

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION  
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN  
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

**VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE**

**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

[C – 2001/35034]

**15 DECEMBER 2000. — Omzendbrief. — Voorontwerp decreet intergemeentelijke samenwerking.  
omzendbrief BA-2000/11**

Aan de burgemeesters en leden van de Colleges van burgemeesters en schepenen,  
Aan de leden van de gemeenteraden,  
Aan de voorzitters en leden van de raden van bestuur van de intercommunale verenigingen.

**Wettelijk kader**

De 'organieke' wet van 22 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 27 juni 1987) stelde de algemene voorwaarden vast waaronder intercommunale verenigingen kunnen worden opgericht.

Na de grondwetsherziening van 5 mei 1993 werd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 de bevoegdheid inzake intercommunale verenigingen volledig overgedragen aan de gewesten.

In afwachting dat in Vlaanderen de organieke regelen bij decreet worden vastgesteld, blijft de wet van 22 december 1986 van toepassing.

De Vlaamse regering beoogt op korte termijn een ontwerpdecreet op de intergemeentelijke samenwerking aan het Vlaams Parlement over te maken.

Dit decreet op de intergemeentelijke samenwerking zal de bepalingen van de wet van 22 december 1986 opheffen.

**Krachtlijnen van het voorontwerp op de intergemeentelijke samenwerking**

Met het decreet op de intergemeentelijke samenwerking worden voornamelijk twee doelstellingen nagestreefd, te weten enerzijds een diversificatie en versoepeling van de samenwerkingsvormen, anderzijds een democratisering van de intergemeentelijke samenwerking.

1. In het voorontwerp kunnen gemeenten kiezen uit een menu van samenwerkingsvormen.

Het gaat om samenwerkingsverbanden met of zonder rechtspersoonlijkheid, met of zonder beheersoverdracht. In concreto onderscheidt men vier samenwerkingsvormen.

1.1. Samenwerkingsvormen zonder rechtspersoonlijkheid, de interlokale verenigingen.

Het gaat hierbij om een samenwerkingsverband dat wordt opgericht door middel van een loutere overeenkomst. De interlokale vereniging kan een geschikte vorm zijn om een heel concreet, in omvang beperkt project, uit te voeren, bijvoorbeeld de levering van een goed of van een dienst, of de uitvoering van een werk.

1.2. Samenwerkingsvormen met rechtspersoonlijkheid.

Hier maken we een onderscheid tussen drie samenwerkingsverbanden.

a) de projectverenigingen.

Dit is een soepele vorm, met een maximale duurtijd van maximaal 6 jaar.

De projectvereniging kan dienst doen voor kleinschalige projecten die een beperkt aantal gemeenten aanbelangen en waarvan de verwezenlijking een kort tijdsverloop vergt.

De projectvereniging zal de inflatie beletten van het grote aantal intergemeentelijke v.z.w.'s.

b) de dienstverlenende verenigingen.

De dienstverlenende vereniging is een iets 'zwaardere' vorm, zonder beheersoverdracht, met een maximale duurtijd van 18 jaar. De huidige streekontwikkelingsintercommunales zouden in de toekomst dienstverlenende verenigingen kunnen zijn.

c) de opdrachthoudende vereniging.

Hieronder worden de intergemeentelijke verenigingen begrepen zoals die vandaag hun grondslag vinden in de wet van 22 december 1986.

Het gaat met andere woorden om samenwerkingsverbanden met beheersoverdracht.

In tegenstelling tot de huidige intercommunales bedraagt de duurtijd echter maximaal 18 jaar.

2. Een tweede krachtlijn van het voorontwerp betreft de democratisering van de intergemeentelijke samenwerking.

Die krachtlijn omvat respectievelijk de herwaardering van de gemeente(raad), de correcties op het gemengd stelsel en een aantal elementen van bestuurlijke vernieuwing.

2.1. Herwaardering van de gemeente(raad).

Als elementen die een versterking van de gemeente(raad) nastreven, vallen aan te merken:

- de inperking van de meervoudige doelstellingen van de intercommunales;
- de gemeenteraad neemt beslissingen, niet het college van burgemeester en schepenen;
- leden van de raad van bestuur brengen minstens jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad;
- het mandaat voor de algemene vergadering wordt telkens door een gemeenteraadsbeslissing verleend;
- er zijn minstens twee algemene vergaderingen per jaar;
- alle statutenwijzigingen moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraden;
- vertegenwoordigers van de gemeente zijn in principe raadslid; evenwel kunnen ook deskundigen met tweederde meerderheid de gemeenten vertegenwoordigen.

2.2. Geen participatie van privaatrechtelijke rechtspersonen mogelijk in samenwerkingsvormen met rechtspersoonlijkheid.

Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn te beschouwen als verlengd lokaal bestuur en behoren hulpstructuren van de gemeenten te zijn.

In het voorontwerp van decreet op de intergemeentelijke samenwerking is het niet langer mogelijk dat private rechtspersonen in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden participeren en bestuursfuncties uitoefenen.

### 2.3. Elementen van bestuurlijke vernieuwing.

Volgende elementen van bestuurlijke vernieuwing komen voor in het voorontwerp:

— het invoeren van een 'sperperiode'. In het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen is geen oprichting, verlenging of toetreding tot intergemeentelijke samenwerkingsverbanden mogelijk. Evenmin kan, tenzij dit wettelijk of decretaal zou zijn opgelegd, in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen een statutenwijziging plaatsvinden.

