

## SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2003/00007]

23 DECEMBRE 2002. — Directive ministérielle MFO-5 relative aux missions à caractère fédéral à exécuter par la police locale lors des missions de protection spéciale des personnes et des biens mobiliers et immobiliers

A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres

Pour Information :

A Mesdames et Messieurs les Gouverneurs et Commissaires d'arrondissement

Au Commissaire général de la police fédérale

Aux chefs de corps des polices locales

A. Première partie : principes

A.1. Objet

Cette directive a trait aux missions à caractère fédéral en exécution de l'article 62, 5° de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (1) : missions de surveillance, de contrôle ou de protection spéciale des personnes et des biens mobiliers et immobiliers et de l'article 62, 9° (missions de surveillance et de contrôle spécifiques – à titre exceptionnel et temporaire - en cas de menace grave ou imminente contre l'ordre public, comprenant des risques d'atteintes graves aux personnes et aux biens).

Dans ce cadre, la directive met en oeuvre l'article 62, 6°, de la même loi : (la collecte d'informations nécessaire pour les autorités fédérales).

A.2. Définition

La loi du 7 décembre 1998 a pour objectif de mettre en place une structure policière intégrée à deux niveaux permettant une collaboration étroite des différents services de police et garantissant la sécurité de tout un chacun.

Afin de réaliser cet objectif, le législateur a prévu des liens fonctionnels entre le niveau de police local et fédéral. Un de ces liens fonctionnels est la compétence attribuée par la loi aux Ministres de l'Intérieur et de la Justice, chacun dans le domaine de leur compétence, d'adresser aux bourgmestres les directives nécessaires à l'exécution, par la police locale, de missions à caractère fédéral (2).

La loi donne une énumération exhaustive de missions à caractère fédéral pouvant être confiées à la police locale.

A.3. Missions visées par la présente directive

La présente directive a trait aux missions de surveillance, de contrôle ou de protection spéciale des personnes et des biens mobiliers et immobiliers. On utilise l'expression « protection spéciale » pour la distinguer des missions normales de protection des personnes et des biens qui relèvent de la mission de police de base de la police locale.

Le but de la présente directive est de définir ces missions de police à caractère fédéral afin de permettre à la police locale d'assurer au mieux la sécurité des personnes et institutions concernées.

Ces missions visent essentiellement la protection des personnes et des institutions qui sont susceptibles de faire l'objet d'une menace spécifique de par leur nature ou leur valeur de symbole c'est-à-dire :

— les missions diplomatiques et consulaires en ce compris les résidences;

— les institutions et organismes internationaux : Union européenne, Otan, Shape, ...;

— les institutions belges : parlements, palais royal et autres bâtiments mis à la disposition de la famille royale, ministères fédéraux, régionaux et communautaires;

— les installations critiques, vitales ou sensibles, bâtiments abritant une activité régulière ou ponctuelle de type politique, culturelle, religieuse ou autre, et qui font l'objet de menaces;

— les personnalités : chefs d'Etat ou de gouvernements étrangers en visite en Belgique, personnalités officielles étrangères, civiles ou militaires, et personnes menacées résidant ou séjournant en Belgique.

La seconde partie de la présente directive explicite, pour chacune de ces catégories, le contexte de leur protection spéciale et le cadre des mesures à prendre (v. supra, points B1 à B5).

Les missions des brigades territoriales de la police fédérale sont reprises par les polices locales et il est indiqué d'intégrer ces mesures de protection dans un concept de surveillance générale de la zone de police. Enfin, la bonne connaissance de l'environnement physique et humain des institutions et personnes à protéger constitue un facteur de succès supplémentaire.

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2003/00007]

23 DECEMBER 2002. — Ministeriële richtlijn MFO-5 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Ter informatie :

Aan de Dames en Heren Gouverneurs en Arrondissementscommissarissen

Aan de Commissaris-generaal van de Federale Politie

Aan de Korpschefs van de Lokale Politie

A. Eerste deel : principes

A.1. Voorwerp

Deze richtlijn heeft betrekking op de opdrachten van federale aard in uitvoering van artikel 62, 5° (opdrachten van bewaking, toezicht of bijzondere bescherming van personen en van roerende of onroerende goederen) en artikel 62, 9° (bepaalde specifieke bewakings- en toezicht-opdrachten bij ernstige of nakende bedreiging van de openbare orde, met inbegrip van risico's van zware aantastingen van personen en goederen) van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

In dat kader voert de richtlijn artikel 62, 6°, van dezelfde wet uit (het inwinnen van informatie noodzakelijk voor de federale overheden).

A.2. Definitie

De wet van 7 december 1998 (1) heeft tot doel een geïntegreerde politiestructuur op twee niveaus in plaats te stellen die een nauwe samenwerking tussen de verschillende politiediensten toelaat en de veiligheid van eenieder garandeert.

Teneinde dit doel te bereiken, heeft de wetgever functionele banden voorzien tussen het lokale en federale politieniveau. Een van die functionele banden betreft de bevoegdheid toegekend door de wet aan de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, elk binnen hun bevoegdheidsdomein, om aan de burgemeesters de noodzakelijke richtlijnen betreffende opdrachten van federale aard (2) te geven die uitgevoerd moeten worden door de lokale politie.

De wet geeft een exhaustieve opsomming weer van opdrachten van federale aard die aan de lokale politie kunnen toevertrouwd worden.

A.3. Opdrachten geïntegreerd door deze richtlijn

Deze richtlijn heeft betrekking op de opdrachten van bewaking, toezicht of bijzondere bescherming van personen en van roerende of onroerende goederen. De term «bijzondere bescherming» wordt gebruikt om het onderscheid te maken met de normale bescherming van personen en goederen die behoort tot de opdrachten van basispolitie-zorg van de lokale politie.

Het doel van deze richtlijn is die politieke opdrachten van federale aard te definiëren, teneinde de lokale politie naar best vermogen de bescherming van de betrokken personen en instellingen te laten verzekeren.

Die opdrachten zijn vooral gericht op de bescherming van personen en instellingen die vatbaar zijn voorwerp uit te maken van een bijzondere dreiging, door hun aard of door hun symbolische waarde, waarmee bedoeld wordt :

— de diplomatieke en consulaire instellingen, met inbegrip van de residenties;

— de internationale instellingen en organen : Europese Unie, Nato, SHAPE, ...;

— de Belgische instellingen : parlementen, koninklijk paleis en andere gebouwen die ter beschikking staan van de koninklijke familie, federale, regionale en gewestelijke ministeries;

— de kritieke, vitale of gevoelige installaties, en de gebouwen die een regelmatige of punctuele politieke, culturele, religieuze of een andere getinte activiteit herbergen, en die voorwerp van een bedreiging uitmaken;

— de personaliteiten : buitenlandse staats- en regeringsleiders op bezoek in België, officiële buitenlandse burgerlijke of militaire personaliteiten, en bedreigde personen die in België wonen of verblijven.

Het tweede deel van deze richtlijn zet voor elk van die categorieën de context van hun bijzondere bescherming en het kader van de te nemen maatregelen uiteen (zie infra, punten B1 tot B5).

De opdrachten van de territoriale brigades van de federale politie zijn overgenomen door de lokale politie en het is aangewezen deze beschermingsmaatregelen te integreren in een algemeen concept van toezicht binnen de betrokken politieke zone. In ieder geval vormt een goede kennis van de fysieke en menselijke omgeving van de te beschermen personen en instellingen in kwestie een bijkomende succesfactor.

Les responsabilités de l'Etat fédéral dans la sécurité de ces personnes et de ces institutions exigent de pouvoir prendre des dispositions pour coordonner ces mesures de police administrative. Dès lors, il y a lieu de les considérer comme des missions à caractère fédéral au sens des art. 61 à 63 de la LPI.

Les mesures protocolaires ne sont pas concernées par la présente directive.

#### A.4. Le flux d'informations

Afin de pouvoir exercer ses responsabilités en matière de protection spéciale des personnes et des institutions, le Ministre de l'Intérieur entretient, via la Direction générale Centre de Crise (ci-après « la DGCC »), un contact constant avec les services suivants qui lui fournissent les informations nécessaires :

##### a) Partenaires habituels dans le flux d'information :

1° La Sûreté de l'Etat, qui a pour mission de rechercher, d'analyser et de transmettre à l'autorité compétente toutes informations relatives à des activités qui menacent ou pourraient menacer la sûreté intérieure de l'Etat et la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel ainsi que la sûreté extérieure de l'Etat et les relations internationales (3). Ce service est en outre chargé des missions de protection rapprochée des personnes.

2° Le Groupe interforces anti-terroriste (GIA), qui est chargé d'évaluer la menace terroriste visant des institutions en Belgique ou visant des citoyens ou des intérêts belges à l'étranger (4).

3° Le Ministère des Affaires Etrangères, service du protocole et de la sécurité, qui informe la DGCC des visites de personnalités officielles en Belgique, des événements internationaux se déroulant en Belgique et des demandes de protection formulées par certaines missions diplomatiques.

4° La police fédérale, dont la Direction Générale de la police administrative (DGA), et plus précisément la Direction des opérations administratives et de la gestion de l'information (DAO), suit les événements pouvant constituer une menace grave ou organisée contre l'ordre public. La police fédérale a donc pour mission de recueillir toutes les informations relatives à l'ordre public et ayant une implication dans la protection spéciale des personnes et des biens auprès de ses unités (entre autres la Police de la navigation (SPN), le Détachement de sécurité de l'aéroport national (VDNL), l'Unité de la Police Fédérale auprès du SHAPE, ... et auprès des polices locales. Ce recueil d'informations se fait soit d'initiative soit sur instruction de la DGCC. La police fédérale exécute en outre certaines missions de protection rapprochée.

5° La police locale, qui transmet à la DGCC toutes informations sur des menaces à l'encontre d'une personne ou d'une institution concernée par la présente directive et qui exécute les missions de protection spéciale prévues par la présente directive.

D'une manière générale, il convient de rappeler que la transmission d'informations par la police locale à la DGCC dans le cadre de la présente directive, suit en principe le flux d'information standard : transmission au Directeur coordinateur administratif/service de coordination et d'appui de la police fédérale (DirCo/SCA), qui transmet à la Direction générale de la police administrative de la police fédérale/Direction des informations et des opérations (DGA/DAO), laquelle transmet à la DGCC. Dans les cas urgents, l'information est cependant transmise directement à la DGCC, avec information du DirCo/SCA.

##### b) Partenaires dans des cas spécifiques :

1° Le Collège des Procureurs généraux dans le cadre de la protection de personnes déterminées, les magistrats notamment. Les autorités judiciaires transmettent au Ministre de l'Intérieur, et plus particulièrement à la DGCC, toutes les informations relatives à d'éventuelles menaces à l'égard des personnes reprises à l'article 8, 5° de la loi du 30 novembre 1998. (5)

2° Les représentations diplomatiques et consulaires communiquent au Ministère des Affaires étrangères, service du protocole et de la sécurité, toute information concernant une menace contre les personnes et les biens. En cas d'urgence, elle peut s'adresser directement à la DGCC, moyennant confirmation de l'information au Ministère des Affaires étrangères. Les services de police qui reçoivent une information urgente de ce type la transmettent immédiatement à la DGCC.

