

**MINISTÈRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL, MINISTÈRE DES  
AFFAIRES SOCIALES, DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT  
ET MINISTÈRE DE LA JUSTICE**

F. 2001 — 2001 [C — 2001/12737]

**19 JUILLET 2001. — Arrêté royal  
créant une Commission de réforme du droit pénal social**

ALBERT II, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 37 de la Constitution;  
Vu le Code judiciaire, notamment l'article 294, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 24 décembre 1964 fixant les indemnités pour frais de séjour des membres du personnel des ministères;

Vu l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours;

Vu l'arrêté royal du 20 mai 1965 relatif à la composition et au fonctionnement des cabinets ministériels et au personnel des ministères appelé à faire partie du cabinet du président ou d'un membre du Gouvernement d'une Communauté ou d'une Région;

Vu l'avis de l'Inspecteur des finances, donné le 29 mars 2001;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 16 juillet 2001;

Vu l'accord du Ministre de la Fonction publique, donné le 18 juillet 2001;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1<sup>er</sup>, remplacé par la loi du 4 juillet 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996;

Vu l'urgence;

Considérant que la réforme du droit pénal social est à présent devenue urgente; qu'à cause des modifications législatives successives dans ce domaine durant la dernière décennie, la cohérence des normes juridiques est devenue peu claire; que la cohérence avec le droit pénal général doit également être rétablie; que la création de la Commission de réforme du droit pénal social est donc nécessaire pour mener à bien cette réforme et pour formuler des propositions à bref délai; que ces propositions doivent permettre d'entamer une réforme du droit pénal social, encore durant cette législature;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi, de Notre Ministre des Affaires sociales et des Pensions et de Notre Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Il est institué auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail une « Commission de Réforme du Droit pénal social », ci-après dénommée « la Commission ».

**Art. 2.** La Commission a les missions suivantes :

- 1° dans le domaine du contrôle des normes de droit social:
- a) l'étude de la diversification et le renforcement des actions préventives;
  - b) l'étude de la question relative à l'infraction d'obstacle à la surveillance;
- 2° dans le domaine des infractions et des sanctions :
- a) la recherche de précisions dans la description des comportements incriminés;
  - b) l'insertion de ces incriminations et sanctions dans un schéma répressif cohérent;
  - c) l'étude d'une coordination de ces incriminations et de ces sanctions, aussi bien sur le plan pénal que sur le plan des sanctions administratives;
  - d) l'étude des principes généraux du droit pénal général et des règles particulières qui sont applicables aux incriminations et aux sanctions pénales et administratives du droit social;

- 3° dans les domaines de la dépenalisation et de la décriminalisation :
- a) la recherche de la possibilité de déterminer un critère objectif en matière de dépenalisation et de décriminalisation;
  - b) l'amélioration de la cohérence des sanctions, tant celles de nature pénale que celles de nature administrative;
  - c) l'examen du développement de mesures alternatives, y compris des mesures non répressives;

**MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID, MINISTERIE  
VAN SOCIALE ZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU  
EN MINISTERIE VAN JUSTITIE**

N. 2001 — 2001 [C — 2001/12737]

**19 JULI 2001. — Koninklijk besluit tot oprichting  
van een Commissie voor de hervorming van het sociaal strafrecht**

ALBERT II, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 37 van de Grondwet;  
Gelet op het Gerechtelijk Wetboek, inzonderheid op artikel 294, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan leden van het personeel der ministeries;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 mei 1965 betreffende de samenstelling en de werking van de ministeriële kabinetten en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van het kabinet van de voorzitter of van een lid van de Regering van een Gemeenschap of een Gewest deel uit te maken;

Gelet op het advies van de Inspecteur van financiën, gegeven op 29 maart 2001;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 16 juli 2001;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken van 18 juli 2001;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de hervorming van het sociaal strafrecht op dit ogenblik dringend is geworden; dat door de opeenvolgende wetswijzigingen in dit rechtsdomein het afgelopen decennium, de samenhang van de rechtsnormen onduidelijk is geworden; dat ook de samenhang met het gemeenrechtelijk strafrecht terug duidelijk moet afgelijnd worden; dat de oprichting van de Commissie voor de hervorming van het sociaal strafrecht daarom noodzakelijk is om deze hervorming in goede banen te leiden en op zeer korte termijn voorstellen te formuleren; dat deze voorstellen moeten toelaten dat nog in deze legislatuur met een begin van hervorming van het sociaal strafrecht kan begonnen worden;

