

19 JANUARI 2001

**Besluit van de Vlaamse regering houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak**

De Vlaamse regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals tot op heden gewijzigd;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, inzonderheid op artikel 51;

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige organismen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 8;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 30 juni 2000;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 19 oktober 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden;

Na beraadslaging,

Besluit :

**HOOFDSTUK I. — Toepassingsgebied en definities****Artikel 1.** Dit besluit is van toepassing op de diensten van de Vlaamse regering en op de rechtspersonen die onder het hiërarchisch gezag staan van de Vlaamse regering.**Art. 2.** Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1° budgettair implementatieplan : plan dat de uitvoering van en het toezicht op de aanwending regelt van kredieten die ingeschreven zijn op één of meerdere basisallocaties van de begroting;

2° project : uitgave in de vorm van een overheidsopdracht, een overeenkomst, een semi-gereguleerde of facultatieve subsidie;

3° verrekening : wijziging tijdens de uitvoering van een overheidsopdracht in de zin van artikel 7 of artikel 8 van het koninklijk besluit van 26 september 1996 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken;

4° semi-gereguleerde subsidie : een financiële bijdrage die door de bevoegde overheid aan de aanvrager kan toegekend worden zodra de aanvrager het bewijs levert dat hij aan alle reglementaire toekenningsvoorwaarden voldaan heeft;

5° facultatieve subsidie : een financiële bijdrage die door de bevoegde overheid aan de begunstigde wordt toegekend onder de voorwaarden die in het subsidiebesluit bepaald worden;

6° budgettair draaiboek : becommentarieerde rekenbladen die een reglementering of een ander kostenmechanisme analyseren door per kostensoort de samenstellende parameters en de kostendrijvers ervan te beschrijven;

7° de functioneel bevoegde minister : de Vlaamse minister die bevoegd is om de kredieten die ingeschreven zijn op basisallocaties van één of meerdere programma's van de begroting aan te wenden;

8° coördinator : de inspecteur van Financiën die door de inspecteurs van Financiën die geaccrediteerd zijn bij de Vlaamse Gemeenschap gekozen wordt om als woordvoerder en coördinator van het korps op te treden;

9° de afdeling Budgettering : de afdeling die binnen de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management bevoegd is om de minister, bevoegd voor de begroting, bij te staan, ondermeer inzake de jaarlijkse begrotingsopmaak en de opmaak van de meerjarenbegroting, alsook inzake de controle op de uitvoering van de begroting.

**HOOFDSTUK II. — Het algemeen begrotingsbeleid****Art. 3.** De Vlaamse regering bepaalt de maatregelen die nodig zijn om de begroting uit te voeren binnen het door haar vastgestelde begrotingsbeleid.

De Vlaamse regering bepaalt haar houding ten aanzien van de voorstellen van decreet waarvan de goedkeuring een weerslag zou kunnen hebben hetzij op de ontvangsten hetzij op de uitgaven.

**Art. 4.** Na raadpleging van de coördinator wijst de Vlaamse regering aan elke inspecteur van Financiën een bepaalde beleidssector toe.

Op voorstel van de coördinator kan de Vlaamse regering beslissen een inspecteur van Financiën tijdelijk te ontheffen van de opvolging van zijn beleidssector om hem te belasten met andere taken in het kader van het algemeen begrotingsbeleid.

**HOOFDSTUK III. — De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting****Afdeling I. — Voorbereiding van de begroting****Art. 5.** § 1. De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting stelt, in samenwerking met de functioneel bevoegde ministers, de voorontwerpen van decreet tot vaststelling en aanpassing van de begroting alsmede het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting op.

§ 2. De afdeling Budgettering adviseert de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, over de budgettaire inpasbaarheid van de door de functioneel bevoegde ministers ingediende begrotingsvoorstellen zowel in de jaarlijkse als in de meerjarenbegroting.

**Afdeling II. — Toezicht op de uitvoering van de begroting****Art. 6.** § 1. Ten aanzien van elk voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd en waardoor ofwel de ontvangsten ofwel de uitgaven beïnvloed kunnen worden, moet de functioneel bevoegde minister het gemotiveerd begrotingsakkoord inwinnen van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting. Deze beslist over het gevraagde begrotingsakkoord binnen een termijn van vijftien werkdagen na ontvangst van de aanvraag tot het verlenen van het begrotingsakkoord. Deze aanvraag moet het advies van de bevoegde inspecteur van Financiën bevatten.

§ 2. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is eveneens vereist voor elke verwerving van onroerende goederen met uitzondering van de verwerving van :

- 1° onroerende goederen met toepassing van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen;
- 2° onroerende goederen voor de uitvoering van het beleid inzake de openbare werken en het vervoer, zoals vermeld in artikel 6, § 1, X, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover de budgettaire weerslag van de verwerving niet meer dan 1 miljoen euro bedraagt;
- 3° bossen, groengebieden, natuurgebieden, viswaters en gronden voor de aanleg van openbare groene ruimten, voor zover de budgettaire weerslag van de verwerving niet meer dan 750 000 euro bedraagt.