3° Les institutions européennes, concernant les dates de réunions et des événements importants pouvant avoir une influence sur l'ordre public (Sommet européen, visites, ...). Les services de sécurité du Parlement, de la Commission et du Conseil européens transmettent également les informations en leur possession sur des événements sensibles ou des risques de troubles, et, le cas échéant, leur évaluation du risque.

Daar de federale overheid ten aanzien van de voornoemde personen en instellingen een zekere verantwoordelijkheid heeft, vereist dit dat zij schikkingen kan treffen teneinde de maatregelen van administratieve politie te coördineren. Daarom is het gepast ze te beschouwen als opdrachten van federale aard in de zin van de artikelen 61 tot 63 van de WGP.

De protocolaire maatregelen worden niet gevat door deze richtlijn.

#### A.4. De informatiestroom

Teneinde zijn verantwoordelijkheden inzake de bijzondere bescherming van personen en instellingen te kunnen uitoefenen, onderhoudt de Minister van Binnenlandse Zaken, via de Algemene Directie Crisiscentrum (hierna «ADCC» genoemd), een voortdurend contact met de volgende diensten die haar van de nodige inlichtingen voorzien :

##### a) De gebruikelijke partners in de informatiestroom :

1° De Staatsveiligheid die tot opdracht heeft het inwinnen, analyseren en overmaken aan de bevoegde overheid van alle inlichtingen houdende activiteiten die de inwendige veiligheid van de Staat en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde, alsook de uitwendige veiligheid van de Staat en de internationale betrekkingen (3) bedreigen of kunnen bedreigen. Deze dienst is onder meer belast met de opdrachten van close protection van personen.

2° De Anti-terroristische Gemengde Groep (AGG) die belast is met het evalueren van de terroristische dreiging ten aanzien van de instellingen in België of ten aanzien van de Belgische burgers of belangen in het buitenland (4).

3° Het Ministerie van Buitenlandse Zaken, dienst protocol en veiligheid, die de ADCC informeert van de officiële bezoeken van personaliteiten aan België, van internationale evenementen die zich in België afspelen en van aanvragen tot bescherming afkomstig van bepaalde diplomatieke posten.

4° De federale politie waarvan de Algemene Directie Bestuurlijke Politie (DGA), en meer bepaald de Directie van de operaties en de informatie inzake bestuurlijke politie (DAO) de evenementen volgt die een grote of georganiseerde dreiging ten aanzien van de openbare orde zouden kunnen uitmaken. De federale politie heeft dus tot taak alle inlichtingen te verzamelen houdende de openbare orde en die een impact hebben op de bijzondere bescherming van personen en goederen, en dit zowel bij haar eenheden (onder meer de Scheepvaartpolitie (SPN), het veiligheidsdetachement van de nationale luchthaven (VDNL), de Eenheid van de federale politie bij de SHAPE, ...) als bij de lokale politie. Deze informatiegaring gebeurt ofwel op eigen initiatief, ofwel op vraag van de ADCC. De federale politie voert bovendien bepaalde opdrachten van close protection uit.

5° De lokale politie die aan de ADCC alle inlichtingen verstrekt aangaande bedreigingen tegen een persoon of een instelling gevisieerd door deze richtlijn en die de bijzondere beschermingsopdrachten uitvoert voorzien in deze richtlijn.

In het algemeen dient erop gewezen te worden dat de overdracht van informatie van de lokale politie aan de ADCC in het kader van deze richtlijn, in principe de normale informatiestroom volgt : overmaking aan de bestuurlijke directeur-coördinator / coördinatie- en steundienst van de federale politie (DirCo/CSD), die overmaakt aan de Algemene Directie Bestuurlijke Politie / Directie van de operaties en de informatie inzake bestuurlijke politie (DGA/DAO), die overmaakt aan de ADCC. In dringende gevallen wordt de informatie echter onmiddellijk aan de ADCC overgemaakt, met kopie aan de DirCo/CSD.

##### b) De partners in specifieke gevallen

1° Het College van Procureurs-generaal in het kader van de bescherming van bepaalde personen, met name de magistraten. De gerechtelijke autoriteiten zijn gehouden om alle inlichtingen betreffende mogelijke bedreigingen ten aanzien van personen, zoals voorzien in artikel 8, 5°, van de wet van 30 november 1998 over te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken, in casu de ADCC (5).

2° De diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen maken aan het Ministerie van Buitenlandse Zaken, dienst protocol en veiligheid, elke informatie over betreffende een bedreiging tegen personen en goederen. In dringende gevallen kunnen ze zich onmiddellijk wenden tot de ADCC, middels bevestiging van de informatie aan het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De politiediensten die een dringende informatie van dit type ontvangen, dienen deze onmiddellijk aan de ADCC over te maken.

3° De Europese instellingen betreffende de data van vergaderingen en van belangrijke evenementen die een invloed kunnen hebben op de openbare orde (Europese Top, bezoeken, ...). De veiligheidsdiensten van het Europees Parlement, de Europese Commissie en de Europese Raad maken eveneens alle inlichtingen over die in hun bezit zijn betreffende gevoelige evenementen of risico's qua ordeverstoring, en, in voorkomend geval, hun risico-evaluatie.

4° Les autorités de l'OTAN, concernant les dates de réunions et des événements importants pouvant avoir une influence sur l'ordre public. Le service de sécurité de l'OTAN transmet également les informations en leur possession sur des événements sensibles et, les cas échéant, leur évaluation du risque.

5° Le Service général du renseignement et de la sécurité des forces armées (SGR), qui a pour mission de rechercher, d'analyser et de transmettre à l'autorité compétente toutes informations relatives à des activités qui menacent ou pourraient menacer l'accomplissement des missions de forces armées et de veiller à maintenir la sécurité militaire du personnel et des installations militaires. (6)

6° Les autorités du SHAPE concernant les dates de réunions importantes pouvant avoir une influence sur l'ordre public (Commanders Conference, Change of Command, ...).

A.5. Responsabilités et compétences des différentes autorités administratives

a) Mesures de police administrative générale et mesures de protection spéciale : autorités responsables

Les responsabilités des autorités de police administrative locales et fédérales et leurs compétences à l'égard de la police locale s'articulent en fonction des principes suivants :

1) Le Bourgmestre est le premier responsable en ce qui concerne le maintien de l'ordre sur son territoire, sans préjudice des compétences des autorités fédérales. Il est particulièrement chargé de l'exécution des arrêtés et règlements de police, en pratique d'autoriser les manifestations sur la voie publique et, dans les circonstances prévues par la loi, de prendre des ordonnances de police (articles 133 et 134 de la nouvelle loi communale).

2) A titre subsidiaire le Ministre de l'Intérieur peut prendre des mesures de police administrative lorsque l'intérêt général l'exige (art. 11 de la loi sur la Fonction de police (ci-après LFP)), même si la situation ou l'événement n'a lieu que dans une seule commune.

La LPI a confié au Ministre de l'Intérieur la compétence de déterminer certaines missions à caractère fédéral de la police locale. La même loi en confie l'exécution au chef de corps de la police locale sous l'autorité du bourgmestre (art. 44 et 45).

En pratique, le Ministre de l'Intérieur est donc responsable de l'application par ses services de la présente directive, c'est à dire pour l'essentiel de l'activation du mécanisme par la transmission aux polices locales concernées des missions de protection spéciale avec la fixation du niveau de protection, et la traduction opérationnelle se fait sous la responsabilité du chef de corps et l'autorité du bourgmestre.

En pratique :

a) le bourgmestre prend toutes les mesures nécessaires au maintien de l'ordre et de la sécurité public, y compris en donnant les ordres, instructions et directives à la police locale mais ces mesures ne peuvent être en contradiction avec les décisions de l'autorité fédérale qui est compétente dès lors qu'est visée une institution ou une personnalité citée dans la présente directive.

b) Lors de la gestion des événements sur son territoire, le bourgmestre doit tenir compte des obligations internationales de l'Etat belge, par exemple lors de l'examen d'une demande de manifestation devant ou à proximité d'une ambassade.

On doit en conclure que lorsque l'événement ne concerne qu'une seule commune et tant qu'il ne touche pas au bon fonctionnement de l'ambassade ou de l'institution concernée, la gestion sur le plan de l'ordre public d'une manifestation devant un bâtiment diplomatique ou une réunion internationale constitue une question d'intérêt local tombant sous la responsabilité exclusive du bourgmestre.

Par contre, lorsque le trouble est de nature telle que les dispositions de la Convention de Vienne (7) trouvent à s'appliquer, par exemple parce qu'il y a menace d'occupation de l'ambassade, ou parce que des manifestants s'enchaînent aux grilles de l'ambassade de manière telle qu'ils bloquent de ce fait l'accès à l'ambassade, le Ministre de l'Intérieur peut décider des mesures à prendre.

Il en va de même, « mutatis mutandis » pour les autres institutions et personnes concernées par la présente directive.

b) Immunités des missions diplomatiques et des institutions, européennes et internationales concernées

Sur la voie publique, la responsabilité du maintien et du rétablissement de l'ordre incombe exclusivement aux autorités belges. Ce principe est d'application aux abords immédiats des immeubles occupés par ces institutions tant qu'ils font partie de la voie publique. La présence sur la voie publique de policiers ou de militaires étrangers

4° De autoriteiten van de NAVO betreffende de data van de vergaderingen en de belangrijke evenementen die een invloed kunnen hebben op de openbare orde. De veiligheidsdienst van de NAVO maakt tevens alle informatie over die in haar bezit is betreffende gevoelige evenementen, en in voorkomend geval, haar risico-evaluatie.

5° De Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de strijdkrachten (ADIV) die tot taak heeft het inwinnen, analyseren en overmaken aan de bevoegde autoriteit van alle inlichtingen houdende activiteiten die de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten en het waken over het behoud van de militaire veiligheid van het personeel of van de militaire installaties bedreigen of kunnen bedreigen (6).

6° De autoriteiten van de SHAPE betreffende de data van de belangrijke vergaderingen die een invloed kunnen hebben op de openbare orde (Commanders Conference, Change of Command, ...).

A.5. Verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verschillende administratieve overheden

a) Algemene maatregelen van administratieve politie en bijzondere beveiligingsmaatregelen : verantwoordelijke overheden

De verantwoordelijkheden van de lokale en federale administratieve overheden en hun bevoegdheden ten aanzien van de lokale politie uiten zich in functie van de volgende principes :

1) De burgemeester is de eerste verantwoordelijke voor wat betreft de handhaving van de openbare orde op zijn grondgebied, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de federale overheden. Hij is in het bijzonder belast met de uitvoering van de politiebepalingen en -reglementen, in de praktijk met het toelaten van manifestaties op de openbare weg en, in de gevallen voorzien door de wet, met het nemen van politieverordeningen (artikelen 133 en 134 van de nieuwe gemeentewet).