Op de voordracht van Onze Minister van Werkgelegenheid, Onze Minister van Sociale Zaken en Pensioenen en Onze Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid wordt een « Commissie voor de Hervorming van het Sociaal Strafrecht » opgericht, hierna aangeduid als « de Commissie ».

**Art. 2.** De Commissie heeft de volgende opdrachten :

- 1° op het vlak van het toezicht op de sociaalrechtelijke normen:
- a) het onderzoek naar de diversificatie en de versterking van preventieve acties;
  - b) het onderzoek van de problematiek inzake het misdrijf van verhindering van toezicht;
- 2° op het vlak van de inbreuken en de sancties :
- a) het onderzoek naar de verduidelijking van de omschrijving van de gesanctioneerde gedragingen;
  - b) het inschrijven van deze omschrijvingen en sancties in een coherent repressief schema;
  - c) het bestuderen van een coördinatie van deze omschrijvingen en deze sancties, zowel op strafrechtelijk vlak als op het vlak van de administratieve sancties;
  - d) het onderzoek naar de algemene principes van gemeen strafrecht en de bijzondere regels die van toepassing zijn op de misdrijfomschrijvingen en op de strafrechtelijke en administratieve sancties in het sociaal recht;

- 3° op het vlak van de depenalisering en de decriminalisering :
- a) het onderzoek naar de mogelijkheid van het vaststellen van een objectief criterium inzake depenalisering en decriminalisering;
  - b) het verbeteren van de coherentie van de sancties, zowel deze van strafrechtelijke als van administratiefrechtelijke aard;
  - c) het onderzoek naar de bevordering van alternatieve, al dan niet-repressieve, maatregelen;

4° l'étude de l'organisation des sanctions pénales et administratives du droit social, tant au niveau institutionnel qu'au niveau procédural;

5° l'examen des besoins logistiques, et plus précisément les besoins humains et matériels de tous les acteurs occupés dans le cadre des sanctions pénales et administratives du droit social;

6° l'étude des possibilités de promouvoir une collaboration internationale, en particulier au sein de l'Union Européenne.

**Art. 3.** La Commission comporte 27 membres.

Elle est présidée par Mme F. Kéfer, professeur à l'Université de Liège et M. J. Beuls, Premier président de la cour du travail d'Anvers.

Ils peuvent se faire assister par plusieurs membres de la commission pour la direction et la coordination des travaux.

Elle se compose des membres suivants :

1° cinq membres représentant le Ministère de l'Emploi et du Travail :

— M. P. Pirenne, directeur général de l'Administration des Etudes, de la Documentation et du Contentieux;

— M. M. Aseglio, directeur général de l'Administration de l'Inspection des lois sociales;

— M. M. De Gols, directeur général de l'Administration des Relations individuelles de travail;

— M. J. Van Damme, conseiller général à l'Administration des Etudes, de la Documentation et du Contentieux;

— M. P. Braekmans, conseiller adjoint à l'Administration des Etudes, de la Documentation et du Contentieux

2° trois membres représentant le Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement :

— M. H. Verlinden, conseiller adjoint au Service Allocations familiales de l'Administration de la sécurité sociale;

— M.B. Van Braekel, conseiller adjoint au Service Assujettissement de l'Administration de la Sécurité sociale;

— M. D. Verbeke, inspecteur social;

3° cinq membres l'Ordre Judiciaire :

— M. P. Bricout, premier avocat général à la cour du travail de Gand;

— M. P. Laurent, premier avocat général à la cour du travail de Liège;

— M. S. D'Halleweyn, substitut général à la cour du travail d'Anvers;

— Mme N. Meunier, auditeur du travail près du tribunal du travail de Liège;

