

[C – 2002/00123]

[C – 2002/00123]

23 JANUARI 2002. — Omzendbrief PLP 13ter betreffende de budgetten van de politiezones. — Controle conformiteit van de gemeentelijke dotaties

Aan Mevrouw en de Heren Provinciegouverneurs

Aan Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Aan de Heer Commissaris-generaal van de federale politie

Aan de Voorzitter van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie

Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur,

1 Inleiding

In het kader van het opstellen van de Koninklijke besluiten « 248 » houdende de oprichting van de lokale politie, controleren mijn diensten in het bijzonder of de begrotingsgegevens conform zijn met de bepalingen van het Koninklijk besluit van 24 december 2001 tot vaststelling van de minimale begrotingsnormen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 2001).

Dit Koninklijk besluit benadrukt namelijk dat de gewone uitgavenbegroting 2002 van het lokaal politiekorps, goedgekeurd door de gemeenteraad of de politieraad, ten minste de totale kostprijs bevat van de gemeentepolitie begroot in 2001 door de gemeente of door de gemeenten in geval van een meergemeentezone, verminderd, enerzijds, met wat ze gebudgetteerd hebben in 2001 in het raam van de uitvoering van de veiligheids- en samenlevingscontracten en, anderzijds, de buitengewone uitgaven.

Behalve dit Koninklijk besluit betreffende de minimale begrotingsnormen, laat het Koninklijk besluit van 16 november 2001 (gekend als « 60-20-20 ») de gemeenten toe de verdeelsleutel te bepalen van hun bijdrage in de begroting van de zone. Dit besluit laat de gemeenten vrij om zelf hun intrazonale verdeelsleutel te bepalen en biedt indien nodig een tabel tot verdeling (aanvullende norm).

Het blijkt dat het gecombineerd lezen van de voormelde besluiten leidt tot interpretatieverschillen bij de bepaling van de gemeentelijke dotaties aan de politiezones. Hoewel deze principes al uitdrukkelijk geformuleerd werden in de voormelde omzendbrieven, tracht de huidige omzendbrief een laatste keer klaarheid te brengen in de te nemen maatregelen op budgettair niveau in het kader van deze twee besluiten.

2 Gecombineerde toepassing van de besluiten van 16 november 2001 en 24 december 2001

2.1 Omzendbrieven PLP 13 van 26 oktober 2001 en PLP 13bis van 6 december 2001

De omzendbrieven PLP 13 van 26 oktober 2001 en PLP 13bis van 6 december 2001 stellen de lokale overheden in staat om hun budgetten op te stellen en in het bijzonder de gemeentelijke dotatie te bepalen die aan de politiezone dient te worden uitbetaald.

De omzendbrief PLP 13 benadrukt dat in toepassing van artikel 40, zesde lid, van de WGP, nadere regels dienen te worden bepaald door de Koning inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in een meergemeentezone. Deze vereiste maakt het onderwerp uit van het voormelde Koninklijk besluit van 16 november 2001.

Wat betreft de minimale begrotingsnormen die de politiezones dienen na te leven in uitvoering van artikel 39, vierde lid, en 40, eerste lid, van de WGP, werden de bepalingen van de omzendbrief PLP 13bis nadien vertaald in voormeld Koninklijk besluit van 24 december 2001.

2.2 Planning opstelling budget en bepaling gemeentelijke dotaties

2.2.1 Bepaling van de gewone uitgaven

Het evenwicht binnen de gewone dienst wordt gerealiseerd door de dotatie van de gemeente(n) aan de politiebegroting, welke gelijk is aan het verschil tussen de gewone uitgaven en de gewone ontvangsten van de politiebegroting, de gemeentelijke dotatie is bijgevolg het sluitstuk van de politiebegroting.

2.2.2 Schatting kostprijs van de gemeentepolitie in 2001

Vele budgetten zijn bepaald op basis van de kostprijzen van de gemeentepolitie in 1998, 1999 of 2000. Deze bedragen worden herhaaldelijk geïndexeerd om het budget 2002 op te maken.