2) In subsidiaire orde, kan de Minister van Binnenlandse Zaken maatregelen van bestuurlijke politie nemen wanneer het algemeen belang zijn tussenkomst vereist (art. 11 van de wet op het politiebureau (hierna WPA genoemd)), zelfs wanneer de situatie slechts plaatsheeft binnen één gemeente.

De WGP heeft aan de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid verleend bepaalde opdrachten van federale aard toe te vertrouwen aan de lokale politie. Diezelfde wet verleent de uitvoering ervan aan de korpschef onder het gezag van de burgemeester (art. 44 en 45).

In de praktijk is de Minister van Binnenlandse Zaken dus verantwoordelijk voor de toepassing door zijn diensten van de voorliggende richtlijn, dit wil zeggen in hoofdzaak voor de activering van het mechanisme door overdracht aan de betrokken lokale politiediensten van taken van bijzondere bescherming, met de bepaling van het beschermingsniveau, waarbij de operationele vertaling gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de korpschef en het gezag van de burgemeester.

In de praktijk :

a) neemt de burgemeester alle noodzakelijke maatregelen tot behoud van de openbare orde en veiligheid, met inbegrip van het verlenen van orders, instructies en richtlijnen aan de lokale politie, maar die maatregelen mogen niet tegenstrijdig zijn met de beslissingen van de federale overheid, die bevoegd is vanaf het moment dat een instelling of een persoon vermeld in voorliggende richtlijn, geïdentificeerd wordt.

b) moet de burgemeester, tijdens het beheer van de evenementen op zijn grondgebied, rekening houden met de internationale verplichtingen van de Belgische Staat, bijvoorbeeld tijdens het onderzoek van een aanvraag tot manifestatie voor of in de buurt van een ambassade.

Men moet hieruit besluiten dat wanneer een evenement slechts één gemeente betreft, en wanneer daarbij niet geraakt wordt aan het goed functioneren van de ambassade of de betrokken instelling, het beheer op het vlak van de openbare orde van een manifestatie voor een diplomatiek gebouw of naar aanleiding van een internationale vergadering, een lokale belangenkweste vormt, die onder de exclusieve bevoegdheid van de burgemeester valt.

Daarentegen, wanneer de verstoring van die aard is dat de bepalingen van de Conventie van Wenen (7) van toepassing worden, bijvoorbeeld omdat het gaat om een dreiging tot bezetting van een ambassade, of omdat de manifestanten zich vastketenen aan de hekkens van de ambassade op een wijze dat de toegang tot de ambassade geblokkeerd wordt, kan de Minister van Binnenlandse Zaken beslissen over de te nemen maatregelen.

Dit geldt eveneens « mutatis mutandis » voor alle andere instellingen en personen bedoeld in deze richtlijn.

b) Immuniteten van de diplomatieke posten en van de betrokken Europese en internationale instellingen

Op de openbare weg komt de verantwoordelijkheid voor het behoud en het herstel van de openbare orde exclusief toe aan de Belgische overheden. Dit principe is van toepassing in de onmiddellijke omgeving van onroerende goederen die ingenomen worden door die instellingen, want dit maakt deel uit van de openbare weg. De



ou d'agents de sécurité agissant pour le compte de ces missions et institutions est donc soumise aux lois belges et à l'accord de l'autorité belge compétente (8).

Les services de police n'interviennent dans les bâtiments des missions diplomatiques et des institutions européennes et internationales qu'en cas de demande, de réquisition ou d'autorisation expresse émanant d'une personne compétente de la mission ou de l'institution concernée.

A.6. Répartition des missions entre les services de police selon les différentes phases

Les mesures de protection spéciale des personnes et des institutions s'élaborent au cours de phases successives dans lesquelles les services concernés ont chacun leurs responsabilités. Chaque service doit communiquer, par la voie habituelle, au Ministre de l'Intérieur (DGCC) les informations qu'il recueille dans le cadre de ses activités et qui sont importantes pour l'exécution de la mission locale à caractère fédéral.

a) Analyse et évaluation de la menace

Les personnes et institutions concernées par la présente directive peuvent faire l'objet de menaces dans le domaine de l'ordre public (manifestations, occupation, atteinte à l'intégrité physique d'une personne, ...) ou dans le domaine du terrorisme (attaques contre des personnes de l'ambassade, prises d'otages, ...).

La DGCC demande des renseignements aux services de renseignements, au GIA et à la Police fédérale (en l'occurrence la Direction générale de la police administrative, Direction de l'information et des opérations (ci après « DGA/DAO »), DGA/DAO transmet cette demande aux unités de la Police fédérale ainsi qu'aux polices locales. Chaque service procède à une analyse de la menace, dans les limites de ses compétences légales (par ex., le GIA s'occupera de ce qui touche au terrorisme, la Direction générale de la police judiciaire de la police fédérale (DGJ/DJC) pour le crime organisé, ...).

Les services de police portent immédiatement à la connaissance de DGA/DAO tout élément essentiel d'information pouvant modifier l'analyse de la menace. DGA/DAO informe les services concernés.

L'actualité exige que les services chargés de l'analyse des menaces adapte leur évaluation en continu de manière à ce que les mesures de protection spéciale restent adéquates.

b) Définition du niveau de protection concernant le dispositif opérationnel à mettre en œuvre

Si l'analyse des services concernés révèle qu'il existe une menace à l'encontre d'une personne ou d'une institution déterminée, la DGCC décide du dispositif de protection et fixe, sous la responsabilité du Ministre de l'Intérieur, le niveau de protection.

Les niveaux suivants sont actuellement utilisés :

- 1) Insertion d'un bâtiment dans un schéma de patrouilles zonales, plus ou moins fréquentes;
- 2) Désignation d'un fonctionnaire de police de contact pour une personnalité menacée;
- 3) Demande d'orienter les patrouilles vers la collecte d'informations sur des comportements suspects aux abords de l'endroit à protéger;
- 4) Patrouilles orientées vers un lieu, avec contrôle de véhicules ou de personnes suspects, prise de contact avec un service de sécurité ou de gardiennage sur place;
- 5) Présence policière ponctuelle lors d'une situation de risque précisée, par exemple, lors de l'arrivée et du départ d'une personnalité;
- 6) Dispositif de protection permanente d'une personne ou d'un bâtiment, soit pendant une partie de la journée, soit pendant la nuit, soit les deux.

La fixation du niveau de protection se fait, sauf urgence, en concertation avec le ou les services qui vont assurer la protection spéciale. L'objectif de cette concertation est d'ajuster au mieux le dispositif opérationnel de protection spéciale en fonction de la menace et des circonstances locales.

A cette fin, la DGCC veille à ce que les missions des différents services intervenants soient coordonnées sur le plan de la répartition des tâches et organise, à chaque fois que cela s'avère nécessaire, des réunions de concertation.

aanwezigheid op de openbare weg van buitenlandse politiemensen, militairen of veiligheidsagenten in actieve dienst voor rekening van die posten en instellingen, is dus onderworpen aan de Belgische wetten en aan het akkoord van de bevoegde Belgische overheid (8).

De politiediensten komen slechts tussen in de gebouwen van de diplomatieke posten en de Europese en internationale instellingen na een uitdrukkelijke vraag, vordering of toestemming uitgaande van een bevoegde persoon van die betrokken post of instelling.

A.6. Verdeling van de opdrachten tussen de politiediensten volgens de verschillende fasen

De bijzondere beschermingsmaatregelen voor personen en instellingen komen tot stand gedurende opeenvolgende fasen waarin de betrokken diensten hun eigen verantwoordelijkheden hebben. Elke dienst dient via de normale weg aan de Minister van Binnenlandse Zaken de inlichtingen mee te delen die naar voren komen in het kader van haar activiteiten en die van belang zijn voor de uitvoering van de lokale opdrachten van federale aard.

a) Analyse en evaluatie van de dreiging

De personen en instellingen die betrokken zijn door deze richtlijn, kunnen voorwerp uitmaken van bedreigingen in het kader van de openbare orde (manifestaties, bezettingen, aanslag op de fysieke integriteit van een persoon, ...) of in het kader van het terrorisme (aanslagen tegen personen van een ambassade, gijzelingen, ...).

De ADCC vraagt inlichtingen aan de inlichtingendiensten, aan de AGG en aan de Federale Politie (meer bepaald de Algemene Directie Bestuurlijke Politie, Directie van de operaties en de informatie (hierna « DGA/DAO » genoemd). DGA/DAO maakt deze vraag over aan de eenheden van de federale politie, alsook aan de lokale politie. Elke dienst maakt een analyse van de dreiging op, dit binnen de grenzen van zijn wettelijke bevoegdheden (vb. de AGG houdt zich bezig met hetgeen het terrorisme aangaat, de Algemene Directie Gerechtelijke politie van de federale politie (DGJ/DJC) voor de georganiseerde criminaliteit, ...).

De politiediensten brengen onmiddellijk DGA/DAO ter kennis van alle essentiële elementen die de dreigingsanalyse kunnen wijzigen. Het is dan aan DGA/DAO de betrokken diensten te informeren.

De actualiteit vereist dat de diensten belast met de analyse van de dreiging hun evaluatie continu aanpassen op een manier dat de bijzondere beschermingsmaatregelen adequaat blijven.

b) Definitie van het beschermingsniveau betreffende het in werking te stellen operationeel dispositief

Wanneer uit de analyse van de betrokken diensten blijkt dat er een dreiging bestaat tegen een bepaalde persoon of instelling, zal de ADCC beslissen over het dispositief dat in werking gesteld dient te worden voor de bescherming ervan, en, onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, het beschermingsniveau bepalen.

De volgende niveaus worden momenteel gebruikt :

- 1) opname van een gebouw in het schema van de zonale patrouilles, min of meer frequent;
- 2) aanwijzing van een politiefunctaris als contactpunt voor de bedreigde personaliteit;
- 3) vraag tot oriëntatie van de patrouilles naar het verzamelen van informatie met betrekking tot verdachte gedragingen in de omgeving van de te beschermen plaats;
- 4) georiënteerde patrouilles naar een plaats die bedreigd wordt, met controle van verdachte voertuigen of personen, en met het leggen van contacten met de veiligheids- of bewakingsdienst ter plaatse;
- 5) politionele aanwezigheid ter plaatse wanneer het gaat om een gepreciseerde risicosituatie, vb. bij aankomst en vertrek van personaliteiten;
- 6) permanent beschermingsdispositief voor een persoon of een gebouw, ofwel tijdens een gedeelte van de dag, ofwel gedurende de nacht, ofwel gedurende de twee.

De bepaling van het beschermingsniveau gebeurt, wanneer dit niet uiterst dringend is, in overleg met de dienst(en) die de bijzondere bescherming zal (zullen) verzorgen. Doel van dit overleg is het operationeel dispositief voorzien voor de bijzondere bescherming, zo goed mogelijk aan te passen in functie van de dreiging en de lokale omstandigheden.

Daarom waakt de ADCC erover dat de opdrachten van de verschillende betrokken diensten gecoördineerd zijn op het vlak van de verdeling van de opdrachten en organiseert ze, telkens dit nodig blijkt, overlegvergaderingen.