— Mme C. Nolens, auditeur du travail près du tribunal du travail de Tongres;

4° trois membres représentant l'Office national de l'Emploi :

— M. W. Langeraert, conseiller adjoint du chômage à la Direction Organisation du régime;

— M. R. de la Porte, conseiller adjoint du chômage à la Direction Réglementation;

— M. B. Stievenart, conseiller à la Direction Audit interne et Accompagnement;

5° un membre représentant l'Office national de Sécurité sociale :

— M. P. Van der Vorst, administrateur général;

6° quatre membres appartenant au monde académique :

— M. H.-D. Bosly, professeur à l'Université Catholique de Louvain;

— M. W. Van Eeckhoutte, professeur à « de Rijksuniversiteit te Gent »;

— M. P. Traest, professeur à « de Rijksuniversiteit te Gent »;

— M. F. Deruyck, professeur à « de Vrije Universiteit Brussel »;

7° deux représentants du Ministre de l'Emploi :

— M. J.-P. Janssens, conseiller;

— Mme M.-S. Hody, collaboratrice;

8° un représentant du Ministre des Affaires sociales :

— M. V. Vandenameele, collaborateur;

9° un représentant du Ministre de la Justice :

— M. P. De Koster, chef de cabinet adjoint.

4° het bestuderen van de organisatie van de strafrechtelijke en administratieve sancties in het sociaal recht, zowel op institutioneel vlak als op het vlak van de procedures;

5° het onderzoek van de logistieke behoeften, in het bijzonder de menselijke en materiële behoeften van alle actoren werkzaam in het kader van de strafrechtelijke en administratieve sancties in het sociaal recht;

6° het bestuderen van de mogelijkheden om een internationale samenwerking te bevorderen, in het bijzonder in de schoot van de Europese Unie.

**Art. 3.** De Commissie bestaat uit 27 leden.

Zij wordt voorgezeten door Mevr. F. Kéfer, professor aan de Universiteit te Luik en de heer J. Beuls, Eerste voorzitter van het arbeidshof te Antwerpen.

Zij kunnen zich laten bijstaan door meerdere leden van de commissie voor de leiding en de coördinatie van de werkzaamheden.

Zij bestaat uit de volgende leden :

1° vijf leden die het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid vertegenwoordigen :

— de heer P. Pirenne, directeur-generaal van de Administratie van de Studiën, de Documentatie en de Geschillen;

— de heer M. Aseglio, directeur-generaal van de Administratie van de Inspectie van de Sociale Wetten;

— de heer M. De Gols, directeur-generaal van de Administratie van de Individuele Arbeidsbetrekkingen;

— de heer J. Van Damme, adviseur-generaal bij de Administratie van de Studiën, de Documentatie en de Geschillen;

— de heer P. Braekmans, adjunct-adviseur bij de Administratie van de Studiën, de Documentatie en de Geschillen;

2° drie leden die het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu vertegenwoordigen :

— de heer H. Verlinden, adjunct-adviseur bij de Dienst Kinderbijslag van het Bestuur van de Sociale zekerheid;

— de heer B. Van Braekel, adjunct-adviseur bij de Dienst Onderwerping van het Bestuur van de Sociale Zekerheid;

— de heer D. Verbeke, sociaal inspecteur;

3° vijf leden die de Rechtelijke Orde vertegenwoordigen :

— de heer P. Bricout, eerste advocaat-generaal bij het arbeidshof te Gent;

— de heer P. Laurent, eerste advocaat-generaal bij het arbeidshof te Luik;

— de heer S. D'Halleweyn, substituut-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen;

— Mevr. N. Meunier, arbeidsauditeur bij de arbeidsrechtbank te Luik;

— Mevr. C. Nolens, arbeidsauditeur bij de arbeidsrechtbank te Tongeren;

4° drie leden die de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening vertegenwoordigen :

— de heer W. Langeraert, adjunct-adviseur van de werkloosheid bij de Directie Organsatie van het stelsel;

— de heer R. de la Porte, adjunct-adviseur van de werkloosheid bij de Directie Reglementering;

— de heer B. Stievenart, adviseur bij de Directie Interne audit en Begeleiding;

5° één lid die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid vertegenwoordigt :

— de heer P. Van der Vorst, administrateur-generaal;

6° vier leden behorende tot de academische wereld :

— de heer H.-D. Bosly, professor aan de « Université Catholique de Louvain »;

— de heer W. Van Eeckhoutte, professor aan de Rijksuniversiteit te Gent;

— de heer P. Traest, professor aan de Rijksuniversiteit te Gent;

— de heer F. Deruyck, professor aan de Vrije Universiteit te Brussel;

7° twee vertegenwoordigers van de Minister van Werkgelegenheid :

— de heer J.-P. Janssens, adviseur;

— Mevr. M.-S. Hody, medewerker;

8° één vertegenwoordiger van de Minister van Sociale Zaken :

— de heer V. Vandenameele, medewerker;

9° één vertegenwoordiger van de Minister van Justitie :

— de heer P. De Koster, adjunct-kabinetschef.

**Art. 4.** La Commission peut se faire assister par des experts non-membres de la Commission.

**Art. 5.** La Commission est assistée par deux chercheurs et deux membres du personnel administratif.

Ils doivent faire partie d'une administration publique ou d'un organisme d'intérêt public. Ils ne peuvent pas faire partie d'un cabinet ministériel.

Les chercheurs reçoivent la même allocation qui est accordée aux membres du personnel des ministères détachés dans les cabinets ministériels comme conseiller en vertu de l'article 13 et suivants de l'arrêté royal du 20 mai 1965 relatif à la composition et au fonctionnement des cabinets ministériels et au personnel des ministères appelé à faire partie du cabinet du président ou d'un membre du Gouvernement d'une Communauté ou d'une Région. L'allocation précitée n'est pas cumulable avec les jetons de présence visés à l'article 8, 1°.

**Art. 6.** La Commission peut constituer en son sein des sous-comités suivant des modalités déterminées par elle-même.

**Art. 7.** Le secrétariat de la Commission est assuré par des fonctionnaires du Ministère de l'Emploi et du Travail.

**Art. 8.** Pour autant qu'ils ne fassent pas partie d'un cabinet ministériel ou qu'ils n'appartiennent pas à une administration publique ou à un organisme d'intérêt public, les membres de la Commission et des sous-comités, ainsi que les experts reçoivent :

1° un jeton de présence de EUR 37,18 par jour de réunion;

2° s'ils assistent à une réunion tenue en dehors de leur résidence administrative :

a) le remboursement des frais de parcours, aux conditions fixées par l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours;

b) le remboursement des frais de séjour conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 24 décembre 1964 fixant les indemnités pour frais de séjour des membres du personnel des ministères.

Pour l'application du point 2°, les membres de la Commission ainsi que les experts sont assimilés aux fonctionnaires de rangs 10 à 14.

**Art. 9.** Le président qui ne fait pas partie d'un cabinet ministériel ou qui n'appartient pas à une administration publique ou à un organisme d'intérêt public à temps plein, reçoit une indemnité annuelle de EUR 34 705.

L'indemnité visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> n'est pas cumulable avec les jetons de présence visés à l'article 8, 1°.

Le montant visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> est payé mensuellement à concurrence de 1/12 de l'indemnité annuelle.

La règle de la mobilité applicable aux traitements du personnel des ministères s'applique également à cette indemnité. Elle est liée à l'indice-pivot 138,01.

**Art. 10.** Les allocations et les indemnités mentionnées aux articles 5, alinéa 3, 8 et 9, alinéa 1<sup>er</sup> et les frais de fonctionnement du secrétariat sont à charge du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail.

**Art. 11.** Pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2001, les montants de « BEF 1 500 » et de « BEF 1 400 000 » sont respectivement d'application au lieu des montants de « EUR 37,18 » et de « EUR 34 705 », indiqués aux articles 8, 1° et 9, alinéa 1<sup>er</sup>.

