

## MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

N. 2002 — 1467

[2002/00285]

**Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gewesten betreffende de uitvoering van het specifiek toezicht ingesteld bij de wet van 7 december 1998 (Belgisch Staatsblad van 5 januari 1999) tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus**

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken,

en

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering,

en

het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering,

en

het Vlaams Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering.

Hun bevoegdheden gezamenlijk uitgeoefend, zijn overeengekomen hetgeen volgt :

## Aanhef

Gelet op artikel 162 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, inzonderheid de artikelen 66 en 84;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wetten op 8 augustus 1998 en 16 juli 1993, inzonderheid de artikelen 7 en 92bis;

Gelet op het decreet van de Waalse Gewestraad van 1 april 1999 houdende organisatie van het toezicht op de gemeenten, de provincies en de intercommunales van het Waals Gewest;

Gelet op het decreet van de Vlaamse Gewestraad van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaams Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten;

Gelet op de ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het besluit van 19 juli 2001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de overlegging aan de regering van de akten van de meergemeentezones van de politieoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht;

Gelet op de nieuwe gemeentewet, gecodificeerd door het koninklijk besluit van 24 juni 1988, bekrachtigd door de wet van 26 mei 1989;

Overwegende dat artikel 162 van de Grondwet oplegt dat akten uitgaande van gemeentelijke instellingen verplicht worden onderworpen aan het toezicht inzake wettelijkheid en respect voor het algemeen belang;

Overwegende dat, krachtens artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de Gewesten bevoegd zijn voor de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, evenwel met uitzondering van het toezicht op de akten betreffende federale of gemeenschapsmateries waarvoor de wet of het decreet een specifiek toezicht regelt;

Overwegende dat de wet van 7 december 1998 een specifiek toezicht regelt op de akten betreffende de politie, genomen door de gemeentelijke overheden of de politieraden en het politiecollege;

Dat dit specifiek toezicht zich beperkt tot die materies waarvoor de federale wetgever bevoegd is; dit betreft het respect van de bepalingen van voornoemde wet van 7 december 1998 en diens uitvoeringsbesluiten;

Overwegende dat de federale Staat en de Gewesten bij de uitoefening van hun bevoegdheden inzake toezicht eventuele conflicten dienen te voorkomen;

## MINISTERE DE L'INTERIEUR

F. 2002 — 1467

[2002/00285]

**Accord de coopération entre l'Etat fédéral et les Régions concernant l'exercice de la tutelle spécifique instaurée par la loi du 7 décembre 1998 ( Moniteur belge du 5 janvier 1999) organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux**

L'Etat fédéral, représenté par le Ministre de l'Intérieur,

et

La Région wallonne, représentée par son gouvernement,

et

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par son gouvernement,

et

La Région flamande, représentée par son gouvernement.

Exerçant conjointement leurs compétences propres, ont convenu ce qui suit :

## Préambule

Vu l'article 162 de la Constitution,

Vu la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux notamment les articles 66 et 84;

Vu la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifiée par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, notamment les articles 7 et 92bis;

Vu le décret du Conseil régional wallon du 1<sup>er</sup> avril 1999 organisant la tutelle sur les communes, les provinces et les intercommunales de la Région wallonne;

Vu le décret du Conseil régional flamand du 28 avril 1993 portant réglementation, pour la Région flamande, de la tutelle administrative des communes;

Vu l'ordonnance du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale et l'arrêté du 19 juillet 2001 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la transmission au Gouvernement des actes des autorités des zones pluricomunales de police en vue de l'exercice de la tutelle administrative;

Vu la nouvelle loi communale, codifiée par l'arrêté royal du 24 juin 1988, ratifié par la loi du 26 mai 1989;

Considérant que l'article 162 de la Constitution impose de soumettre obligatoirement à la tutelle de légalité et de respect de l'intérêt général des actes émanant des institutions communales;

Considérant que, en vertu de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Régions sont compétentes pour l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative sur les communes, à l'exception toutefois de la tutelle sur les actes concernant des matières fédérales ou communautaires pour lesquelles la loi ou le décret organise une tutelle spécifique;

Considérant que la loi du 7 décembre 1998 organise une tutelle spécifique sur les actes relatifs à la police, adoptés par les autorités communales ou les conseils de police et le collège de police;

Que cette tutelle spécifique se limite aux matières pour lesquelles le législateur fédéral est compétent; cela concerne le respect des dispositions de la loi précitée du 7 décembre 1998 et ses arrêtés d'exécution.