#### c) Exécution des mesures de protection spéciale

Les missions de protection spéciale sont confiées aux polices locales, sauf pour ce qui concerne :

— la protection des membres de la famille royale, des bâtiments mis à leur disposition et du SHAPE (9), missions explicitement confiées à la police fédérale;

— toute mesure de protection rapprochée d'une personne, mission explicitement confiée à la Sûreté de l'Etat et, dans certains cas, à la police fédérale.

La police locale concernée peut toujours, lorsque ses moyens matériels sont insuffisants (ex : chevaux de frises, matériel spécifique ...) ou lorsqu'elle ne peut remplir ses missions sans mettre en péril l'exécution de ses missions locales, demander un appui à la police fédérale et/ou aux polices locales d'autres zones conformément à l'article 62, 10°, LPI et à la directive ministérielle MFO-2 relative à la gestion de la capacité en personnel et à l'octroi de renfort par la police locale lors des missions de police administrative. Un pareil soutien peut par exemple s'avérer nécessaire dans des périodes exceptionnelles où des protections spéciales de longue durée sont établies.

Conformément à la directive ministérielle MFO-2, l'appui accordé par une police locale d'une autre zone de police est considéré comme un renfort supralocal et est imputé sur la capacité hypothéquée de cette police locale.

Pour ce qui concerne l'appui à la mise en place d'un dispositif de protection permanente de niveau 6 (v. supra), on peut considérer l'appui éventuel de la police fédérale comme faisant partie de sa mission légale de soutien subsidiaire.

Sur base du niveau de protection établi, c'est la police locale qui fixe les principes d'intervention, la taille et la composition du dispositif opérationnel. Cependant, des circonstances exceptionnelles pourraient justifier qu'en application de l'article 61 LPI, alinéa 4, le Ministre de l'intérieur fixe certains détails d'exécution.

Le dispositif de protection mis en place par la police locale a pour seule finalité les impératifs de sécurité liés à l'évaluation du risque et donc de la menace qui pèse sur l'institution ou la personne en question. Les aspects protocolaires ne sont pas concernés par la présente directive.

Si la police locale n'est pas en mesure d'exécuter la protection spéciale, ou d'exécuter la protection au niveau de protection fixé, elle en avise la DGCC.

Si la DGCC estime que le dispositif policier ne correspond pas au niveau de protection établi, soit suite au processus d'évaluation (voir point f)), soit sur base d'autres informations, elle se concertent avec la police locale et le DirCo/SCA afin de remédier à cette situation avant toute réquisition conformément à l'article 63 de la LPI.

#### d) Devoir d'initiative de la police locale

La procédure de fixation du niveau de sécurité n'exclut pas que la police locale prenne des mesures de routine ou des initiatives ciblées avec les personnes ou les institutions concernées. Par exemple, par des conseils de techno-prévention, ...

En outre, si la situation le justifie et sur base des informations dont elle dispose, il peut s'avérer nécessaire que la police locale procède d'initiative à la mise en place d'une protection spéciale sans attendre une instruction de la DGCC, ou renforce d'initiative une protection existante, en dépassant le niveau établi. La DGCC doit alors, dans ce cas, en être immédiatement informée.

Par contre, la police locale ne peut abaisser d'initiative le niveau de protection. Lorsqu'elle a des raisons de proposer un abaissement des mesures, elle contacte préalablement par écrit (fax) la DGCC, qui organise la concertation nécessaire.

#### e) Désignation d'une personne de contact de la police locale

Il est demandé à chaque service de police locale concerné sur le territoire duquel se situent un poste diplomatique ou consulaire ou une institution ou organisation internationale, de désigner une personne de contact qui peut entretenir, sur base légale, des contacts avec le responsable de sécurité de ce poste ou de cette institution, et ce en vue d'échanger des informations concernant la menace ou les mesures qui sont prises par la police locale. Les coordonnées de cette personne de contact de la police locale doivent être transmises à la DGCC, ainsi que toutes modifications de ces dernières.

#### f) Niveau de direction et de coordination opérationnelle

La mission fédérale de la police locale est par principe exécutée sous la direction du chef de corps de la police locale, sous l'autorité du bourgmestre.

#### c) Uitvoering van de bijzondere beschermingsmaatregelen

De opdrachten tot bijzondere bescherming zijn toevertrouwd aan de lokale politie, met uitzondering voor wat betreft :

— de bescherming van de leden van de koninklijke familie en van de gebouwen die aan hen ter beschikking zijn gesteld, en van de SHAPE (9), opdrachten die uitdrukkelijk aan de federale politie werden toevertrouwd;

— elke maatregel van close protection ten aanzien van een persoon, een opdracht die uitdrukkelijk toevertrouwd is aan de Staatsveiligheid, en, in bepaalde gevallen, aan de federale politie.

De betrokken lokale politie kan steeds, wanneer haar materiële middelen onvoldoende zijn (vb. Spaanse ruiters, specifiek materieel, ...) of wanneer zij haar opdrachten niet kan uitvoeren zonder haar lokale opdrachten in gedrang te brengen, steun vragen aan de federale politie en/of aan de lokale politie van andere zones overeenkomstig artikel 62, 10° WGP en de ministeriële richtlijn MFO-2 betreffende het personeel capaciteitsbeheer en het verlenen van versterking door de lokale politie bij opdrachten van bestuurlijke politie. Een dergelijke steun kan bijvoorbeeld noodzakelijk blijken in uitzonderlijke periodes of wanneer een bijzondere bescherming van lange duur voorzien is.

Overeenkomstig de ministeriële richtlijn MFO-2, wordt de steun verleend door een lokale politie van een andere politiezone beschouwd als een supralokale versterking en aangerekend op de gehypothekerde capaciteit van die lokale politie.

Voor wat betreft de steun voor het in plaats stellen van een permanent beschermingsdispositief van niveau 6 (zie supra), kan de eventuele steun van de Federale Politie beschouwd worden als deel uitmakend van haar wettelijke taak van subsidiaire steun.

Op basis van het gestelde beschermingsniveau, is het de lokale politie die de principes qua interventie, de draagwijdte en de samenstelling van het operationeel dispositief bepaalt. Uitzonderlijke omstandigheden kunnen het echter rechtvaardigen dat in toepassing van artikel 61, alinea 4 WGP, de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalde details qua uitvoering vaststelt.

Het door de lokale politie opgezette beschermingsdispositief heeft als enige finaliteit te voldoen aan de veiligheidsvereisten die gepaard gaan met de evaluatie van het risico en met de bedreiging die rust op het gebouw of de persoon in kwestie. De protocolaire aspecten worden niet gevat door deze richtlijn.

Wanneer de lokale politie in de onmogelijkheid is de bijzondere bescherming uit te voeren, licht ze de ADCC hiervan tijdig in. Hetzelfde geldt wanneer niet voldaan kan worden aan de bijzondere bescherming volgens het vastgestelde niveau.

Wanneer de ADCC van mening is - tengevolge van het evaluatieproces (zie punt f)) of tengevolge van andere inlichtingen - dat het voorziene politiele dispositief niet voldoet aan het gestelde beschermingsniveau, zal ze met de lokale politie en de DirCo/CSD overleg plegen teneinde deze situatie op te lossen, vooraleer over te gaan tot een bevel overeenkomstig artikel 63 WGP.

#### d) Initiatiefverplichting van de lokale politie

De procedure tot bepaling van het beschermingsniveau sluit niet uit dat de lokale politie routinemaatregelen of initiatieven gericht op de betrokken personen of instellingen neemt. Dit is bijvoorbeeld mogelijk middels het geven van raadgevingen van techno-preventieve aard, ...

Wanneer de situatie het rechtvaardigt en dit op basis van informatie waarover de lokale politie beschikt, kan het daarenboven noodzakelijk zijn dat deze het initiatief neemt een bijzondere bescherming in werking te stellen, of de bestaande bescherming te verhogen zodat het voorziene niveau overstegen wordt, zonder te wachten op instructies vanwege de ADCC. De ADCC dient hiervan in dat geval wel onmiddellijk ingelicht te worden.

Daarentegen kan de lokale politie op eigen initiatief het beschermingsniveau niet verlagen. Wanneer zij redenen heeft om tot een verlaging van de maatregelen over te gaan, neemt ze vooraf contact op met de ADCC (per fax), die dan een overleg zal organiseren.

#### e) Aanduiding contactpersoon lokale politie

Aan elke betrokken lokale politiedienst waar een diplomatieke of consulaire post of een internationale instelling of organisatie gelegen is, wordt gevraagd een contactpersoon aan te duiden die op geregelde basis contact kan onderhouden met de veiligheidsverantwoordelijke van die post of instelling, en dit om informatie uit te wisselen betreffende de dreiging of betreffende de maatregelen die door de lokale politie genomen worden. De coördinaten van deze contactpersoon van de lokale politie dienen aan de ADCC overgemaakt te worden, tevens elke wijziging ervan.

#### f) Niveau van operationele leiding en coördinatie

De opdrachten van federale aard worden in principe door de lokale politie uitgevoerd onder de leiding van de korpschef van de lokale politie, onder het gezag van de burgemeester.

Si plusieurs polices locales sont chargées d'exécuter une mission fédérale, ou si la police fédérale intervient conjointement, le principe de l'unité de commandement doit être appliqué. L'option prise dans la présente directive est que, dans la majorité des cas, c'est le chef de corps de la police locale concernée qui exercera la direction et la coordination opérationnelle. Cette approche se fonde sur la lecture en parallèle de l'article 61, alinéa 5 de la LPI et des articles 7/1 à 7/3 de LFP.

#### 1) Missions dont l'exécution est limitée à une seule zone de police

Dans cette hypothèse, conformément à l'article 61, alinéa 5 de la LPI et à l'article 7/2 de la LFP, la direction et la coordination opérationnelle des missions de protection spéciale sont confiées au chef de corps de la police locale.

Cependant, lorsque la mission est exercée conjointement par la police locale et la police fédérale, et que cette dernière intervient d'initiative ou sur mon ordre pour l'exécution de missions supra-locales, la loi me donne la compétence de confier, au vu des circonstances propres à cette intervention, cette fonction au Directeur coordinateur administratif (ci-après « le DirCo »). Cette décision exceptionnelle sera prise, sauf urgence, après concertation avec le bourgmestre.

Elle s'applique doré et déjà au cas spécifique du SHAPE, la coordination et la direction opérationnelles, pour des missions ayant exclusivement lieu sur les terrains du SHAPE, sont toujours dévolues à l'officier dirigeant de l'unité spéciale de la police fédérale.

#### 2) Missions dont l'exécution s'étend sur plusieurs zones de police

En cas d'intervention conjointe de plusieurs corps de police locale et sans intervention de la police fédérale, la coordination et la direction opérationnelles sont confiées sur base d'un accord des différents corps de police locale, au chef de corps de la police locale désigné à cet effet par le ou les bourgmestres concernés (10).

Lorsqu'il y a intervention conjointe de différents corps de police locale et de la police fédérale (par exemple pour l'escorte de protection d'une personnalité ou d'un transport de valeur ou d'un transport dangereux), la coordination et la direction opérationnelles sont confiées au DirCo sauf en cas de décision conjointe des autorités de polices locales et fédérales (11). Je recommande d'appliquer cette dernière option le plus souvent possible et donc de confier la coordination et la direction opérationnelles au chef de corps de la police locale.

