

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN  
EN MINISTERIE VAN JUSTITIE

[C - 2002/09538]

14 JUNI 2002. — **Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie**

Aan de Dames en Heren Burgemeesters,

Aan de Commissaris-generaal van de federale politie.

Ter kennisgeving van :

De Dames en Heren Procureurs-generaal,

Mevrouw en Heren Provinciegouverneurs,

Mevrouw de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad,

De Heer Federaal procureur en de Dames en Heren Magistraten van het federaal parket,

Dames en Heren Arrondissementscommissarissen,

De Heer voorzitter van de Vaste Commissie van de lokale politie,

De Dames en Heren Korpschefs van de lokale politie,

Mevrouw de Burgemeester,

Mijnheer de Burgemeester,

Mijnheer de Commissaris-generaal,

1. ALGEMEEN KADER

De Wet op de geïntegreerde politie van 7 december 1998 vervangt het artikel 39 van de wet op het politieambt door de onderafdeling 3 « Het informatiebeheer » dat de artikelen 44/1 t.e.m. 44/11 omvat. Deze artikelen maken deel uit van Hoofdstuk 1 « Opdrachten van de politiediensten », Afdeling 1 « Opdrachten van de politiediensten en het vervullen van hun opdrachten ». Zij werden van kracht op 1 januari 2001.

De artikelen 44/1 t.e.m. 44/11 van de wet op het politieambt worden zo de belangrijkste referentietekst voor de inzameling en de verwerking van politionele informatie.

Een aantal koninklijke en ministeriële besluiten moeten de verschillende opdrachten en verantwoordelijkheden ter zake vastleggen. Een interministeriële werkgroep (« werkgroep 44 » genoemd) bereidt deze teksten op dit ogenblik voor.

Gelet op de datum van inwerkingtreding van de artikelen 44/1 t.e.m. 44/11 van de wet op het politieambt is het dringend noodzakelijk richtlijnen te verspreiden om de overgangperiode te dekken tot de inwerkingtreding van de definitieve teksten. Huidige omzendbrief wil dus hierin voorzien, met name de uitvoering van artikel 44/4 m.b.t. de verwerking van de gegevens en inlichtingen, ingezameld door de politiediensten op basis van artikel 44/1, in de algemene nationale gegevensbank (ANG).

Ten aanzien van de lokale politie is deze omzendbrief te beschouwen als een dwingende richtlijn in het kader van het inwinnen van informatie noodzakelijk voor de federale overheden (artikel 62, 6° van de wet van 7 december 1998).

Voor de federale politie, die voor het vervullen van haar opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie onder het gezag staat van respectievelijk de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie, is dit een richtlijn in de zin van artikel 97 van de wet van 7 december 1998.

Het advies van de Adviesraad van burgemeesters werd op 30 januari 2002 uitgebracht en dat van het College van procureurs-generaal op 17 april 2002.

1.1. Wettelijke en reglementaire grondslagen

Verscheidene wetteksten regelen de inzameling en de verwerking van politionele informatie.

MINISTERE DE L'INTERIEUR  
ET MINISTERE DE LA JUSTICE

[C - 2002/09538]

14 JUIN 2002. — **Directive commune MFO-3 des Ministres de la Justice et de l'Intérieur relative à la gestion de l'information de police judiciaire et de police administrative**

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres,

Au Commissaire général de la police fédérale.

Pour information à :

Mesdames et Messieurs les Procureurs généraux,

Madame et Messieurs les Gouverneurs de province,

Madame le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale,

Monsieur le Procureur fédéral et Mesdames et Messieurs les Magistrats du parquet fédéral,

Mesdames et Messieurs les Commissaires d'arrondissement,

Monsieur le Président de la Commission Permanente de la police locale,

Mesdames et Messieurs les Chefs de corps de la police locale,

Madame le Bourgmestre,

Monsieur le Bourgmestre,

Monsieur le Commissaire général,

1. CADRE GENERAL

La loi sur la police intégrée du 7 décembre 1998 remplace l'article 39 de la loi sur la fonction de police par la sous-section 3 « de la gestion des informations » qui contient les articles 44/1 à 44/11. Ces articles font partie du Chapitre 1 « Missions des services de police », Section Ire « Des missions des services de police et de l'exercice de celles-ci ». Ils sont entrés en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2001.

Les articles 44/1 à 44/11 de la loi sur la fonction de police deviennent le texte principal de référence pour la collecte et le traitement de l'information policière.

Un certain nombre d'arrêtés royaux et ministériels doivent fixer les différentes missions et responsabilités en la matière. Un groupe de travail interministériel (appelé « groupe de travail 44 ») prépare actuellement ces textes.

Etant donné la date d'entrée en vigueur des articles 44/1 à 44/11 de la loi sur la fonction de police, la diffusion urgente de directives est nécessaire pour couvrir la période transitoire, dans l'attente de la mise en œuvre des textes définitifs. La présente circulaire est donc destinée à permettre, conformément à l'article 44/4, le traitement des données et informations collectées par les services de police sur base de l'article 44/1 dans la banque de données nationale générale (BNG).

