

**19 JULI 2002. — Decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid (1)**

Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt :

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In dit decreet wordt verstaan onder :

1° Vlaamse overheid :

a) het Vlaams Parlement, zijn voorzitter en zijn organen;

b) de Vlaamse regering of één of meer van haar ministers;

c) de diensten van de Vlaamse regering;

d) de andere administratieve overheden zoals bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, die van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest afhangen;

2° overheidscommunicatie : elke voor het publiek bestemde, van de Vlaamse overheid uitgaande mededeling, boodschap, voorlichtings- of sensibiliseringscampagne of elk ander communicatie-initiatief, ongeacht de gebruikte kanalen of media.

De in dit decreet vermelde termijnen worden opgeschort tijdens de door het Vlaams Parlement vastgestelde parlementaire recesperiodes en wanneer de zitting van het Vlaams Parlement gesloten is.

**Art. 3.** § 1. Bij het Vlaams Parlement wordt een Expertencommissie voor Overheidscommunicatie opgericht, hierna Expertencommissie te noemen, die waakt over de naleving van de overeenkomstig artikel 3, § 2, vastgestelde normen, hetzij op verzoek van de betrokken overheid, hetzij na een klacht, hetzij ambtshalve.

§ 2. De Expertencommissie stelt normen op die van toepassing zijn op de communicatie-initiatieven van de Vlaamse overheid. Deze normen gaan uit van objectieve criteria voor de communicatie-initiatieven van de Vlaamse overheid.

De door de Expertencommissie opgestelde normen worden bij decreet goedgekeurd.

§ 3. De Expertencommissie kan bij de Vlaamse overheid die bij het communicatie-initiatief betrokken is, alle relevante informatie opvragen om een dossier te behandelen.

Wanneer de Expertencommissie een communicatie-initiatief toetst, respecteert zij hierbij de rechten van de verdediging.

**Art. 4.** De Vlaamse overheid die een communicatie-initiatief wenst te nemen, kan vooraf de Expertencommissie om een advies verzoeken over de naleving van de overeenkomstig artikel 3, § 2, vastgestelde normen.

Het verzoek om advies wordt gericht aan de voorzitter van de Expertencommissie, die het onverwijld aan de Expertencommissie bezorgt.

De Expertencommissie geeft een met redenen omkleed advies binnen een termijn van dertig dagen nadat zij het verzoek om advies heeft ontvangen. Het advies wordt niet openbaar gemaakt.

**Art. 5.** Klachten worden, op straffe van onontvankelijkheid, uiterlijk zes maanden na het ogenblik waarop men van de overheidscommunicatie kennis had of had kunnen nemen, schriftelijk, gedateerd en ondertekend ingediend. Anonieme klachten zijn onontvankelijk.

De klachten worden gericht aan de voorzitter van de Expertencommissie, die ze onverwijld aan de Expertencommissie bezorgt.

Binnen een termijn van dertig dagen nadat zij de klacht heeft ontvangen, gaat de Expertencommissie over tot het toekennen van een negatieve of positieve beoordeling en het bekendmaken van die beoordeling en de motivering ervan.

**Art. 6.** De Expertencommissie kan de overheidscommunicatie ambtshalve toetsen aan de overeenkomstig artikel 3, § 2, vastgelegde normen.

Indien de commissie ambtshalve toetst, gebeurt dat uiterlijk dertig dagen na het ogenblik waarop men van de overheidscommunicatie kennis had of had kunnen nemen.

Bij ambtshalve toetsing gaat de Expertencommissie over tot het toekennen van een negatieve of positieve beoordeling en het bekendmaken van die beoordeling en de motivering ervan.

**Art. 7.** § 1. De Expertencommissie bestaat uit vijftien leden die op basis van de evenredige vertegenwoordiging voorgedragen worden door de fracties van het Vlaams Parlement.

§ 2. Elk lid van de Expertencommissie voldoet aan een van de volgende voorwaarden :

1° een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt in de Rechtswetenschappen, Bestuurswetenschappen of de Pers- en Communicatiewetenschappen aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse hogeschool bekleden of bekleed hebben;

2° werkzaam geweest zijn als beroepsjournalist;

3° beroepsmatig actief geweest zijn op het gebied van de overheidscommunicatie.

Voor elke voorwaarde, vermeld in het eerste lid, is een ervaring van vijf jaar vereist.

§ 3. De Expertencommissie kiest onder zijn leden een voorzitter.

