

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

JOBPUNT VLAANDEREN

[C – 2001/05051]

Rechtzetting van de volgende publicaties

Jobpunt Vlaanderen coördineert een vergelijkend wervingsexamen voor wetenschappelijk adviseurs informatie- en communicatietechnologie of (micro-)elektronica (m/v) voor het IWT en samenstelling van een wervingsreserve voor ambtenaren wetenschappelijk adviseur (Publicatiedatum 14 augustus 2001; paginanummer 27614).

Jobpunt Vlaanderen coördineert de aanwerving van een verificateur (m/v) voor het IWT (Publicatiedatum 25 september 2001; paginanummer 32159).

Erratum

De komende selectieproeven voor bovenstaande functies zullen aanleiding geven tot het aanleggen van een werfreserve voor de duur van twee jaar en niet zoals eerder gepubliceerd voor de duur van één jaar.

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

[C – 2001/36111]

7 SEPTEMBER 2001. — Omzendbrief BA/2001/13 betreffende de nieuwe lokale politie, eengemeentezones en meergemeentezones : administratief toezicht, specifiek toezicht en gewoon toezicht

Aan mevrouw de gouverneur,
Aan de heren gouverneurs,
Ter kennisgeving aan :
— de colleges van burgemeester en schepenen,
— de besturen van de meergemeentezones,
— de leden van de bestendige deputaties.

I. Inleiding

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hierna verder WGP (Wet Geïntegreerde Politie) te noemen, heeft, zoals algemeen bekend, het politielandschap grondig hervormd.

Ook voor de gemeenten heeft deze wet verstrekkende implicaties :

— de gemeentepolitie wordt afgeschaft en wordt, via integratie met andere politiediensten, gereorganiseerd tot een nieuwe lokale politie, die niet meer op gemeentelijk maar op zonaal niveau wordt ingericht, namelijk binnen eengemeentezones en meergemeentezones;

— niet meer de gemeenten als zodanig, maar de zones worden bevoegd voor de verdere organisatie en het beheer van deze nieuwe politie (vaststelling van de begroting, de rekeningen, de formaties, verrichtingen inzake het patrimonium, overheidsopdrachten enz.) In de eengemeentezones blijven dit weliswaar de reguliere gemeenteorganen (gemeenteraad, college van burgemeester en schepenen, en burgemeester), maar in de meergemeentezones, waaraan de rechtspersoonlijkheid wordt toegekend, komen deze bevoegdheden toe aan de politieraad en het politiecollege;

— in de organisatie en het beheer van de lokale politie zijn de een- en meergemeentezones niet autonoom maar moeten ze zich houden aan door de federale overheid opgelegde regels en normen (cfr. de minimumnormen voor de begroting, voor de formaties, de werking en uitrusting enz. waarvan de naleving door de federale overheid wordt gecontroleerd via een specifiek toezicht.

Het is dus duidelijk dat deze nieuwe organieke regeling inzake de lokale politie, die in de plaats komt van de regeling in de Nieuwe Gemeentewet (Titel IV : 'Gemeentepolitie' wordt geschrapt uit de nieuwe gemeentewet), de nodige vragen kan doen rijzen naar de gevolgen voor het gewoon toezicht van het Vlaamse Gewest, bedoeld in artikel 7, a) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en momenteel geregeld in het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten.

Deze omzendbrief dient dan ook om deze gevolgen nader toe te lichten, en voornamelijk in het licht van :

1. de instelling van de méérgemeentezones
2. de organisatie van een (federaal) specifiek toezicht op de zonebeslissingen.

II. De nieuwe politieorganisatie en het administratief toezicht

A. De organisatie van een federaal specifiek toezicht op besluiten inzake lokale politie

a) Grondslag

Totnogtoe kon de politie, die als aangelegenheid van louter gemeentelijk belang, geregeld was in de nieuwe gemeentewet, niet het voorwerp uitmaken van een specifiek toezicht.

Omdat de nieuwe lokale politie, zoals blijkt uit punt I., door de WGP, onttrokken wordt aan dit louter gemeentelijk belang en tot een medebewindstaak wordt hervormd, was het voor de federale wetgever ook mogelijk, met toepassing van artikel 7 b) van de bijzondere wet, er een specifiek toezicht op te organiseren.

b) Voorwerp

Dit specifiek toezicht, dat geregeld is in hoofdstuk V, artikelen 67 tot 89, van de WGP, en dat zowel de beslissingen van de eengemeentezones als van de meergemeentezones tot voorwerp heeft, komt in hoofdzaak neer op een goedkeuringstoezicht (gouverneur) op een aantal essentiële besluiten, zoals de gemeenteraads- respectievelijk politieraadsbesluiten tot vaststelling van de formaties, de begroting, de rekeningen enz...