A l'égard de la police locale, cette circulaire doit être considérée comme une directive contraignante prise dans le cadre de la recherche d'informations nécessaires aux autorités fédérales (article 62, 6° de la loi du 7 décembre 1998).

Pour la police fédérale, qui se trouve respectivement sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice pour l'accomplissement de ses missions de police administrative et judiciaire, il s'agit d'une directive au sens de l'article 97 de la loi du 7 décembre 1998.

L'avis du Conseil consultatif des bourgmestres a été donné le 30 janvier 2002 et celui du Collège des Procureurs Généraux le 17 avril 2002.

1.1. Bases légales et réglementaires

La collecte et le traitement de l'information policière sont régis par plusieurs textes légaux.

## 1.1.1. De wet op het politieambt

De richtlijnen van de artikelen 44/1 t.e.m. 44/11 zijn de volgende :

— Concreet belang (art. 44/1).

De politiediensten mogen persoonlijke gegevens en inlichtingen over gebeurtenissen, groeperingen en personen die een concreet belang vertonen voor de uitoefening van de opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, verzamelen en verwerken.

Deze gegevens en inlichtingen kunnen enkel worden medegedeeld aan de politieoverheden en politiediensten, aan de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en aan de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie die ze nodig hebben voor de uitoefening van hun opdrachten.

— Bescherming van de persoonlijke levenssfeer (art. 44/2)

De verzameling, de verwerking en de overdracht van informatie moeten overeenkomstig de wetgeving op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gebeuren.

— Toezichthoudende autoriteit (art. 44/3).

De inlichtingen van bestuurlijke politie worden ingewonnen en verwerkt onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken en de inlichtingen van gerechtelijke politie onder het gezag van de Minister van Justitie, onverminderd de eigen bevoegdheden van de gerechtelijke overheden.

— Eén algemene nationale gegevensbank (art. 44/4).

De politiediensten maken hun inlichtingen ambtshalve en rechtstreeks over aan een algemene nationale gegevensbank, die wordt beheerd binnen een algemene directie die belast is met de ondersteuning, en onder toezicht staat van een controleorgaan.

— Informatieplicht (art. 44/5).

De politiediensten hebben een informatieplicht ten aanzien van de gerechtelijke en bestuurlijke autoriteiten, elk voor de gegevens die hen betreffen.

— Naleven van het wetboek van strafvordering (art. 44/6).

De gerechtelijke informatie moet aan de gerechtelijke autoriteiten worden meegedeeld, dit overeenkomstig het wetboek van strafvordering.

— Controleorgaan (art. 44/7).

Een controleorgaan, geleid door een federaal magistraat, is belast met de controle op de naleving van de toegangsregels tot de gegevensbank en het zenden van de gegevens naar deze gegevensbank; het orgaan beschikt hiertoe over een onbeperkte toegang tot de informatie en de lokalen waar de ambtenaren hun taken uitvoeren.

— Uitstellen van de toezending (embargo) (art. 44/8).

Het zenden van informatie kan enkel door de bevoegde magistraat en in akkoord met de federale procureur uitzonderlijk worden uitgesteld in geval van gevaar voor de uitoefening van de strafprocedure of voor de veiligheid van een persoon.

— Statuut (art. 44/9).

Een bijzonder statuut is voorzien voor de beheerders van de gegevensbank om hun onafhankelijkheid en hun neutraliteit te waarborgen.

— Vormgeving van de richtlijnen (art. 44/10).

De uitvoeringsprincipes zullen bij koninklijk besluit worden vastgelegd.

— Sancties (art. 44/11).

Het achterhouden en niet overmaken van informatie kan strafrechtelijk worden bestraft.

## 1.1.2. Andere teksten

De specifieke wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de informatieverwerking kunnen niet los worden gezien van de andere teksten die de uitvoering van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie regelen. Het gaat met name om :

— het strafwetboek en het wetboek van strafvordering;

— de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

— de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (in het bijzonder, artikelen 61, 62 en 97);

## 1.1.1. La loi sur la fonction de police

Les lignes directrices des articles 44/1 à 44/11 sont les suivantes :

— Intérêt concret (art. 44/1).

Les services de police peuvent collecter et traiter des données personnelles et des informations relatives notamment aux événements, aux groupements et aux personnes qui présentent un intérêt concret pour l'exercice des missions de police judiciaire et administrative.

Ces informations et données ne peuvent être communiquées qu'aux autorités et services de police ainsi qu'aux services de renseignements et de sécurité et à l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale qui en ont besoin pour l'exécution de leurs missions.

— Protection de la vie privée (art. 44/2)

La collecte, le traitement et la transmission de l'information doivent être conformes à la législation sur la protection de la vie privée.

— Autorité de tutelle (art. 44/3).

Les informations de police administrative sont recueillies et traitées sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur et les informations de police judiciaire sous l'autorité du Ministre de la Justice, sans préjudice des compétences des autorités judiciaires.

— Une banque de données nationale générale (art. 44/4).

Les services de police transmettent d'office et de manière directe leurs informations à une banque de données nationale générale, gérée au sein d'une direction générale chargée de l'appui, sous la surveillance d'un organe de contrôle.

