

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

[2001/01310]

Raad van State. — Bericht. — Voordracht van de drievoudige kandidatenlijst voor een vacante betrekking van Franstalige staatsraad

Tijdens haar openbare zitting van 9 oktober 2001, heeft de algemene vergadering van de Raad van State, zonder eenparigheid van stemmen, een drievoudige kandidatenlijst voorgedragen voor een vacante betrekking van Franstalige Staatsraad in de Raad van State, en deze lijst bezorgd aan de Senaat per brief van de Eerste Voorzitter van 25 oktober 2001. Tijdens de plenaire vergadering van 29 november 2001 heeft de Senaat de lijst bevestigd zoals voorgedragen door de Raad van State en samengesteld als volgt:

Eerste kandidaat :

Mevr. Martine Baguet,
Adjunct-secretaris van de Nationale Arbeidsraad.

Tweede kandidaat :

De heer François Jongen,
Hoogleraar aan de U.C.L.

Derde kandidaat :

Mevr. Marie-Françoise Rigaux,
Referendaris bij het Arbitragehof.

MINISTERE DE L'INTERIEUR

[2001/01310]

Conseil d'Etat. — Avis. — Présentation de la liste triple de candidats à un emploi vacant de conseiller d'Etat, d'expression française

En son audience publique du 9 octobre 2001, l'assemblée générale du Conseil d'Etat a présenté, sans unanimité, une liste triple de candidats à un emploi vacant de conseiller d'Etat, d'expression française, au Conseil d'Etat et a transmis cette liste au Sénat par lettre du Premier Président du 25 octobre 2001. Lors de sa séance plénière du 29 novembre 2001, le Sénat a confirmé la liste telle que présentée par le Conseil d'Etat et composée comme suit :

Premier candidat :

Mme Martine Baguet,
Secrétaire adjoint au Conseil national du Travail.

Deuxième candidat :

M. François Jongen,
Professeur à l'U.C.L.

Troisième candidat :

Mme Marie-Françoise Rigaux,
Référéndaire à la Cour d'arbitrage.

[2001/01311]

Raad van State. — Bericht. — Voordracht van de drievoudige kandidatenlijst voor een vacante betrekking van Franstalige assessor bij de afdeling wetgeving

Tijdens haar openbare zitting van 9 oktober 2001 heeft de algemene vergadering van de Raad van State een drievoudige kandidatenlijst voorgedragen voor een vacante betrekking van Franstalige assessor bij de afdeling wetgeving en samengesteld als volgt :

Eerste kandidaat : met eenparigheid van stemmen.

De heer Jacques van Compennolle, gewoon hoogleraar aan de U.C.L., assessor bij de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Tweede kandidaat : de heer Henri Simonart, hoogleraar aan de U.C.L.

Derde kandidaat : De heer Henri Bosly, gewoon hoogleraar aan de U.C.L.

De eerste kandidaat werd met eenparigheid van stemmen voorgedragen. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft de unanieme voordracht van de Raad van State aangenomen en heeft de Senaat hiervan op de hoogte gebracht per brief van 3 januari 2002.

[2001/01311]

Conseil d'Etat. — Avis. — Présentation de la liste triple de candidats à un mandat vacant d'assesseur, d'expression française, auprès de la section de législation

En son audience publique du 9 octobre 2001 l'assemblée générale du Conseil d'Etat a présenté une liste triple de candidats à un emploi vacant d'assesseur, d'expression française, auprès de la section de la législation et composée comme suit :

Premier candidat : à l'unanimité des voix.

M. Jacques Van Compennolle, professeur ordinaire à l'U.C.L., assesseur auprès de la section de législation du Conseil d'Etat.

Deuxième candidat : M. Henri Simonart, professeur à l'U.C.L.

Troisième candidat : M. Henri Bosly, professeur ordinaire à l'U.C.L.

Le premier candidat a été choisi à l'unanimité. Le Ministre de l'Intérieur a accepté la présentation unanime du Conseil d'Etat et en a informé le Sénat par lettre du 3 janvier 2002.

**GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw

[C - 2001/36480]

7 DECEMBER 2001. — Omzendbrief BA/2001/16 — Lokale politie

Vaststelling van de personeelsformaties. — Financiële gevolgen

Vaststelling van de gemeentelijke dotaties. — Opstelling van de begrotingen 2002

Aan de provinciegouverneurs

Ter kennisgeving aan :

— de colleges van burgemeesters en schepenen

— de politiecolleges

— de leden van de bestendige deputaties

1. Inleiding en wettelijk kader.

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt onder meer dat het grondgebied wordt ingedeeld in politiezones die bestaan uit één of meer gemeenten. Elke politiekezone zal in de toekomst beschikken over een lokaal politiekorps.

De lokale politie zal worden « ingesteld » per groep van politiezones, zodra de Koning heeft vastgesteld dat de vijf voorwaarden vermeld in artikel 248 van de politiewet van 7 december 1998, vervuld zijn.

Een van die voorwaarden bestaat erin dat de personeelsformatie moet worden vastgesteld overeenkomstig artikel 38 en 47 van de genoemde wet.

De gemeenteraad voor de eengemeentezones en de politieraad voor de meergemeentezones bepalen de personeelsformatie overeenkomstig de door de Koning vastgestelde minimumnormen.

Ter uitvoering van artikel 47 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van de eenheidspolitie werd bij koninklijk besluit van 5 september 2001 het « minimaal effectief van het operationeel en van het administratief en logistiek personeel van de lokale politie » gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 12 oktober 2001.

Op dit ogenblik is er nog een aanvullend koninklijk besluit in voorbereiding tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie per graad of groep van graden.

De oprichting van de korpsen van de lokale politie kan belangrijke financiële gevolgen hebben voor de betrokken gemeentebesturen. De verantwoordelijke raden hebben daarom de plicht de besluitvorming betreffende deze oprichting met grote zorg voor te bereiden.

2. De personeelsformaties van de lokale politie en de financiële toestand van de gemeenten.

De vroegere gemeentepolitie wordt binnenkort opgeheven. De korpsen zullen volledig opgaan in de federale eenheidspolitie, die bestaat uit centrale eenheden en diensten, federale politie genoemd, en de korpsen van de zogenaamde lokale politie.

De bevoegdheden en beleidsmogelijkheden van de lokale overheden worden ten gevolge van de toepassing van de politiewet, in de toekomst veeleer beperkt. De belangrijkste aspecten van de nieuwe geïntegreerde politie zijn immers federaal bepaald voor het hele land en worden op dit ogenblik nog verder gereguleerd op eenvormige wijze.

Zo is bijvoorbeeld het personeelsstatuut een eenheidsstatuut waarin de rechtspositieregeling in ruime mate werd vastgelegd van het voltallige personeel, zowel operationele als administratieve en logistieke personeel. Ook de concrete toepassingsmodaliteiten van dit statuut, zoals de werving, opleiding en betaling van het personeel, worden centraal en eenvormig geregeld, georganiseerd en gecontroleerd. De overdracht van gebouwen en materiaal wordt centraal geregeld. De toekomstige werkingskosten zullen in belangrijke mate worden beïnvloed door de voorschriften inzake materiaal en uitrusting.

Ook de samenstelling van de personeelsformaties zal voor een deel worden bepaald door de normen uit het specifiek koninklijk besluit betreffende de (procentuele) verhouding tussen de graden of groepen van graden.

In het geheel van de werking van de lokale overheden zijn de personeelskosten de belangrijkste uitgavenfactor in de begroting. Dat is ongetwijfeld ook het geval voor de politiebegroting. Gelet op de financiële implicaties die de personeelswervingen veroorzaken is het van het grootste belang dat de lokale besturen meer dan gewone aandacht besteden aan het vaststellen van de omvang van de personeelsformaties. Een zorgvuldige vaststelling van het noodzakelijke effectief om een verantwoorde dienstverlening mogelijk te maken tegen een aanvaardbare kost is des te belangrijker gelet op de noodzaak het financiële evenwicht van de gemeentebesturen te vrijwaren. Dit verplichte evenwicht van de gemeentebegrotingen is trouwens in de wet zelf vastgelegd.