Cependant, je me réserve la possibilité de confier à titre exceptionnel la coordination et la direction opérationnelles au DirCo en fonction des trois éléments suivants :

- l'importance de l'événement;
- son caractère national ou non;
- la participation respective de la police locale des zones concernées, des services de la police locale appelés en renfort et de la police fédérale.

C'est le cas spécifique du SHAPE où, pour les cas où les missions s'étendent au-delà du terrain proprement dit du SHAPE, je confie la coordination et la direction opérationnelles au DirCo de Mons. Pour l'OTAN par contre, les règles en matière de coordination et de direction opérationnelles demeurent en vigueur comme pour les autres missions.

#### g) Evaluation de l'exécution des mesures de protection

L'évaluation de l'exécution proprement dite des mesures de protection se fera par le DirCo /SCA, en concertation avec la police locale concernée. Lorsque le DirCo estime que l'exécution des mesures de protection ne correspond pas au niveau de protection défini, il doit en aviser la police locale afin d'analyser la situation et parvenir à une protection efficace.

Au cas où la police locale ne tiendrait pas compte de cet avis sans avoir de motif valable, le DirCo en fera part à la DGCC (via DGA/DAO). Cette dernière entreprendra les démarches nécessaires afin de parvenir quand même à une exécution adéquate des mesures de protection.

#### B. Seconde partie : cas particuliers

Cette seconde partie de la directive comprend des éléments d'information permettant aux services concernés de remplir au mieux leurs missions.

Elle comprend des dispositions particulières qui complètent et précisent les dispositions de la 1<sup>re</sup> partie.

##### B.1. Protection des missions diplomatiques et consulaires

L'Etat belge est tenu de protéger les missions diplomatiques et consulaires établies sur son territoire. L'art. 22.2 de la Convention de Vienne (12) précise que « l'Etat accréditaire a l'obligation spéciale de

Wanneer verschillende lokale politiediensten belast zijn met het uitvoeren van een taak van federale aard, of wanneer de federale politie tussenkomt, moet het principe van de eenheid van commando toegepast worden. De optie genomen in deze richtlijn is dat, in de meerderheid van de gevallen, het de korpschef van de betrokken lokale politie is, die de operationele leiding en coördinatie uitoefent. Deze benadering is ingegeven door een parallelle lezing van artikel 61, alinea 5 van de WGP en de artikelen 7/1 tot 7/3 van de WPA.

#### 1) Opdrachten waarvan de uitvoering beperkt is tot één enkele politiezone

In deze hypothese, conform artikel 61, alinea 5 WGP en artikel 7/2 WPA, zijn de operationele leiding en coördinatie voor wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming, toevertrouwd aan de korpschef van de lokale politie.

Daarentegen, wanneer de taak door de lokale politie en de federale politie gezamenlijk uitgevoerd wordt, en deze laatste tussenkomt op eigen initiatief of op mijn vraag tot uitvoering van opdrachten van supralokale aard, geeft de wet mij de bevoegdheid, gezien de omstandigheden eigen aan deze tussenkomst, de operationele coördinatie en leiding toe te vertrouwen aan de bestuurlijke Directeur-Coördinator (hierna «DirCo» genoemd). Deze uitzonderlijke beslissing zal, buiten de gevallen van hoogdringendheid, genomen worden na overleg met de burgemeester.

Vanaf heden, en dit voor het specifieke geval van de SHAPE, is de operationele coördinatie en leiding, voor de opdrachten die uitsluitend betrekking hebben op de terreinen van de SHAPE, steeds voorbehouden aan de officier die de speciale eenheid van de federale politie leidt.

#### 2) Opdrachten waarvan de uitvoering zich uitstrekt over meerdere politiezones

In geval van gezamenlijk optreden van meerdere korpsen van de lokale politie, en waarbij de federale politie niet tussenkomt, worden de operationele coördinatie en leiding op basis van een akkoord tussen de verschillende korpsen van de lokale politie toevertrouwd aan de korpschef van de lokale politie die hiervoor wordt aangeduid door de betrokken burgemeester of burgemeesters (10).

Wanneer er een gezamenlijk optreden plaatsvindt van verschillende lokale politiekorpsen en van de federale politie (bijvoorbeeld voor een veiligheidsescorte van een persoon, van een waarde-transport of van een gevaarlijk transport), zal de operationele coördinatie en leiding in principe worden toevertrouwd aan de DirCo, behalve in het geval van gezamenlijke beslissing van de lokale en federale politieoverheden (11). Ik beveel hierbij aan deze laatste optie zoveel mogelijk toe te passen, en dus de operationele coördinatie en leiding toe te vertrouwen aan de korpschefs van de lokale politie.

Nochtans houd ik mij de mogelijkheid voor om per uitzondering de operationele coördinatie en leiding aan de DirCo toe te vertrouwen, in functie van de volgende drie elementen :

- het belang van de gebeurtenis;
- haar al dan niet nationale karakter;
- de respectievelijke deelname van de lokale politie van de betrokken zones, van de lokale politiediensten die in steun geroepen worden, en van de federale politie.

In het geval van de SHAPE, voor de gevallen waarbij opdrachten zich verder uitstreken dan het eigenlijke terrein van de SHAPE, vertrouw ik de operationele coördinatie en leiding toe aan de DirCo van Bergen. Voor de NAVO blijven de regels inzake operationele coördinatie en leiding van kracht zoals voor de overige opdrachten.

#### g) Evaluatie van de uitvoering van de beschermingsmaatregelen

De evaluatie van de uitvoering van de beschermingsmaatregelen wordt gedaan door de DirCo/CSD, in overleg met de betrokken lokale politie. Wanneer de DirCo meent dat de uitvoering van de beschermingsmaatregelen onvoldoende overeenstemt met het vooropgestelde veiligheidsniveau, dient hij de lokale politie te adviseren teneinde de situatie te analyseren en te komen tot een afdoende bescherming.

Legt de lokale politie dit advies zonder grondige reden naast zich neer, dan deelt de DirCo dit mee aan de ADCC (via DGA/DAO). De ADCC zal dan de nodige stappen ondernemen om alsnog tot een adequate uitvoering van de beschermingsmaatregelen te komen.

#### B. Tweede deel : bijzondere gevallen

Dit tweede deel van de richtlijn bevat de informatie-elementen die de betrokken diensten toelaten naar best vermogen hun opdrachten uit te voeren.

Ze bevat bijzondere bepalingen die de bepalingen vervat in het 1ste deel vervolledigen en preciseren.

##### B.1. Beveiliging van diplomatieke en consulaire posten

De Belgische Staat is gehouden de diplomatieke en consulaire zendingen uitgevoerd op haar grondgebied te beschermen. Artikel 22.2 van de Conventie van Wenen (12) preciseert dat «op de ontvangende



prendre toutes mesures appropriées afin d'empêcher que les locaux de la mission ne soient envahis ou endommagés, la paix de la mission troublée ou sa dignité amoindrie ».

On considère le corps diplomatique sensu lato comme l'ensemble des agents diplomatiques accrédités auprès d'un même chef d'Etat (13). Actuellement plus de 200 pays disposent d'une représentation officielle en Belgique. Chacun de ces pays a plusieurs établissements :

- établissements diplomatiques : chancellerie et résidence de l'ambassadeur;
- établissements consulaires : consulats, consulats généraux et résidences des consuls;
- établissements associés à certaines ambassades ou consulats : bureaux des affaires sociales, commerciales,...
- accrédités auprès des organisations internationales; attachés militaires.

Les missions de protection spéciale sont organisées en étroite coordination avec le Service public fédéral Affaires étrangères, Service du protocole et de la sécurité. C'est ce service qui, sauf en cas d'urgence, entretient pour l'Etat belge les relations officielles avec les représentations diplomatiques et consulaires.

## B.2. Protection des institutions et organismes internationaux

### a) Les Institutions de l'Union européenne

L'article 1<sup>er</sup> du protocole relatif aux privilèges et immunités des communautés européennes (14) consacre le principe de l'inviolabilité des locaux des Institutions européennes (15).

Ce principe d'inviolabilité comporte un devoir de protection des bâtiments et l'obligation de prendre toutes les mesures appropriées afin d'empêcher que les locaux ne soient envahis ou encore endommagés. Cette obligation incombe à l'autorité belge qui doit prendre les mesures de protection nécessaires afin d'assurer le maintien de l'ordre aux abords immédiats des immeubles occupés par l'Union européenne.

Sont actuellement présentes en Belgique les institutions européennes suivantes :

- le Parlement européen,
- le Conseil européen,
- la Commission européenne,
- le Comité économique et social
- le Comité des régions.

Plusieurs institutions européennes disposent de leur propre service de sécurité interne.

### b) L'OTAN

L'OTAN est une institution politique créé après la seconde guerre mondiale (16) pour offrir un cadre de coopération politique et militaire à ses membres européens et nord-américains et pour les protéger des menaces extérieures.

Traitant des questions touchant aux intérêts de sécurité vitaux de tous ses membres, les installations de l'OTAN sont souvent la cible de menaces diverses et bénéficient à cet égard d'un régime de protection identique à celui de l'Union européenne.

L'OTAN a établi son siège à Bruxelles, d'une part le siège politique de l'alliance et, d'autre part, l'assemblée permanente du Conseil de l'Atlantique Nord. Ses bâtiments abritent les représentants permanents ainsi que les délégations nationales, les bureaux du Secrétaire général et des représentants militaires nationaux.

Les installations de l'OTAN abritent également les missions diplomatiques nationales des pays de l'OTAN et les délégations des pays partenaires pour la paix.

La protection à l'intérieur du site de l'OTAN et la protection personnelle du Secrétaire Général sont assurées par le service de sécurité de l'OTAN (17).

### c) Le SHAPE

Créé à Paris en 1951 et établi en Belgique depuis 1967, la mission générale du SHAPE (Supreme Headquarters Allied Powers in Europe) est de préserver la paix en Europe sous la direction du Comité Militaire et du Conseil Atlantique Nord de l'OTAN. Le SHAPE est établi dans la zone de police de Mons.

L'étendue de ses terrains est telle qu'il se situe aux confins de trois zones de police. C'est ainsi que trois des cinq voies d'accès au SHAPE se trouvent dans les zones de Soignies et de Jurbise, de même que la base de Chièvres, éloignée du reste des domaines du SHAPE, mais qui en fait néanmoins partie. Les installations du SHAPE abritent le

Staat de bijzondere verplichting rust alle geëigende maatregelen te nemen om de gebouwen van de zending tegen indringers en tegen het toebrengen van schade te beschermen en te verhinderen dat de rust van de zending op enigerlei wijze wordt verstoord of aan haar waardigheid afbreuk wordt gedaan».