§ 3. De aanvraag tot het verlenen van het begrotingsakkoord is onontvankelijk indien de budgettaire gevolgen voor het lopende begrotingsjaar en de daaropvolgende jaren niet op een transparante wijze zijn weergegeven. Eventueel kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, zijn akkoord afhankelijk maken van de redactie van een budgettair draaiboek.

§ 4. De afdeling Budgettering kan de nodige informatie opvragen om de budgettaire gevolgen te kunnen inschatten van het beleid van de functioneel bevoegde minister voor het lopende begrotingsjaar en de daaropvolgende begrotingsjaren.

§ 5. Het gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist indien de inspecteur van Financiën in zijn advies vaststelt dat noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed.

**Art. 7.** Indien de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, het ongunstig advies zoals vermeld in artikel 24 niet binnen een periode van twintig werkdagen bevestigt, wordt hij geacht in te stemmen met het voorstel van de functioneel bevoegde minister.

Indien de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, het ongunstig advies zoals vermeld in artikel 24 binnen een periode van twintig werkdagen bevestigt, kan de functioneel bevoegde minister zijn voorstel ter beslissing voorleggen aan de Vlaamse regering.

De periode van twintig werkdagen, bedoeld in eerste en tweede lid, neemt een aanvang vanaf de datum waarop het advies werd uitgebracht.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, kan steeds voor het verstrijken van de periode van twintig werkdagen het ongewijzigde voorstel van de functioneel bevoegde minister bijtreden.

**Art. 8.** Op gemotiveerd verzoek van de bevoegde inspecteur van Financiën of op eigen initiatief kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, de uitvoering van het protocol, bedoeld in artikel 17, § 1, geheel of gedeeltelijk schorsen.

Indien het verzoek tot schorsing van het protocol uitgaat van de inspecteur van Financiën wordt dit verzoek geacht ingevilligd te zijn indien de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, geen uitspraak heeft gedaan binnen een termijn van twintig werkdagen vanaf de indiening van het verzoek.

In geval van schorsing treedt het stelsel van toezicht zoals bepaald in artikel 18 tot en met artikel 24 ambtshalve in werking.

De schorsing blijft gelden tot op de dag van de opheffing van de beslissing tot schorsing. De opheffing gebeurt op verzoek van de inspecteur van Financiën of op initiatief van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting.

#### HOOFDSTUK IV. — *De Inspecteur van Financiën*

##### *Afdeling I. — Algemene bepalingen*

**Art. 9.** De Inspecteur van Financiën vervult de functie van raadgever van de Vlaamse regering bij de beleidsvoorbereiding en de begrotingsopmaak, bij de beleids- en begrotingsuitvoering en bij de beleids- en begrotingsevaluatie.

**Art. 10.** Binnen het kader van de algemene doelstellingen van de Vlaamse regering behandelen de adviezen van de inspecteurs van Financiën uitsluitend de wettigheid, de regelmatigheid, de doelmatigheid, de kostenefficiëntie en de budgettaire inpasbaarheid op termijn.

De Inspecteur van Financiën voert zijn opdracht uit op basis van stukken of ter plaatse. De diensten bezorgen hem alle inlichtingen die hij nuttig acht. Hij heeft toegang tot alle dossiers en alle archieven van de diensten.

De Inspecteur van Financiën brengt zijn advies uit binnen een termijn van twintig werkdagen na ontvangst van het verzoek om een advies te verlenen. Een schriftelijke vraag om bijkomende inlichtingen schorst voornoemde termijn.

Op grond van gemotiveerde hoogdringendheid en mits voorlegging van een volledig dossier kan de functioneel bevoegde minister deze termijn inkorten zonder dat deze termijn minder dan vier werkdagen mag zijn. Een schriftelijke vraag om bijkomende inlichtingen heeft geen schorsende werking.

**Art. 11.** § 1. De Inspecteur van Financiën vervult zijn taak in volle onafhankelijkheid. Hij kan niet deelnemen aan het beleid noch aan het beheer van de diensten.

§ 2. De Inspecteur van Financiën kan op eigen initiatief aanbevelingen formuleren en onderzoek verrichten over elke aangelegenheid die de doelmatigheid van de besteding van de begrotingskredieten kan beïnvloeden. Hij kan daartoe alle dossiers opvragen en elke periodieke rapportering opleggen die hij nuttig acht.

##### *Afdeling II. — Voorbereiding en bijsturing van de begroting*

**Art. 12.** De Inspecteur van Financiën wordt betrokken bij elke ambtelijke voorbereidende vergadering met betrekking tot de opstelling en de bijsturing van de jaarlijkse begroting alsmede met betrekking tot het ontwerp houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting.

Hij brengt over de voorstellen houdende opstelling en begeleiding van de begroting advies uit op eigen initiatief, op verzoek van de functioneel bevoegde minister of van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting.

Hij evalueert de kwaliteit van de memories van toelichting bij de jaarlijkse begroting en brengt hierover verslag uit aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting.