Andere besluiten zijn onderworpen aan bijvoorbeeld het algemeen toezicht (schorsing/vernietiging) enz.

Een overzichtstabel per type van besluit, met termijnen en procedures wordt hierna weergegeven in punt III.A.

c) Omvang

Het specifiek toezicht werd, door de politiewetgever zelf (zie de artikelen 66, 86, 87, 89 enz.) beperkt tot de controle op de naleving door de zonale overheden van de voorschriften van de WGP en zijn uitvoeringsbesluiten, waaronder de K.B.'s waarbij de minimumnormen worden vastgesteld inzake de begroting, de formaties enz..

Dit houdt in dat de goedkeuring van een besluit door de federale toezichthoudende overheid niet geweigerd kan worden en de schorsing of vernietiging niet uitgesproken kan worden dan omwille van een schending van deze bepalingen.

Door het specifiek toezicht tot de louter politionele aspecten te beperken gaf de federale overheid aan niet het totale toezicht op politiebepalingen naar zich toe te willen trekken, maar zich enkel een middel te willen voorbehouden waarmee zij, naar haar inzicht, de verzekering van de lokale basispolitiezorg zou kunnen garanderen.

Deze bijzondere draagwijdte van het specifiek toezicht heeft uiteraard gevolgen voor het gewoon toezicht.

B. Gevolgen van het specifiek toezicht voor het gewoon toezicht

Het gewoon toezicht van artikel 7, a) van de bijzondere wet strekt zich, behoudens tot de aangelegenheden van louter gemeentelijk belang, ook uit tot de aangelegenheden die niet van louter gemeentelijk belang zijn (medebewind), voorzover er geen specifiek toezicht op is georganiseerd.

Dit betekent dus dat de zonebesluiten, voorzover ze niet onder het specifiek toezicht ressorteren, onderworpen blijven aan het gewoon toezicht. Dat houdt in dat :

— het gewoon toezicht bevoegd blijft de zonebesluiten te controleren op de naleving van alle andere wetten (dan de WGP), decreten, besluiten (andere dan de koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de WGP) het verplicht begrotingsevenwicht, en het algemeen belang zoals bepaald in artikel 30, § 5, van het toezichtdecreet (bijvoorbeeld de wet op de motiveringsplicht, de regels van de nieuwe gemeentewet inzake besluitvorming, belangenvermenging, de taalwetgeving, de beginselen van behoorlijk bestuur enz.);

— alléén het gewoon toezicht van toepassing is op de zonebesluiten voorzover deze beslissen over een surplus op de, bij koninklijk besluit vastgestelde, minimumnormen (bijvoorbeeld een grotere formatie dan de formatie die werd opgelegd door de minimumnorm inzake personeel, méér middelen dan werden opgelegd door de begrotingsnorm enz.). Dit surplus overstijgt immers de basispolitiezorg en is daarom dan ook geen voorwerp meer van het specifiek toezicht.

C. Het gewoon toezicht en de instelling van meergemeentezones

Met toepassing van artikel 7 van de bijzondere wet zijn de gewesten bevoegd het toezicht te organiseren en uit te oefenen op de 'gemeenten'.

De vraag kan rijzen of het oprichten, door de WGP, van bijzondere politie-instellingen met een van de gemeenten afgescheiden rechtspersoonlijkheid en eigen organen (de méérgemeentezones), niet tot gevolg heeft dat de besluiten inzake politie die door de organen van deze instellingen worden genomen, aan het gewoon toezicht van de gewesten ontsnappen.

Hierbij moet gewezen worden op een recent advies van de Raad van State, waarin geoordeeld wordt dat meergemeentezones beschouwd moeten worden als gemeentelijke instellingen in de zin van artikel 162 van de Grondwet, wat betekent dat ze dus onder het begrip gemeenten sensu lato van artikel 7 van de bijzondere wet ressorteren, en dientengevolge ook onderworpen zijn aan het gewoon toezicht van de gewesten (advies d.d. 28 december 2000 - stuk A-161-2000/2001 Brussels Gewest).