§ 4. Het lidmaatschap van de Expertencommissie is onverenigbaar met het mandaat van Vlaams volksvertegenwoordiger of lid van de federale Kamers, een functie van bestuurder of personeelslid van alle administratieve overheden zoals bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De bepaling inzake onverenigbaarheden is niet van toepassing op de personeelsleden van de onderwijsinstellingen.

§ 5. De Expertencommissie is onafhankelijk bij de uitoefening van haar opdrachten.

§ 6. De leden van de Expertencommissie worden benoemd door het Vlaams Parlement, binnen zes maanden na de volledige vernieuwing ervan. Hun mandaat is verlengbaar.

§ 7. Leden die ontslag nemen uit de Expertencommissie worden vervangen op voordracht van de fractie die het ontslagnemend lid heeft voorgedragen.

**Art. 8.** § 1. Binnen drie maanden nadat de leden zijn aangewezen, kiest de Expertencommissie uit haar leden een voorzitter. De Expertencommissie stelt uiterlijk zes maanden na haar samenstelling een huishoudelijk reglement op. Dit huishoudelijk reglement en eventuele wijzigingen, worden goedgekeurd door het Vlaams Parlement en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. De werkingskosten van de Expertencommissie komen ten laste van de begroting van het Vlaams Parlement. De Expertencommissie doet voor het uitvoeren van haar taken een beroep op de personeelsleden van het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Parlement.

§ 3. De Expertencommissie brengt jaarlijks voor 30 juni schriftelijk verslag uit bij het Vlaams Parlement over haar werkzaamheden. Dat verslag kan voorstellen ter aanvulling of bijsturing van de normen bevatten.

Het verslag van de Expertencommissie wordt door het Vlaams Parlement openbaar gemaakt.

**Art. 9.** Na melding van een klacht of bij ambtshalve onderzoek inzake een regeringsmededeling, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het decreet van 19 juli 2002 houdende controle op de regeringsmededelingen, of een mededeling van de voorzitter van het Vlaams Parlement, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het bijzonder decreet van 19 juli 2002 houdende de controle op de mededelingen van de voorzitter van het Vlaams Parlement, gaat de Expertencommissie niet over tot het toekennen van een beoordeling, maar geeft ze binnen de in respectievelijk artikel 5 en 6 bedoelde termijnen, een gemotiveerd advies aan de Controlecommissie voor regeringsmededelingen, bedoeld in het decreet van 19 juli 2002 houdende controle op de regeringsmededelingen.

Dit advies wordt niet bekendgemaakt door de Expertencommissie.

De betrokken overheid en in voorkomend geval de klager, worden op de hoogte gesteld dat de verdere afhandeling van de klacht of het ambtshalve onderzoek bij de Controlecommissie berust.

**Art. 10.** In afwijking van artikel 7, § 6, worden de leden van de Expertencommissie voor de eerste keer benoemd binnen drie maanden na de dag van de inwerkingtreding van dit decreet.

**Art. 11.** Dit decreet is voor het eerst van toepassing op de overheidscommunicatie die van start gaat de dag na de bekendmaking van de normen bedoeld in artikel 3, § 2.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 19 juli 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,  
P. DEWAELE

Nota

(1) *Zitting 2000-2001.*

Stuk. — Voorstel van decreet, 515 - Nr. 1.

*Zitting 2001-2002.*

Stukken. — Advies van de Raad van State, 515 - Nr. 2. — Amendementen, 515 - Nr. 3. — Verslag, 515 - Nr. 4. — Tekst aangenomen door de plenaire vergadering, 515 - Nr. 5.

*Handelingen.* — Bespreking en aanneming : Middagvergadering van 9 juli 2002.

#### TRADUCTION

F. 2002 — 3238

[S - C - 2002/36158]

#### 19 JUILLET 2002. — Décret relatif au contrôle de la communication des autorités flamandes (1)

Le Parlement flamand a adopté et Nous, Gouvernement, sanctionnons ce qui suit :

**Article 1<sup>er</sup>.** Le présent décret règle une matière communautaire et régionale.

**Art. 2.** Au sens du présent décret, on entend par :

1° Autorités flamandes :

a) le Parlement flamand, son président et ses organes;

b) le Gouvernement flamand ou un ou plusieurs de ses ministres;

c) les services du Gouvernement flamand;

d) les autres autorités administratives telles que visées à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, qui relèvent de la Communauté flamande ou de la Région flamande;

2° communication des autorités : toute communication, message, campagne d'information ou de sensibilisation ou toute autre initiative de communication destinée au public, émanant des autorités flamandes, quel que soit le support médiatique.