— Devoir d'information (art. 44/5).

Les services de police ont un devoir d'information des autorités judiciaires et administratives, chacune pour les données qui les concernent.

— Respect du code d'instruction criminelle (art. 44/6).

Les informations judiciaires doivent être communiquées aux autorités judiciaires, conformément au code d'instruction criminelle.

— Organe de contrôle (art. 44/7).

Un organe de contrôle, dirigé par un magistrat fédéral, est chargé de contrôler le respect des règles d'accès à la banque de données et la transmission de l'information à cette banque de données; l'organe dispose à cet effet d'un accès illimité à l'information et aux locaux où les fonctionnaires exercent leurs fonctions.

— Suspension de la transmission (embargo) (art. 44/8).

Exceptionnellement, la transmission de l'information peut être suspendue, uniquement par le magistrat compétent et en accord avec le procureur fédéral, en cas de danger pour l'exécution de la procédure pénale ou pour la sécurité d'une personne.

— Statut (art. 44/9).

Un statut particulier est prévu pour les gestionnaires de la banque de données, pour garantir leur indépendance et leur neutralité.

— Formalisation des directives (art. 44/10).

Les principes d'exécution seront fixés par arrêté royal.

— Sanctions (art. 44/11).

La rétention et la non transmission d'informations sont punissables pénalement.

## 1.1.2. Autres textes

Les dispositions légales et réglementaires spécifiques au traitement de l'information ne peuvent être dissociées des autres textes qui régissent l'exécution des missions de police judiciaire et administrative. Il s'agit notamment :

— du code pénal et du code d'instruction criminelle;

— de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel;

— de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (en particulier, les articles 61, 62 et 97);

- bijzondere strafwetten en wetten met finaliteit van bijzondere bestuurlijke politie, die al dan niet strafrechtelijke bepalingen bevatten;
- omzendbrieven van de voogdijministers of van het College van procureurs-generaal die voorschriften betreffende de uitvoering van opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke politie bevatten;
- etc.

## 1.2. Uitwerking van het verwerkingsproces van politionele informatie

Vertrekkende van de vaststelling dat de geïntegreerde en gecentraliseerde verwerking van politionele informatie één van de hoekstenen vormt van de werking van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, is het vertrekpunt voor de aanleg van de algemene nationale gegevensbank tweeledig : de functionele definitie van een reeks principes en regels voor informatieverwerking gebaseerd op een geïntegreerd concept enerzijds, en de geleidelijke vertaling van deze regels in de werking van de bestaande of in project zijnde informatiesystemen anderzijds.

De inwerkingstelling van de algemene nationale gegevensbank zal dus in fases verlopen :

- de verspreiding van richtlijnen die de geïntegreerde politie in staat stellen de informatie die noodzakelijk is voor de uitvoering van haar opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie in de huidige toestand, te verwerken;
- de verfijning van het wettelijke en reglementaire kader voor informatieverwerking, met name door de uitwerking en de inwerking-treding van de koninklijke uitvoeringsbesluiten bepaald door de artikelen 44/1 en volgende van de wet op het politieambt;
- de geleidelijke aanleg van de algemene nationale gegevensbank met haar componenten van gerechtelijke en bestuurlijke politie.

Zoals reeds aangekondigd in de werkzaamheden van de werkgroepen ter voorbereiding van de politiehervorming is de kern van de aanleg van de algemene nationale gegevensbank de huidige nationale criminele gegevensbank op gerechtelijk vlak en de belangrijkste manuele documentatie op het vlak van bestuurlijke politie.

De ontwikkeling van de overgangsrichtlijnen inzake informatieverwerking houdt rekening met deze realiteiten.

## 2. BEGINSELEN VAN DE INFORMATIE-VERWERKING

### 2.1. Integratie van de informatieverwerking

Het totaalconcept van de algemene nationale gegevensbank heeft als doelstelling de juiste informatie op het juiste ogenblik op de juiste plaats te brengen met het oog op een efficiëntere en effectievere uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie. Hierdoor zullen de politiediensten de veiligheid van de burgers beter kunnen helpen waarborgen en de democratische werking van de rechtsstaat helpen verzekeren.

Het uitgangspunt van het totaalconcept is de integratie van de informatiebehoefte op een transparante manier in de operationele politionele activiteiten. Om de algemene nationale gegevensbank te voeden volstaat het dat elke politieambtenaar zijn politionele informatieopdracht correct uitvoert. De exploitatie van die informatie noodzaakt de kennis van de mogelijkheden van deze gegevensbank.

### 2.2. Definities

De gecentraliseerde en geïntegreerde verwerking van de politionele informatie impliceert het gebruik van duidelijke en eenduidige definities door alle betrokken actoren. Daarom komen deze voor in de richtlijnen bestemd voor de autoriteiten en de politiediensten.

### 2.3. Het begrip « concreet belang »

Het referentiecriterium voor de inzameling en de verwerking van informatie is het concrete belang dat deze informatie vertoont voor de uitvoering van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie. Indien de inhoud van de informatie deze drempel bereikt, moet zij worden geregistreerd. In tegengesteld geval moet de informatie niet worden geregistreerd.