Uiteraard is dit gewoon toezicht op de meergemeentezones, ingevolge het specifiek toezicht op de beslissingen van deze zones, onderworpen aan dezelfde beperkingen als het gewoon toezicht op de eengemeentezones, zoals omschreven in punt II.B.

III. De toepassing van het gewoon toezicht op de besluiten van de eengemeentezones en meergemeentezones

Hierna wordt verder ingegaan op de meer concrete toepassing van het gewoon toezicht op de besluiten van de eengemeentezones en de meergemeentezones.

A De besluiten van de eengemeentezones

In de eengemeentezones worden de besluiten inzake politie verder genomen door de gemeenteraad, het schepencollege en de burgemeester. Deze besluiten blijven dan ook onderworpen aan de bestaande regeling van het gewoon toezicht namelijk het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten.

De bepalingen van dit decreet zijn daarbij van overeenkomstige toepassing op de besluiten van de ééngemeentezones. Dat houdt in dat bijvoorbeeld op de gemeenteraadsbesluiten tot vaststelling van de politieformaties, de politiebegroting (die een afzonderlijke begroting moet zijn), de politierekeningen enz., de toezichtbepalingen van toepassing zijn die gelden voor de gemeenteraadsbeslissingen inzake de formaties van het gemeentepersoneel, de gemeentebegroting, de gemeenterekeningen enz.

De hierna volgende tabel geeft een overzicht van het gewoon toezicht dat, per type van besluit, van toepassing is.

In de eerste kolom wordt het specifiek toezicht vermeld dat, ingevolge de WGP, op dezelfde besluiten van toepassing is.

OVERZICHT

SPECIFIEK TOEZICHT / GEWOON TOEZICHT

1. Gemeenteraadsbesluiten tot vaststelling van de formaties van het operationeel, het administratief en het logistiek personeel

Specifiek toezicht (artikel 67-70 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 5 en 6 decreet)	
goedkeuring	gouverneur (25 d)	goedkeuring	Vlaamse regering (50 d)
beroep (40 d)	minister van Binnenlandse Zaken (25 d)		

2. Gemeenteraadsbesluiten tot vaststelling van de (aparte) politiebegroting (+ begrotingswijzigingen)

Specifiek toezicht (artikel 71- 75 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 7 decreet)	
goedkeuring	(termijn = toezichttermijn van het gewoon toezicht op de gemeentebegroting min 5 d)	- schorsing (+ procedure van verplichte schorsing in bepaalde gevallen)	- gouverneur (50 d)
beroep (40 d)	minister van Binnenlandse Zaken (40 d)	- vernietiging of definitieve vaststelling van de begroting (in bepaalde gevallen)	- Vlaamse regering (50 d)

3. Gemeenteraadsbesluiten tot vaststelling van de politiebegroting (+ begrotingswijzigingen) in gemeenten die met het oog op de sanering van hun financiën leningen sluiten waaraan de gewestwaarborg werd verleend

specifiek toezicht (artikel 71-75 WGP)		gewoon toezicht (artikel 7 en 14 decreet)	
zelfde procedure als punt 2		- advies - goedkeuring (+ procedure tot definitieve vaststelling van de begroting in welbepaalde gevallen)	- gouverneur (30 d) - Vlaamse regering (50 d)

4. Gemeenteraad weigert ontvangsten of verplichte uitgaven geheel of gedeeltelijk in te schrijven op de politiebegroting

Specifiek toezicht (artikel 72, 73 en 74 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 7 tot 10 decreet)	
ambtshalve inschrijving	gouverneur	schorsing (verplicht)	gouverneur (50 d)
beroep (40d)	minister Binnenlandse Zaken (40 d)	vernietiging (of definitieve vaststelling begroting)	Vlaamse regering (50 d)

5. Inschrijving van ontvangsten door gemeenteraad die geheel of gedeeltelijk niet aan de zone toekomen

Specifiek toezicht (artikel 72 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 8 decreet)	
schrapting of ambtshalve inschrijving juist bedrag	gouverneur	schorsing	gouverneur (50 d)
beroep (40 d)	minister van Binnenlandse Zaken (40 d)	vernietiging (of definitieve vaststelling begroting)	Vlaamse regering (50 d)