23 JANVIER 2002. — Circulaire PLP 13ter relative aux budgets des zones de police. — Contrôle de conformité des dotations communales

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs de province

A Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale

Pour information :

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres

Au Commissaire général de la police fédérale

Au Président de la Commission permanente pour la police communale

Madame, Monsieur le Gouverneur,

1. Introduction

Dans le cadre de l'élaboration des arrêtés royaux « 248 » de constitution des polices locales, mes services contrôlent notamment l'adéquation des données budgétaires au prescrit de l'arrêté royal du 24 décembre 2001 portant les normes minimales budgétaires (*Moniteur belge* du 29 décembre 2001).

Cet arrêté royal précise notamment que le budget ordinaire des dépenses 2002 du corps de la police locale, approuvé par le conseil communal ou le conseil de police, comprend au minimum le coût total de la police communale budgétisé en 2001 par la commune ou par les communes dans le cas d'une zone pluricommunale, diminué, d'une part, des recettes budgétisées en exécution d'un contrat de sécurité et de société, et, d'autre part, des dépenses extraordinaires.

Outre cet arrêté royal relatif aux normes minimales budgétaires, l'arrêté royal du 16 novembre 2001 (dit « 60-20-20 ») permet aux communes d'une zone de police pluricommunale de fixer une clé de répartition de leur contribution au budget de la zone. Cet arrêté laisse la liberté aux communes de fixer leur clé de répartition intrazonale et offre également, le cas échéant, un tableau de répartition (norme supplétive).

Il appert que la lecture combinée des arrêtés susvisés aboutit à des divergences d'interprétation lors de la détermination des dotations communales aux zones de police. Bien que les principes aient été explicités dans les circulaires susvisées, la présente circulaire vise à clarifier une nouvelle fois les mesures à prendre au niveau budgétaire à la lumière de ces deux arrêtés.

2. Application combinée des arrêtés du 16 novembre 2001 et 24 décembre 2001

2.1. Circulaires PLP 13 du 26 octobre 2001 et PLP 13bis du 6 décembre 2001

Les circulaires PLP 13 du 26 octobre 2001 et PLP 13bis du 6 décembre 2001 permettent aux autorités locales d'élaborer leurs budgets et plus particulièrement d'aboutir à la fixation de la dotation communale à verser à la zone de police.

La circulaire PLP 13 précise qu'en application de l'article 40, alinéa 6, de la LPI, des règles particulières concernant le calcul et la répartition des dotations communales au sein d'une zone de police pluricommunale doivent être fixées par le Roi. Cette exigence a fait l'objet de l'arrêté royal susvisé du 16 novembre 2001.

En ce qui concerne les normes budgétaires minimales à respecter par les zones de police en application des articles 39, alinéa 4, et 40, alinéa 1^{er}, de la LPI, les dispositions de la circulaire PLP 13bis ont par la suite été traduites dans l'arrêté royal précité du 24 décembre 2001.

2.2. Planning d'élaboration du budget et détermination des dotations communales

2.2.1. Fixation des dépenses ordinaires

L'équilibre dans le service ordinaire est réalisé par la dotation de la (des) commune(s) au budget de police, qui est égale à la différence entre les dépenses ordinaires et les recettes ordinaires du budget de police, la dotation communale constitue par conséquent la conclusion du budget de police.

2.2.2. Evaluation du coût de la police communale en 2001

Nombre de budgets sont fixés sur la base des coûts des polices communales en 1998, 1999 ou 2000. Ces montants sont indexés à plusieurs reprises afin d'établir le budget 2002.

Deze methode is niet in overeenstemming met het voormelde Koninklijk besluit van 24 december 2001, waarin wordt vastgelegd dat de gewone uitgavenbegroting 2002 van het lokaal politiekorps, goedgekeurd door de gemeenteraad of de politieraad, ten minste de totale kostprijs bevat van de gemeentepolitie begroot in 2001 door de gemeente of door de gemeenten in geval van een meergemeentezone, verminderd, enerzijds, met wat ze gebudgetteerd hebben in 2001 in het raam van de uitvoering van de veiligheids- en samenlevingscontracten en, anderzijds, de buitengewone uitgaven.