Vanzelfsprekend is het de volle verantwoordelijkheid van de lokale bestuurders en van de bevoegde raden zelf om op een adequate en weloverwogen manier de personeelsformatie vast te stellen die nodig is om een goede politieke dienstverlening te verzorgen. Bij de uitoefening van het gewestelijk administratief toezicht wens ik geen afbreuk te doen aan deze fundamentele beginselen van lokale autonomie en subsidiariteit.

In het kader van de uitoefening van het gewestelijk administratief toezicht op de vaststelling van de personeelsformaties van de lokale politie zal ik daarom dezelfde houding aannemen als met betrekking tot de formaties van het administratieve en technische personeel van de lokale besturen.

In concreto betekent dit dat elke vaststelling of wijziging van een formatie verantwoord moet worden door :

1° een personeelsbehoefte studie, die minstens de volgende gegevens moet omvatten :

— een grondige motivering en verklaring van de beoogde wijzigingen aan het personeelsbestand waarin onder meer de beleidsvisie of de opties van het bestuur op herkenbare wijze worden verwoord;

— functiebeschrijvingen die de functies situeren in een bepaald niveau en op een bepaalde plaats binnen de organisatie;

— een nauwkeurige weergave van de taakinhoud en het profiel van een functie;

— prestatiegegevens, m.a.w. alle kwantitatieve en kwalitatieve informatie die betekenisvol is voor de personeelsbehoefte en die betrekking heeft op het dienstverleningspakket en het niveau van dienstverlening, het kwaliteitsniveau van dienstverlening, de organisatie-opvatting bij de dienstverlening en het taakvolume;

2° een duidelijk organogram, en als het om een grote organisatie gaat, ook deelorganogrammen per departement, afdeling of dienst;

3° een duidelijke berekening van de financiële gevolgen op basis van de nauwkeurige berekening van de maximale uitgaven voor het bestuur; er moet worden aangetoond dat de extra uitgave het financiële evenwicht van het bestuur niet in gevaar brengt, rekening houdend met zo recent mogelijke informatie over de financiële toestand en de financiële vooruitzichten van het bestuur.

Het bestuur is niet strikt verplicht tot het verstrekken van deze informatie als het zich houdt aan de minimumnormen, die immers ter uitvoering van de wet zijn bepaald. Toch beveel ik de besturen aan om ook in dat geval de vermelde informatie en documentatie door te sturen. Zij lijkt mij trouwens essentieel om de bevoegde raden toe te laten met voldoende kennis van zaken de personeelsformatie te beoordelen en hun besluitvorming gemotiveerd te onderbouwen.

Ik vestig er de aandacht op dat de normale werking van het lokaal bestuur niet in het gedrang mag worden gebracht door eventuele bijkomende uitgaven die de hervorming van de politie zou kunnen veroorzaken.

De overschrijding van de minimumnormen, noch andere uitgaven veroorzaakt door de hervorming, kunnen een voorwendsel zijn voor bijkomende financiële inspanningen vanwege het Vlaamse gewest. Zij kunnen evenmin worden ingeroepen om het niveau van andere dienstverlening te verminderen beneden een niveau waarop de bevolking redelijkerwijze aanspraak kan maken of om niet te voldoen aan bij wet bepaalde verplichtingen, zoals bij voorbeeld het indienen van een begroting in evenwicht samen met de erbij horende meerjarenplanning.

De federale overheid heeft overigens bij herhaling de financiële neutraliteit van een geordende invoering van de politiehervorming op de gemeentebegrotingen bevestigd. Dit betekent dat het behoud van de politionele dienstverlening op het niveau van voor de hervorming geen extra uitgaven op de gemeentebegroting kan leggen.