**Art. 13.** Op voorstel van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, ontwerpen de diensten van de Vlaamse regering budgettaire draaiboeken met het oog op het bevorderen van de transparantie van de kostprijs van reglementeringen of andere kostenmechanismen.

De Inspecteur van Financiën verleent advies bij het voorgelegde ontwerp van deze budgettaire draaiboeken en bij de eventuele bijsturing ervan.

**Art. 14.** In opdracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, en na overleg met de functioneel bevoegde minister adviseert en begeleidt de Inspecteur van Financiën, binnen het algemeen begrotingsbeleid zoals bepaald in art. 3, de initiatieven tot beleidsombuiging gericht op nieuwe activiteiten tot uitvoering van het regeerakkoord.

### *Afdeling III. — Toezicht op de uitvoering van de begroting*

#### *Onderafdeling A. — Algemeen*

**Art. 15.** § 1. Het voorafgaand advies van de inspecteur van Financiën is verplicht voor ieder voorstel dat ter beslissing aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd. Het voorafgaand advies van de Inspecteur van Financiën is eveneens verplicht voor :

- 1° elk ontwerp van reglementair ministerieel besluit of van omzendbrief met een budgettaire weerslag;
- 2° voorstellen die krachtens artikel 6, § 2 het begrotingsakkoord vereisen;
- 3° ontwerpen van reorganisatie- en aanwervingsplannen;

§ 2. In afwijking van § 1 moeten de volgende voorstellen van beslissing niet voor advies worden voorgelegd :

- 1° benoemings, bevorderings- en aanstellingsbesluiten;
- 2° beslissingen met betrekking tot de evaluatie van topambtenaren;
- 3° ontwerpen van of wijzigingen aan gewest- en structuurplannen.

**Art. 16.** Onverminderd artikel 15 kan, voor welbepaalde begrotingskredieten, het toezicht van de Inspecteurs van Financiën op de uitvoering van de begroting jaarlijks geregeld worden in een budgettair implementatieplan, hierna 'BIP' te noemen.

Bij gebrek aan een BIP geldt het toezichtsstelsel zoals beschreven in onderafdeling C

#### *Onderafdeling B. — Stelsel met budgettair implementatieplan*

**Art. 17.** § 1. Een BIP komt tot stand in een protocol dat gesloten wordt tussen de Inspecteur van Financiën en het afdelingshoofd dat voorafgaandelijk over het ontwerp van BIP het akkoord heeft ingewonnen van de functioneel bevoegde minister.

De bevoegde Inspecteur van Financiën stelt de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, in kennis van het gesloten protocol. Binnen een termijn van twintig werkdagen vanaf de inkennisstelling van het protocol, bepaalt de minister, bevoegd voor de begroting, zijn standpunt ten aanzien van voornoemd protocol. Indien hij binnen deze termijn geen standpunt bepaald heeft, wordt hij geacht zijn goedkeuring verleend te hebben aan het protocol.

De Inspecteur van Financiën brengt trimestrieel verslag uit over de uitvoering van het goedgekeurde protocol.

§ 2. Een BIP gaat in de regel in op 1 januari en is steeds beperkt tot één begrotingsjaar. Een BIP heeft in principe betrekking op een volledig programma of op een volledige basisallocatie.

§ 3. Een BIP bestaat uit drie onderdelen :

1° de bepaling van het uitvoeringsprogramma : een beschrijving van de operationele doelstellingen van het beoogde beleid met specificatie van de projecten of minstens van de criteria die de keuze van de projecten zullen bepalen;

2° de bepaling van de periodieke rapportering aan de Inspecteur van Financiën; deze rapportering bevat minstens :

- a) een toelichting bij de realisatie van het uitvoeringsprogramma;
- b) een toekomst - en actiegerichte rapportering waarbij de verwachtingen voor de toekomst worden geprojecteerd en waarbij eventueel corrigerende acties worden voorgesteld;

3° de bepaling van de nadere regelen inzake het toezicht.

#### *Onderafdeling C. — Stelsel zonder budgettair implementatieplan*

**Art. 18.** § 1. Inzake overheidsopdrachten moet het advies gevraagd worden aan de Inspecteur van Financiën wanneer de geraamde waarde van de opdracht de volgende drempelbedragen (exclusief BTW) overschrijdt :

1° Indien de opdracht gegund wordt bij middel van een openbare of beperkte aanbesteding :

- a) voor een opdracht van werken of van leveringen : 500 000 euro
- b) voor een opdracht van diensten : 250 000 euro

2° Indien de opdracht gegund wordt bij middel van een algemene of beperkte offerteaanvraag :

- a) voor een opdracht van werken of van leveringen : 150 000 euro
- b) voor een opdracht van diensten : 75 000 euro

3° Indien de opdracht gegund wordt bij middel van een onderhandelingsprocedure met bekendmaking :

- a) voor een opdracht van werken of van leveringen : 150 000 euro
- b) voor een opdracht van diensten : 75 000 euro

4° Indien de opdracht gegund wordt bij middel van een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking : vanaf 65 000 euro

§ 2. Voor overheidsopdrachten die voornoemde drempelbedragen overschrijden, wordt advies aan de inspecteur van Financiën gevraagd met betrekking tot achtereenvolgens :

- 1° de motivering tot de principiële uitvoering van de opdracht en de keuze van de gunningsprocedure;
- 2° het ontwerpbestek indien gekozen wordt voor de procedure van de offerteaanvraag of voor de onderhandelingsprocedure;
- 3° het voorstel van gunning op basis van het vergelijkend gunningsverslag.