Het concreet belang is gebonden aan het wettelijk gerechtvaardigde karakter van de inhoud, van de vorm en van de exploitatietermijnen van de gegevens bij elke stap van de informatieverwerking in het raam van de uitoefening van wel bepaalde opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke politie.

Het principe van dit begrip berust dus op de doelstellingen waarvoor de politionele informatie wordt verwerkt.

— des lois spéciales pénales et à finalité de police administrative spéciale, contenant ou non des dispositions pénales;

— des circulaires des ministres de tutelle ou du Collège des procureurs généraux contenant des prescriptions relatives à l'exécution des missions de police judiciaire ou administrative;

— etc.

## 1.2. Mise en œuvre du traitement de l'information policière

Partant du constat que le traitement intégré et centralisé de l'information policière constitue une des pierres angulaires du fonctionnement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, le point de départ de la construction de la banque de données nationale générale est double : d'une part, la définition fonctionnelle d'une série de principes et de règles de traitement de l'information reposant sur un concept intégré, et d'autre part la traduction progressive de ces règles dans le fonctionnement des systèmes d'information existants ou en projet.

La mise en œuvre de la banque de données nationale générale se déroulera donc de manière échelonnée :

- la diffusion de directives permettant à la police intégrée de traiter l'information nécessaire à l'exécution de ses missions de police judiciaire et administrative dans la situation actuelle;
- l'affinement du cadre légal et réglementaire du traitement de l'information, notamment par l'élaboration et l'entrée en vigueur des arrêtés royaux d'exécution prévus par les articles 44/1 et suivants de la loi sur la fonction de police;
- la construction progressive de la banque de données nationale avec ses composantes de police judiciaire et administrative.

Comme déjà annoncé dans les travaux des groupes de travail préparatoires à la réforme des services de police, le noyau de la constitution de la banque de données nationale générale est l'actuelle banque de données nationale criminelle pour le domaine judiciaire et les principales documentations manuelles dans le domaine de la police administrative.

Le développement des directives transitoires en matière de traitement de l'information tient compte de ces réalités.

## 2. PRINCIPES DU TRAITEMENT DE L'INFORMATION

### 2.1. Intégration du traitement de l'information

Le concept de la banque de données nationale générale dans sa totalité vise à fournir l'information exacte au bon moment et au bon endroit, avec pour but une exécution plus efficace et plus effective des missions de police judiciaire et administrative. De cette manière, les services de police pourront mieux contribuer à garantir la sécurité des citoyens et à assurer le fonctionnement démocratique de l'Etat de droit.

Le principe de base du concept total est l'intégration des besoins en information de manière transparente dans les activités policières opérationnelles. Pour alimenter la banque de données nationale générale, il suffit que chaque policier exécute correctement sa mission d'information policière. L'exploitation de cette information passe par la connaissance des possibilités de cette banque de données.

### 2.2. Définitions

Le traitement centralisé et intégré de l'information policière implique l'utilisation de définitions claires et univoques par l'ensemble des acteurs concernés. C'est la raison pour laquelle celles-ci figurent dans les directives destinées aux autorités et aux services de police.

### 2.3. La notion « d'intérêt concret »

Le critère de référence quant à la collecte et au traitement d'une information est l'intérêt concret que cette information présente pour l'exécution de missions de police judiciaire et administrative. Si le contenu de l'information atteint ce seuil, l'information doit être enregistrée. Dans le cas contraire l'information ne peut pas être enregistrée.

L'intérêt concret est lié au caractère légalement justifié du contenu, de la forme et des délais d'exploitation des données à chaque étape du traitement de l'information dans le cadre de l'exécution de missions bien déterminées de police judiciaire ou administrative.

Le principe de cette notion repose donc sur les finalités pour lesquelles l'information policière est traitée.

Deze doelstellingen zijn zelf gebaseerd op de informatiebehoefte in het raam van de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, met name :

- hulp bij de controle van personen, vervoermiddelen of voorwerpen tegenover dewelke een politionele, gerechtelijke of bestuurlijke maatregel moet worden genomen;

- hulp bij het beheer van evenementen van bestuurlijke politie : gebruik voor operationele doeleinden, voor doeleinden van informatie van de bevoegde autoriteiten (bestuurlijke, gerechtelijke, militaire) en van beheer in het raam van de veiligheidsplannen;

- hulp bij het gerechtelijk opsporingswerk of het administratief onderzoek;

- hulp bij het beheer, in het kader van de beleidsontwikkeling met betrekking tot de nationale of lokale veiligheidsplannen.