Les délais prévus dans le présent décret sont suspendus pendant les périodes des vacances parlementaires fixées par le Parlement flamand et quand la session du Parlement flamand est close.

**Art. 3.** § 1<sup>er</sup>. Il est institué auprès du Parlement flamand une Commission d'experts pour la communication des autorités, ci-après dénommée Commission d'experts, qui veille au respect des normes conformément à l'article 3, § 2, soit à la demande de l'autorité concernée, soit à la suite d'une plainte, soit d'office.

§ 2. La Commission d'experts établit des normes applicables aux initiatives de communication des autorités flamandes. Ces normes reposent sur des critères objectifs pour les initiatives de communication des autorités flamandes.

Les normes établies par la Commission d'experts sont approuvées par décret.

§ 3. La Commission d'experts peut requérir auprès de l'autorité flamande concernée par l'initiative de communication toute information pertinente pour le traitement d'un dossier.

Lorsqu'elle vérifie une initiative de communication, la Commission d'experts respecte les droits de la défense.

**Art. 4.** Les autorités flamandes qui souhaitent lancer une initiative de communication peuvent solliciter préalablement l'avis de la Commission d'experts quant au respect des normes établies conformément à l'article 3, § 2.

La demande d'avis est adressée au président de la Commission d'experts, qui la soumet sans tarder à la Commission d'experts.

La Commission d'experts rend un avis motivé dans les trente jours de la réception de la demande d'avis.

L'avis n'est pas publié.

**Art. 5.** Sous peine d'irrecevabilité, toute plainte doit être déposée par écrit, datée et signée dans les six mois après qu'on a pris connaissance ou aurait pu avoir pris connaissance de la communication des autorités. Les plaintes anonymes sont irrecevables.

La plainte est adressée au président de la Commission d'experts, qui la transmet sans tarder à la Commission d'experts.

Dans les trente jours de la réception de la plainte, la Commission d'experts procède à une évaluation positive ou négative et à la publication de cette évaluation et à sa motivation.

**Art. 6.** La Commission d'experts peut vérifier d'office la communication des autorités flamande sur la base des normes établies conformément à l'article 3, § 2.

Lorsque la Commission vérifie d'office, elle le fait au plus tard trente jours après qu'elle a pris connaissance ou aurait pu avoir pris connaissance de la communication des autorités.

En cas de vérification d'office, la Commission d'experts procède à une évaluation positive ou négative et à la publication de cette évaluation et à sa motivation.

**Art. 7.** § 1<sup>er</sup>. La Commission d'experts se compose de quinze membres proposés, sur la base de la représentation proportionnelle, par les groupes politiques du Parlement flamand.

§ 2. Chaque membre de la Commission d'experts répond à une des conditions suivantes :

1° être ou avoir été titulaire d'une fonction scientifique ou enseignante en Sciences du droit, en Sciences administratives ou en Sciences de la communication à une université flamande ou à un institut supérieur flamand;

2° avoir été actif comme journaliste professionnel;

3° avoir été actif professionnellement dans le domaine de la communication des autorités publiques. Une expérience de cinq ans est requise pour chaque condition énoncée à l'alinéa premier.

§ 3. La Commission d'experts élit un président parmi ses membres.

§ 4. La qualité de membre de la Commission d'experts est incompatible avec le mandat de député flamand ou de membre des Chambres fédérales, une fonction d'administrateur ou de membre du personnel de toutes les autorités administratives telles que visées à l'article 14 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973. La disposition en matière d'incompatibilité n'est pas applicable au personnel des établissements d'enseignement.

§ 5. La Commission d'experts est indépendante dans l'exécution de ses missions.

§ 6. Les membres de la Commission d'experts sont nommés par le Parlement flamand, dans les six mois de son renouvellement complet. Leur mandat est renouvelable.

§ 7. Les membres démissionnaires de la Commission d'experts sont remplacés sur la proposition du groupe qui a proposé le membre démissionnaire.

**Art. 8.** § 1<sup>er</sup>. Dans les trois mois de la désignation de ses membres, la Commission d'experts élit en son sein un président. La Commission d'experts établit un règlement d'ordre intérieur dans les six mois de sa composition. Ce règlement d'ordre intérieur et les éventuelles modifications sont approuvés par le Parlement flamand et publiés au *Moniteur belge*.

§ 2. Les frais de fonctionnement de la Commission d'experts tombent à charge du budget du Parlement flamand. La Commission d'experts fait appel au personnel du secrétariat général du Parlement flamand pour l'exécution de ses tâches.