§ 3. Ongeacht het gunningsbedrag, moet steeds voor advies worden voorgelegd :

1° de overheidsopdracht die gegund wordt bij middel van een beperkte of openbare aanbesteding en waarbij de aanbestedende overheid voorstelt de opdracht niet aan de laagste inschrijver toe te wijzen;

2° elke overheidsopdracht die de raming met meer dan 20 % overschrijdt.

§ 4. Na overleg met de bevoegde Inspecteur van Financiën wordt in een protocol, dat gesloten wordt tussen de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, en de functioneel bevoegde minister bepaald vanaf welk bedrag of vanaf welk relatief aandeel een verrekening voor advies aan de Inspecteur van Financiën moet voorgelegd worden.

§ 5. Onderhandse overeenkomsten zonder bekendmaking in de zin van artikel 17, § 2, eerste lid, 2° en 3° van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten die gegund worden aan de opdrachtnemer van de oorspronkelijke opdracht, worden voor advies aan de Inspecteur van Financiën voorgelegd indien de drempelbedragen overschreden worden die in artikel 18, § 1, 4° vermeld worden.

§ 6. Overeenkomsten die niet als een overheidsopdracht gekwalificeerd worden, moeten voor advies aan de Inspecteur van Financiën worden voorgelegd vanaf een bedrag van 65 000 euro (exclusief BTW).

**Art. 19.** Elk voorstel tot onteigening vanaf een bedrag van 500 000 euro moet voor advies worden voorgelegd. Een voorstel tot onteigening dat minder dan 500 000 euro maar meer dan 25 000 euro bedraagt, moet voor advies worden voorgelegd tenzij het voorstel deel uitmaakt van een programma dat in een vroeger stadium het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën verkregen heeft.

Een onteigeningsvoorstel dat minder dan 25 000 euro bedraagt moet niet voor advies worden voorgelegd.

**Art. 20.** Een prijsvraag voor ontwerpen moet voor advies worden voorgelegd indien de geraamde waarde van de opdracht van diensten die gegund wordt in uitvoering van het resultaat van deze prijsvraag de volgende bedragen overschrijdt :

1° in geval van een prijsvraag op grond van een openbare procedure : vanaf 150 000 euro

2° in geval van een prijsvraag op grond van een beperkte procedure : vanaf 75 000 euro

**Art. 21.** Elke concessie van openbare werken moet voor advies worden voorgelegd.

**Art. 22.** Een voorstel waarbij de gewest- of gemeenschapswaarborg wordt verleend, moet voor advies worden voorgelegd vanaf een cumulatieve waarborgverlening, per natuurlijke persoon of per rechtspersoon vanaf 1 250 000 euro in hoofdsom.

**Art. 23.** Inzake de toekenning van subsidies moet het advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd worden :

1° voor semi-gereguleerde subsidies :

— indien de subsidie wordt toegekend in de vorm van een investeringssubsidie gelden inzake de gesubsidieerde opdracht de drempelbedragen en de kwalificaties zoals vermeld in art. 18;

— indien de subsidie wordt toegekend met toepassing van de regelgeving inzake economische expansie zodra de gesubsidieerde investering meer bedraagt dan 2 500 000 euro;

— indien de subsidie wordt toegekend in de vorm van een werkings- of projectsubsidie : elke beslissing die tot gevolg heeft dat de instelling krachtens de sector specifieke reglementering voor subsidies in aanmerking komt;

2° voor facultatieve subsidies : vanaf een bedrag groter dan 7 000 euro.

**Art. 24.** Indien de Inspecteur van Financiën van mening is dat niet of niet in voldoende mate voldaan werd aan één of meerdere aspecten, vermeld in artikel 10, eerste lid, kan hij een ongunstig advies uitbrengen.

Onverminderd artikel 7 heeft een ongunstig advies tot gevolg dat de functioneel bevoegde minister de voorgestelde uitgave niet mag verrichten.

#### *Afdeling IV. — Bijzondere audits*

**Art. 25.** De Inspecteur van Financiën voert bijzondere audits uit met het oog op de controle van de naleving van art. 55 tot en met art. 58 van het Koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de rijkscomptabiliteit.

Elke door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde instelling kan onderworpen worden aan een bijzondere audit.

In overleg met de coördinator wordt een jaarprogramma opgesteld dat door de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, ter goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd.

De Inspecteur van Financiën kan evenwel altijd op eigen initiatief of op aanvraag van de functioneel bevoegde minister een bijzondere audit uitvoeren die niet is opgenomen in voormeld jaarprogramma.

De Inspecteur van Financiën voert de bijzondere audit uit in samenwerking met de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering en/of met ondersteuning van externe deskundigen. Hij behoudt de eindverantwoordelijkheid van de audit.