6. Gemeenteraadsbesluiten betreffende de rekeningen in verband met de lokale politie en de eindrekening van de ontvanger

Specifiek toezicht (artikel 77-81 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 15 decreet)	
goedkeuring	gouverneur (200 d)	goedkeuring	gouverneur (300 d)
beroep (gemeenteraad en ontvanger) (40 d)	Minister van Binnenlandse Zaken (100 d)	beroep (gemeenteraad en ontvanger) (30 d)	Vlaamse regering (50 d)

7. Weigering of vertraging in betaalbaarstelling van door de wet opgelegde uitgaven inzake politie

Specifiek toezicht (artikel 82 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 20, § 1, decreet)	
- horen college van burgemeester en schepenen - ambtshalve bevelschrift tot betaling	gouverneur	- horen college van burgemeester en schepenen - ambtshalve bevelschrift tot betaling	Bestendige Deputatie
beroep (college van burgemeester en schepenen) (40 d)	minister van Binnenlandse Zaken (40 d)	beroep (30 d)	Vlaamse regering (50 d)

8. Weigering betaling door ontvanger

Specifiek toezicht (artikel 82,§2, WGP)		Gewoon toezicht (artikel 20 decreet)	
uitvoerbaarverklaring van regelmatig bevelschrift	gouverneur	uitvoerbaarverklaring bevelschrift	Bestendige Deputatie
beroep (ontvanger) (40 d)	Minister van Binnenlandse Zaken (40 d)	beroep (ontvanger) (30 d)	Vlaamse regering (50 d)

9. Gemeenteraadsbesluit tot schuldherschikking binnen de politiebegroting

Specifiek toezicht (artikel 84 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 22 decreet)	
goedkeuring	gouverneur (40d)	goedkeuring	Vlaamse regering (50 d)

10. Algemeen toezicht

Specifiek toezicht (artikel 85 –88 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 28 e.v. decreet)	
overzichtslijst van de gemeenteraadsbesluiten inzake politie	zenden aan gouverneur	overzichtslijst van de gemeenteraadsbesluiten	zenden aan gouverneur (20 d)
gemeenteraadsbesluiten tot vaststelling van de voorwaarden en gunningswijze van overheidsopdrachten waarop de uitrustings-, werkings-, en organisatienormen van toepassing zijn	- toezending van eensluitend verklaard afschrift (gouverneur) - schorsing (gouverneur) (25 d) - vernietiging (Minister van Binnenlandse Zaken) (25 d)	- opvraging (lijstbesluit) (met stuiting termijn) - schorsing - vernietiging	- gouverneur (30d ingaand de dag volgend op versturen overzichtslijst) - gouverneur (30d ingaand de dag volgend op de ontvangst van het besluit) - Vlaamse regering (30d)
(+ collegebesluiten genomen bij delegatie) en de gunningsbesluiten	- toezending van eensluitend verklaard afschrift (gouverneur) - schorsing (gouverneur) (25d) - vernietiging (Minister van Binnenlandse Zaken) (25 d)	- opvraging - schorsing - vernietiging	- gouverneur - gouverneur (30 d ingaand de dag volgend op de ontvangst van het besluit) - Vlaamse regering (30d ingaand de dag volgend op de ontvangst van het besluit)
gemeenteraadsbesluiten betreffende uitgaven door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist	- toezending van eensluitend verklaard afschrift (gouverneur) - schorsing (gouverneur) (25 d) - vernietiging (Minister van Binnenlandse Zaken) (25 d)	- toezending van eensluitend verklaard afschrift (20d) - schorsing - vernietiging	- gouverneur - gouverneur (50 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit) - Vlaamse regering (50 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit)
collegebesluiten inzake uitgaven door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist	- toezending van eensluitend verklaard afschrift (gouverneur) - schorsing (gouverneur) (25 d) - vernietiging (Minister van Binnenlandse Zaken) (25 d)	- toezending van eensluitend verklaard afschrift - schorsing - vernietiging	- gouverneur - gouverneur (50 d vanaf inkomen besluit) - Vlaamse regering (50 d vanaf inkomen besluit)
gemeenteraadsbesluiten tot aanwerving, benoeming en bevordering van de leden van de lokale politie	- toezending eensluitend verklaard afschrift - schorsing (gouverneur) (25 d) - vernietiging (Minister van Binnenlandse Zaken) (25d)	- opvraging (lijstbesluit) (met stuiting termijn) - schorsing - vernietiging	- gouverneur (30 d ingaand de dag volgend op het versturen van de overzichtslijst) - gouverneur (30 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit) - Vlaamse regering (30 d)
gemeenteraadsbesluiten (lijst) (waarvan geen afschrift dient gestuurd)	- opvraging (met stuiting termijn) - schorsing : gouverneur (25 d vanaf ontvangst besluit) - vernietiging : Minister van Binnenlandse Zaken (25 d na ontvangst besluit)	- opvraging (lijstbesluit) (met stuiting termijn) - schorsing - vernietiging	- gouverneur (30 d vanaf de dag volgend op versturen van overzichtslijst) - gouverneur (30 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit) - Vlaamse regering (30 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit)
beslissing van een gemeente-overheid (geen lijstbesluit)	- opvraging - schorsing : gouverneur (25 d vanaf ontvangst besluit) - vernietiging : Minister van Binnenlandse Zaken (25 d vanaf ontvangst besluit)	- opvraging - schorsing - vernietiging	- gouverneur - gouverneur (30 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit) - Vlaamse regering (30 d ingaand de dag na het inkomen van het besluit)
procedure na schorsing	- Vernietiging: minister van Binnenlandse Zaken (40 d na inkomen rechtvaardigingsbesluit)	vernietiging	Vlaamse regering (50 d na inkomen rechtvaardigingsbesluit)