Een eventuele uitbreiding van de personeelsformatie ten opzichte van zowel de aantallen politiepersoneelsleden (operationeel, administratief en logistiek) op 1 januari 2002 als boven de minimale norm, valt vanzelfsprekend buiten de geschetste regeling. Deze uitbreiding valt onder de uitsluitende verantwoordelijkheid van de lokale overheid. De bevoegde raden moeten de financiële haalbaarheid van dergelijke uitbreiding van de personeelsformatie kunnen aantonen. Zoniet zal de toezichthoudende overheid de uitvoering ervan verhinderen.

3. De gemeentelijke dotatie aan de politiezone.

Krachtens de wet is de gemeentelijke dotatie aan de politiezone gelijk aan het verschil tussen de totale geraamde uitgaven ingeschreven in de politiebegroting en de federale politiedotatie. In de meergemeentezones moet de gemeentelijke dotatie volgens een specifieke verdeelsleutel onder de gemeenten van de zone worden verdeeld. Dat verschil tussen de totale geraamde uitgaven en de federale toelage moet op basis van artikel 39 en 40 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, door de gemeente of gemeenten worden gedragen.

Indien bij de vaststelling van de gemeentebegroting de definitieve resultaten van de politiebegroting nog niet bekend zijn, kan de gemeente zelf een raming maken van de toekomstige dotatie door de huidige totale nettokostprijs van de gemeentepolitie (= de totale uitgaven voor de politie in de gewone dienst van de begroting 2001 verminderd met de totale ontvangsten voor de politie in de gewone dienst van de begroting 2001, federale dotatie inbegrepen) als richtlijn te nemen en die dan te verhogen door deze kostprijs te koppelen aan een coëfficiënt gelijk aan de verhouding tussen het indexcijfer van de consumptieprijzen, zoals bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 tot uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, van de maand juli 2001 en het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand juli 2000.

De federale overheid wenst bij het behoud van het niveau van de dienstverlening de budgettaire neutraliteit van de politiehervorming te vrijwaren voor de gemeenten die op het moment van de invoering een politionele inzet realiseerden die ten minste gelijk is aan de minimale norm.

Ik wil er de bijzondere aandacht op vestigen dat de vaststelling van de gemeentelijke bijdrage aan de politiezone in geen geval op een fictieve wijze te laag mag worden geraamd.

Op basis van de resultaten van het overleg met de federale regering wordt het de politiezones toegestaan om in de politiebegroting naast de federale basistoelage en de federale sociale toelage een aanvullende federale toelage in te schrijven, nl. « een te evalueren en te verrekenen aanvaardbare meerkost ».

Dit wordt nader gepreciseerd in federale richtlijnen ter zake.

4. Houding van de toezichthoudende overheid.

De provinciegouverneurs zullen als commissarissen van de Vlaamse regering bij de uitoefening van hun toezichtbevoegdheden optreden tegen alle gemeenteraads- en politieraadsbesluiten die niet in overeenstemming zijn met de in deze omzendbrief vermelde richtlijnen. De wijze van optreden wordt bepaald in het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten.

Daarbij houden ze rekening met omzendbrief BA/2001/13 van 7 september 2001 betreffende de nieuwe lokale politie, eengemeentezones en meergemeentezones: administratief toezicht, specifiek toezicht en gewoon toezicht (*Belgisch Staatsblad* van 9 oktober 2001).

Ik verzoek U, mevrouw, mijnheer de gouverneur, om de bevoegde overheden zo snel mogelijk in kennis te stellen van deze omzendbrief. Volledigheidshalve zend ik rechtstreeks een exemplaar aan alle gemeentebesturen.

Deze omzendbrief kan ook geconsulteerd worden via het internet op het adres: <http://www.binnenland.vlaanderen.be/omzend.htm>

P. VAN GREMBERGEN,

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken, en Buitenlands Beleid