#### *HOOFDSTUK V. — Slotbepalingen*

**Art. 26.** De volgende regelingen worden opgeheven :

1° het koninklijk besluit van 8 april 1954 tot regeling van de modaliteiten van controle door de Inspecteurs van Financiën op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd;

2° het besluit van de Vlaamse regering van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole;

**Art. 27.** Dit besluit treedt in werking op 1 februari 2001.

**Art. 28.** De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 januari 2001.

De minister-president van de Vlaamse regering,  
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,

P. DEWAELE

## TRADUCTION

## MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 2001 — 473

[C — 2001/35189]

19 JANVIER 2001

**Arrêté du Gouvernement flamand relatif au contrôle budgétaire et à l'établissement du budget**

Le Gouvernement Flamand,

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telle qu'elle a été modifiée jusqu'à présent;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, notamment l'article 51;

Vu la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 8;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 30 juin 2000;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 19 octobre 2000, en application de l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement flamand, Ministre flamand des Finances, du Budget, de la Politique extérieure et des Affaires européennes;

Après en avoir délibéré,

Arrête :

**CHAPITRE I<sup>er</sup>. — Champ d'application et définitions****Article 1<sup>er</sup>.** Le présent arrêté s'applique aux services du Gouvernement flamand et aux personnes morales qui relèvent de l'autorité hiérarchique du Gouvernement flamand.**Art. 2.** Pour l'application du présent arrêté on entend par :

1° plan d'exécution budgétaire : le plan réglant l'exécution et le contrôle de l'affectation des crédits imputés à une ou plusieurs allocations de base du budget;

2° projet : dépense sous forme d'un marché public, d'une convention ou d'une subvention non réglementée ou facultative;

3° règlement : modification apportée au marché public en cours d'exécution dans le sens de l'article 7 ou 8 de l'arrêté royal du 26 septembre 1996 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics;

4° subvention semi-réglémentée : une contribution financière susceptible d'être allouée par l'autorité compétente au demandeur dès que ce dernier fournit la preuve qu'il répond à toutes les conditions d'octroi réglementaires;

5° subvention facultative : une contribution financière allouée par l'autorité compétente au demandeur dans les conditions stipulées par l'arrêté de subvention;

6° scénario budgétaire : feuilles de calcul commentées qui analysent une réglementation ou un autre mécanisme de dépenses par le biais d'une description par espèce de frais, des paramètres constitutifs et des facteurs occasionnant les coûts;

7° ministre fonctionnellement compétent : le Ministre flamand chargé d'affecter les crédits imputés aux allocations de base d'un ou plusieurs programmes du budget;

8° coordinateur : l'Inspecteur des Finances qui est choisi par les Inspecteurs des Finances accrédités auprès de la Communauté flamande pour agir en qualité de porte-parole et de coordinateur du corps;

9° division de la Budgétisation : la division de l'administration de la Budgétisation, de la Comptabilité et de la Gestion financière qui est compétente pour assister le Ministre chargé du budget, notamment pour l'établissement annuel du budget et l'établissement du budget pluriannuel ainsi que pour le contrôle de l'exécution du budget.

**CHAPITRE II. — La politique budgétaire générale****Art. 3.** Le Gouvernement flamand arrête les mesures qui sont nécessaires à l'exécution du budget dans le cadre de sa politique budgétaire.

Le Gouvernement flamand prend position vis-à-vis des propositions de décret dont l'approbation pourrait influencer sur, soit les recettes, soit les dépenses.

**Art. 4.** Le Gouvernement flamand attribue à chaque Inspecteur des Finances un secteur de gestion déterminé après consultation du coordinateur.

Sur la proposition du coordinateur, le Gouvernement flamand peut décider de décharger temporairement un Inspecteur des Finances du contrôle de son secteur de gestion et de lui confier d'autres tâches dans le cadre de la politique budgétaire générale.

**CHAPITRE III. — Le Ministre flamand chargé du budget****Section I<sup>re</sup>. — Préparation du budget****Art. 5. § 1<sup>er</sup>.** Le Ministre flamand qui a le budget dans ses attributions établit en concertation avec les ministres fonctionnellement compétents, les avant-projets de décret contenant et ajustant le budget ainsi que l'avant-projet de décret contenant des mesures d'accompagnement du budget.

§ 2. La division de la Budgétisation conseille le Ministre flamand chargé du budget, sur la conformité budgétaire des propositions budgétaires introduites par les ministres fonctionnellement compétents, tant avec le budget annuel qu'avec le budget pluriannuel.

**Section II. — Contrôle de l'exécution du budget****Art. 6. § 1<sup>er</sup>.** Pour chaque proposition qui est soumise à l'approbation du Gouvernement flamand et qui pourra influencer sur, soit les recettes, soit les dépenses, le ministre fonctionnellement compétent doit recueillir l'accord budgétaire motivé du Ministre flamand chargé du budget. Ce dernier statue sur l'accord budgétaire demandé dans un délai de 15 jours ouvrables suivant la réception de la demande d'obtention de l'accord budgétaire. Cette demande doit inclure l'avis de l'Inspecteur compétent des Finances.