Considérant que l'Etat fédéral et les Régions doivent pouvoir exercer leurs attributions en matière de tutelle en prévenant d'éventuels conflits;

Overwegende dat de memorie van toelichting van de wet van 7 december 1998 stelt dat de Gewesten betrokken worden bij het toezicht op budgettaire beslissingen en dat dit zou kunnen gebeuren via een samenwerkingsakkoord dat de modaliteiten ervan vastlegt;

Overwegende dat het aangewezen is om een overleg te organiseren voor al de materies onderworpen aan het specifiek toezicht ingesteld bij de artikelen 66 tot en met 84 van de voormelde wet van 7 december 1998.

#### HOOFDSTUK I. — Doelstellingen

**Artikel 1.** Onderhavig samenwerkingsakkoord beoogt de mechanismen te creëren die een effectieve dialoog mogelijk maken tussen de verschillende overheden bevoegd voor de uitoefening van het toezicht op de beslissingen van de overheden van politiezones bestaande uit één of meerdere gemeenten.

#### HOOFDSTUK II. — Samenwerkingsmechanismen

**Art. 2.** Zullen genieten van de samenwerkingsmechanismen die beslissingen van gemeentelijke overheden of van overheden van politiezones bestaande uit meerdere gemeenten, en die besluiten van voogdijoverheden met betrekking tot de volgende materies :

de beslissingen betreffende het operationele organieke kader en dat van het administratief en logistiek personeel van de lokale politie;

de begroting en de wijzigingen die erin worden aangebracht;

in een meergemeentezone, de bijdrage aan de politieraad en de wijzigingen die erin worden aangebracht;

de rekening en de eindrekening van de ontvanger;

de beslissingen betreffende de herschikking van financiële lasten van leningen opgenomen voor de financiering van de lokale politie.

**Art. 3.** De bevoegde voogdijoverheid op gewestelijk niveau en de bevoegde voogdijoverheid op federaal niveau brengen elkaar automatisch en systematisch op de hoogte van al hun beslissingen bedoeld in artikel 2.

Elke informatie verstrekt ter uitvoering van het eerste lid moet, voor zover het een voor de politiezone of de gemeente negatieve beslissing betreft, vergezeld zijn van een motiverende toelichting, indien deze motivering niet reeds vervat is in de beslissingsakte zelf, zodat de geïnformeerde overheid meteen beschikt over de elementen essentieel voor een goed begrip van de genomen beslissing.

**Art. 4.** Er worden elf coördinatiecomités opgericht, één per per provincie en één voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze comités worden ingericht zodra onderhavig akkoord ondertekend wordt.

Elk coördinatiecomité bestaat uit :

een gouverneur of diens vertegenwoordiger;

een vertegenwoordiger van de federale overheid, aangewezen door de Minister van Binnenlandse Zaken;

een vertegenwoordiger van de betrokken gewestminister bevoegd voor het toezicht op de lokale besturen;

een vertegenwoordiger van de Minister-President van het betrokken Gewest.

**Art. 5.** Het coördinatiecomité, bedoeld in artikel 4, wordt steeds samengeroepen voor de beslissingen die :

een discrepantie kunnen teweegbrengen tussen de handelingen van beide voogdijoverheden;

en/of die uitoefening van de wettelijk toegekende bevoegdheden van de voogdijoverheid met concurrerende bevoegdheden in het gedrang kunnen brengen;

en/of die de werking kunnen blokkeren van hetzij een ééngemeentezone, hetzij een meergemeentezone, hetzij één van de gemeenten die deel uitmaken van een meergemeentezone.

Het initiatief tot de samenroeping kan uitgaan van eender welke betrokken voogdijoverheid.

