provinciale. Celui-ci dispose que le Roi fixe le montant minimum et maximum du cautionnement que le receveur provincial doit fournir à titre de garantie de sa gestion. L'arrêté royal exécutant l'article précité est en préparation;

3° de l'article 50 insérant un article 114*quinquies* dans la loi provinciale. Cette disposition charge le Roi de déterminer les activités à caractère industriel ou commercial pour lesquelles le conseil provincial peut créer une régie provinciale autonome dotée de la personnalité juridique. L'arrêté royal en projet est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat;

4° des articles 76 et 77 insérant respectivement les articles 140-11 et 140-12 dans la loi provinciale. L'article 140-11 dispose que le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les dispositions particulières relatives à la procédure d'organisation d'une consultation populaire provinciale par analogie avec la procédure visée à la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales pour l'élection des conseillers provinciaux.

Quant à l'article 140-12, il prévoit que le Roi fixe les modalités suivant lesquelles les résultats de la consultation sont portés à la connaissance du public. Bien qu'un projet d'arrêté royal exécutant les dispositions précitées ait été élaboré, il me paraît toutefois opportun d'attendre l'issue des discussions en cours au Parlement relatives à la problématique des consultations populaires;

5° des articles 66, § 1<sup>er</sup>, et 113 de la loi provinciale qui chargent le Roi d'arrêter respectivement les règles budgétaires, financières et comptables des provinces selon les principes de la comptabilité en partie double et les placements des fonds provinciaux. Un groupe de travail qui comprend notamment des représentants des provinces et des régions élabore actuellement un avant-projet d'arrêté sur la base duquel le Roi pourra exécuter les articles 66, § 1<sup>er</sup>, et 113 précités. Je tiens à insister sur la volonté du Gouvernement de mettre en œuvre un système aisément applicable et cohérent. J'ai également le souci de prévoir un délai suffisant de mise en application de la réforme projetée afin de permettre aux organes provinciaux intéressés d'assimiler la nouvelle réglementation.

Les mesures préconisées ci-avant seront arrêtées en concertation avec les Régions chargées de la tutelle financière sur les provinces.

CONSEILLERS PROVINCIAUX — INCOMPATIBILITES.

14. Selon l'article 25, 6°, de la loi organique des élections provinciales du 19 octobre 1921, les fonctionnaires et employés de la province ne peuvent être membres du conseil provincial. Le fait que l'emploi d'enseignant dans un établissement d'enseignement provincial soit subsidié par une autorité communautaire ne modifie en rien le statut administratif de l'intéressé. Il relève toujours de l'autorité provinciale sur les plans statutaire (en ce compris la nomination), disciplinaire et fonctionnel dans la mesure où la direction de l'établissement dans lequel il exerce ses fonctions est confiée à un organe de la province, sur le fonctionnement duquel il ne peut, de par sa position, influer en aucune manière.

Au cas où vous souhaiteriez obtenir des informations complémentaires concernant la loi du 25 juin 1997 ou la présente circulaire, il vous est loisible de prendre contact avec M. Clément, Conseiller auprès de mon Administration (tel. 02/500 22 42).

Madame et Messieurs les Gouverneurs sont invités à faire publier la présente circulaire dans la prochaine livraison du Mémorial administratif de leur province.

Le Ministre de l'Intérieur,  
L. VAN DEN BOSSCHE.