11. Dwangtoezicht

Specifiek toezicht (artikel 89 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 34 decreet)	
zenden bijzondere commissaris	beslissing door de gouverneur of de Minister van Binnenlandse Zaken (na voorafgaande waarschuwing)	zenden bijzondere commissaris	beslissing door de gouverneur, de Bestendige Deputatie of de Vlaamse regering (na voorafgaande waarschuwing)

Uit deze overzichtslijst kan dus blijken dat de bestaande toezichtprocedures van het gewoon toezicht onveranderlijk van toepassing blijven wanneer de gemeentelijke organen optreden met toepassing van de WGP.

Hierbij kan benadrukt worden dat de goedkeuring van een besluit in het kader van het gewoon toezicht, niet geweigerd kan worden en een beslissing niet geschorst of vernietigd kan worden omwille van gronden die, zoals hierboven uiteengezet, enkel door het specifiek toezicht gesanctioneerd kunnen worden.

Om de concrete uitoefening van het algemeen toezicht op gemeenteraadsbesluiten van eengemeentezones vlot te laten verlopen, wil ik de gemeenten die eengemeentezones zijn, verzoeken een duidelijk opgestelde overzichtslijst in het kader van artikel 28 van het decreet van 28 april 1993, aan de gouverneur toe te zenden, met de vermelding 'EENGEMEENTEZONE ... (naam) – GEWOON TOEZICHT'.

B. De besluiten van de meergemeentezones

a) Principe

Zoals hierboven gesteld ressorteren de besluiten van de meergemeentezones, zoals de besluiten van de eengemeentezones, onder het gewoon toezicht van het Vlaamse Gewest.

Momenteel is het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, technisch gezien, nog niet afgestemd op deze nieuwe structuren, zodat dus ook niet alle bepalingen die van toepassing zijn op de besluiten van de eengemeentezones, van toepassing kunnen zijn op de besluiten van de meergemeentezones.

In afwachting van de aanpassing van voornoemd toezichtdecreet, waarbij het de bedoeling is de meergemeentezones aan dezelfde toezichtregeling van de eengemeentezones te onderwerpen, wordt hierna verduidelijkt op welke wijze het gewoon toezicht op de beslissingen van de méergemeentezones tijdens deze overgangsperiode onderworpen zal zijn.

b) Gewoon toezicht op meergemeentezones: overgangsregeling

Voorlopig zullen de besluiten van de meergemeentezones, als beslissingen van gemeenteoverheden, enkel ressorteren onder het procédé van het algemeen toezicht (schorsing/vernietiging) zoals dit geregeld is in artikel 30 en 32 van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten en, aanvullend, onder de regeling van artikel 34 (dwangtoezicht).

Ik verzoek de gouverneurs hierbij dit algemeen toezicht systematisch uit te oefenen op die besluiten van de meergemeentezones die, indien het besluiten van eengemeentezones waren geweest, hetzij onder het goedkeurings-toezicht zouden hebben geressorteed, hetzij hadden moeten worden toegezonden als 'een voor eensluitend verklaard afschrift' in het kader van het algemeen toezicht.