Het begrip van concreet belang kan worden verzekerd door achteraf genomen maatregelen waardoor niet om het even welke informatie geregistreerd wordt en blijft : aangepaste ventilatietermijnen van de informatie, bijzondere maatregelen voor toegang tot de informatie, een strikte controle van de kwaliteit en relevantie van de gegevens door de Directie van de nationale gegevensbank, het Controleorgaan of de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Enkele voorbeelden zullen het op concretere wijze mogelijk maken om bestanddelen van het concrete politionele belang beter af te bakenen :

- Men kan ervan uitgaan dat informatie die in de processen-verbaal wordt opgenomen een concreet belang inhoudt. De opsteller beschrijft immers de informatie en de vaststellingen betreffende de gebeurtenis waarvan hij kennis heeft genomen, alsook de onderzoeksdaden die hij ter zake stelt. Dit geldt niet voor het verhoor dat de woorden van een derde persoon weergeeft. Er dient een grondige beoordeling te worden uitgevoerd alvorens de inlichting van het verhoor in de algemene nationale gegevensbank te registreren. De discussie gaat dus veel meer over de informatie die niet in een proces-verbaal is opgenomen.

- De informatie betreffende niet-concrete feiten (« zachte » informatie) kan ook worden geregistreerd. De politieambtenaar is de essentiële filter die oordeelt of de informatie waarvan hij kennis heeft genomen, voldoende belangrijk is om in een informatierapport te worden geregistreerd en te worden meegedeeld aan het arrondissementele informatiekruispunt (AIK). Het basisdocument moet een duidelijke motivering vermelden op basis waarvan bepaalde entiteiten met een criminele context kunnen worden verbonden.

Achteraf genomen maatregelen kunnen eveneens garanderen dat dit begrip van algemeen belang wordt gerespecteerd, dit wil zeggen dat niet om het even welke informatie wordt geregistreerd : aangepaste ventilatietermijnen van de informatie, bijzondere maatregelen voor toegang tot de informatie, een strikte controle van de kwaliteit en relevantie van de gegevens door de Directie van de nationale gegevensbank, het Controleorgaan of de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

- De informatie-inzameling verbonden met het aan het licht komen van een gebeurtenis, van aard om het nemen van maatregelen door de bestuurlijke overheid, vormt een ander voorbeeld.

Enkele voorbeelden van informatie die een concreet belang vertonen voor de uitoefening van de politieopdrachten kunnen ter illustratie gegeven worden :

- het plegen van een hold-up in een bankinstelling (concrete informatie van gerechtelijke politie);

- de door een tipgever verstrekte informatie van plannen om een diefstal gewapenderhand te plegen in een apotheek (niet concrete informatie van gerechtelijke politie);

- het aankondigen van de organisatie van een betoging in Brussel gedurende een Europese top (concrete informatie van bestuurlijke politie);

- de informatie dat hooligans een voetbalwedstrijd willen verstoren door het aanvallen van de supporters van de tegenpartij (niet concrete informatie van bestuurlijke politie).

#### 2.4. Specifieke regels van de informatieverwerking

2.4.1. De algemene nationale gegevensbank is een conceptueel model dat zich op de twee niveaus van de geïntegreerde politie situeert : het lokale niveau (de lokale politie) en het federale niveau (de federale politie met zijn federale en gedeconcentreerde diensten).

2.4.2. Er is slechts één algemene nationale gegevensbank (concrete en niet concrete bestuurlijke en gerechtelijke informatie) met een absolute informatieplicht voor alle betrokken politieambtenaren (behalve in uitzonderingsgevallen) via een maximale en gestructureerde doorstroming van de informatie.

Ces finalités sont elles-mêmes fondées sur les besoins en information dans le cadre de l'exécution des missions de police judiciaire et administrative, à savoir :

- l'aide au contrôle de personnes, moyens de transport ou objets envers lesquels une mesure policière, judiciaire ou administrative doit être prise;

- l'aide à la gestion des événements de police administrative : utilisation à des fins opérationnelles, d'information des autorités compétentes (administratives, judiciaires, militaires) et de gestion dans le cadre des plans de sécurité;

- l'aide à la recherche judiciaire ou à l'enquête administrative;

- l'aide à la gestion, dans le cadre du développement de la politique en relation avec les plans national ou locaux de sécurité.

L'intérêt concret peut également être garanti par des mesures prises a posteriori qui font que n'importe quelle information ne soit pas et ne reste pas enregistrée : des délais adaptés de ventilation de l'information, des mesures particulières d'accès à l'information, un contrôle strict de la qualité et de la pertinence des données par la Direction de la banque de données nationale, par l'Organe de contrôle ou par la Commission de la protection de la vie privée.

De manière plus concrète, quelques exemples permettront de mieux cerner les éléments constitutifs de l'intérêt policier concret :

- on peut considérer que l'information reprise dans les procès-verbaux présente un intérêt concret. Le rédacteur décrit en effet les informations et les constatations concernant l'événement dont il a pris connaissance et les actes d'enquêtes qu'il pose en la matière. Ceci ne vaut pas pour l'audition qui reproduit les propos d'une tierce personne. Une évaluation plus poussée s'imposera ici avant d'enregistrer l'information provenant de l'audition dans la banque de données nationale générale. La discussion se porte donc plutôt sur l'information qui n'est pas reprise dans un procès-verbal.

- l'information relative à des faits non concrets (information « douce ») peut aussi être enregistrée. Le filtre essentiel est le fonctionnaire de police estimant que l'information dont il a pris connaissance est suffisamment importante que pour la reprendre dans un rapport d'information et la communiquer au carrefour d'information d'arrondissement (CIA). Le document de base doit reprendre une motivation claire sur base de laquelle certaines entités pourraient être liées à un contexte criminel.