**Art. 12.** Le présent arrêté produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2001.

**Art. 13.** Notre Ministre de l'Emploi, Notre Ministre des Affaires sociales et des Pensions et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce que le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 19 juillet 2001.

ALBERT

Par le Roi :

La Ministre de l'Emploi,  
Mme L. ONKELINX

Le Ministre des Affaires sociales et des Pensions,  
F. VANDENBROUCKE

Le Ministre de la Justice,  
M. VERWILGHEN

**Art. 4.** De Commissie kan zich laten bijstaan door deskundigen die niet behoren tot haar leden.

**Art. 5.** De Commissie wordt bijgestaan door twee onderzoekers en twee administratieve personeelsleden.

Zij moeten behoren tot een overheidsdienst of een openbare instelling. Zij mogen geen deel uitmaken van een ministerieel kabinet.

De onderzoekers ontvangen dezelfde toelage die aan de leden van het personeel der ministeries die bij de ministeriële kabinetten gedetacheerd zijn als adviseur overeenkomstig artikel 13 en volgende van het koninklijk besluit van 20 mei 1965 betreffende de samenstelling en de werking van de ministeriële kabinetten en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van het kabinet van de voorzitter of van een lid van de Regering van een Gemeenschap of een Gewest deel uit te maken. Voormelde toelage is niet verenigbaar met de presentiegelden bedoeld in artikel 8, 1°.

**Art. 6.** De Commissie kan in haar schoot sub-comités instellen volgens de door haar bepaalde modaliteiten.

**Art. 7.** Het secretariaat van de Commissie wordt waargenomen door ambtenaren van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

**Art. 8.** Voor zover zij geen deel uitmaken van een ministerieel kabinet of niet tot een overheidsdienst of een openbare instelling behoren, ontvangen de leden van de Commissie en van de sub-comités, alsook de deskundigen :

1° een presentiegeld van EUR 37,18 per zittingsdag;

2° indien zij een vergadering bijwonen die buiten hun administratieve standplaats wordt gehouden :

a) de terugbetaling van hun reiskosten onder de voorwaarden bepaald bij het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten;

b) een vergoeding voor verblijfkosten bepaald bij het koninklijk besluit van 24 december 1964 tot vaststelling van de vergoedingen wegens verblijfkosten toegekend aan leden van het personeel der ministeries.

Voor de toepassing van punt 2° worden de leden en deskundigen gelijkgesteld met de ambtenaren van de rangen 10 tot 14.

**Art. 9.** De voorzitter die geen deel uitmaakt van een ministerieel kabinet of niet behoort tot een overheidsdienst of een openbare instelling met een voltijdse tewerkstelling, ontvangt een jaarlijkse vergoeding van EUR 34 705.

De in het eerste lid bedoelde vergoeding is niet verenigbaar met de presentiegelden bedoeld in artikel 8, 1°.

Het in het eerste lid vermelde bedrag wordt maandelijks betaald naar rato van 1/12 van de jaarlijkse vergoeding.

De mobiliteitsregeling die geldt voor de wedden van het personeel der ministeries geldt ook voor deze vergoeding. Zij is gekoppeld aan het spilindexcijfer 138,01.

**Art. 10.** De in de artikelen 5, derde lid, 8 en 9, eerste lid bedoelde toelagen en vergoedingen en de kosten voor de werking van het secretariaat zijn ten laste van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

**Art. 11.** Voor de periode van 1 januari 2001 tot 31 december 2001 gelden in plaats van de bedragen van « EUR 37,18 » en « EUR 34 705 », vermeld in de artikelen 8, 1° en 9, eerste lid, respectievelijk de bedragen van « BEF 1 500 » en « BEF 1 400 000 ».

**Art. 12.** Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001.

**Art. 13.** Onze Minister van Werkgelegenheid, Onze Minister van Sociale Zaken en van Pensioenen en Onze Minister van Justitie zijn belast, ieder wat hem betreft, met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 19 juli 2001.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Werkgelegenheid,  
Mevr. L. ONKELINX

De Minister van Sociale Zaken en van Pensioenen,  
F. VANDENBROUCKE

De Minister van Justitie,  
M. VERWILGHEN