— Waar deze toezichtuitoefening politieraadsbesluiten betreft, wordt, met het oog op een snelle rechtszekerheid voor de meergemeentezones, aanbevolen om deze besluiten op te vragen binnen een termijn van 30 dagen vanaf het inkomen van de overzichtslijst die door de méergemeentezones aan de gouverneurs moet worden toegestuurd met toepassing van artikel 85 van de WGP.

— Wat de besluiten van de politiecolleges inzake dwingende en onvoorziene uitgaven betreft, wordt aanbevolen deze besluiten zo spoedig mogelijk na ontvangst ervan in het kader van het specifiek toezicht, ook op te vragen in het kader van het gewoon toezicht.

Tot slot wil ik nog enige bijzondere aandacht vragen voor een geëigende categorie besluiten namelijk de besluiten van de gemeenteraden betreffende de financiële bijdrage, door de gemeenten die deel uitmaken van een méergemeentezone, aan de politieraad.

Deze gemeenteraadsbesluiten blijven onverkort onderworpen aan de gewone toezichtregeling van het decreet van 28 april 1993. Ze worden immers genomen door de reguliere gemeenteraden van de gemeenten die bij de méergemeentezones zijn ingedeeld.

Meer concreet houdt dit in dat ze, zoals alle andere gemeenteraadsbesluiten, moeten voorkomen op de lijst bedoeld in artikel 28 van dit decreet, die naar de gouverneur moet worden gestuurd, en dat ze, met toepassing van artikel 31 van het decreet opvraagbaar zijn.

Wegens het bijzondere belang van deze besluiten verzoek ik de gouverneurs deze, met toepassing van dit artikel 31, dan ook systematisch op te vragen, om de overeenstemming van deze besluiten te kunnen nagaan met enerzijds de politiebegroting en anderzijds de gemeentebegroting.

Bij niet-overeenstemming verzoek ik de gouverneurs evenwel om alleen in de allernoodzakelijkste gevallen over te gaan tot een schorsing van de uitvoerbaarheid van de gemeentebegroting en bij voorkeur een rechtzetting te vragen bij de eerstvolgende begrotingswijziging of begroting van het volgend jaar.

Omdat deze gemeenteraadsbesluiten door de WGP ook aan een specifiek toezicht onderworpen worden, volgt hierna duidelijkheidshalve een vergelijkend overzicht van het specifiek toezicht en het gewoon toezicht op deze bijdragebesluiten.

a) Gemeenteraadsbesluiten betreffende de bijdrage van de gemeente (ingedeeld bij een meergemeentezone) aan de politieraad

specifiek toezicht (artikel 71 en 76 WGP)		Gewoon toezicht (artikel 28, 31 en 32 decreet)	
goedkeuring	gouverneur (25 d na inkomen besluit)	- opvraging (met stuiting termijn) - schorsing	- gouverneur (30 d ingaand de dag volgend op het versturen van de overzichtslijst) gouverneur (30d ingaand de dag na het inkomen van het besluit)
beroep (door gemeenteraad of politieraad) (40 d)	Minister van Binnenlandse Zaken (40 d)	- vernietiging	- Vlaamse regering (30 d vanaf ontvangst besluit)

b) Gemeenteraadsbesluiten inzake bijdragewijziging

Specifiek toezicht (artikel 72-74 WGP)		Gewoon toezicht	
goedkeuring	gouverneur (termijn = toezichtstermijn begroting)	dezelfde toezichtsregeling als in a)	

IV. Samenloop specifiek toezicht en gewoon toezicht – het Samenwerkingsakkoord

A. Samenloop specifiek toezicht en gewoon toezicht

Uit wat voorafgaat is duidelijk geworden dat de beslissingen van de zones aan een dubbel toezicht onderworpen zijn.

Hierbij wil ik de gemeentebesturen, die eengemeentezones zijn, erop wijzen dat de procedures van het gewoon toezicht onafhankelijk van deze van het specifiek toezicht toegepast moeten worden.

Dit houdt in dat de procedures, termijnen enz. nageleefd zullen moeten worden die in het toezichtdecreet van 28 april 1993 zijn bepaald voor de toezending van stukken, besluiten enz. aan de toezichthoudende overheid die bevoegd is inzake het gewoon toezicht, ongeacht de eventuele andere verplichtingen en procedures die door de WGP met betrekking tot dezelfde besluiten in het kader van het specifiek toezicht zijn opgelegd.