Des mesures prises a posteriori peuvent également garantir que cette notion d'intérêt concret soit respectée, c'est-à-dire que n'importe quelle information ne soit pas conservée : des délais adaptés de ventilation de l'information, des mesures particulières d'accès à l'information, un contrôle strict de la qualité et de la pertinence des données par la Direction de la banque de données nationale, par l'organe de contrôle ou par la Commission de protection de la vie privée.

- le recueil d'informations lié à la survenance d'un événement susceptible de nécessiter la prise de mesures de la part de l'autorité administrative constitue un autre exemple.

On peut ainsi donner, à titre d'illustration, quelques exemples d'informations constituant un intérêt concret pour l'exécution des missions de police :

- la commission d'un hold-up dans un organisme bancaire (information concrète de police judiciaire);

- l'information donnée par un indicateur de plans visant à commettre un vol à main armée dans une pharmacie (information non concrète de police judiciaire);

- l'annonce de l'organisation d'une manifestation à Bruxelles durant un sommet européen (information concrète de police administrative);

- l'information indiquant que des hooligans veulent perturber une rencontre de football en agressant les supporters de l'équipe adverse (information non concrète de police administrative).

#### 2.4. Règles spécifiques du traitement de l'information

2.4.1. La banque de données nationale générale est un modèle conceptuel qui se situe aux deux niveaux de la police intégrée : le niveau local (la police locale) et le niveau fédéral (la police fédérale avec ses services fédéraux et déconcentrés).

2.4.2. Il n'y a qu'une banque de données nationale générale (pour l'information concrète et non concrète de police administrative et judiciaire) avec un devoir d'information absolu pour tous les fonctionnaires de police concernés (sauf dans des cas d'exception), par un transfert maximal et structuré de l'information.

2.4.3. De informatiebehoefte moeten in het dagelijks werk van de politiemans worden geïntegreerd.

2.4.4. Een aantal beslissingen kunnen niet door de vaststeller of opsteller worden genomen (v.b. een te nemen maatregel t.o.v. een persoon) en vergen aldus een "validatieniveau".

2.4.5. De toegang tot de informatie door bevoegde overheden en politiediensten wordt gemoduleerd naar gelang de aard van de informatie door het invoeren van gebruikscodes en/of evaluatieroosters. Er wordt voorzien in een maximale toegankelijkheid van de informatie voor de politiediensten, op voet van gelijkheid, alsook voor de bevoegde gerechtelijke overheden.

2.4.6. De naleving van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en haar uitvoeringsbesluit staat ook centraal.

## 2.5. Inwerkingstelling van de algemene nationale gegevensbank

### 2.5.1. Uitgangspunten

De organisatie en de werking van de algemene nationale gegevensbank zijn nauw verbonden met de werkprocessen binnen de verschillende diensten van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. Deze werkprocessen genereren en gebruiken immers operationele informatie.

Vertrekkende van dit principe heeft de politiehervorming eveneens als doel een efficiëntere, krachtigere informatieverwerking op touw te zetten, waarbij elke politieambtenaar een rol moet spelen. Het is dan ook essentieel dat elke - lokale of federale - dienst, zich ten volle inzet voor het in praktijk brengen van deze informatiestroom, dit wil zeggen voor een goede uitvoering van de taken die hem opgedragen worden.

### 2.5.2. De informatiestroom

De stroom die de informatieverwerking mogelijk maakt - dit wil zeggen het verzamelen, evalueren, registreren, vatten, zenden, bewaren, uitwisselen en archiveren, alsook het raadplegen en meedelen van de gegevens -, kan in verschillende etappes worden opgesplitst in het raam van het politiewerk :

- de kennisneming van de informatie;
- de informatieafhandeling;
- de uit de verwerking afgeleide werkprocessen;
- de exploitatie van de gegevens van de algemene nationale gegevensbank (en aangesloten gegevensbanken).

Deze fasen zullen in de overgangs-richtlijnen van het reglement als bijlage worden gedetailleerd.

## 2.6. Beperking om bijzondere politionele gegevensbanken te creëren.

Krachtens de artikelen 44/4, 44/6 en 44/7 moet alle door de politiediensten verzamelde informatie aan de algemene nationale gegevensbank worden gezonden. De wet voorziet de mogelijkheid voor de politiediensten om in bijzondere omstandigheden gegevensbanken te creëren, met voorafgaande mededeling aan het controleorgaan.

De creatie van bijzondere gegevensbanken door de politiediensten is tijdens de overgangsperiode waarin de uitvoeringsteksten van de wet worden opgesteld evenwel aan een moratorium onderworpen, behalve overleg met de directie van de nationale gegevensbank (DSB).

## 3. VERANTWOORDELIJKHEDEN

### 3.1. De politieoverheden

Naast de in artikel 44/1 van de WPA bedoelde overheden, zal het in artikel 44/7 vermelde controleorgaan binnenkort worden opgericht.