2.2.3 Bepaling van de gemeentelijke dotaties

Derhalve is het bij de bepaling van de gemeentelijke dotaties aangewezen erop toe te zien dat elke gemeente van de politiezone een dotatie toekent aan de lokale politie, die niet kleiner mag zijn dan haar kostprijs « politie » van het jaar 2001 (cf. punt 2.2.2), geïndexeerd. De index van de consumptieprijzen voor de maand juli 2001 bedroeg 109,54 tegenover 106,71 voor de maand juli 2000. De verhouding tussen beide indexcijfers is gelijk aan 1,0265204. Dit resulteert bijgevolg in een minimale toe te passen indexatie van 2,65204 %, hetzij, afgerond tot de tweede decimaal, 2,65 %.

De toepassing van de intrazonale verdeelsleutel, hetzij bepaald in onderlinge overeenstemming door de gemeenteraden van de zone, hetzij voortvloeiend uit de toepassing van het Koninklijk besluit van 16 november 2001, mag niet leiden tot een vermindering van de bijdrage van één of meerdere gemeenten van de zone.

De intrazonale verdeelsleutel is bedoeld om de politiezones in staat te stellen de budgettaire last te verdelen onder de gemeenten van de zone, zonder daarbij echter de een of andere gemeente van de zone toe te laten te desinvesteren in 2002. Er is geen intrazonale verdeling nodig indien de som van de berekende minima, op grond van punt 2.2.2, de gewone uitgaven 2002 ten laste van de gemeenten dekt.

3 Besluiten

3.1 Geen enkele Belgische gemeente mag desinvesteren in 2002.

3.2 De gemeenten die alleen zijn (ééngemeentezone) en de gemeenten van een meergemeentezone zijn derhalve onderworpen aan dezelfde verplichting om minstens evenveel te investeren als in 2001.

3.3 Voortaan is het dus mogelijk om in de begroting ontvangsten op te nemen die hoger liggen dan hetgeen de zone nodig heeft om te kunnen functioneren (cf. punt 2.2.3). In dat geval beschikt de politiezone over een grotere bewegingsvrijheid. In dit geval kan de gemeente die verplicht is een bedrag uit te betalen dat hoger ligt dan de verdeelsleutel, bepaald door de gemeenteraden of eventueel bij koninklijk besluit van 16 november 2001, bijvoorbeeld bijzondere politionele inspanningen vereisen in het kader van het zonaal veiligheidsplan.

3.4 Door deze werkwijze vermijdt men dat « belangrijke » gemeenten, die moeten samenwerken met « kleine » gemeenten, hen een grote financiële last opleggen enkel op basis van de verdeelsleutel bepaald door de gemeenteraden of eventueel bij Koninklijk besluit van 16 november 2001.

3.5 In de politiezones waar de voormelde principes niet werden nageleefd, kan ik enkel de politieraden of de gemeenteraden verzoeken over te gaan tot een nieuwe deliberatie (overeenkomstig het Koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale begrotingsnormen) betreffende het budget 2002 van de politiezones. Hierbij verzoek ik de Gouverneurs hun toezichthoudende bevoegdheden uit te oefenen.

Ik zou u dankbaar zijn indien u de politiezones van uw ambtsgebied dringend op de hoogte brengt van het voorgaande.

Gelieve, Mevrouw, Mijnheer de Gouverneur, de datum waarop deze omzendingbrief in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd, in het bestuursmemoriaal te willen vermelden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. Duquesne

Cette méthode n'est pas conforme à l'arrêté royal précité du 24 décembre 2001, lequel impose que le budget ordinaire des dépenses 2002 du corps de la police locale, approuvé par le conseil communal ou le conseil de police, comprend au minimum le coût total de la police communale budgétisée en 2001 par la commune ou par les communes dans le cas d'une zone pluricommunale, diminué, d'une part, des recettes budgétisées en exécution d'un contrat de sécurité et de société, et, d'autre part, des dépenses extraordinaires.