§ 2. L'accord du Ministre flamand chargé du budget, est également requis pour chaque acquisition de biens immobiliers, hormis l'acquisition de :

- 1° biens immobiliers, en application de la loi du 28 décembre 1967 relative aux cours d'eau non navigables;
- 2° biens immobiliers destinés à l'exécution de la politique en matière de travaux publics et de transport, comme prévus à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, X de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dans la mesure où l'incidence budgétaire de l'acquisition n'est pas supérieure à 1 millions d'euro.
- 3° bois, zones vertes, zones naturelles, eaux piscicoles et terrains pour l'aménagement d'espaces verts publics, dans la mesure où l'incidence budgétaire de l'acquisition n'est pas supérieure à 750 000 euro.

§ 3. La demande d'obtention de l'accord budgétaire est irrecevable si les incidences budgétaires pour l'exercice budgétaire en cours et les exercices suivants n'y figurent pas de manière transparente. Le Ministre flamand chargé du budget peut, le cas échéant, subordonner son accord à la rédaction d'un scénario budgétaire.

§ 4. La division de la Budgétisation peut se faire communiquer les informations nécessaires afin de pouvoir apprécier les incidences budgétaires de la politique menée par le ministre fonctionnellement compétent pour l'exercice budgétaire en cours et les exercices suivants.

§ 5. L'accord budgétaire motivé n'est pas requis si l'Inspecteur des Finances constate dans son avis que ni les recettes, ni les dépenses ont été influencées.

**Art. 7.** Si le Ministre flamand chargé du budget ne confirme pas l'avis défavorable, visé à l'article 24, dans un délai de vingt jours ouvrables, il est censé avoir approuvé la proposition du ministre fonctionnellement compétent.

Si le Ministre flamand chargé du budget confirme l'avis défavorable, visé à l'article 24, dans un délai de vingt jours ouvrables, le ministre fonctionnellement compétent peut soumettre sa proposition au Gouvernement flamand.

La période de vingt jours ouvrables, visée au premier et deuxième alinéa, prend cours à partir de la date d'émission de l'avis.

Le Ministre flamand chargé du budget peut toujours se rallier à la proposition inchangée du ministre fonctionnellement compétent avant l'expiration de la période de vingt jours ouvrables.

**Art. 8.** Sur la demande motivée de l'Inspecteur compétent des Finances, ou de sa propre initiative, le Ministre flamand chargé du budget peut suspendre en tout ou en partie l'exécution du protocole, visé à l'article 17, § 1<sup>er</sup>.

Si la demande en suspension du protocole émane de l'Inspecteur des Finances, celle-ci est censée acceptée si le Ministre flamand chargé du budget n'a pas statué dans un délai de vingt jours ouvrables à compter de l'introduction de la demande.

En cas de suspension du protocole, le régime de contrôle, tel que stipulé aux articles 18 à 24 inclus, prend effet d'office.

La suspension reste d'application jusqu'au jour de suppression de la décision de suspension. La suppression se fait à la demande de l'Inspecteur des Finances ou à l'initiative du Ministre flamand chargé du budget.

#### CHAPITRE IV. — *L'Inspecteur des Finances*

##### *Section I<sup>re</sup>. — Dispositions générales*

**Art. 9.** L'Inspecteur des Finances exerce les fonctions de conseiller du Gouvernement flamand lors de la préparation et l'établissement du budget, l'exécution de la politique et du budget et l'évaluation de la politique et du budget.

**Art. 10.** Dans le cadre des objectifs généraux du Gouvernement flamand les avis des Inspecteurs des Finances traitent exclusivement de la légalité, la régularité, l'efficacité, la rentabilité et la conformité budgétaire à terme.

L'Inspecteur des Finances accomplit sa mission sur la base de pièces ou sur place. Les services lui procurent toutes informations qu'il estime utiles. Il a libre accès à tous les dossiers et archives des services.

L'Inspecteur des Finances rend son avis dans un délai de vingt jours ouvrables de la réception de la demande d'avis. Une demande écrite d'informations complémentaires suspend le délai précité.

Pour des raisons d'urgence motivée et moyennant la présentation d'un dossier complet, le ministre fonctionnellement compétent peut écourter ce délai sans que ce dernier soit inférieur à quatre jours ouvrables. Une demande écrite d'informations complémentaires n'est pas suspensive.

**Art. 11.** § 1<sup>er</sup>. L'Inspecteur des Finances accomplit sa mission en toute indépendance. Il ne peut pas être impliqué ni à la politique ni à la gestion des services.

§ 2. L'Inspecteur des Finances peut, de sa propre initiative, formuler des recommandations et faire des enquêtes sur toute question susceptible d'influencer l'efficacité de l'affectation des crédits budgétaires. Il peut se faire communiquer à cet effet tous les dossiers nécessaires et imposer la rédaction de tout rapport périodique qu'il juge utile.