De voorlopige bevoegdheden van de toezichthoudende magistraten krachtens de wet van 7 december 1998, worden in de omzendbrief nr. 3/2001 van het College van procureurs-generaal gedetailleerd zoals vervangen door de gemeenschappelijke omzendbrief van de Minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het federaal parket.

### 3.2. De politiediensten

Ter concretisering van de informatieverwerking is de algemene nationale gegevensbank er voor en door de politiemensen op het terrein. Zij vormen de belangrijkste betrokken partij als leveranciers en eindgebruikers van de informatie.

2.4.3. Les besoins en information doivent être intégrés dans le travail journalier du policier.

2.4.4. Un certain nombre de décisions ne peuvent pas être prises par celui qui constate ou par le rédacteur (par exemple, une mesure à prendre à l'égard d'une personne). Elles nécessitent donc un « niveau de validation ».

2.4.5. L'accès à l'information par les autorités compétentes est modulé en fonction de la nature de l'information par l'introduction de codes d'utilisation et/ou de grilles d'évaluation. Un accès maximal sur pied d'égalité est prévu pour les services de police ainsi que pour les autorités judiciaires compétentes.

2.4.6. Le respect des dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et son arrêté d'exécution ont également un rôle central.

## 2.5. Mise en œuvre de la banque de données nationale générale

### 2.5.1. Fondements

L'organisation et le fonctionnement de la banque de données nationale générale sont intimement liés aux processus de travail qui trouvent place au sein des différents services de la police intégrée, structurée à deux niveaux. Ces processus de travail génèrent et utilisent en effet l'information opérationnelle.

Partant de ce principe, la réforme des polices a également comme objectif de mettre sur pied un traitement de l'information plus efficace, plus performant, dans lequel chaque policier a son rôle à jouer. Il est dès lors fondamental que chaque service, local ou fédéral, s'investisse pleinement dans la mise en pratique de ce flux d'information, c'est-à-dire dans la bonne exécution des tâches qui lui incombent en la matière.

### 2.5.2. Le flux de l'information

Le flux permettant le traitement de l'information - à savoir la collecte, l'évaluation, l'enregistrement, la saisie, le transfert, la conservation, l'effacement et l'archivage ainsi que la consultation et la communication des données - peut être scindé en plusieurs étapes dans le cadre du travail policier :

- la prise de connaissance de l'information;
- le traitement de l'information;
- les processus de travail dérivés du traitement;
- l'exploitation des données de la BNG (et des banques de données reliées).

Ces étapes seront détaillées dans les directives transitoires constituant le règlement en annexe à la présente circulaire.

## 2.6. Limitation dans la création de banques de données policières particulières

Aux termes des articles 44/4, 44/6 et 44/7, l'ensemble des informations collectées par les services de police doit être transmis à la banque de données nationale générale. La loi prévoit pour les services de police la possibilité de créer des banques de données dans des circonstances particulières, avec communication préalable à l'organe de contrôle.

Pendant la période transitoire lors de laquelle les textes d'exécution de la loi seront élaborés, la création par les services de police de banques de données particulières est soumise à un moratoire, sauf concertation avec la Direction de la banque de données nationale (DSB).

## 3. RESPONSABILITES

### 3.1. Les autorités de police

Outre les autorités visées à l'article 44/1 de la loi sur la fonction de police, l'organe de contrôle mentionné à l'article 44/7 sera prochainement mis en place.

Les compétences provisoires des magistrats de surveillance mis en place par la loi du 7 décembre 1998 sont détaillées dans la circulaire n° 3/2001 du Collège des procureurs généraux telle que remplacée par la circulaire commune du Ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux concernant le parquet fédéral.

### 3.2. Les services de police

Concrétisant le traitement de l'information, la banque de données nationale générale est un outil destiné aux policiers de terrain. Ils en sont les acteurs les plus importants comme fournisseurs et utilisateurs finaux de l'information.

De verantwoordelijken zijn de Directeur-generaal van de Algemene Directie van de Operationele Ondersteuning en zijn medewerkers belast met het beheer op functioneel (Directie van de nationale gegevensbank - DSB) en technisch vlak (Directie van de Telematica - DST).

In de logica van de integratie is de Directeur Generaal van de operationele ondersteuning onder de coördinatie van de Commissaris Generaal verantwoordelijk voor de organisatie van het informatiebeheer t.o.v. de Ministers.

De algemene nationale gegevensbank wordt beheerd in een dienst die onder leiding staat van een diensthoofd en een adjunct-diensthoofd. Eén van beide behoort tot de federale politie en de andere behoort tot de lokale politie.

#### 4. OVERGANGSRICHTLIJNEN

##### 4.1. Overgangsreglement

De overgangsrichtlijnen als bijlage vormen een echt « handboek » voor het beheer van politionele informatie en bevat de regels voor de werking van de algemene nationale gegevensbank.