Men beschouwt het diplomatiek corps sensu lato als het geheel van diplomatieke gezanten geaccrediteerd door éénzelfde Staatshoofd (13) (de Koning). Momenteel beschikken meer dan 200 landen over een officiële vertegenwoordiging in België. Elk van die landen heeft meerdere instellingen :

- diplomatieke instellingen : kanselarij en residentie van de ambassadeur;
- consulaire instellingen : consulaten, algemene consulaten en residenties van de consuls;
- instellingen verbonden aan bepaalde ambassades of consulaten : afdeling sociale zaken, handelsafdeling,...
- geaccrediteerden bij de internationale organisaties;
- militaire attachés.

De opdrachten van bijzondere bescherming worden georganiseerd in nauwe coördinatie met de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, dienst protocol en veiligheid. Het is via deze dienst dat de Belgische Staat, buiten in de gevallen van hoogdringendheid, de officiële relaties onderhoudt met de diplomatieke en consulaire vertegenwoordigers.

## B.2. Beveiliging van internationale instellingen en organisaties

### a) De Instellingen van de Europese Unie

Het artikel 1 van het protocol betreffende de voorrechten en immunititeiten van de Europese Gemeenschappen (14) heeft betrekking op het beginsel van onschendbaarheid van de gebouwen van de Europese Instellingen (15).

Dit beginsel van onschendbaarheid houdt de verplichting in om alle nodige maatregelen te nemen teneinde te verhinderen dat de lokalen worden binnengedrongen of beschadigd. Deze verplichting komt toe aan de Belgische overheid die de nodige beschermingsmaatregelen moet nemen om de ordehandhaving te verzekeren in de onmiddellijke omgeving van de door de Europese Unie ingenomen gebouwen.

Zijn momenteel aanwezig in België, de volgende Europese instellingen :

- het Europees Parlement,
- de Europese Raad,
- de Europese Commissie,
- het Economisch en Sociaal Comité,
- het Comité van de regio's.

Verschillende Europese instellingen beschikken over een eigen interne veiligheidsdienst.

### b) De NAVO

De NAVO is een politieke instelling gecreëerd na de tweede wereldoorlog (16) om een kader van politieke en militaire samenwerking te verlenen aan haar Europese en Noord-Amerikaanse leden en om hen te beschermen tegen externe bedreigingen.

De instellingen van de NAVO, die handelen over aangelegenheden die betrekking hebben op de fundamentele veiligheidsbelangen van al haar leden, zijn dikwijls het doelwit van verschillende bedreigingen en genieten in dit opzicht een beschermingsstelsel dat identiek is aan dat van de Europese Unie.

De NAVO heeft zijn zetel gevestigd in Brussel. Het gaat hier om enerzijds de politieke zetel van de alliantie, en anderzijds de permanente vergadering van de Noord-Atlantische Raad. Haar gebouwen bieden plaats aan de permanente vertegenwoordigers alsook aan de nationale delegaties, aan het bureau van de Secretaris-generaal en van de nationale militaire vertegenwoordigers.

De instellingen van de NAVO omvatten tevens de nationale diplomatieke posten van de lidstaten van de NAVO en de delegaties van partnerlanden voor de vrede.

De inwendige bescherming van de site van de NAVO en de persoonsbescherming van de Secretaris-generaal worden uitgevoerd door de eigen veiligheidsdienst van de NAVO (17).

### c) De SHAPE

Opgericht in 1951 in Parijs en gevestigd in België sinds 1967, bestaat de algemene opdracht van de SHAPE (Supreme Headquarters Allied Powers in Europe) erin de vrede te bewaren in Europa onder leiding van het Militair Comité en de Noord-Atlantische Raad van de NAVO. De SHAPE is gevestigd in de politiekezone van Bergen.

Door de uitgestrektheid van haar terreinen situeren haar uiterste grenzen zich in feite op het grondgebied van drie politiekezones. Zo bevinden drie van de vijf toegangswegen tot de SHAPE zich in de zones Soignies en Jurbise, en is er ook nog de basis van Chièvres die verwijderd is van de rest van de domeinen van de SHAPE, maar er toch

Commandant en Chef des Forces Alliées en Europe (SACEUR) et les membres du grand quartier général, les représentations militaires nationales des pays de l'OTAN et les délégations des pays partenaires pour la paix.

L'article 7 de l'accord entre le royaume de Belgique et le SHAPE consacre le principe d'invulnérabilité des installations mises à la disposition du SHAPE (18). D'autre part le Commandant Suprême Allié en Europe (SACEUR) bénéficie des immunités et privilèges reconnus au chef d'une mission diplomatique (19).

Cette mission diplomatique et ce principe d'invulnérabilité impliquent un devoir de protection tant des bâtiments que de la personne du SACEUR et par conséquent la prise de mesures visant à empêcher que l'on porte atteinte à cette personne et que les installations soient envahies ou endommagées.

La protection à l'intérieur des installations du SHAPE ainsi que la protection physique du SACEUR et de sa résidence sont assurées par l'unité de police fédérale (20) spécialement affectée auprès du SHAPE en collaboration avec la police militaire internationale (21).

Sur la voie publique en général et plus particulièrement aux abords immédiats du SHAPE et de la résidence du SACEUR, la responsabilité du maintien et du rétablissement de l'ordre public sont dévolues à la police locale. En outre, la police locale est également tenue d'offrir un soutien à l'unité de la police fédérale sur les terrains du SHAPE. La police locale dispose dès lors des mêmes compétences que les membres de l'unité spéciale de la police fédérale et se trouve par conséquent sous le commandement de l'officier dirigeant de l'unité de la police fédérale.

Le Directeur général de la police administrative de la police fédérale (DGA) conclut avec les chefs de corps des polices locales des zones de Mons, Soignies et Jurbise un accord portant les modalités relatives à l'octroi de l'aide de la police locale à l'unité du SHAPE.

La police locale peut également intervenir à titre subsidiaire en cas d'urgence, en attendant l'arrivée de la police fédérale.

### B.3. Protection des Institutions belges

#### a) Parlement et zone neutre

La loi du 2 mars 1954 (22) instaure une zone neutre autour du Parc royal de Bruxelles. Celle-ci s'explique par le fait que le Parlement, pouvoir souverain de l'Etat belge établi par la Constitution, doit pouvoir délibérer en dehors de toute pression populaire. Il s'agit donc de protéger les institutions démocratiques de notre pays et de permettre que celles-ci fonctionnent de manière libre et efficace.

Le respect de cette zone neutre est confié à la police locale qui doit veiller au respect de l'interdiction de tous rassemblements ou manifestations (23) au sein de cette zone dont les délimitations précises sont inscrites dans la loi (24).

b) Palais Royal et autres bâtiments mis à la disposition de la famille royale

Conformément à l'article 8, 2°, de l'arrêté royal du 3 septembre 2000 (25), la protection des membres de la famille royale et du palais royal est confiée à la police fédérale. Cette dernière informe la DGCC des mesures prises.

En vue de réaliser l'intégration et de parvenir à un fonctionnement optimal de la police, il est indiqué de conclure des accords, tout comme dans le cas du SHAPE, entre l'unité fédérale et les zones locales environnantes. Mais, contrairement à ce qui a été expliqué concernant le SHAPE, la police locale ne remplira pas de missions de soutien à l'intérieur du domaine du palais.

c) Ministères fédéraux et administrations fédérales, régionales et communautaires

La police locale doit également veiller à protéger les ministères fédéraux et leurs administrations lorsque la situation l'exige. Cette obligation s'étend également aux administrations régionales et communautaires.

Le dispositif de protection envisagé reposera uniquement sur des impératifs de sécurité liés à l'évaluation du risque et donc de la menace qui repose sur le bâtiment ou la personne en question. D'une manière générale le risque existant envers les Ministères et autres administrations n'implique pas qu'un dispositif de sécurité soit mis en place. Dans le cas contraire et exceptionnel, la rédaction d'un protocole d'accord entre l'administration concernée et la police locale est nécessaire. Ce protocole détermine la protection en fonction des activités de l'institution et des menaces. La mission confiée à la police locale n'est considérée comme mission fédérale que lorsque le Ministre de l'Intérieur approuve le protocole d'accord.

deel van uitmaakt. De instellingen van de SHAPE omvatten de Opperbevelhebber van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa (SACEUR) en de leden van het hoofdkwartier, de nationale militaire vertegenwoordigers van de landen van de NAVO en de delegaties van de partnerlanden voor de vrede.

Artikel 7 van de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de SHAPE gaat over het beginsel van onschendbaarheid van de installaties die ter beschikking worden gesteld van de SHAPE (18). Anderzijds geniet de Opperbevelhebber van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa (SACEUR) de immunititeiten en voorrechten toegekend aan het hoofd van een diplomatieke zending (19).

Deze diplomatieke zending en dit beginsel van onschendbaarheid houden de verplichting in om zowel de gebouwen, als de persoon van de SACEUR te beschermen en bijgevolg om maatregelen te nemen teneinde te verhinderen dat er schade wordt toegebracht aan die persoon en dat de installaties worden binnengedrongen of beschadigd.

De bescherming binnen de installaties van de SHAPE alsook de fysieke bescherming van de SACEUR en van zijn residentie worden uitgevoerd door de eenheid van de federale politie (20) die speciaal hiervoor werd aangesteld bij de SHAPE, met de medewerking van de internationale militaire politie (21).

Op de openbare weg in het algemeen en meer bepaald in de onmiddellijke omgeving van de SHAPE en van de residentie van de SACEUR, komt de verantwoordelijkheid voor de handhaving en het herstel van de openbare orde toe aan de lokale politie. Daarnaast dient de lokale politie ook steun te bieden aan de eenheid van de federale politie op de terreinen van de SHAPE. De lokale politie beschikt dan over dezelfde bevoegdheden als de leden van de bijzondere eenheid van de federale politie, en staat bijgevolg onder het commando van de leidinggevende officier van de eenheid van de federale politie.

De Directeur-generaal van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie van de federale politie (DGA) sluit met de korpschefs van Bergen, Soignies en Jurbise een overeenkomst houdende de modaliteiten met betrekking tot de steunverlening van de lokale politie aan de eenheid van de SHAPE.

De lokale politie kan ook subsidiair optreden binnen de installaties van de SHAPE, in geval van nood en in afwachting van de interventie door de federale politie.

### B.3. Bescherming van de Belgische instellingen

#### a) Het Parlement en de neutrale zone

De wet van 2 maart 1954 (22) stelt een neutrale zone in rond het Koninklijk Park van Brussel. Dit is te verklaren door het feit dat het Parlement, door de Grondwet ingestelde soevereine macht van de Belgische Staat, vrij van elke gewelddadige druk van de bevolking moet kunnen beraadslagen. Het gaat dus over de bescherming van de democratische instellingen van ons land en over het feit dat de instellingen vrij en efficiënt zouden kunnen werken.

Het respect van deze neutrale zone wordt toevertrouwd aan de lokale politie die erover moet waken dat het verbod van alle samenscholingen of manifestaties (23) wordt nageleefd binnen die zone waarvan de precieze begrenzingen bij wet worden omschreven (24).

b) Het Koninklijk Paleis en andere gebouwen ter beschikking van de koninklijke familie

Overeenkomstig artikel 8, 2° van het koninklijk besluit van 3 september 2000 (25), is de bescherming van de leden van de koninklijke familie en van de koninklijke paleizen toegewezen aan de federale politie. Deze informeert de ADCC over de genomen maatregelen.

Teneinde de integratie na te streven en een goede politiewerking te bewerkstelligen is het aangewezen om net als bij de SHAPE akkoorden af te sluiten tussen de federale eenheid en de omliggende lokale zones. Maar, in tegenstelling tot de SHAPE, zal de lokale politie hier geen opdrachten tot steun vervullen binnen het domein van de paleizen.

c) Federale Ministeries en federale, regionale en gewestelijke administraties

De lokale politie moet tevens waken over de bescherming van de federale ministeries en hun administraties, wanneer de situatie dit vereist. Die verplichting is eveneens van toepassing op de regionale en gewestelijke administraties.

Het voorziene beschermingsdispositief zal uitsluitend afhankelijk zijn van de veiligheidsvereisten die gepaard gaan met de evaluatie van het risico en van de bedreiging die rust op het gebouw of de persoon in kwestie. In het algemeen impliceert het risico dat bestaat ten aanzien van de Ministeries of van andere administraties niet dat een permanent veiligheidsdispositief in plaats wordt gesteld. In het tegenovergestelde en uitzonderlijke geval, is de redactie van een protocolakkoord tussen de betrokken administratie en de lokale politie noodzakelijk. De opdracht toevertrouwd aan de lokale politie wordt slechts beschouwd als een taak van federale aard wanneer de Minister van Binnenlandse Zaken dit protocolakkoord goedkeurt.



B.4. Protection des installations critiques, vitales et sensibles, des bâtiments abritant une activité régulière ou ponctuelle de type politique, culturelle, religieuse ou autre qui font l'objet de menaces.

La protection des bâtiments où sont organisées des réunions ministérielles ou internationales, est décidée par la DGCC sur base de l'évaluation des risques liés à l'actualité politique belge ou internationale et aux personnes présentes.

Un certain nombre d'installations de production, de transport ou de services présentent un caractère vital pour la population. Le fait que ces installations appartiennent à des sociétés privées ou à des entreprises publiques ne modifie pas ce caractère.

Certaines circonstances d'une extrême gravité peuvent justifier des mesures de protection spéciale qui seront confiées à la police locale.

La même approche vaut pour des collectivités, lieux de rassemblement de personnes, lieux de cultes, ... qui, en fonction de circonstances particulières, peuvent justifier des mesures de protection spéciale qui seront confiées à la police locale.

#### B.5. Protection des personnalités et des personnes menacées

L'État belge est responsable de la sécurité des personnalités officielles qu'il invite sur le territoire dans le cadre d'une visite officielle, d'une visite de travail ou qui participent à une réunion au sein d'une institution ou d'une organisation internationale. Il en est de même pour les visites privées des personnalités officielles.

Il s'agit d'une mission de police administrative qui relève de la compétence du Ministre de l'Intérieur en tant qu'autorité de police administrative. En effet, la nature des intérêts en présence, le caractère supra-local (notion d'intérêt général au sens de l'article 11 de la LFP) et des exigences de coordination qu'elle implique, justifie de désigner le Service public fédéral Intérieur, Direction générale Centre de Crise, comme autorité compétente pour la détermination du niveau de protection.

##### a) Champ d'application

La protection des personnalités étrangères en visite en Belgique est réglée par une directive gouvernementale fixant l'organisation des visites de personnalités étrangères en Belgique et déterminant les tâches et les compétences de tous les départements et services concernés (26). Cette directive est complétée par le protocole du 8 juin 2000 concernant les mesures de police lors de visites de certaines personnalités étrangères (27).

Ces textes organisent les visites des personnalités suivantes :

- les personnalités étrangères en visite officielle ou de travail en Belgique, d'un rang équivalent à celui de Chef d'Etat ou de gouvernement;
- les autres personnalités étrangères en visite officielle en Belgique (Ministre des Affaires étrangères, ...);
- les personnalités étrangères en visite privée, au cas où il existerait une menace;

Constituent également des missions de protection spéciale visées par la présente directive ministérielle les personnes suivantes :

- les personnalités étrangères menacées;
- les personnalités belges menacées;
- les personnes privées menacées

##### b) Coordination

Les mesures de protection envisagées doivent être efficaces et efficientes et, à cette fin, la DGCC veille à coordonner les missions des différents services intervenants et peut à chaque fois que cela s'avère nécessaire organiser des réunions de concertation avec ces derniers.

Afin d'affiner au mieux son évaluation du risque, DGCC est en contact avec l'autorité organisatrice de la visite afin de récolter toute information utile au sujet du programme de la personnalité. S'il s'agit d'une personnalité belge, un contact sera pris avec la personne ou son représentant afin de rassembler toute information utile. S'il s'agit d'une personnalité étrangère, les contacts se font, sauf urgence, via le Ministère des Affaires étrangères.

##### c) Missions de la police locale

La police locale assure toutes les dispositions et mesures d'exécution nécessaires à la protection des personnes :

- les mesures permettant de faciliter la circulation, l'arrêt et le stationnement des véhicules officiels (ces mesures ne donnent pas lieu à facturation);
- les autres mesures de police de la circulation nécessaires à la protection de la personnalité ou à l'ordre public;

B.4. Bescherming van kritieke, vitale of gevoelige installaties en van gebouwen die een regelmatige of punctuele politieke, culturele, religieuze of een andere getinte activiteit herbergen, en die voorwerp van een bedreiging uitmaken

De ADCC beslist over de bescherming van de gebouwen waar ministeriële of internationale vergaderingen gehouden worden, en dit op basis van de evaluatie van het risico, gelieerd aan de Belgische of internationale politieke activiteit en de aanwezige personen.

En bepaald aantal installaties van producten, transporten en diensten hebben een vitaal karakter ten aanzien van de bevolking. Het feit dat die installaties toebehoren aan een privé-onderneming, dan wel een publieke onderneming verandert hier niets aan.

Bepaalde extreem ernstige omstandigheden kunnen bijzondere beschermingsmaatregelen rechtvaardigen, die toevertrouwd worden aan de lokale politie.

Dezelfde benadering geldt ten aanzien van gemeenschappelijke ruimten, plaatsen waar personen samenkomen, gebedsplaatsen, ..., die in functie van de bijzondere omstandigheden, bijzondere beschermingsmaatregelen kunnen rechtvaardigen, die toevertrouwd worden aan de lokale politie.

#### B.5. Bescherming van bedreigde personaliteiten en personen

De Belgische Staat is verantwoordelijk voor de veiligheid van officiële personaliteiten die uitgenodigd worden op het grondgebied in het kader van een officieel bezoek, een werkbezoek of die deelnemen aan een vergadering in de schoot van een internationale instelling of organisatie. Hetzelfde geldt voor privé-bezoeken vanwege officiële personaliteiten.

Het gaat hier om opdrachten van bestuurlijke politie die behoren tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en dit als overheid van bestuurlijke politie. Immers, de aard van de aanwezige belangen, het supralokaal karakter (beginsel van het algemeen belang in de zin van artikel 11 WPA) en de coördinatievereisten die het met zich brengt, rechtvaardigen de aanwijzing van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Crisiscentrum, als bevoegde overheid voor de bepaling van het beschermingsniveau.

##### a) Toepassingsgebied

De bescherming van de buitenlandse personaliteiten op bezoek in België wordt geregeld door een regeringsonderrichting tot organisatie van het bezoek van vooraanstaande vreemde personen in België en tot bepaling van de taken en de bevoegdheden van alle betrokken departementen en diensten (26). Die onderrichting werd aangevuld met de omzendbrief van 8 juni 2000 betreffende de politiemaatregelen in het kader van bezoek van bepaalde buitenlandse personaliteiten (27).

Deze teksten beogen de volgende bezoeken van personaliteiten :

- de buitenlandse personaliteiten op officieel bezoek of op werkbezoek in België, van een rang gelijk aan die van staatshoofd of regeringsleider;
- de andere buitenlandse personaliteiten op officieel bezoek in België (Minister van Buitenlandse Zaken, ...);
- de buitenlandse personaliteiten op privé-bezoek indien er een dreiging bestaat.

De volgende personen vallen eveneens onder de bijzondere beschermingstaken gevisieerd door de voorliggende ministeriële richtlijn :

- de buitenlandse militaire personaliteiten die bedreigd worden;
- de Belgische bedreigde personaliteiten;
- de bedreigde privé-personen.

##### b) Coördinatie

De voorziene beschermingsmaatregelen moeten doeltreffend en efficiënt zijn en, met dat doel, waakt de ADCC over de coördinatie van de opdrachten van de verschillende betrokken diensten. Elke keer als dit noodzakelijk blijkt, kan ze met deze betrokken diensten overlegvergaderingen beleggen.

Teneinde de evaluatie van het risico zo goed mogelijk te kunnen verfijnen, staat de ADCC in contact met de organiserende autoriteit van het bezoek teneinde alle nuttige informatie te kunnen verzamelen omtrent het programma van de personaliteit. Wanneer het gaat om een Belgische personaliteit, zal contact opgenomen worden met de persoon of zijn vertegenwoordiger teneinde alle nuttige informatie te verzamelen. Wanneer het gaat om een buitenlandse personaliteit, worden de contacten, buiten de gevallen van hoogdringendheid, gelegd via het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

##### c) Opdrachten van de lokale politie

De lokale politie verzekert alle uitvoeringsbepalingen en -maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van personen :

- de maatregelen die toelaten de verkeerscirculatie, het stilstaan en parkeren van officiële auto's te vergemakkelijken (deze maatregelen geven geen aanleiding tot facturatie);
- de andere politionele verkeersmaatregelen noodzakelijk voor de bescherming van de personaliteit of voor de openbare orde;

— la sensibilisation de la personne « menacée » par des recommandations de sécurité. Dans certains cas, il s'agit d'une expertise spécialisée et cette mission est remplie par la police fédérale;

— la surveillance des bâtiments dans lesquels la personnalité se rend ou dans lesquels elle réside;

— le service d'ordre aux lieux visités;

— l'escorte du cortège officiel.

d) Autres services

Les missions de protection rapprochée des personnes sont confiées à la Sûreté de l'Etat conformément à la loi organique des services de renseignement et de sécurité (28), et, pour les personnalités militaires et les membres de la famille royale, à la police fédérale conformément à l'instruction gouvernementale de 1974 (29).

En outre, un nombre limité de services officiels de sécurité des institutions et organismes internationaux sont autorisés à assurer des missions de protection des personnalités sur la voie publique (30).

La DGCC se tient à votre disposition pour toute question concernant l'application de la présente directive.

Le Ministre de l'Intérieur,  
A. DUQUESNE

Notes

(1) (*Moniteur belge* du 5 janvier 1999), ci-après dénommée « LPI ».

(2) Art. 61 de la LPI.

(3) Art. 7, 1<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup>, de la loi organique des services de renseignement et de sécurité (loi du 30 novembre 1998).

(4) Art. 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 17 octobre 1991 sur le Groupe interforces anti-terroriste.

(5) Art. 23, al. 1, de la loi organique du 30 novembre 1998 des services de renseignement et de sécurité.

(6) Art. 11, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup>, de la loi organique des services de renseignement et de sécurité.

(7) Convention de Vienne du 18 avril 1961 sur les relations diplomatiques approuvée par la loi du 30 mars 1968 (*Moniteur belge* du 6 juin 1968).

(8) Pour l'essentiel la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage. Voir aussi la circulaire OOP 21ter du 8 novembre 1999 concernant la sécurité de l'OTAN, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission des Communautés européennes.

(9) En ce compris les extensions : château de Gendebien et base aérienne de Chièvres

(10) Art. 7/1, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> de la LFP.

(11) Art. 7/1, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup> de la LFP.

(12) Convention de Vienne du 18 avril 1961 sur les relations diplomatiques approuvée par la loi du 30 mars 1968 (*Moniteur belge* du 6 juin 1968).

(13) J. Salmon, Manuel de droit diplomatique, Edition Bruylant, 1996.

(14) Protocole du 8 avril 1965 sur les privilèges et immunités des Communautés européennes approuvés par la loi du 13 mai 1966 (*Moniteur belge* du 8 juillet 1967).

(15) Art. 1<sup>er</sup> : «Les locaux et les bâtiments de la communauté sont inviolables. Ils sont exempts de perquisition, réquisition, confiscation ou expropriation. Les biens et avoirs de la communauté ne peuvent être l'objet d'aucune mesure de contrainte administrative ou judiciaire sans une autorisation de la Cour de Justice.»

(16) Traité de l'Atlantique Nord, signé à Washington le 4 avril 1949, approuvé par la loi du 2 juin 1949 (*Moniteur belge* des 1<sup>er</sup> et 2 août 1949).

(17) Circulaire OOP 21ter du 8 novembre 1999 concernant la sécurité de l'OTAN, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission des Communautés européennes, remplaçant la circulaire OOP 21bis du 3 juin 1997.

(18) Loi du 22 janvier 1970 portant approbation de l'accord entre le Royaume de Belgique et le Quartier général Suprême des Forces alliées en Europe concernant les conditions particulières d'installation et de fonctionnement de ce Quartier général sur le territoire du Royaume de Belgique, signé à Bruxelles le 12 mai 1967 (*Moniteur belge* du 20 mai 1970).

(19) Art. 8 de la loi du 22 janvier 1970.

(20) Art. 8, 2<sup>o</sup>, d) de l'arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

— het sensibiliseren van de «bedreigde» personen door middel van het geven van veiligheidsaanbevelingen. In bepaalde gevallen gaat het hier om een gespecialiseerde expertise, een opdracht die vervuld wordt door de federale politie;

— het voorzien van een surveillance van de gebouwen waar de personaliteit zich ophoudt of waar hij verblijft;

— het voorzien van een ordedienst voor de bezochte plaatsen;

— het escorteren van de personaliteit en zijn officieel gevolg.

d) Andere diensten

De opdrachten van close protection van personen worden toevertrouwd aan de Staatsveiligheid, overeenkomstig de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (28), en, voor de militaire personaliteiten en de leden van de koninklijke familie, door de federale politie, overeenkomstig de regeringsonderrichting van 1974 (29).

Daarenboven zijn een beperkt aantal officiële veiligheidsdiensten van internationale instellingen en organen, gemachtigd beschermingsmaatregelen ten aanzien van personaliteiten te verzekeren op de openbare weg (30).

De ADCC houdt zich ter uwer beschikking voor elke vraag betreffende de toepassing van de voorliggende richtlijn.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. DUQUESNE

Nota's

(1) Wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1999), hierna «WGP» genoemd.

(2) Art. 61 van de WGP.

(3) Art. 7, 1<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup> van de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (wet van 30 november 1998).

(4) Art. 1 van het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 houdende de Antiterroristische Gemengde Groep.

(5) Art. 23, al. 1 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

(6) Art. 11, § 1, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>, van de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

(7) Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer, goedgekeurd door de wet van 30 maart 1968 (*Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1968).

(8) Voornamelijk de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligings-ondernemingen en de interne bewakingsdiensten. Zie tevens de omzendbrief OOP 21ter van 8 november 1999 betreffende de veiligheid van de NAVO, de Raad van de Europese Unie, en de Commissie van de Europese Gemeenschap.

(9) Met inbegrip van de extensies : het kasteel van Gendebien en de luchtvaartbasis van Chièvres

(10) Art. 7/1, al. 1, 1<sup>o</sup> WPA.

(11) Art. 7/1, al. 1, 2<sup>o</sup> WPA.

(12) Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer, goedgekeurd door de wet van 30 maart 1968 (*Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1968).

(13) J. Salmon, Manuel de droit diplomatique, Editie Bruylant, 1996.

(14) Protocol van 8 april 1965 betreffende de voorrechten en immunititeiten van de Europese Gemeenschappen, goedgekeurd door de wet van 13 mei 1966 (*Belgisch Staatsblad* van 8 juli 1967).

(15) Art. 1 : « De gebouwen en terreinen van de Gemeenschappen zijn onschendbaar. Zij zijn vrijgesteld van huiszoeking, vordering, verbeurdverklaring of onteigening. De eigendommen en bezittingen van de Gemeenschappen kunnen zonder toestemming van het Hof van Justitie niet worden getroffen door enige dwangmaatregel van bestuursrechtelijke of gerechtelijke aard. »

(16) Noord-Atlantisch Verdrag, ondertekend te Washington op 4 april 1949, goedgekeurd door de wet van 2 juni 1949 (*Belgisch Staatsblad* van 1 en 2 augustus 1949).

(17) OOP 21ter van 08 november 1999 betreffende de veiligheid van de NAVO, de Raad van de Europese Unie, en de Commissie van de Europese Gemeenschap, ter vervanging van de omzendbrief OOP 21bis van 3 juni 1997.

(18) Wet van 22 januari 1970 houdende goedkeuring van de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Algemeen Hoofdkwartier van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa inzake de bijzondere voorwaarden voor de vestiging en het functioneren van dit Hoofdkwartier op het grondgebied van het Koninkrijk België, ondertekend te Brussel op 12 mei 1967 (*Belgisch Staatsblad* van 26 juni 1970).

(19) Art. 8. van de wet van 22 januari 1970.

(20) Art. 8, 2<sup>o</sup>, d) van het koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie.

(21) Art. 2 du Mémorandum d'accord entre le Royaume de Belgique et le Quartier général Suprême des Forces alliées en Europe signé à Casteau le 6 juillet 1972.

(22) Loi du 2 mars 1954 tendant à prévenir et réprimer les atteintes au libre exercice des pouvoirs souverains établis par la Constitution (*Moniteur belge* du 19 mars 1954).

(23) Sauf exceptions prévues par la loi comme les défilés militaires,... (cf. art. 3 de la loi du 2 mars 1954).

(24) Art. 3 de la loi du 2 mars 1954 précitée.

(25) Arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

(26) Instruction gouvernementale MO/100A du 10 juin 1974 concernant l'organisation de la visite de hautes personnalités étrangères en Belgique. Protocole – Sécurité – Maintien de l'ordre – Collaboration entre départements ministériels et entre corps de police.

(27) Protocole du 8 février 2000 concernant les mesures de sécurité lors de visites de certaines personnalités étrangères, entré en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2000.

(28) Loi organique du 30 novembre 1998 concernant les services de renseignement et de sécurité.

(29) Page 6 de l'instruction gouvernementale MO/100A précitée.

(30) Circulaire OOP 21<sup>ter</sup>, déjà citée.

(21) Art. 2 van het Memorandum van overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Algemeen Hoofdkwartier van de Geallieerde Strijdkrachten in Europa, ondertekend te Casteau op 6 juli 1972.

(22) Wet van 2 maart 1954 tot voorkoming en beteugeling der aanslagen op de vrije uitoefening van de door de Grondwet ingestelde soevereine machten (*Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1954).

(23) Behoudens uitzonderingen bepaald in de wet zoals de militaire optochten,... (cfr. art 3 van de wet van 2 maart 1954).

(24) Art. 3 van de voormelde wet van 2 maart 1954.

(25) Koninklijk besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie.

(26) Regeringsonderrichting MO/100A van 10 juni 1974 betreffende de organisatie van het bezoek van vooraanstaande vreemde personen in België. Protocol – Veiligheid – Ordehandhaving – Samenwerking tussen ministeriële departementen en tussen politiekorpsen.

(27) Protocol van 8 februari 2000 betreffende de veiligheidsmaatregelen in het kader van bezoeken van bepaalde buitenlandse personalliteiten, van kracht geworden op 1 september 2000.

(28) Wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

(29) Pagina 6 van de eerder geciteerde regeringsonderrichting MO/100A.

(30) Omzendbrief OOP 21<sup>ter</sup>, eerder geciteerd.

## ORDRES DU JOUR — AGENDA'S

### CONSEIL DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

[2003/20018]

#### Réunion de commission

Ordre du jour

*Mardi 28 janvier 2002, à 9 h 45 m*

(Siège d'Oxfam Solidarité, rue des Quatre Vents 60, à 1080 Molenbeek, métro Etang noirs, boîte 20) (\*)

Commission de l'Environnement, de la Conservation de la Nature et de la Politique de l'Eau

- Secteur de la réutilisation.
- Récupération et revalorisation du matériel informatique à Oxfamsol.
- Formulaire d'inscription en annexe.

(\*) Sauf les cas visés à l'article 32.1 a et b du Règlement, les réunions de commission sont publiques, sous réserve des dispositions de l'alinéa 2 du même article.

### BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE RAAD

[2003/20018]

#### Commissievergadering

Agenda

*Dinsdag 28 januari 2003, om 9 u. 45 m.*

(Zetel van Oxfam Solidariteit, Vierwindenstraat 60, te 1080 Molenbeek, metrostation Zwarte Vijvers, bus 20) (\*)

Commissie voor Leefmilieu Natuurbehoud en Waterbeleid

- Hergebruiksector.
- Recycling van computerapparatuur door Oxfamsol.
- Inschrijvingsformulier als bijlage.

(\*) Behalve in de gevallen bedoeld in artikel 32.1 a en b van het Reglement, zijn de vergaderingen van de commissies openbaar, onder voorbehoud van de bepalingen van het tweede lid van hetzelfde artikel.

### ASSEMBLEE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE

[2003/29049]

#### Convocation (1)

Commission du Budget, de l'Administration, des Relations internationales et des Compétences résiduares

Ordre du jour

*Lundi 27 janvier 2003, à 13 h 30 m*

rue du Lombard 69, à 1000 Bruxelles, salle 201

1. Proposition de décret relatif à l'utilisation de logiciels libres dans les administrations de la Commission communautaire française.

2. Proposition de décret concernant l'usage de standards ouverts et de logiciels libres dans l'administration de la Commission communautaire française.

Rapporteurs : MM. Serge de Patoul de Mahfoudh Romdhani.

— Audition de M. Didier Georgieff, chargé de mission à la Délégation interservice pour le développement du SIT67.

— Exposé.

— Poursuite de la discussion générale.

(1) Dans les conditions de l'article 20 du règlement, les réunions des commissions sont publiques.