2.2.3. Détermination des dotations communales

Lors de la détermination des dotations communales, il convient dès lors de veiller à ce que chaque commune de la zone de police octroie à la police locale une dotation ne pouvant être inférieure à son coût « police » de l'année 2001 (voir point 2.2.2.), indexé. L'indice des prix à la consommation pour le mois de juillet 2001 est fixé à 109,54 et celui du mois de juillet 2000 à 106,71. Le rapport entre ces deux indices est égal à 1,0265204. Il en résulte une indexation minimale à appliquer de 2,65204 %, pourcentage devant être arrondi à la seconde décimale, soit 2,65 %.

L'application de la clé de répartition intrazonale, soit fixée de commun accord par les conseils communaux de la zone, soit découlant de l'application de l'arrêté royal du 16 novembre 2001 ne peut aboutir à alléger la charge d'une ou de plusieurs communes de la zone.

La clé de répartition intrazonale a pour objectif de permettre aux zones de police de répartir la charge budgétaire entre les communes de la zone, sans pour autant permettre à l'une ou l'autre commune de la zone de désinvestir en 2002. Si la somme des minima calculés en application du Pt. 2.2.2. permet de couvrir les dépenses ordinaires 2002 mises à charge des communes, aucune répartition intrazonale n'est nécessaire.

3. Conclusions

3.1. Aucune commune belge ne peut désinvestir en matière de police en 2002.

3.2. Les communes seules (zone monocommunale) et les communes d'une zone pluricommunale sont dès lors soumises à la même obligation de réinvestir au minimum ce qui avait été investi en 2001.

3.3. Il est dès lors possible d'inscrire au budget des recettes plus importantes que ce dont la zone a besoin pour fonctionner (v. Pt. 2.2.3.). La zone de police dispose dans ce cas d'une marge de manoeuvre plus importante. La commune obligée de verser un montant supérieur à ce que la clé de répartition fixée par les conseils communaux ou, le cas échéant, par l'arrêté royal du 16 novembre 2001, pourra dans ce cas, par exemple, exiger des efforts policiers particuliers dans le cadre du plan zonal de sécurité.

3.4. Cette méthode de travail permet d'éviter que des communes « importantes » devant collaborer avec des « petites » communes, leur imposent une charge financière importante sur la simple base de la clé de répartition fixée par les conseils communaux ou, le cas échéant, par l'arrêté royal du 16 novembre 2001.

3.5. Dans les zones de police où les principes susvisés n'ont pas été respectés, je ne peux que solliciter des conseils de police ou des conseils communaux une nouvelle délibération (conforme à l'arrêté royal portant les normes minimales budgétaires) relative au budget 2002 des zones de police. J'invite les Gouverneurs à exercer à cet égard leurs compétences de tutelle.

Puis-je vous demander d'en informer sans tarder les zones de police de votre circonscription.

Veillez, Madame, Monsieur le Gouverneur, bien vouloir mentionner au Mémorial administratif la date à laquelle la présente circulaire a été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur,
A. Duquesne

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

[2002/12278]

Arbeidsgerechten. — Bericht aan de representatieve organisaties. — Openstaande plaats van een werkend raadsheer in sociale zaken als werkgever bij het arbeidshof van Brussel, ter vervanging van de heer André Honoré

De betrokken organisaties worden verzocht de kandidaturen voor te dragen overeenkomstig de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 7 april 1970 en uiterlijk binnen de drie maanden na de bekendmaking van dit bericht.

MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

[2002/12278]

Juridictions du travail. — Avis aux organisations représentatives. — Place vacante d'un conseiller social effectif au titre d'employeur à la cour du travail de Bruxelles, en remplacement de M. André Honoré

Les organisations représentatives intéressées sont invitées à présenter les candidatures à cette fonction, conformément aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 7 avril 1970 et au plus tard dans les trois mois qui suivent la publication du présent avis.