§ 3. La Commission d'experts fait rapport par écrit au Parlement sur ses activités, chaque année avant le 30 juin. Ce rapport peut contenir des propositions visant à compléter ou corriger les normes.

Le rapport de la Commission d'experts est publié par le Parlement flamand.

**Art. 9.** A la suite d'une plainte ou en cas de vérification d'office d'une communication gouvernementale telle que visée à l'article 2, alinéa premier du décret du 19 juillet 2002 relatif au contrôle des communications gouvernementales, ou d'une communication du président du Parlement flamand telle que visée à l'article 2, alinéa premier du décret du 19 juillet 2002 relatif au contrôle des communications du président du Parlement flamand, la Commission d'experts ne procède pas à l'évaluation, mais rend, dans les délais prévus respectivement aux articles 5 et 6, un avis motivé à la Commission de contrôle des communications gouvernementales telle que visée au décret du 19 juillet 2002 relatif au contrôle des communications gouvernementales.

Cet avis n'est pas publié par la Commission d'experts.

L'autorité concernée et, le cas échéant, le plaignant sont informés du fait que la Commission de contrôle prendra en charge le traitement de la plainte ou la vérification d'office.

**Art. 10.** Par dérogation à l'article 7, § 6, les membres de la Commission d'experts sont nommés pour la première fois dans les trois mois de l'entrée en vigueur du présent décret.

**Art. 11.** Le présent décret est applicable pour la première fois à la communication des autorités flamandes qui prend cours le jour suivant la publication des normes visées à l'article 3, § 2.

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 19 juillet 2002.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,  
P. DEWAELE

—  
Note

(1) *Session 2000-2001.*

Document. — Projet de décret, 515 - N° 1.

*Session 2001-2002.*

Documents. — Avis du Conseil d'Etat, 515 - N° 2. — Amendements, 515 - N° 3. — Rapport, 515 - N° 4. — Texte adopté par l'assemblée plénière, 515 - N° 5.

*Annales.* — Discussion et adoption : Séance de midi du 9 juillet 2002.

N. 2002 — 3239

[2002/36152]

**19 JULI 2002. — Decreet houdende controle op de regeringsmededelingen (1)**

Het Vlaams parlement heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt :

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In dit decreet wordt verstaan onder :

1. een regeringsmededeling : elke voor het publiek bestemde mededeling, boodschap, voorlichtings- of sensibiliseringscampagne of elk ander communicatie-initiatief, ongeacht de gebruikte kanalen of media, van de Vlaamse regering of van een of meer van haar leden die verwijzingen naar de Vlaamse regering bevat of de naam of de afbeelding of de titulatuur van een of meer van haar leden;

2. een politieke partij : de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan de door de Grondwet en de wet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig de wettelijke bepalingen betreffende de verkiezingen van het Vlaams Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Waals Parlement, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap of de Brusselse Hoofdstedelijke Raad kandidaten voorstelt en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.

De in dit decreet vermelde termijnen worden opgeschort tijdens de parlementaire recesperiodes vastgesteld door het Vlaams Parlement en wanneer de zitting van het Vlaams Parlement gesloten is.

**Art. 3.** In het Vlaams Parlement wordt een Controlecommissie voor Regeringsmededelingen opgericht, hierna Controlecommissie te noemen, die op verzoek van de Vlaamse regering of één of meer van haar leden, na klacht of ambtshalve controleert of een regeringsmededeling niet geheel of ten dele tot doel heeft het imago van de regering, één of meer van haar leden, van een politieke partij of van één van haar geledingen, te beïnvloeden.

De Controlecommissie wordt samengesteld op de wijze bepaald in het Reglement van het Vlaams Parlement.

**Art. 4.** De Vlaamse regering of een of meer van haar leden die een regeringsmededeling wil verspreiden, kan door het indienen van een synthesenota de Controlecommissie vooraf om een advies verzoeken. De synthesenota geeft de aanleiding en de inhoud van de regeringsmededeling weer, en de wijze waarop de Vlaamse regering of een of meer van haar leden erin vermeld wordt.

Het verzoek tot advies wordt gericht aan de voorzitter van de Controlecommissie, die het onverwijld aan de Controlecommissie voorlegt.

De Controlecommissie verleent binnen een termijn van dertig dagen nadat ze het verzoek heeft ontvangen, een advies. Het met redenen omklede advies wordt door de voorzitter van de Controlecommissie onverwijld ter kennis gebracht van de betrokken minister of ministers.

Het advies wordt niet openbaar gemaakt.