##### *Section II. — Préparation et ajustement du budget*

**Art. 12.** L'Inspecteur des Finances participe à toute réunion administrative préparatoire concernant l'établissement et l'ajustement du budget annuel et le projet contenant des mesures d'accompagnement du budget.

Il rend un avis sur les propositions d'établissement et d'ajustement du budget, d'initiative ou sur la demande du ministre fonctionnellement compétent ou du Ministre flamand chargé du budget.

Il évalue la qualité des exposés des motifs des budgets annuels et fait rapport au Ministre flamand chargé du budget.

**Art. 13.** Sur la proposition du Ministre flamand chargé du budget, les services du Gouvernement flamand rédigent des scénarios budgétaires en vue de promouvoir la transparence des coûts de revient des réglementations ou d'autres mécanismes de dépenses.

L'Inspecteur des Finances rend un avis sur les projets de scénario budgétaire et leur ajustement éventuel.

**Art. 14.** Sur ordre du Ministre flamand chargé du budget et après concertation avec le ministre fonctionnellement compétent, l'Inspecteur des Finances conseille et encadre, dans le cadre de la politique budgétaire générale visée à l'art. 3, les initiatives d'infléchissement budgétaire visant de nouvelles activités en exécution de l'accord gouvernemental.

## Section III. — Contrôle de l'exécution du budget

## Sous-section A. — Généralités

**Art. 15.** § 1<sup>er</sup>. L'avis préalable de l'Inspecteur des Finances est obligatoire pour toute proposition soumise à la décision du Gouvernement flamand. L'avis préalable de l'Inspecteur des Finances est également obligatoire pour :

- 1° tout projet d'arrêté ministériel réglementaire ou circulaire ayant une incidence budgétaire;
- 2° les propositions requérant l'accord budgétaire en vertu de l'article 6, § 2;
- 3° les projets de plans de réorganisation et de recrutement.

§ 2. Par dérogation au § 1<sup>er</sup>, les propositions de décision suivantes ne doivent pas être soumises pour avis :

- 1° arrêtés de nomination, de promotion et de désignation;
- 2° décisions relatives à l'évaluation des fonctionnaires dirigeants;
- 3° projets de plans de secteur ou d'aménagement ou leurs modifications.

**Art. 16.** Sans préjudice de l'article 15, le contrôle des Inspecteurs des Finances de l'exécution du budget peut, pour des crédits budgétaires bien déterminés être réglé annuellement dans un plan d'exécution budgétaire, ci-après dénommé PEB.

Faute de PEB, le régime de contrôle défini dans la sous-section C est d'application.

## Sous-section B. — Régime du plan d'exécution budgétaire

**Art. 17.** § 1<sup>er</sup>. Un PEB fait l'objet d'un protocole conclu entre l'Inspecteur des Finances et le chef de division qui a recueilli au préalable l'accord du ministre fonctionnellement compétent sur le projet de PEB.

L'Inspecteur compétent des Finances porte le protocole conclu à la connaissance du Ministre flamand chargé du budget. Dans un délai de vingt jours ouvrables de la notification du protocole, le Ministre flamand chargé du budget, prend position vis-à-vis du protocole précité. S'il n'a pas pris position dans ce délai, il est censé avoir approuvé le protocole.

L'Inspecteur des Finances fait rapport chaque trimestre sur l'exécution du protocole approuvé.

§ 2. Un PEB prend en général cours le 1<sup>er</sup> janvier et est limité à un exercice budgétaire. Un PEB concerne en principe un programme complet ou une allocation de base complète.

§ 3. Un PEB se compose de trois éléments :

- 1° la définition du programme d'exécution : une description des objectifs opérationnels de la politique envisagée précisant les projets ou au moins les critères déterminant le choix des projets;
- 2° la définition des rapports périodiques à l'Inspecteur des Finances; ceux-ci contiennent au moins :
  - a) un commentaire sur la réalisation du programme d'exécution;
  - b) un rapport précisant les attentes futures et présentant d'éventuelles actions correctrices;
- 3° l'établissement des modalités en matière de contrôle.

## Sous-section C. — Régime sans plan d'exécution budgétaire

**Art. 18.** § 1<sup>er</sup>. S'agissant de marchés publics, l'avis de l'Inspecteur des Finances doit être demandé si la valeur estimée du marché est supérieure aux montants minimums suivants (hors T.V.A.) :

- 1° si le marché est attribué par une adjudication publique ou restreinte :
  - a) pour un marché de travaux ou de fournitures : 500 000 euro
  - b) pour un marché de services : 250 000 euro
- 2° si le marché est attribué par un appel d'offres général ou restreint :
  - a) pour un marché de travaux ou de fournitures : 150 000 euro
  - b) pour un marché de services : 75 000 euro
- 3° si le marché est attribué par une procédure négociée avec publicité :
  - a) pour un marché de travaux ou de fournitures : 150 000 euro
  - b) pour un marché de services : 75 000 euro
- 4° si le marché est attribué par une procédure négociée sans publicité : à partir de 65 000 euro.