Dit reglement is als volgt georganiseerd :

— Het bevat vier boeken :

a) Boek 1 : de verwerking van de informatie inzake gerechtelijke politie

b) Boek 2 : de verwerking van de informatie inzake bestuurlijke politie

c) Boek 3 : de verwerking van de informatie inzake de politie van het wegverkeer

d) Boek 4 : de richtlijnen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (nog niet verspreid)

— Elk van deze boeken wordt op dezelfde wijze gestructureerd

a) Een algemene nota die de grote lijnen van de inzameling en verwerking van politionele informatie beschrijft; deze uitleg verwijst tevens naar een reeks fiches;

b) Fiches per onderwerp die de precieze richtlijnen aangeven die men moet volgen om deze stroom correct in werking te stellen.

Dit « handboek » zal geleidelijk aangepast worden en neemt eerst en vooral de meest dringende richtlijnen op, die op korte termijn onontbeerlijk zijn. Het zal geleidelijk worden aangevuld. Aangezien het document uit modules is samengesteld, volstaat het om, indien nodig, nieuwe fiches toe te voegen ter vervanging van de verlopen fiches.

##### 4.2. Bestaande toepassingen

Wat het gebruik van de bestaande politietoepassingen (ISLP, Polisbrigade, PV-register, de centrale toepassingen van de nationale criminale gegevensbank,...) betreft, zullen de handboeken en vademecums die reeds verspreid zijn in de betrokken politiediensten nog steeds worden gebruikt.

##### 4.3. Begeleidingsmaatregelen en contactpunt

4.3.1. De inwerkingstelling van de overgangsrichtlijnen zal begeleid worden. Informatie- en vergemakkelijkingssessies zullen georganiseerd worden. De precieze informatie betreffende die sessies zal u ten gepaste tijd meegedeeld worden.

4.3.2. Het contactpunt voor de ondersteuning van de inwerkingstelling van de overgangsrichtlijnen situeert zich, binnen de Algemene Directie van de Operationele Ondersteuning van de Federale Politie, bij de directie van de nationale gegevensbank (DSB).

Algemeen contactpunt :

Directie van de nationale gegevensbank (DSB)

Fritz Toussaintstraat 47

1050 Brussel

Tel. : 02-642 78 39.

Fax : 02-642 76 38.

Wij zouden u dankbaar zijn indien u alle leden van de politiediensten op de hoogte brengt van het voorgaande.

Deze gemeenschappelijke richtlijn treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,  
M. VERWILGHEN

Les responsables sont le Directeur général de l'appui opérationnel et ses collaborateurs en charge de la gestion sur le plan fonctionnel (Direction de la banque de données nationale - DSB) et technique (Direction de la télématique - DST).

Dans la logique de l'intégration, le Directeur général de l'Appui opérationnel est, sous la coordination du Commissaire général, responsable de l'organisation de la gestion de l'information devant les Ministres.

La banque de données nationale générale est gérée au sein d'un service placé sous la direction d'un chef de service et d'un chef de service adjoint. Un des deux est membre de la police fédérale et l'autre appartient à la police locale.

#### 4. DIRECTIVES TRANSITOIRES

##### 4.1. Règlement transitoire

Les directives transitoires en annexe se veulent un véritable « manuel » de la gestion de l'information policière, contenant le règlement de fonctionnement de la banque de données nationale générale.

Ce règlement est organisé comme suit :

— Il comprend quatre livres :

a) Livre 1 : le traitement de l'information de police judiciaire

b) Livre 2 : le traitement de l'information de police administrative

c) Livre 3 : le traitement de l'information de circulation routière

d) Livre 4 : les directives relatives à la protection de la vie privée (pas encore diffusées)

— Chacun de ces livres est structuré de la même manière

a) Une note générale qui décrit les grandes étapes de la collecte et du traitement de l'information policière; cette explication fait aussi référence à une série de fiches;

b) Des fiches par sujet indiquant les directives précises à suivre pour mettre ce flux correctement en œuvre.

Ce « manuel » se veut évolutif et intègre tout d'abord les directives les plus urgentes, indispensables à court terme. Il sera complété au fur et à mesure. Le document étant constitué de manière modulaire, il suffira d'ajouter les nouvelles fiches, en remplaçant, si nécessaire, les fiches périmées.

##### 4.2. Applications existantes

En ce qui concerne l'utilisation des applications policières existantes (ISLP, Polis-brigade, registre PV, les applications centrales de la banque de données nationale criminelle,...), les manuels et vade-mecum déjà diffusés dans les services de police utilisateurs continueront à être utilisés.

##### 4.3. Mesure d'accompagnement et point de contact

4.3.1. La mise en œuvre des directives transitoires sera accompagnée. Des sessions d'information et de facilitation seront organisées. Les informations précises concernant ces sessions vous seront communiquées en temps utile.

4.3.2. Le point de contact pour l'appui à la mise en œuvre de ces directives est, au sein de la Direction générale de l'appui opérationnel de la Police fédérale, la Direction de la banque de données nationale (DSB).

Point de contact général :

Direction de la banque de données nationale (DSB)

rue Fritz Toussaint 47

1050 Bruxelles

Tél. : 02-642 78 39.

Fax : 02-642 76 38.

Nous vous serions reconnaissants de bien vouloir porter ce qui précède à la connaissance de tous les membres des services de police.

La présente directive entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Le Ministre de l'Intérieur,  
A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,  
M. VERWILGHEN