Considérant que dans l'exposé des motifs de la loi du 7 décembre 1998, il est stipulé d'associer les Régions à l'exercice de la tutelle sur les décisions budgétaires, et que cela pourrait se faire via un accord de coopération qui en établirait les modalités;

Considérant qu'il est indiqué d'organiser une concertation pour toutes les matières soumises à la tutelle spécifique instituée par les articles 66 à 84 inclus de la loi précitée du 7 décembre 1998.

#### CHAPITRE I<sup>er</sup>. — Objectif

**Article 1<sup>er</sup>.** Le présent accord de coopération vise à créer des mécanismes permettant un dialogue effectif entre les différentes autorités compétentes pour l'exercice de la tutelle sur les délibérations des autorités des zones de police constituées d'une et de plusieurs communes.

#### CHAPITRE II. — Mécanismes de coopération

**Art. 2.** Bénéficieront des mécanismes de coopération les décisions des autorités communales ou des autorités des zones de police constituées de plusieurs communes et les arrêtés des autorités de tutelle portant sur les matières suivantes :

les décisions relatives au cadre organique opérationnel et à celui du personnel administratif et logistique de la police locale;

le budget et les modifications y apportées;

dans une zone pluricommunale, la contribution au conseil de police et les modifications y apportées;

le compte et le décompte final de gestion du receveur;

les délibérations concernant la rééchelonnement des charges financières des emprunts souscrits pour le financement de la police locale.

**Art. 3.** L'autorité de tutelle compétente au niveau régional et l'autorité de tutelle compétente au niveau fédéral s'informeront automatiquement et systématiquement de leurs décisions visées à l'article 2.

Toute information dispensée en exécution de l'alinéa premier doit, pour autant qu'il s'agisse d'une décision négative pour la zone de police ou pour la commune, être rassemblée dans un exposé motivé, si cette motivation n'est pas déjà contenue dans l'acte de décision lui-même, de sorte que l'autorité informée possède immédiatement les éléments essentiels à une bonne compréhension de la décision prise.

**Art. 4.** Il est institué onze comité de coordination, un par province et un pour la Région de Bruxelles-Capitale. Ces comités sont mis en place dès la signature du présent accord.

Chaque comité de coordination est composé :

du Gouverneur ou de son représentant;

d'un représentant de l'autorité fédérale à désigner par le Ministre de l'Intérieur;

d'un représentant de la Région concernée à désigner par le Ministre régional compétent;

d'un représentant du Ministre-President de la Région concernée.

**Art. 5.** Le comité de coordination visé à l'article 4 est toujours convoqué pour les décisions qui :

peuvent entraîner une discordance entre les actes des deux autorités de tutelle;

et/ou peuvent compromettre par des compétences concurrentes l'exercice des compétences de l'autorité de tutelle légalement attribuées;

et/ou peuvent bloquer le fonctionnement soit d'une zone monocommunale, soit d'une zone pluricommunale, soit d'une des communes qui font partie d'une zone pluricommunale.

L'initiative de convocation peut émaner de toute autorité de tutelle concernée.

**Art. 6.** De voogdijoverheid die een beslissing overweegt die aanleiding kan geven tot één van de gevolgen bedoeld in artikel 5, 1<sup>e</sup> lid, kan het initiatief nemen om het coördinatiecomité bedoeld in artikel 4 samen te roepen.

**Art. 7.** De coördinatiecomités worden tevens belast met het formuleren van aanbevelingen en concrete voorstellen ter verbetering van de werking van de conflictpreventiemechanismen omvat in het onderhavig akkoord; deze aanbevelingen zullen gericht zijn tot de Minister van Binnenlandse Zaken en tot de gewestministers bevoegd voor het toezicht op de lokale besturen.

**Art. 8.** Indien er geen overeenstemming bereikt wordt in het betrokken coördinatiecomité, wordt het desbetreffende onderwerp aanhangig gemaakt bij het overlegcomité bedoeld in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### HOOFDSTUK III. — *Wederzijdse steun*

**Art. 9.** Onderhavig samenwerkingsakkoord zal worden uitgevoerd in een geest van samenwerking en loyaliteit die zal bijdragen tot het succes van de installatie en tot de levensvatbaarheid van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, belast met het verzekeren van eenieders veiligheid, in het algemeen belang.