— een cumulatiebeperking van bestuursmandaten. Het is niet langer mogelijk om nog meer dan twee bestuursmandaten in de uitvoerende organen van een intercommunale (raad van bestuur en directiecomité) te cumuleren.

— ten slotte wordt in het voorontwerp ook een beperking van de belangenvermenging nagestreefd door het invoeren van een aantal onverenigbaarheden. Enkel gemeenteraadsleden die geen lid zijn van een regering, een wetgevende vergadering, bestendige deputatie of provincieraad mogen de gemeente op algemene vergaderingen of uitvoerende intergemeentelijke bestuursorganen vertegenwoordigen.

Met tweederde meerderheid in de gemeenteraad kunnen ook externe deskundigen de gemeente in de intergemeentelijke structuren vertegenwoordigen.

Stand van zaken procedure.

Het voorontwerp van decreet op de intergemeentelijke samenwerking werd principieel goedgekeurd op de Vlaamse regering van 30 juni 2000.

Na ontvangst van de adviezen van SERV en Mina- raad werd die goedkeuring, met het oog op de adviesaanvraag bij de Raad van State, bevestigd op de vergadering van de Vlaamse regering van 17 juli 2000.

Ondertussen kon de Vlaamse regering kennis nemen van de adviezen van de Raad van State en van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur.

De Vlaamse regering beoogt het ontwerpdecreet, voor verzending naar het Vlaams Parlement, goed te keuren in de loop van de maand januari 2001.

Het spreekt voor zich dat het uiteindelijk aan het Vlaams Parlement toekomt om zich definitief over het ontwerp uit te spreken. Dit zal vermoedelijk gebeuren in het voorjaar 2001. De omzendbrief doet niets af aan de prerogatieven van de decreetgever en beoogt enkel te anticiperen op eventuele problemen die zich naderhand zouden kunnen stellen.

Met de omzendbrief dring ik er bij de gemeenteraden en de bestaande intercommunale verenigingen sterk op aan om met ingang van 1 januari 2001 geen gemeenteraadsbeslissingen te nemen, respectievelijk statutenwijzigingen door te voeren, die ingaan tegen de bepalingen van het voorontwerp van decreet.

Bovendien moeten de gemeenten bij de toewijzing van de mandaten in de intergemeentelijke structuren weten dat het in bepaalde gevallen slechts om een mandatering met een voorlopig karakter kan gaan. In dat verband moet immers in het bijzonder worden verwezen naar de in het voorontwerp voorkomende bepalingen betreffende de cumulatiebeperking en betreffende de onverenigbaarheden.

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport.

J. SAUWENS

## Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw

[C – 2001/35067]

### 22 DECEMBER 2000. — Omzendbrief BA 2000/14 betreffende de toekenning van een hospitalisatieverzekering aan het personeel van de lokale besturen

Aan mevrouw de gouverneur,

Aan de heren gouverneurs,

Ter kennisgeving aan :

- de leden van de bestendige deputaties van de provincieraden;
- de colleges van burgemeester en schepenen;
- de voorzitters van de OCMW's;
- de voorzitters van de intercommunale verenigingen;
- de voorzitter van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- de voorzitters van de raden van bestuur van de Autonome Verzorgingsinstellingen (AV's)

Op 21 december 2000 werden in de schoot van het comité C voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, de onderhandelingen afgerond over de toekenning van een hospitalisatieverzekering aan het personeel van de lokale sector.

De gesprekspartners stellen vast dat heel wat lokale overheden reeds rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen aan een hospitalisatieverzekering voor hun personeelsleden, zonder dat hiervoor formele voorschriften bestaan. Ze benadrukken het belang van een goede beveiliging tegen de financiële risico's ten gevolge van hospitalisatie en ernstige ziekte en achten een meer uniforme benadering wenselijk. Dit resulteerde in een protocol met volgende afspraak.

1. Tegen uiterlijk 1 januari 2002 zullen de plaatselijke besturen ten behoeve van hun personeel een collectieve hospitalisatieverzekering afsluiten en de premie hiervoor volledig ten laste nemen.

De besturen kunnen deze verzekering ook aanbieden aan de gepensioneerde personeelsleden en/of aan de gezinsleden van de personeelsleden. In dat geval kan het bestuur de premie geheel of gedeeltelijk ten laste nemen.

2. Onverminderd de afspraak in punt 1, kunnen de lokale overheden ook reeds meteen een collectieve hospitalisatieverzekering voor hun personeel afsluiten aan dezelfde voorwaarden als hierboven beschreven.

Deze hospitalisatieverzekering wordt door de lokale overheden geregeld in het geldelijk statuut van het personeel.

Ik verzoek u deze omzendbrief op te nemen in het volgende nummer van het Bestuursmemoriaal. Ik bezorg deze omzendbrief ook rechtstreeks aan de gemeentebesturen en de OCMW-besturen.

Deze omzendbrief kan ook geconsulteerd worden via Publilink of internet op het adres : <http://binnenland.vlaanderen.be/omzend.htm>.

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport,

J. SAUWENS