§ 2. Pour les marchés publics supérieurs aux montants minimums précités, l'avis de l'Inspecteur des Finances est demandé sur les éléments successifs :

- 1° la motivation de l'exécution de principe du marché et le choix de la procédure d'attribution;
- 2° le projet de cahier des charges, s'il est opté pour la procédure de l'appel d'offres ou de la procédure négociée;
- 3° le projet d'attribution sur la base du rapport d'attribution comparatif.

§ 3. Indépendamment du montant de l'adjudication, l'avis est obligatoire dans les cas suivants :

1° tout marché public qui est attribué par adjudication restreinte ou publique et où le pouvoir adjudicateur propose de ne pas attribuer le marché à la soumission la plus basse;

2° tout marché public qui dépasse par plus de 20 % l'estimation.

§ 4. De concert avec l'Inspecteur compétent des Finances, il est stipulé dans un protocole conclu entre le Ministre flamand chargé du budget et le ministre fonctionnellement compétent, à partir de quel montant ou de quelle quote-part relative, un règlement doit être soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances.

§ 5. Des marchés de gré à gré sans publicité au sens de l'article 17, § 2, premier alinéa, 2° et 3° de la loi relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, qui sont attribués à l'adjudicataire du marché initial, sont soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances en cas de dépassement des montants minimums cités à l'article 18, § 1<sup>er</sup>, 4°.

§ 6. Les marchés qui ne sont pas considérés comme un marché public, doivent être soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances à partir d'un montant de 65 000 euro (hors T.V.A.).

**Art. 19.** Toute proposition d'expropriation à partir de 500 000 euro doit être soumise pour avis. Une proposition d'expropriation de moins de 500 000 euro mais de plus de 25 000 euro, doit être soumise pour avis à moins que la proposition ne fasse partie d'un programme ayant obtenu l'avis favorable de l'Inspecteur des Finances.

Une proposition d'expropriation de moins de 25 000 euro n'est pas soumise à avis.

**Art. 20.** Un appel d'offres portant sur des projets doit être soumis pour avis si la valeur estimée du marché des services qui sera attribué en fonction du résultat de cet appel d'offres dépasse les montants suivants :

1° en cas d'un appel d'offres sur la base d'une procédure publique : à partir de 150 000 euro;

2° en cas d'un appel d'offres sur la base d'une procédure restreinte : à partir de 75 000 euro.

**Art. 21.** Toute concession de travaux publics est soumise à avis.

**Art. 22.** Une proposition visant l'octroi de la garantie régionale ou communautaire doit être soumise pour avis à partir d'un octroi de garantie cumulatif par personne physique ou par personne morale de 1 250 000 euros en principal.

**Art. 23.** L'octroi de subventions est soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances en cas de :

1° subventions semi-réglementées :

— si la subvention est octroyée sous la forme d'une subvention d'investissement, les montants minimums et les qualifications cités à l'article 18 sont applicables au marché subventionné;

— si la subvention est octroyée en application de la réglementation en matière d'expansion économique, dès que l'investissement subventionné est supérieure à 2 500 000 euro;

— si la subvention est octroyée sous la forme d'une subvention de fonctionnement ou de projet : toute décision impliquant l'éligibilité de l'organisme aux subventions en vertu de la réglementation spécifique au secteur;

2° subventions facultatives : à partir d'un montant supérieur à 7 000 euro.

**Art. 24.** Si l'Inspecteur des Finances estime qu'un ou plusieurs aspects visés à l'article 10, premier alinéa, n'ont pas ou insuffisamment été respectés, il peut rendre un avis défavorable.

Sans préjudice de l'article 7, un avis défavorable implique que le ministre fonctionnellement compétent ne peut faire la dépense proposée.

#### Section IV. — Audits spéciaux

**Art. 25.** L'Inspecteur des Finances procède à des audits spéciaux en vue du contrôle du respect des articles 55 à 58 inclus de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat.

Tout organisme subventionné par la Communauté flamande peut faire l'objet d'un audit spécial.

De concert avec le coordinateur, un programme annuel est établi que le Ministre flamand chargé du budget soumet à l'approbation du Gouvernement flamand.

L'Inspecteur des Finances peut toutefois, de sa propre initiative ou sur la demande du ministre fonctionnellement compétent, procéder à un audit spécial qui n'est par prévu par le programme annuel.

L'Inspecteur des Finances procède à l'audit spécial en collaboration avec tous les membres du personnel des services du Gouvernement flamand et/ou moyennant l'assistance d'experts extérieurs. Il garde la responsabilité finale de l'audit.

#### CHAPITRE V. — Dispositions finales

**Art. 26.** Les règlements suivants sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 8 avril 1954 réglant les modalités de contrôle des Inspecteurs des Finances dans certains organismes d'intérêt public;

2° l'arrêté du Gouvernement flamand du 16 novembre 1994 portant organisation du contrôle budgétaire;

**Art. 27.** Le présent arrêté entre en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2001.

**Art. 28.** Le Ministre flamand qui a le budget dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 19 janvier 2001.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,  
Ministre flamand des Finances, du Budget, de la Politique extérieure et des Affaires européennes,

P. DEWAELE