De gewestregeringen verbinden zich ertoe hun steun te verlenen aan de federale ambtenaren belast met de toepassing van de in onderhavig akkoord bedoelde materies.

De federale Staat verbindt zich ertoe zijn steun te verlenen aan de gewestelijke ambtenaren, overeenkomstig de algemene richtlijnen vastgelegd in het onderhavig akkoord.

### HOOFDSTUK IV. — *Geschillen*

**Art. 10.** De geschillen die met betrekking tot de uitlegging of de uitvoering van onderhavig samenwerkingsakkoord rijzen, worden beslecht door het rechtscollège bedoeld in artikel 92bis, §§ 5 en 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### HOOFDSTUK V. — *Inwerkingtreding*

**Art. 11.** Onderhavig samenwerkingsakkoord zal in werking treden op 1 april 2001.

Opgemaakt te Brussel, in zoveel exemplaren als er partijen zijn bij onderhavig akkoord.

Voor het Vlaams Gewest,  
De Minister-President,  
P. DEWAEL

De Minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
en Ambtenarenzaken,  
P. VAN GREMBERGEN

Voor het Waals Gewest,  
De Minister-President,  
J.-Cl. VAN CAUWENBERGHE

De Minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
belast met Ambtenarenzaken en Begroting,  
Ch. MICHEL

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De Minister-President, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing en Wetenschappelijk Onderzoek,

F.-X. de DONNEA

Voor de federale Staat,

De Eerste Minister,  
G. VERHOFSTADT

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. DUQUESNE

**Art. 6.** L'autorité de tutelle qui envisage de prendre une décision pouvant donner lieu à une des conséquences visées à l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, peut prendre l'initiative de convoquer le comité de coordination visé à l'article 4.

**Art. 7.** Les comités de coordination sont également chargés de formuler des recommandations et des propositions concrètes en vue d'améliorer le fonctionnement des mécanismes de prévention des conflits contenus dans le présent accord; les recommandations et propositions seront adressées au Ministère de l'Intérieur ainsi qu'aux ministres régionaux compétents pour la tutelle sur les administrations locales.

**Art. 8.** Si aucun accord n'est trouvé au sein du comité de coordination en question, le comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles est saisi du sujet en question.

### CHAPITRE III. — *Soutien mutuel*

**Art. 9.** Le présent accord de coopération sera exécuté dans un esprit de collaboration et de loyauté qui contribuera au succès de la mise en place et de la viabilité de la police intégrée, structurée à deux niveaux, chargée d'assurer, dans l'intérêt général, la sécurité de chacun.

Les gouvernements régionaux s'engagent à apporter leur soutien aux fonctionnaires fédéraux chargés de l'application des matières visées par le présent accord.

L'Etat fédéral s'engage à apporter son soutien aux fonctionnaires régionaux conformément aux orientations générales établies dans le présent accord.

### CHAPITRE IV. — *Litiges*

**Art. 10.** Les litiges nés de l'interprétation ou de l'exécution du présent accord de coopération sont tranchés par la juridiction telle que visée à l'article 92bis, §§ 5 et 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

### CHAPITRE V. — *Entrée en vigueur*

**Art. 11.** L'accord de coopération entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2001.

Fait à Bruxelles, en autant d'exemplaires que de parties au présent accord.

Pour la Région flamande,  
Le Ministre-Président,  
P. DEWAEL

Le Ministres des Affaires intérieures  
et de la Fonction publique,  
P. VAN GREMBERGEN

Pour la Région wallonne,  
Le Ministre-Président,  
J.-Cl. VAN CAUWENBERGHE

Le Ministre des Affaires intérieures  
chargé de la Fonction publique et du Budget,  
Ch. MICHEL

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et des Sites, de la Rénovation urbaine et la Recherche scientifique,

F.-X. de DONNEA

Pour l'Etat fédéral,

Le Premier Ministre,  
G. VERHOFSTADT

Le Ministre de l'Intérieur,  
A. DUQUESNE