Om dit gewoon toezicht vlot te laten verlopen, verzoek ik de eengemeentezones, zoals reeds werd gevraagd in het kader van de toezending van de overzichtslijsten van hun gemeenteraadsbesluiten aan de gouverneur, om ook bij de toezending van alle andere stukken, besluiten en briefwisseling in het algemeen, steeds te vermelden: 'GEWOON TOEZICHT'.

Wat de meergemeentezones betreft zijn deze in de huidige stand van zaken alleen verplicht in het kader van het specifiek toezicht stukken, zoals de overzichtslijsten van de politieraadsbesluiten, en besluiten, bedoeld in de WGP, toe te zenden aan de gouverneur.

In het kader van het gewoon toezicht bestaat deze verplichte toezending niet. Besluiten van deze zones kunnen, voor de uitoefening van het gewoon toezicht, immers enkel opgevraagd worden door de gouverneur (zie punt III.B.b)).

Het lijkt dus aangewezen dat de gouverneurs, met het oog op de uitoefening van dit gewoon toezicht, gebruik zouden maken van de stukken en besluiten die door de meergemeentezones in het kader van het specifiek toezicht aan hun ambt zijn toegezonden.

Daarom verzoek ik de gouverneurs het nodige te doen opdat, via een efficiënte intern-ambtelijke organisatie van de provinciale diensten, de stukken en besluiten die door de meergemeentezones, in het kader van het specifiek toezicht, aan hun ambt worden toegezonden, en die aan de federale ambtenaren in de provincie (voor behandeling als specifiek toezicht-dossiers) worden gestuurd, terzelfdertijd ook bezorgd zouden worden aan de provinciale afdelingen (gewestambtenaren), die de dossiers van het gewoon toezicht voorbereiden.

Om de uitoefening van het gewoon toezicht op de meergemeentezones vlot te laten verlopen, verzoek ik ook de meergemeentezones om in elke briefwisseling, toezending van stukken, besluiten enz. gericht aan de gouverneur in het kader van het gewoon toezicht, ook telkens 'GEWOON TOEZICHT' te vermelden.

Opdat zowel de een- als de meergemeentezones zelf ook duidelijkheid zouden hebben in het kader van welk toezicht (specifiek of gewoon) de gouverneur optreedt of hen aanschrijft, verzoek ik de gouverneurs zelf ook het nodige te doen opdat er op dat vlak geen enkele verwarring bij de zones zou kunnen bestaan.

B. Samenwerkingsakkoord

Hierbij wil ik de zones en voornamelijk de toezichthoudende overheid erover inlichten dat, tussen de federale overheid en de gewesten een samenwerkingsakkoord werd afgesloten met het oog op de preventie en oplossing van moeilijkheden en conflicten die zouden kunnen ontstaan naar aanleiding van de dubbele toezichtuitoefening (specifiek toezicht en gewoon toezicht) op de besluiten van de zones inzake de formaties, de begrotingen, de financiële bijdrage aan de politieraad, de rekeningen en de eindrekening van de ontvanger en de schuldherschikking.

Dit akkoord voorziet zowel in wederzijdse informatie over de genomen toezichtbesluiten als in de oprichting van een coördinatiecomité binnen elke provincie met het oog op overleg over beslissingen die onder meer hetzij een discrepantie zouden kunnen teweegbrengen tussen de handelingen van de federale respectievelijk gewestelijke toezichthoudende overheid, hetzij de werking van een zone of van een gemeente die deel uitmaakt van een meergemeentezone zouden kunnen blokkeren.

Ter informatie wordt de tekst van dit samenwerkingsakkoord als bijlage meegestuurd.

Ik verzoek u, mevrouw de gouverneur, mijnheer de gouverneur, de gemeentebesturen, de besturen van de meergemeentezones, en de leden van de Bestendige Deputaties kennis te geven van deze omzendbrief via publicatie in het Bestuursmemoriaal.

Volledigheidshalve zenden wij aan alle gemeentebesturen, zowel aan de gemeentebesturen die een eengemeentezone zijn, als aan de gemeentebesturen die deel uitmaken van een meergemeentezone, rechtstreeks een afschrift van deze omzendbrief.

Deze omzendbrief kan ook geconsulteerd worden via het internet op het adres: <http://www.binnenland.vlaanderen.be/omzend.htm>.

P. VAN GREMBERGEN,

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid.