

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

F. 2003 — 1063

[C — 2003/00132]

9 MARS 2003. — Arrêté royal autorisant les autorités électorales à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification pour les contrôles légaux en matière électorale

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à permettre certains contrôles imposés par la législation en matière électorale.

Le fondement légal de ce projet d'arrêté est constitué par l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques pour ce qui concerne l'accès et par l'article 8 de ladite loi pour ce qui concerne l'utilisation du numéro d'identification.

Les articles 115, 116, 117*bis* et 118 du Code électoral imposent aux présidents des bureaux principaux de circonscription et des bureaux principaux de collège pour les élections de la Chambre et du Sénat l'obligation de vérifier si les conditions légales sont remplies lors du dépôt des listes : il faut notamment vérifier s'il y a suffisamment de candidats de chaque sexe, leur nom et domicile, leur âge, leur nationalité, etc.

L'article 122 du Code électoral prévoit d'ailleurs qu'en cas de réclamation concernant l'inéligibilité d'un candidat, le président du bureau principal de circonscription ou de collège peut inviter les administrations communales à lui transmettre d'urgence les documents en leur possession et peut aussi procéder à d'autres investigations. La consultation du fichier du Registre national des personnes physiques permettra au président du bureau de résoudre nombre de contestations en gagnant un temps appréciable.

L'article 161, alinéa 10, du Code électoral dispose également que les bureaux principaux de cantons communiquent par la voie la plus rapide au Ministre de l'Intérieur les bulletins électoraux.

C'est pourquoi il est proposé d'octroyer l'accès au Registre national.

L'accès est accordé pour les informations suivantes :

- 1° (nom et prénoms) : l'orthographe exacte des nom et prénom du candidat peut en être déduite;
- 2° (la date de naissance) : il faut être âgé de 21 ans au moins pour être candidat;
- 3° (sexe) : l'article 117*bis* dispose que le nombre de candidats d'un même sexe ne peut excéder une quotité de deux tiers, appliquée au nombre total de sièges à pourvoir pour l'élection;
- 4° (nationalité) : selon la Constitution (art. 64), il faut être Belge pour être candidat;
- 5° (résidence principale) : en vertu de l'article 64 de la Constitution, on doit être domicilié en Belgique;
- 6° (lieu et date du décès) : voir la réglementation prévue à l'article 178 du Code électoral.

L'accès à l'information relative à la profession (7°) n'est pas autorisé. Cette information présente en effet un caractère peu fiable dans la mesure où il n'existe aucune obligation légale de faire état des changements de profession auprès des communes.

L'accès aux informations est accordé pour la durée des opérations électorales, lesquelles commencent le 23^e jour avant le scrutin (art. 115 du Code électoral). Elles se terminent lorsque les assemblées se prononcent sur la validité des élections (art. 231 du Code électoral).

L'accès est d'abord accordé aux présidents des bureaux principaux de circonscription et des bureaux principaux de collège et est en outre octroyé au Ministre de l'Intérieur qui organise les élections. Une des missions imparties au Service public fédéral Intérieur est de signaler au président du bureau principal de collège ou de circonscription les candidatures contrevenant à l'article 118 du Code électoral. Le président peut ainsi accomplir sa mission légale de manière efficace et optimale (voir notamment les articles 115, 118 et 161 du Code électoral). Dans la pratique, le Ministre charge le Directeur général des Institutions et de la Population de l'organisation des élections : c'est pourquoi celui-ci doit évidemment aussi pouvoir accéder aux informations.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

N. 2003 — 1063

[C — 2003/00132]

9 MAART 2003. — Koninklijk besluit waarbij de kiesoverheden gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken voor de wettelijke controles in kieszaken

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe bepaalde controles, die opgelegd worden door de wetgeving in kieszaken, mogelijk te maken.

De rechtsgrond van dit ontwerp van besluit wordt gevormd door artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen voor wat de toegang betreft en door artikel 8 van deze wet voor wat het gebruik van het identificatienummer betreft.

De artikelen 115, 116, 117*bis* en 118 van het Kieswetboek leggen aan de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezingen van de Kamer en de Senaat de taak op na te gaan of bij de indiening van de lijsten aan de wettelijke vereisten voldaan wordt : er moet met name nagegaan worden of er voldoende kandidaten zijn van elk geslacht, welke hun naam en woonplaats is, hun leeftijd, hun nationaliteit, enz.

Artikel 122 van het Kieswetboek bepaalt trouwens dat in geval van betwisting met betrekking tot de onverkiesbaarheid van een kandidaat, de voorzitter van het hoofdbureau van de kieskring of van het collegehoofdbureau de gemeentebesturen kan verzoeken hem dringend de stukken die in hun bezit zijn te bezorgen en ook kan overgaan tot verder onderzoek. De raadpleging van het Rijksregister van de natuurlijke personen zal de voorzitter van het bureau de mogelijkheid bieden een aantal betwistingen op te lossen en aanzienlijk tijd te winnen.

Artikel 161, tiende lid, van het Kieswetboek bepaalt tevens dat de kantonhoofdbureaus via de snelste weg aan de Minister van Binnenlandse Zaken de verkiezingsuitslagen mededelen.

Daarom wordt voorgesteld toegang te verlenen tot het Rijksregister.

De toegang wordt verleend tot de volgende informatiegegevens :

- 1° (naam en voornamen) : de correcte schrijfwijze van de naam en voornaam van de kandidaat kan daaruit afgeleid worden;
- 2° (de geboortedatum) : men moet minstens 21 jaar zijn om kandidaat te zijn;
- 3° (geslacht) : artikel 117*bis* vermeldt dat het aantal kandidaten van hetzelfde geslacht niet meer mag bedragen dan twee derde, toegepast op het totale aantal te begeven zetels voor de verkiezing;
- 4° (nationaliteit) : men moet volgens de Grondwet (art. 64) Belg zijn om kandidaat te zijn;
- 5° (hoofdverblijfplaats) : volgens artikel 64 van de Grondwet moet men zijn woonplaats in België hebben;
- 6° (plaats en datum van overlijden) : zie de regeling van artikel 178 van het Kieswetboek.

De toegang tot het informatiegegeven betreffende het beroep (7°) wordt niet toegelaten. Dit informatiegegeven is immers weinig betrouwbaar aangezien er geen enkele wettelijke verplichting bestaat om de beroepsveranderingen te melden bij de gemeenten.

De toegang tot de gegevens wordt verleend voor de duur van de kiesverrichtingen : deze starten op de 23e dag voor de stemming (art. 115 van het Kieswetboek). Ze eindigen bij de geldigverklaring van de verkiezingen door de assemblees (art. 231 van het Kieswetboek).

Deze toegang wordt vooreerst verleend aan de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus. Daarnaast wordt de toegang verleend aan de Minister van Binnenlandse Zaken die de verkiezingen organiseert. Eén van de taken opgelegd aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken is de kandidaturen die in strijd zijn met artikel 118 van het Kieswetboek te signaleren aan de voorzitter van het collegehoofdbureau of het hoofdbureau van de kieskring. Zo kan de voorzitter op een efficiënte en vlotte manier zijn wettelijke taak (zie met name de artikelen 115, 118 en 161 van het Kieswetboek) vervullen. In de praktijk gelast de Minister de Directeur-generaal van de Instellingen en de Bevolking met de organisatie van de verkiezingen : daarom moet deze uiteraard ook de toegang kunnen hebben tot de informatiegegevens.

Comme il n'est pas possible pour ces personnes d'accomplir elles-mêmes l'ensemble des opérations électorales, compte tenu de l'ampleur de celles-ci, elles peuvent déléguer certaines tâches à d'autres personnes.

L'article 5 de l'arrêté royal en projet répond au souhait de la Commission de la protection de la vie privée et prévoit que la liste des personnes concernées ne lui soit pas transmise mais uniquement tenue à sa disposition et actualisée durant la durée du traitement.

Le même article prévoit également que les personnes concernées doivent souscrire une déclaration aux termes de laquelle elles s'engagent à respecter la sécurité et le caractère confidentiel des informations obtenues du Registre national.

L'autorisation d'utiliser le numéro d'identification est accordée, ce qui permet en premier lieu une identification parfaite des candidats (par exemple en ce qui concerne les candidats qui portent un nom courant, pour éviter toute erreur lors de la candidature des personnes).

Conformément à la volonté de la Commission de la protection de la vie privée, dans son avis n° 03/2002 du 16 janvier 2002, l'utilisation du numéro d'identification est davantage motivée comme suit.

L'utilisation du numéro d'identification constitue un élément essentiel pour l'installation et la mise en service d'un logiciel de communication, par la voie électronique, de certaines informations relatives aux élections entre les bureaux électoraux principaux et le Service public fédéral Intérieur.

Le Service public fédéral Intérieur souhaite en effet qu'à l'avenir, les bureaux principaux de circonscription électorale et les bureaux principaux de collège lui transmettent, autant que possible, les listes de candidats par la voie électronique et non plus par courrier ou par fax.

L'introduction desdites informations par les bureaux électoraux principaux et leur expédition par la voie digitale permettent d'éviter que ces données ne doivent être introduites plusieurs fois et de réduire dès lors les risques d'erreurs. Ce mode d'introduction des données renforce également la mission légale des bureaux électoraux principaux du fait qu'ils introduisent uniquement les données.

Est également visée la transmission électronique des résultats partiels et complets des listes et des votes nominatifs en faveur des candidats par les bureaux principaux de canton, les bureaux principaux de circonscription électorale et les bureaux principaux de collège le jour des élections et les jours suivants jusqu'à la validation du scrutin.

Cette transmission électronique des listes de candidats et des résultats électoraux par les bureaux électoraux principaux au Service public fédéral Intérieur se fonde sur l'utilisation du numéro d'identification pour éviter toute erreur à l'égard des informations relatives aux candidats et des votes nominatifs en faveur des candidats.

Le numéro d'identification sera uniquement utilisé à des fins de gestion interne pour assurer le fonctionnement du logiciel susvisé entre les bureaux électoraux principaux et le Service public fédéral Intérieur. Il ne sera en aucun cas utilisé sur les formulaires électoraux en la matière ni pour la communication d'une quelconque information électorale à des tiers et aux médias.

Le Ministre de l'Intérieur devra prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour garantir la sécurité des données à caractère personnel et pour contrôler les personnes qui dans l'exercice de leurs fonctions interviennent dans la consultation, la conservation, l'exploitation et la communication du numéro d'identification.

Le 16 janvier 2002, la Commission de la protection de la vie privée a rendu un premier avis. Cet avis était défavorable quant à l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques au motif que cette demande n'était pas suffisamment motivée.

La Commission a néanmoins précisé qu'elle était disposée à revoir son opinion dans la mesure où une justification complémentaire de l'utilisation du numéro d'identification lui serait proposée.

Un nouveau projet d'arrêté royal lui a dès lors été soumis.

Omdat het voor deze personen niet mogelijk is alle kiesverrichtingen zelf te doen, gelet op de omvang ervan, kunnen zij bepaalde taken delegeren aan andere personen.

Artikel 5 van het ontworpen koninklijk besluit beantwoordt aan de wens van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bepaalt dat de lijst van de betrokken personen haar niet bezorgd wordt, maar enkel ter haar beschikking gehouden wordt en geactualiseerd wordt tijdens de duur van de verwerking.

Hetzelfde artikel bepaalt ook dat de betrokken personen een verklaring dienen te ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens te eerbiedigen.

De machtiging tot gebruik van het identificatienummer wordt verleend, wat in eerste instantie een perfecte identificatie van de kandidaten mogelijk maakt (bijvoorbeeld bij kandidaten met een vaak voorkomende naam, om elke vergissing bij de kandidatuurstelling van personen te vermijden).

Overeenkomstig de wens van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in haar advies nr. 03/2002 van 16 januari 2002, wordt het gebruik van het identificatienummer beter gemotiveerd als volgt.

Het gebruik van het identificatienummer is een noodzakelijk element voor de installatie en de indienststelling van een software voor de mededeling, via elektronische weg, van sommige informatiegegevens betreffende de verkiezingen tussen de kieshoofdbureaus en de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

De Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wenst immers dat de kieskringhoofdbureaus en de collegehoofdbureaus hem de kandidatenlijsten in de toekomst zoveel mogelijk bezorgen via elektronische weg en niet langer per post of per fax.

Door het inbrengen van deze informatiegegevens door de kieshoofdbureaus en het verzenden ervan via digitale weg wordt voorkomen dat deze informatiegegevens meerdere malen moeten worden ingebracht en bijgevolg wordt de kans op het maken van fouten verminderd. Deze wijze van inbrengen van de informatiegegevens versterkt ook de wettelijke opdracht van de kieshoofdbureaus, doordat zij alleen de informatiegegevens invoeren.

Tevens wordt de elektronische doorzending beoogd van de gedeeltelijke en volledige uitslagen van de lijsten en van de naamstemmen voor de kandidaten vanuit de kantonhoofdbureaus, de kieskringhoofdbureaus en de collegehoofdbureaus op de dag van de verkiezingen en de daaropvolgende dagen tot de geldigverklaring van de stemming.

Deze elektronische doorzending van de kandidatenlijsten en verkiezingsresultaten vanuit de kieshoofdbureaus naar de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken steunt op het gebruik van het identificatienummer om elke fout ten aanzien van de informatiegegevens van de kandidaten en van de naamstemmen voor de kandidaten te voorkomen.

Het identificatienummer zal enkel gebruikt worden voor interne beheersdoeleinden om de werking van de bovenvermelde software tussen de kieshoofdbureaus en de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken te verzekeren. Het identificatienummer wordt geenszins gebruikt op de verkiezingsformulieren terzake noch bij de mededeling van enige verkiezingsinformatie aan derden en de media.

De Minister van Binnenlandse Zaken zal de gepaste technische en organisatorische maatregelen moeten nemen om de veiligheid van de persoonlijke gegevens te garanderen en om de personen te controleren die, bij de uitoefening van hun functie, interveniëren bij de raadpleging, de bewaring, de exploitatie en de mededeling van het identificatienummer.

Op 16 januari 2002 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een eerste advies uitgebracht. Dit advies was negatief wat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen betreft, omdat deze aanvraag niet voldoende gemotiveerd was.

De Commissie heeft evenwel gepreciseerd dat zij bereid was haar mening te herzien, voor zover haar een bijkomende rechtvaardiging voor het gebruik van het identificatienummer zou worden voorgesteld.

Bijgevolg werd haar een nieuw ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd.

Le 22 août 2002, la Commission a rendu un avis favorable, sous réserve de quelques observations dont il a été tenu compte, tant dans le projet d'arrêté royal que dans le projet de rapport au Roi.

Le Conseil d'Etat a rendu son avis n° 34.407/2 le 29 janvier 2003. Ce Haut Collège n'a formulé aucune remarque.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de votre Majesté,
les très fidèles
et très respectueux serviteurs,

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

AVIS 34.407/2 DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 19 novembre 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "organisant l'accès aux informations et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques pour les contrôles légaux en matière électorale", a donné le 29 janvier 2003 l'avis suivant :

Le projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de :

M. Y. Kreins, président de chambre;

M. J. Jaumotte et Mme M. Baguet, conseillers d'Etat;

MM. F. Delpérée et F. Dehousse, assesseurs de la section de législation;

Mme B. Vigneron, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. M. Joassart, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Jaumotte.

Le greffier,
B. Vigneron.

Le président,
Y. Kreins.

AVIS N° 03/2002 DU 16 JANVIER 2002
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVEE

Projet d'arrêté royal organisant l'accès aux informations et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques pour les contrôles légaux en matière électorale

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 5, alinéa 1^{er}, ainsi que l'article 8;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur, datée du 8 novembre 2001 et reçue par la Commission le 9 novembre 2001;

Op 22 augustus 2002 heeft de Commissie een gunstig advies uitgebracht, onder voorbehoud van enkele opmerkingen waarmee rekening gehouden werd, zowel in het ontwerp van koninklijk besluit als in het ontwerp van verslag aan de Koning.

De Raad van State heeft zijn advies 34.407/2 uitgebracht op 29 januari 2003. Dit Hoge Rechtscollege heeft geen opmerkingen gemaakt.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,
M. VERWILGHEN

ADVIES 34.407/2 VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 november 2002 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de wettelijke controles in kieszaken", heeft op 29 januari 2003 het volgende advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De heer Y. Kreins, kamervoorzitter;

De heer J. Jaumotte en Mevr. M. Baguet, staatsraden;

De heren F. Delpérée en F. Dehousse, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevr. B. Vigneron, griffer.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer M. Joassart, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nazien onder toezicht van de heer J. Jaumotte.

De griffier,
B. Vigneron.

De voorzitter,
Y. Kreins.

ADVIES Nr. 03/2002 VAN 16 JANUARI 2002
VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING
VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de wettelijke controles in kieszaken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op de artikelen 5, eerste lid, en 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken van 8 november 2001, ontvangen door de Commissie op 9 november 2001;

Vu le rapport de Mme N. Lepoivre,
Emet, le 16 janvier 2002, l'avis suivant :

I. OBJET DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis à la Commission tend à autoriser :

a) le Ministre de l'Intérieur, le directeur général de la Direction générale de la Législation et des Institutions nationales du Ministère de l'Intérieur ou les personnes qu'ils délèguent;

b) les présidents des bureaux principaux de circonscription électorale pour l'élection de la Chambre des représentants et du collège électoral pour l'élection du Sénat ou les personnes que ces présidents désignent;

à accéder à diverses informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

II. PORTEE DE L'ARRETE ROYAL EN PROJET

2. L'arrêté royal en projet comprend 6 articles.

2.1. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er} et l'article 3 autorisent les autorités et les personnes mentionnées ci-dessus, à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2° (date de naissance uniquement), 3° à 7°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et ainsi qu'aux modifications apportées à ces informations et à leur date de prise d'effet (article 3, alinéa 2).

2.2. Cet accès est autorisé en vue de vérifier si les électeurs présentant des listes lors des élections à la Chambre et au Sénat et si les candidats à ces élections remplissent les conditions imposées par le code électoral.

2.3. L'accès n'est accordé que pour la durée des opérations électorales (article 1^{er}, alinéa 2).

2.4. L'article 2 prévoit que les informations obtenues en application de l'article 1^{er} ne peuvent être utilisées que pour les finalités précisées ci-dessus et qu'elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

2.5. Le troisième alinéa de l'article 1^{er} et l'article 3 déterminent de façon limitative les autorités et agents auxquels l'accès est réservé et qui peuvent utiliser le numéro d'identification.

2.6. L'article 4 précise les conditions d'usage tant interne qu'externe du numéro d'identification.

2.7. L'article 5 prévoit la transmission à la Commission, au début des opérations électorales, de la liste des personnes ayant accès au Registre national et pouvant en utiliser le numéro d'identification.

III. EXAMEN DE LA DEMANDE

A. Législations applicables.

3.1. Conformément à la jurisprudence constante de la Commission, l'accès des autorités chargées des contrôles légaux en matière électorale à certaines informations du Registre national ainsi que l'utilisation du numéro d'identification doivent être examinés tant dans le cadre de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques (ci-après appelée la loi du 8 août 1983) que dans le cadre de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel telle que modifiée par la loi du 11 décembre 1998 (ci-après appelée la loi du 8 décembre 1992).

B. Loi du 8 août 1983.

4.1. La loi du 8 août 1983 fixe des limites en ce qui concerne les personnes et les organismes qui peuvent être autorisés à consulter le Registre national.

Ces limitations portent sur la qualité des organismes et des personnes (voyez en ce sens l'article 5 de la loi susmentionnée).

4.2. S'agissant de la loi du 8 août 1983, l'accès est demandé sur base de son article 5, alinéa 1^{er} et l'utilisation du numéro d'identification sur base de l'article 8 de la même loi.

Gelet op het verslag van Mevr. N. Lepoivre,
Brengt op 16 januari 2002 volgend advies uit :

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES

1. Het bij de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe :

a) de Minister van Binnenlandse Zaken, de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken of de personen die zij aanwijzen;

b) de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Senaat of de personen die zij aanwijzen;

toegang te verlenen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen alsook hen toe te staan het identificatienummer ervan te gebruiken.

II. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

2. Het ontwerp van koninklijk besluit omvat 6 artikelen.

2.1. Krachtens artikel 1, eerste lid, en artikel 3 wordt aan bovengenoemde instanties en personen toegang verleend tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (enkel de geboortedatum), 3° tot 7°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen alsook tot de wijzigingen aangebracht in deze gegevens en tot hun datum van uitwerking (artikel 3, tweede lid).

2.2. Deze toegang wordt verleend om na te gaan of de kiezers die lijsten voordragen bij de verkiezingen voor de Kamer en de Senaat en de kandidaten bij deze verkiezingen voldoen aan de voorwaarden gesteld in het Kieswetboek.

2.3. De toegang wordt slechts verleend voor de duur van de kiesverrichtingen (artikel 1, tweede lid).

2.4. Overeenkomstig artikel 2 mogen de met toepassing van artikel 1 verkregen gegevens enkel worden gebruikt voor de bovenvermelde doeleinden en mogen zij niet worden megedeeld aan derden.

2.5. In het derde lid van artikel 1 en in artikel 3 worden op limitatieve wijze de instanties en ambtenaren bepaald die toegang hebben tot de gegevens en het identificatienummer mogen gebruiken.

2.6. In artikel 4 worden de interne en externe gebruiksvoorwaarden van het identificatienummer omschreven.

2.7. Overeenkomstig artikel 5 wordt bij aanvang van de kiesverrichtingen de lijst met personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer mogen gebruiken, aan de Commissie toegezonden.

III. ONDERZOEK VAN HET VERZOEK

A. Toepasselijke wetgeving.

3.1. Conform de vaste rechtspraak van de Commissie moeten de toegang van de instanties belast met de wettelijke controles in kieszaken tot bepaalde gegevens van het Rijksregister alsook het gebruik van het identificatienummer worden onderzocht in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna wet van 8 augustus 1983 genaamd) en van de wet van 8 december 1992 ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens zoals gewijzigd bij de wet van 11 december 1998 (hierna wet van 8 december 1992 genaamd).

B. Wet van 8 augustus 1983.

4.1. In de wet van 8 augustus 1983 worden de beperkingen bepaald met betrekking tot de personen en de instellingen aan wie machtiging kan worden verleend om het Rijksregister te raadplegen.

Die beperkingen hebben betrekking op de hoedanigheid van de instellingen en van de personen (zie in die zin artikel 5 van bovengenoemde wet).

4.2. In het kader van de wet van 8 augustus 1983 wordt om toegang verzocht op grond van artikel 5, eerste lid, en het gebruik van het identificatienummer op grond van artikel 8.

4.3. Le Ministre de l'Intérieur, le Ministère de l'Intérieur, les présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège pour l'élection de la Chambre des Représentants et du Sénat sont des autorités publiques au sens de l'article 5, alinéa 1^{er} de la loi du 8 août 1983. Ils peuvent, dès lors, être autorisés par arrêté royal à accéder aux informations du Registre national, sans devoir solliciter l'avis préalable de la Commission.

L'avis de la Commission est toutefois nécessaire, en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983, pour autoriser ces mêmes autorités à utiliser le numéro d'identification.

C. Loi du 8 décembre 1992.

5.1. Les informations du Registre national, y compris le numéro d'identification, sont des données personnelles au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, nouveau de cette loi. Elles ne peuvent, dès lors, en vertu de l'article 4 de la même loi, être traitées de manière incompatible avec les finalités déterminées, explicites et légitimes pour lesquelles elles ont été collectées. Les données précitées doivent en outre être adéquates, pertinentes et non excessives au regard de ces finalités. Elles doivent aussi être exactes.

5.2. La Commission doit, dès lors, également examiner si les finalités pour lesquelles les autorités chargées des contrôles légaux en matière électorale demandent l'accès au Registre national sont "déterminées, explicites et légitimes" et, en cas de réponse affirmative, si les informations du Registre national sont "adéquates, pertinentes et non excessives" par rapport à ces finalités.

5.3. Examen des finalités du projet d'arrêté royal

5.3.1. L'accès aux données du Registre national est souhaité pour vérifier si les listes électorales satisfont aux conditions imposées par le code électoral (présentation par un nombre suffisant d'électeurs...) et si les candidats figurant sur ces listes remplissent les conditions d'éligibilité prescrites par le code électoral. (article 1^{er}, alinéa 2 du projet d'arrêté royal).

5.3.2. Justification :

Dans le rapport au Roi, il est précisé qu'en application des articles 115, 116, 117bis et 118 les présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège sont chargés de vérifier si les conditions légales imposées par le code électoral sont remplies.

5.3.3. Position de la Commission :

Cette demande d'accéder aux informations du Registre national se fonde sur l'obligation prévue par le Code électoral de s'assurer de l'exactitude des données personnelles de chaque électeur signant une liste et de chaque candidat.

Ces finalités sont déterminées, explicites et légitimes. Elles satisfont donc au critère de finalité tel que définit par l'article 4, § 1^{er}, 2°, de la loi du 8 décembre 1992.

5.4. Examen du critère de proportionnalité :

5.4.1. En application de l'article 4, § 1^{er}, 3° et 4°, de la loi du 8 décembre 1992, la Commission doit également examiner si les données du Registre national pour lesquelles l'accès est sollicité sont exactes, adéquates, pertinentes et non excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont communiquées.

5.4.2. Données pour lesquelles l'accès est demandé :

La Commission constate que le projet d'arrêté royal accorde l'accès aux informations énumérées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2° (date de naissance uniquement), 3° à 7°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 ainsi qu'aux modifications apportées à ces informations et à leur date de prise d'effet (article 3, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983).

5.4.2.1. Justification :

Le rapport au Roi, annexé au projet, expose de manière détaillée les motifs justifiant l'accès à chacune de ces données.

Aucune justification n'est donnée pour la ou les raisons pour laquelle ou lesquelles l'accès à leur historique est sollicité. Il résulte d'un entretien téléphonique avec le fonctionnaire responsable du Ministère des Affaires intérieures, que le Ministère n'a en réalité pas besoin d'avoir accès à l'historique des informations du Registre national.

4.3. De Minister van Binnenlandse Zaken, het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat zijn openbare overheden in de zin van artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983. Aan hen kan bij koninklijk besluit dan ook toegang worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister, zonder dat zij daartoe vooraf het advies van de Commissie moeten vragen.

Krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 is het advies van de Commissie evenwel noodzakelijk om dezelfde overheden te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

C. Wet van 8 december 1992.

5.1. De gegevens van het Rijksregister, met inbegrip van het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van het nieuwe artikel 1, § 1, van deze wet. Krachtens artikel 4 van dezelfde wet kunnen zij derhalve niet worden verwerkt op een manier die onvermijdelijk is met de nader bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, waarvoor zij zijn verkregen. De gegevens moeten tevens toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van die doeleinden. Zij moeten ook juist zijn.

5.2. De Commissie moet dan ook onderzoeken of de doeleinden, waarvan de autoriteiten - belast met de wettelijke controles in kieszaken - de toegang vragen tot het Rijksregister, nader bepaald, uitdrukkelijk en gerechtvaardigd zijn. En zo ja, of de gegevens van het Rijksregister toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van die doeleinden.

5.3. Onderzoek van de doeleinden van het ontwerp van koninklijk besluit

5.3.1. Er wordt toegang tot de gegevens van het Rijksregister gevraagd om na te gaan of de kieslijsten voldoen aan de voorwaarden gesteld in het Kieswetboek (voordracht door een voldoende aantal kiezers,...) en of de kandidaten op die lijsten voldoen aan de kiesbaarheidsvoorwaarden gesteld in het kieswetboek (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit).

5.3.2. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning wordt gesteld dat de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus, overeenkomstig de artikelen 115, 116, 117bis en 118, moeten nagaan of is voldaan aan de wettelijke voorwaarden bepaald in het Kieswetboek.

5.3.3. Standpunt van de Commissie :

Dit verzoek om toegang tot de gegevens van het Rijksregister is gegrond op de in het Kieswetboek bepaalde verplichting om zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van elke kiezer die een lijst ondertekent en van elke kandidaat.

Die doeleinden zijn nader bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd en beantwoorden dan ook aan het finaliteitscriterium zoals omschreven in artikel 4, § 1, 2°, van de wet van 8 december 1992.

5.4. Onderzoek van het proportionaliteitscriterium :

5.4.1. Krachtens artikel 4, § 1, 3° en 4°, van de wet van 8 december 1992 moet de Commissie tevens nagaan of de gegevens van het Rijksregister waartoe toegang wordt gevraagd, juist, toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van de doeleinden waarvoor zij worden meegedeeld.

5.4.2. Gegevens waarvoor toegang wordt gevraagd :

De Commissie stelt vast dat krachtens het ontwerp van koninklijk besluit toegang wordt verleend tot de gegevens opgesomd in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (enkel de geboortedatum), 3° tot 7°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983, alsook tot de wijzigingen aangebracht in deze gegevens en tot hun datum van uitwerking (artikel 3, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983).

5.4.2.1. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning, dat als bijlage bij het ontwerp gaat, worden de redenen die de toegang tot elk van deze gegevens verantwoordt, op gedetailleerde wijze uiteengezet.

De redenen waarvoor toegang tot hun historiek wordt gevraagd, worden op geen enkele manier verantwoord. Uit een telefonisch onderhoud met de bevoegde ambtenaar van het Ministerie van Binnenlandse Zaken blijkt dat het Ministerie eigenlijk geen toegang tot de historiek van de gegevens van het Rijksregister nodig heeft.

5.4.2.2. Position de la Commission :

5.4.2.2.1. Les noms et prénoms, la date de naissance, le sexe, la nationalité, la résidence ainsi que le lieu et la date de décès sont des informations nécessaires pour permettre de vérifier si les personnes déposant des listes électorales sont électrices et si les candidats remplissent les conditions d'éligibilité imposées par le code électoral.

Ces informations permettent d'identifier avec certitude une personne en évitant les homonymies.

La Commission n'a aucune remarque à formuler quant à l'accès à ces données.

Pour le surplus, il n'est pas contestable que relève de l'intérêt général le fait de donner aux autorités publiques chargées de missions légales, les moyens de s'assurer de l'exactitude des données personnelles des électeurs présentant une liste et des candidats.

5.4.2.2.2. Elle constate que dans le projet d'arrêté royal, l'accès à l'information concernant la profession (donnée visée à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7°, de la loi du 8 août 1983) est également sollicité.

L'information concernant la profession, telle que mentionnée dans le Registre national, présente une caractère fort peu fiable dans la mesure où il n'existe aucune obligation légale de faire état des changements de profession auprès des communes. Or, ce sont les communes qui fournissent les informations au Registre national.

Faute pour l'information concernant la "profession", telle qu'indiquée dans le Registre national, d'être une donnée exacte, comme l'exige l'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 8 décembre 1992 pour pouvoir être traitée, il n'apparaît pas souhaitable de permettre aux autorités chargées des contrôles légaux en matière électorale d'y accéder.

5.5. Durée de l'accès :

5.5.1. L'accès aux informations du Registre national est demandé pour la durée des opérations électorales soit du 23^e jour avant le scrutin jusqu'au jour lorsque les assemblées se prononcent sur la validité des élections.

5.5.2. La Commission estime que cet accès limité dans le temps satisfait au critère de proportionnalité.

6. Quant à l'utilisation du numéro d'identification du Registre national.

6.1. Comme déjà relevé, le projet d'arrêté royal a pour objet en son article 3, d'autoriser les autorités chargées des contrôles légaux en matière électorale à utiliser le numéro d'identification des personnes au Registre national des personnes physiques.

L'arrêté royal en projet précise, en son article 4 la portée de cette autorisation.

6.2. Justification :

Dans le rapport au Roi, l'intérêt d'utiliser le numéro d'identification est justifié par la nécessité d'identifier parfaitement les candidats aux élections.

6.3. Position de la Commission :

L'explication donnée dans le rapport au Roi pour justifier l'utilisation du numéro d'identification des personnes physiques manque de pertinence.

En effet, les données personnelles sur les candidats vérifiées à l'aide des autres données du Registre national les concernant (nom, prénoms, date de naissance... voir ci-dessus au point 5.4.2.) permettent de les identifier précisément et en conséquence d'éviter tout risque de homonymie.

A défaut de motivation plus convaincante fournie par le Ministère de l'Intérieur sur l'intérêt réel et l'usage qu'il a l'intention de faire du numéro d'identification du Registre national, la Commission émet un avis négatif sur cette demande d'utilisation.

La Commission est disposée à revoir son opinion dans la mesure où le Ministère de l'Intérieur expliciterait sa demande.

5.4.2.2. Standpunt van de Commissie :

5.4.2.2.1. Naam en voornamen, geboortedatum, geslacht, nationaliteit, verblijfplaats en plaats en datum van overlijden zijn gegevens welke nodig zijn om na te gaan of de personen die kieslijsten indienen kiesgerechtigd zijn en of de kandidaten voldoen aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden gesteld in het Kieswetboek.

Dankzij deze gegevens kan een persoon met zekerheid worden geïdentificeerd, waardoor verwarring tussen personen met dezelfde naam wordt voorkomen.

De Commissie heeft geen enkele opmerking in verband met de toegang tot deze gegevens.

Het is trouwens ontegenzeggelijk van algemeen belang dat de openbare overheden belast met wettelijke opdrachten, beschikken over de middelen om zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van de kiezers die een lijst voordragen en van de kandidaten.

5.4.2.2.2. De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit ook voorziet in een toegang tot de informatie betreffende het beroep (gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7°, van de wet van 8 augustus 1983).

Het gegeven met betrekking tot het beroep zoals vermeld in het Rijksregister is weinig betrouwbaar aangezien er geen wettelijke verplichting bestaat om de gemeentelijke overheden in kennis te stellen van een verandering van beroep. Het zijn evenwel de gemeenten die deze gegevens aan het Rijksregister verstrekken.

Aangezien de in het Rijksregister vermelde gegevens omtrent het beroep geen precieze gegevens zijn, zoals krachtens artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 8 december 1992 is vereist om te kunnen worden verwerkt, is het niet wenselijk de instanties belast met de wettelijke controles in kieszaken daartoe toegang te verlenen.

5.5. Duur van de toegang :

5.5.1. De toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt gevraagd voor de duur van de kiesverrichtingen, te weten vanaf de 23^e dag voor de stemming tot de dag waarop de bevoegde bestuurslichamen de verkiezingen geldig verklaren.

5.5.2. De Commissie is van oordeel dat deze in de tijd beperkte toegang beantwoordt aan het proportionaliteitsbeginsel.

6. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

6.1. Zoals reeds gesteld strekt artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit ertoe de instanties belast met de wettelijke controles in kieszaken te machtigen het identificatienummer van de personen in het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

In artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de draagwijdte van deze machtiging bepaald.

6.2. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning wordt ter verantwoording van het gebruik van het identificatienummer aangevoerd dat de kandidaten bij de verkiezingen exact moeten kunnen worden geïdentificeerd.

6.3. Standpunt van de Commissie :

De uitleg die in het verslag aan de Koning wordt gegeven om het gebruik van het identificatienummer van de natuurlijke personen te verantwoorden, is irrelevant.

De persoonsgegevens van de kandidaten, die aan de hand van de andere gegevens in het Rijksregister werden geverifieerd (naam, voornamen, geboortedatum,... (zie punt 5.4.2.)), volstaan immers om hen precies en bijgevolg zonder gevaar voor naamsverwarring te identificeren.

Bij gebrek aan meer overtuigende argumenten vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot het werkelijke belang en tot het voorgenomen gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, brengt de Commissie een negatief advies uit over dit verzoek tot gebruik ervan.

De Commissie is bereid haar mening te herzien indien het Ministerie van Binnenlandse Zaken zijn verzoek beter toelicht.

IV. PERSONNES AUTORISEES A ACCEDER AUX INFORMATIONS DU REGISTRE NATIONAL

7.1. L'article 1^{er}, alinéa 3, du projet accorde l'accès aux données du Registre national aux personnes suivantes :

— au Ministre de l'Intérieur;
— au directeur général de la direction générale de la législation et des institutions nationales;

— aux présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège pour l'élection de la Chambre des représentants et du Sénat;

— aux personnes désignées par les autorités précitées.

7.2. Le nombre très limité de personnes habilitées à avoir accès au Registre national répond au souci maintes fois exprimé par la Commission de limiter les risques de divulgation des informations du Registre national.

7.3. Le projet prévoit aussi que la liste de ces personnes, avec l'indication de leur titre et de leur fonction, est dressée au début des opérations électorales et transmise à la Commission (article 5 du projet).

La Commission préfère que cette liste ne lui soit pas envoyée mais uniquement tenue à sa disposition.

7.4. La Commission n'a aucune observation à formuler à cet égard.

V. MESURES DE SECURITE

8. La Commission regrette toutefois que, dans le respect du souci qu'elle a formulé à diverses reprises dans des avis émis précédemment, les personnes pouvant accéder au Registre national et utiliser le numéro d'identification ne souscrivent pas une déclaration aux termes de laquelle elles s'engagent à préserver le caractère confidentiel des informations auxquelles elles ont accès.

Par ce motifs,

1. La Commission émet un avis défavorable quant à l'utilisation du numéro d'identification du Registre national pour les contrôles légaux en matière électorale.

2. Pour le surplus, sous réserve des remarques relatives à l'accès :

— à la donnée profession;

— à l'historique des données du Registre national,

la Commission émet un avis favorable quant à l'accès aux informations du Registre national précisées à l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal.

Le secrétaire,

B. Havelange.

Le président,

P. Thomas.

AVIS N° 35/2002 DU 22 AOUT 2002 DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVEE

Projet d'arrêté royal organisant l'accès aux informations et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques pour les contrôles légaux en matière électorale

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 5, alinéa 1^{er}, ainsi que l'article 8;

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur, datée du 20 juin 2002 et reçue par la Commission le 21 juin 2002;

Vu le rapport de Mme N. Lepoivre,

Emet, le 22 août 2002, l'avis suivant :

I. OBJET DE LA DEMANDE D'AVIS :

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis à la Commission tend à autoriser :

a) le Ministre de l'Intérieur, le directeur général de la Direction générale de la Législation et des Institutions nationales du Ministère de l'Intérieur ou les personnes qu'ils délèguent;

IV. PERSONEN GEMACHTIGD OM TOEGANG TE HEBBEN TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER

7.1. Krachtens artikel 1, derde lid, van het ontwerp krijgen volgende personen toegang tot de gegevens van het Rijksregister :

— de Minister van Binnenlandse Zaken;

— de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen;

— de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat;

— de personen die bovenvermelde instanties aanwijzen.

7.2. Het zeer beperkt aantal personen die gemachtigd zijn toegang te hebben tot het Rijksregister strookt met de herhaaldelijk geuite bezorgdheid van de Commissie, om het risico van verspreiding van de gegevens te beperken.

7.3. Het ontwerp voorziet ook dat de lijst van deze personen, met vermelding van hun titel en hun ambt, wordt opgesteld bij aanvang van de kiesverrichtingen en wordt toegezonden aan de Commissie (artikel 5 van het ontwerp).

De Commissie verkiest dat deze lijst haar niet wordt toegezonden maar enkel ter beschikking van de Commissie wordt gehouden.

7.4. De Commissie heeft in dit verband geen enkele opmerking.

V. VEILIGHEIDSMATREGELEN

8. De Commissie betreurt evenwel dat, teneinde tegemoet te komen aan de bezorgdheid die zij in voorgaande adviezen verscheidene malen heeft geuit, de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan mogen gebruiken, geen verklaring afleggen waarin zij zich ertoe verbinden het vertrouwelijke karakter te vrijwaren van de gegevens waartoe zij toegang hebben.

Om die redenen,

1. Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor wettelijke controles in kieszaken.

2. Voor het overige en onder voorbehoud van de opmerkingen betreffende de toegang brengt de Commissie met betrekking tot :

— het gegeven "beroep";

— de historiek van de gegevens van het Rijksregister,

een gunstig advies uit over de toegang tot de gegevens van het Rijksregister bedoeld in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit.

Voor de secretaris, wettig verhinderd,

D. Gheude, adviseur.

De voorzitter,

P. Thomas.

ADVIES Nr. 35.2002 VAN 22 AUGUSTUS 2002 VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de wettelijke controles in kieszaken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op de artikelen 5, eerste lid, en 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken van 20 juni 2002, ontvangen door de Commissie op 21 juni 2002;

Gelet op het verslag van Mevr. N. Lepoivre,

Brengt op 22 augustus 2002 volgend advies uit :

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES :

1. Het de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe :

a) de Minister van Binnenlandse Zaken, de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de personen die zij aanwijzen;

b) les présidents des bureaux principaux de circonscription électorale pour l'élection de la Chambre des représentants et du collège électoral pour l'élection du Sénat ou les personnes que ces présidents désignent,

à accéder à diverses informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

II. PORTEE DU PROJET D'ARRETE ROYAL

2. Le projet d'arrêté royal comprend 6 articles.

2.1. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, et l'article 3 autorisent les autorités et les personnes mentionnées ci-dessus, à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2° (date de naissance uniquement), 3° à 6°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

2.2. Cet accès au Registre national et l'utilisation du numéro sont demandés en vue de vérifier si les électeurs présentant des listes lors des élections à la Chambre et au Sénat et si les candidats à ces élections, remplissent les conditions imposées par le Code électoral.

Ils sont également sollicités pour transmettre les résultats électoraux au Ministre de l'Intérieur.

2.3. L'accès aux données du Registre national et l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification ne sont accordés que pour la durée des opérations électorales (article 1^{er}, alinéa 2).

2.4. L'article 2 prévoit que les informations du Registre national ne peuvent être utilisées que pour les finalités précisées ci-dessus et qu'elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

2.5. Le troisième alinéa de l'article 1^{er} et l'article 3 déterminent de façon limitative les autorités et personnes auxquelles l'accès est réservé et qui peuvent utiliser le numéro d'identification.

2.6. L'article 4 précise les conditions d'usage tant interne qu'externe du numéro d'identification.

2.7. L'article 5 prévoit la transmission à la Commission, au début des opérations électorales, de la liste des personnes ayant accès au Registre national et pouvant en utiliser le numéro d'identification. Ces personnes devront s'engager à préserver le caractère confidentiel des informations reçues du Registre national.

III. REMARQUE PRELIMINAIRE

3.1. La Commission a déjà, à la demande du Ministère de l'Intérieur, émis un avis le 16 janvier 2002 (avis n° 3) relatif à un projet d'arrêté royal ayant le même objet.

Suite à cet avis en partie négatif, le Ministère lui soumet pour avis ce nouveau projet d'arrêté royal.

Ce nouveau projet, qui élargit les tâches pour l'accomplissement desquelles l'accès aux données du Registre national est sollicité, a été partiellement modifié pour rencontrer les observations formulées par la Commission dans son avis du 16 janvier 2002.

Le rapport au Roi développe notamment les raisons pour lesquelles l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national est sollicité.

IV. EXAMEN DE LA DEMANDE

Législations applicables.

4.1. Conformément à la jurisprudence constante de la Commission, l'accès des autorités, chargées des contrôles légaux en matière électorale et de la transmission des résultats électoraux, à certaines informations du Registre national et l'autorisation à en utiliser le numéro d'identification, doivent être examinés tant dans le cadre de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (ci-après appelée la loi du 8 août 1983) que dans le cadre de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel telle que modifiée par la loi du 11 décembre 1998 (ci-après appelée la loi du 8 décembre 1992).

A. Loi du 8 août 1983.

5.1. La loi du 8 août 1983 fixe des limites en ce qui concerne les personnes et les organismes qui peuvent être autorisés à consulter le Registre national.

b) de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordiging en de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Senaat en de personen die zij aanwijzen,

toegang te verlenen tot verscheidene gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen alsook hen toe te staan het identificatienummer ervan te gebruiken.

II. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

2. Het ontwerp van het koninklijk besluit omvat 6 artikelen.

2.1. Krachtens artikel 1, eerste lid, en artikel 3 wordt aan bovengenoemde instanties en personen toegang verleend tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (enkel de geboortedatum), 3° tot 6°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en wordt hen toegestaan het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2.2. Er wordt verzocht om toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het nummer teneinde na te gaan of de kiezers die lijsten voordragen bij de verkiezingen voor de Kamer en de Senaat en de kandidaten bij deze verkiezingen voldoen aan de voorwaarden gesteld in het Kieswetboek.

Er wordt eveneens om gevraagd met het oog op de overzending van de resultaten van de verkiezingen aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

2.3. De toegang tot de gegevens van het Rijksregister en de machtiging om het identificatienummer te gebruiken worden slechts verleend voor de duur van de kiesverrichtingen (artikel 1, tweede lid).

2.4. Overeenkomstig artikel 2 mogen de gegevens van het Rijksregister enkel worden gebruikt voor de bovenvermelde doeleinden en mogen zij niet worden meegedeeld aan derden.

2.5. In het derde lid van artikel 1 en in artikel 3 worden op limitatieve wijze de instanties en personen bepaald die toegang hebben tot de gegevens en het identificatienummer mogen gebruiken.

2.6. In artikel 4 worden de interne en externe gebruiksvoorwaarden van het identificatienummer omschreven.

2.7. Artikel 5 voorziet dat bij aanvang van de kiesverrichtingen de lijst van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer mogen gebruiken, aan de Commissie wordt toegezonden. Deze personen moeten zich ertoe verbinden het vertrouwelijke karakter van de in het Rijksregister verkregen gegevens te bewaren.

III. OPMERKING VOORAF

3.1. De Commissie heeft, op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken, reeds een advies uitgebracht op 16 januari 2002 (advies nr. 3) over een ontwerp van koninklijk besluit dat betrekking heeft op hetzelfde onderwerp.

Aangezien dit advies gedeeltelijk negatief was, legt het Ministerie de Commissie dit nieuwe ontwerp van koninklijk besluit ter advies voor.

Dit nieuwe ontwerp, dat de taken uitbreidt waarvoor toegang tot de gegevens van het Rijksregister is vereist en wordt gevraagd, werd gedeeltelijk gewijzigd om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Commissie in haar advies van 16 januari 2002.

In het verslag aan de Koning wordt met name uiteengezet waarom de machtiging om het identificatienummer te gebruiken, wordt gevraagd.

IV. ONDERZOEK VAN HET VERZOEK

Toepasselijke wetgeving.

4.1. Conform de vaste rechtspraak van de Commissie moeten de toegang van de instanties belast met de wettelijke controles in kieszaken en met de overzending van de resultaten van de verkiezingen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer worden onderzocht in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna wet van 8 augustus 1983 genaamd) en van de wet van 8 december 1992 ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens zoals gewijzigd bij de wet van 11 december 1998 (hierna wet van 8 december 1992 genaamd).

A. Wet van 8 augustus 1983.

5.1. In de wet van 8 augustus 1983 worden de grenzen bepaald met betrekking tot de personen en de instellingen aan wie machtiging kan worden verleend om het Rijksregister te raadplegen.

Ces limitations portent sur la qualité des organismes et des personnes (voyez en ce sens l'article 5 de la loi susmentionnée).

5.2. S'agissant de la loi du 8 août 1983, l'accès est demandé sur base de son article 5, alinéa 1^{er}, et l'utilisation du numéro d'identification sur base de l'article 8 de la même loi.

5.3. Le Ministre de l'Intérieur, le Ministère de l'Intérieur, les présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège pour l'élection de la Chambre des représentants et du Sénat sont des autorités publiques au sens de l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983.

Ils peuvent, dès lors, être autorisés par arrêté royal à accéder aux informations du Registre national, sans devoir solliciter l'avis préalable de la Commission.

L'avis de la Commission est toutefois nécessaire, en vertu de l'article 8 de la loi du 8 août 1983, pour autoriser ces mêmes autorités à utiliser le numéro d'identification.

B. Loi du 8 décembre 1992.

6.1. Les informations du Registre national, y compris le numéro d'identification, sont des données personnelles au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, de cette loi. Elles ne peuvent, dès lors, en vertu de l'article 4 de la même loi, être traitées de manière incompatible avec les finalités déterminées, explicites et légitimes pour lesquelles elles ont été collectées.

Les données précitées doivent en outre être exactes, adéquates, pertinentes et non excessives au regard de ces finalités.

Elles ne peuvent être conservées que pendant la durée nécessaire à la réalisation des finalités pour lesquelles elles ont été obtenues.

6.2. La Commission doit, dès lors, également examiner si les finalités pour lesquelles les autorités chargées des contrôles légaux en matière électorale ou de la communication des résultats électoraux demandent l'accès au Registre national sont "déterminées, explicites et légitimes" et, en cas de réponse affirmative, si les informations du Registre national sont "adéquates, pertinentes et non excessives" par rapport à ces finalités.

6.3. Examen des finalités du projet d'arrêté royal :

6.3.1. L'accès à certaines données du Registre national, dont le numéro d'identification, est souhaité :

— pour vérifier si les listes électorales satisfont aux conditions imposées par le code électoral (présentation par un nombre suffisant d'électeurs...) et si les candidats figurant sur ces listes remplissent les conditions d'éligibilité prescrites par le code électoral;

— pour communiquer les résultats électoraux au Ministre de l'Intérieur (article 1^{er}, alinéa 1 du projet d'arrêté royal).

6.3.2. Justification :

Dans le rapport au Roi, il est précisé qu'en application des articles 115, 116, 117*bis* et 118 du Code électoral, les présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège sont chargés de vérifier si les conditions prescrites par le code électoral lors du dépôt des listes sont remplies.

En application de l'article 161, alinéa 10, du Code électoral, les résultats électoraux doivent être communiqués au Ministre de l'Intérieur.

6.3.3. Position de la Commission :

Cette demande d'accéder aux informations du Registre national a pour objet de rencontrer les obligations prévues par le Code électoral à savoir s'assurer de l'exactitude des données personnelles de chaque électeur signant une liste et de chaque candidat.

Ces finalités sont déterminées, explicites et légitimes. Elles satisfont donc au critère de finalité tel que définit par l'article 4, § 1^{er}, 2^o, de la loi du 8 décembre 1992.

6.4. Examen du critère de proportionnalité :

6.4.1. En application de l'article 4, § 1^{er}, 3^o et 4^o, de la loi du 8 décembre 1992, la Commission doit également examiner si les données du Registre national pour lesquelles l'accès est sollicité sont exactes, adéquates, pertinentes et non excessives au regard des finalités pour lesquelles elles sont communiquées.

6.4.2. Données pour lesquelles l'accès est demandé :

La Commission constate que le projet d'arrêté royal accorde l'accès aux informations énumérées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, 2^o (date de naissance uniquement), 3^o à 6^o, de la loi du 8 août 1983.

Die beperkingen hebben betrekking op de hoedanigheid van de instellingen en van de personen (zie in die zin artikel 5 van bovengenoemde wet).

5.2. In het kader van de wet van 8 augustus 1983 wordt om toegang verzocht op grond van artikel 5, eerste lid, en om het gebruik van het identificatienummer op grond van artikel 8.

5.3. De Minister van Binnenlandse Zaken, het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat zijn openbare overheden in de zin van artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Aan hen kan bij koninklijk besluit dan ook toegang worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister, zonder dat zij daartoe vooraf het advies van de Commissie moeten vragen.

Overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 is het advies van de Commissie evenwel noodzakelijk om dezelfde overheden te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

B. Wet van 8 december 1992.

6.1. De gegevens van het Rijksregister, daaronder begrepen het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, van deze wet. Krachtens artikel 4 van dezelfde wet kunnen zij derhalve niet worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de nader bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden waarvoor zij zijn verzameld.

De gegevens moeten tevens juist, toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van die doeleinden.

Zij mogen slechts worden bewaard gedurende de tijd die nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij zijn verkregen.

6.2. De Commissie moet dan ook nagaan of de doeleinden waarvoor de instanties, belast met de wettelijke controles in kieszaken, toegang vragen tot het Rijksregister nader bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn en zo ja, of de gegevens van het Rijksregister toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van die doeleinden.

6.3. Onderzoek van de doeleinden van het ontwerp van koninklijk besluit :

6.3.1. Er wordt toegang gevraagd tot sommige gegevens van het Rijksregister, daaronder begrepen het identificatienummer :

— om na te gaan of de kieslijsten voldoen aan de voorwaarden gesteld in het Kieswetboek (voordracht door een voldoende aantal kiezers...) en of de kandidaten op die lijsten voldoen aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden gesteld in het Kieswetboek;

— om de resultaten van de verkiezingen mee te delen aan de Minister van Binnenlandse Zaken (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit).

6.3.2. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning wordt gesteld dat de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus overeenkomstig de artikelen 115, 116, 117*bis* en 118 van het Kieswetboek moeten nagaan of bij het indienen van de lijsten is voldaan aan de wettelijke voorwaarden bepaald in het Kieswetboek.

Krachtens artikel 161, tiende lid, van het Kieswetboek moeten de resultaten van de verkiezingen aan de Minister van Buitenlandse Zaken worden meegedeeld.

6.3.3. Standpunt van de Commissie :

Dit verzoek om toegang tot de gegevens van het Rijksregister is erop gericht te voldoen aan de in het Kieswetboek bepaalde verplichting zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van elke kiezer die een lijst ondertekent en van elke kandidaat.

Die doeleinden zijn nader bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd en beantwoorden dan ook aan het finaliteitsbeginsel zoals omschreven in artikel 4, § 1, 2^o, van de wet van 8 december 1992.

6.4. Onderzoek van het proportionaliteitsbeginsel :

6.4.1. Krachtens artikel 4, § 1, 3^o en 4^o, van de wet van 8 december 1992 moet de Commissie tevens nagaan of de gegevens van het Rijksregister waartoe toegang wordt gevraagd, juist, toereikend, relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van de doeleinden waarvoor zij worden meegedeeld.

6.4.2. Gegevens waartoe toegang wordt gevraagd :

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit toegang verleent tot de gegevens opgesomd in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o (enkel de geboortedatum), 3^o tot 6^o, van de wet van 8 december 1983.

6.4.2.1. Justification :

Le rapport au Roi, annexé au projet, expose de manière détaillée les motifs justifiant l'accès à chacune de ces données.

6.4.2.2. Position de la Commission :

Les noms et prénoms, la date de naissance, le sexe, la nationalité, la résidence ainsi que le lieu et la date de décès sont des informations nécessaires pour permettre de vérifier si les personnes déposant des listes électorales sont électrices et si les candidats remplissent les conditions d'éligibilité imposées par le Code électoral.

Ces informations permettent d'identifier avec certitude une personne en évitant les homonymies.

La Commission n'a aucune remarque à formuler quant à l'accès à ces données.

Pour le surplus, il n'est pas contestable que relève de l'intérêt général le fait de donner aux autorités publiques chargées de missions légales, les moyens de s'assurer de l'exactitude des données personnelles des électeurs présentant une liste et des candidats.

6.5. Durée de l'accès :

6.5.1. L'accès aux informations du Registre national est demandé pour la durée des opérations électorales.

6.5.2. Dans le rapport au Roi, il est précisé que ses opérations s'étalent du 23^e jour avant le scrutin jusqu'au jour où les assemblées se prononcent sur la validité des élections.

6.5.3. La Commission estime que cet accès limité dans le temps satisfait au critère de proportionnalité.

7. Quant à l'utilisation du numéro d'identification du Registre national.

7.1. Comme déjà relevé, le projet d'arrêté royal a pour objet en son article 3, d'autoriser les autorités et personnes chargées de certaines opérations électorales à utiliser le numéro d'identification.

L'arrêté royal en projet précise, en son article 4, la portée de cette autorisation à savoir essentiellement des finalités de gestion interne.

L'article 4, aliéna 2, en limite l'usage externe au rapport avec le titulaire du numéro d'identification du Registre national ou son représentant légal.

Il est expressément prévu que le numéro ne peut être apposé sur des documents portés à la connaissance de tiers autres que les autorités et personnes chargées des opérations électorales.

7.2. Justification :

Dans le rapport au Roi, l'intérêt d'utiliser le numéro d'identification est justifié par la nécessité d'identifier parfaitement les candidats aux élections.

Il y est également expliqué que l'utilisation du numéro d'identification constitue un élément essentiel qui permettra, à l'avenir, de communiquer par la voie électronique avec les bureaux électoraux principaux (transmission électronique des listes de candidats et des résultats électoraux).

Le numéro d'identification ne sera pas mentionné sur les formulaires électoraux.

Il ne sera pas communiqué à des tiers non autorisés expressément à l'utiliser ni notamment dans le cadre des informations électorales données aux médias.

7.3. Position de la Commission :

D'après les explications fournies par le rapport au Roi, le numéro d'identification du Registre national sera utilisé pour permettre la communication par la voie électronique de certaines informations entre les bureaux électoraux principaux et le Ministère de l'Intérieur.

Son utilisation facilitera et accélérera le flux des informations entre les différents intervenants lors des opérations électorales et permettra dès lors une application plus aisée des dispositions du Code électoral.

La Commission rappelle que lors de la conception du logiciel, le Ministre de l'Intérieur, conformément au prescrit de l'article 16 de la loi du 8 décembre 1992, devra prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour garantir la sécurité des données à caractère personnel et pour contrôler les personnes qui dans l'exercice de leurs fonctions interviennent dans la consultation, la conservation, l'exploitation et la communication du numéro d'identification.

6.4.2.1. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning, dat als bijlage bij het ontwerp gaat, worden de redenen die de toegang tot elk van deze gegevens verantwoorden, op gedetailleerde wijze uiteengezet.

6.4.2.2. Standpunt van de Commissie :

Naam en voornamen, geboortedatum, geslacht, nationaliteit, verblijfplaats en plaats en datum van overlijden zijn gegevens welke nodig zijn om na te gaan of de personen die kieslijsten indienen verkiesbaar zijn en of de kandidaten voldoen aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden gesteld in het Kieswetboek.

Dankzij deze gegevens kan een persoon met zekerheid worden geïdentificeerd, waardoor verwarring tussen personen met dezelfde naam wordt voorkomen.

De Commissie heeft geen enkele opmerking in verband met de toegang tot deze gegevens.

Het is trouwens ontegenzeggelijk van algemeen belang dat de openbare overheden belast met wettelijke opdrachten beschikken over de middelen die hen toelaten zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van de kiezers die een lijst voordragen en van de kandidaten.

6.5. Duur van de toegang :

6.5.1. De toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt gevraagd voor de duur van de kiesverachtingen.

6.5.2. In het verslag aan de Koning wordt gesteld dat deze verrichtingen zich uitstrekken van de 23^e dag voor de stemming tot de dag waarop de bevoegde bestuurslichamen de verkiezingen geldig verklaren.

6.5.3. De Commissie is van oordeel dat deze in de tijd beperkte toegang beantwoordt aan het proportionaliteitsbeginsel.

7. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

7.1. Zoals reeds gesteld strekt artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit ertoe de instanties en personen belast met bepaalde kiesverrichtingen te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

In artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de draagwijdte van deze machtiging bepaald, te weten voornamelijk voor doeleinden van intern beheer.

Artikel 4, tweede lid, beperkt het externe gebruik ervan tot de betrekkingen met de houder van het identificatienummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger.

Het is uitdrukkelijk bepaald dat het nummer niet mag worden aangebracht op documenten die ter kennis worden gebracht van andere derden dan de instanties en personen belast met de kiesverrichtingen.

7.2. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning wordt ter verantwoording van het gebruik van het identificatienummer aangevoerd dat de kandidaten bij de verkiezingen exact moeten kunnen worden geïdentificeerd.

Er wordt tevens uitgelegd dat het gebruik van het identificatienummer een essentieel element is aan de hand waarvan in de toekomst langs elektronische weg met de kieshoofdbureaus kan worden gecommuniceerd (elektronische verzending van de lijst van kandidaten en van de resultaten van de verkiezingen).

Het identificatienummer wordt niet op de verkiezingsformulieren vermeld.

Het nummer wordt niet meegedeeld aan derden die niet uitdrukkelijk gemachtigd zijn om het te gebruiken en zeker niet in het kader van de aan de media verstrekte verkiezingsinformatie.

7.3. Standpunt van de Commissie :

Volgens de uitleg die in het verslag aan de Koning wordt gegeven, zal het identificatienummer van het Rijksregister worden gebruikt om langs elektronische weg tussen de kieshoofdbureaus en het Ministerie van Binnenlandse Zaken bepaalde gegevens te versturen.

Het gebruik ervan zal de informatiestroom tussen de verschillende actoren bij de kiesverrichtingen vergemakkelijken en versnellen en dan ook leiden tot een vlottere toepassing van de bepalingen van het Kieswetboek.

De Commissie wijst erop dat bij het ontwerpen van de software de Minister van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig het bepaalde in artikel 16 van de wet van 8 december 1992, de gepaste technische en organisatorische maatregelen moet treffen met het oog op de bescherming van de persoonsgegevens en op de controle op de personen die in de uitoefening van hun functies een rol spelen bij de raadpleging, de bewaring, het beheer en de mededeling van het identificatienummer.

V. PERSONNES AUTORISEES A ACCEDER AUX INFORMATIONS DU REGISTRE NATIONAL ET A EN UTILISER LE NUMERO D'IDENTIFICATION :

A. Quant aux personnes :

8.1. L'article 1^{er}, alinéa 3, du projet accorde l'accès aux données du Registre national, en ce compris le droit d'en utiliser le numéro d'identification du Registre national aux personnes suivantes :

- au Ministre de l'Intérieur;
- au directeur général de la direction générale de la législation et des institutions nationales;
- aux présidents des bureaux principaux de circonscription et de collège pour l'élection de la Chambre des représentants et du Sénat;
- aux personnes désignées par les autorités précitées.

8.2. Justification :

Le rapport au Roi explicite le rôle de chacune de ces personnes dans les opérations électorales.

8.3. Position de la Commission :

Le nombre très limité de personnes habilitées à avoir accès au Registre national répond au souci maintes fois exprimé par la Commission de limiter les risques de divulgation des informations du Registre national.

La Commission souhaiterait toutefois que les termes « aux personnes désignées par les autorités précitées » de l'article 1^{er}, alinéa 3, 4^e, soient remplacés par les mots « aux personnes désignées nommément par écrit, par les autorités précitées, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives ».

8.4. En outre, la Commission note avec satisfaction que les personnes pouvant accéder au Registre national et utiliser le numéro d'identification souscriront une déclaration aux termes de laquelle elles s'engagent à préserver le caractère confidentiel des informations auxquelles elles ont accès.

B. Quant à l'envoi de la liste :

8.5. Malgré la remarque faite à ce propos par la Commission dans son avis du 16 janvier 2002, le projet prévoit toujours que la liste de ces personnes, avec l'indication de leur titre et de leur fonction, est dressée au début des opérations électorales et transmise à la Commission (article 5 du projet).

8.6. Justification :

A ce propos, dans le rapport au Roi, le Ministre de l'Intérieur fait observer à la Commission qu'au regard du principe d'égalité, tous les arrêtés royaux d'autorisation d'accéder aux données du Registre national devraient être modifiés en ce sens et que la communication de la liste des personnes pouvant accéder aux données du Registre national, à la Commission lui permet d'exercer un premier contrôle.

8.7. Position de la Commission :

La Commission ne partage pas ce point de vue.

Elle attire l'attention du Ministre sur le fait que certains arrêtés royaux prévoient déjà la tenue d'une liste à sa disposition, (par exemple, l'arrêté royal du 22 février 2002 accordant l'accès aux informations du Registre national des personnes physiques et l'utilisation du numéro d'identification aux commissions de libération conditionnelle et celui du 28 février 2002 relatif à la transmission d'informations par les communes, à la Sûreté de l'Etat, par l'intermédiaire du Registre national des personnes physiques).

Elle ne conteste certes pas qu'il serait indiqué, dans le cadre d'un allègement des obligations administratives et d'amélioration de l'efficacité du service public, que tous les arrêtés royaux autorisant l'accès aux informations du Registre national soient modifiés en ce sens.

V. PERSONEN GEMACHTIGD OM TOEGANG TE HEBBEN TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN OM HET IDENTIFICATIENUMMER ERVAN TE GEBRUIKEN :

A. Met betrekking tot de personen :

8.1. Krachtens artikel 1, derde lid, van het ontwerp krijgen volgende personen toegang tot de gegevens van het Rijksregister, daaronder begrepen het recht het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken :

- de Minister van Binnenlandse Zaken;
- de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen;
- de voorzitters van de hoofdbureaus van de kieskringen en van de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
- de personen die bovenvermelde instanties aanwijzen.

8.2. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning wordt de rol van elk van deze personen bij de kiesverrichtingen nader omschreven.

8.3. Standpunt van de Commissie :

Het zeer beperkt aantal personen gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister strookt met de herhaaldelijke geuite bezorgdheid van de Commissie om het risico van verspreiding van de gegevens ervan te beperken.

De Commissie wenst evenwel dat de woorden "aan de personen die de bovenvermelde instanties aanduiden" van artikel 1, derde lid, 4^e, worden vervangen door de woorden "aan de personen die de bovenvermelde instanties schriftelijk bij naam aanwijzen op grond van hun functies en binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden".

8.4. Bovendien verheugt de Commissie zich erover dat de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan mogen gebruiken, een schriftelijke verklaring afleggen waarin zij zich ertoe verbinden het vertrouwelijke karakter te bewaren van de gegevens waartoe zij toegang hebben.

B. Met betrekking tot de verzending van de lijst :

8.5. Ondanks de opmerking van de Commissie in haar advies van 16 januari 2002 is in het ontwerp nog steeds bepaald dat de lijst van deze personen, met vermelding van hun titel en hun functie, wordt opgesteld bij aanvang van de kiesverrichtingen en wordt toegezonden aan de Commissie (artikel 5 van het ontwerp).

8.6. Verantwoording :

In het verslag aan de Koning maakt de Minister van Binnenlandse Zaken de Commissie erop attent dat gelet op het gelijkheidsbeginsel alle koninklijke besluiten op grond waarvan de toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt gemachtigd, in die zin moeten worden gewijzigd en dat de mededeling van de lijst van personen die toegang hebben tot het Rijksregister de Commissie de mogelijkheid biedt een eerste controle uit te voeren.

8.7. Standpunt van de Commissie :

De Commissie deelt dit standpunt niet.

Zij vestigt de aandacht van de Minister erop dat een aantal koninklijke besluiten reeds voorzag in het bijhouden van een lijst ter beschikking van de Commissie, (bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 22 februari 2002 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling en dat van 28 februari 2002 betreffende de mededeling van informatie door de gemeenten aan de Veiligheid van de Staat door toedoen van het Rijksregister van de natuurlijke personen).

Zij betwist weliswaar niet dat het aangewezen zou zijn dat in het kader van een vermindering van de administratieve verplichtingen en van een verbetering van de doeltreffendheid van de openbare diensten alle koninklijke besluiten die toegang verlenen tot de gegevens van het Rijksregister in die zin worden gewijzigd.

Cette simple constatation ne doit toutefois pas empêcher la mise en oeuvre du souhait, maintes fois réitéré de la Commission, d'adapter les procédures existantes aux réalités administratives.

Enfin, contrairement à ce qui est affirmé dans le rapport au Roi, elle n'est pas en mesure à la lecture d'une liste de personnes autorisées à accéder à certaines données du Registre national de contrôler si ces dernières ont réellement un intérêt fonctionnel à y accéder.

Par contre, la Commission estime que la tenue de la liste par les responsables du traitement des données du Registre national permet de faciliter la tenue à jour régulière de cette liste et sa modification chaque fois que les circonstances le justifient.

La Commission insiste pour que la liste des personnes accédant au Registre national corresponde à la réalité et soit tenue à sa disposition pendant, à tout le moins, toute la durée du traitement.

Elle réitère, dès lors, son souhait que cette liste ne lui soit pas envoyée mais uniquement tenue à sa disposition.

Pour ces motifs,

La Commission, sous réserve de l'observation ci-dessus, émet un avis favorable.

Pour le secrétaire, légitimement empêché,
D. Gheude, conseiller.

Le président,
P. Thomas.

9 MARS 2003. — Arrêté royal autorisant les autorités électorales à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification pour les contrôles légaux en matière électorale

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1^{er}, complété par la loi du 30 mars 1995 et modifié par la loi du 31 mai 2001;

Considérant le Code électoral, notamment les articles 115, 116, 117bis, 118, 161, alinéa 10, et 178;

Considérant que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 4, remplacé par la loi du 11 décembre 1998, trouve à s'appliquer;

Vu les avis n° 03/2002 et n° 35/2002 de la Commission de la protection de la vie privée, donné, respectivement, les 16 janvier et 22 août 2002;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 29 avril 2002;

Vu la délibération du Conseil des Ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis n° 34.407/2 du Conseil d'Etat, donné le 29 janvier 2003, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE I^{er}. — *Accès aux informations*

Article 1^{er}. Le Ministère de l'Intérieur ainsi que les bureaux principaux de circonscription et de collège pour l'élection de la Chambre des représentants et du Sénat sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, (limité à la date de naissance), 3°, 4°, 5° et 6°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques pour vérifier si les présentations de listes et de candidats en application des articles 115, 116, 117bis, 118 et 178 du Code électoral satisfont aux conditions légales, ainsi que pour obtenir la communication des résultats électoraux en application de l'article 161, alinéa 10, du Code électoral.

Deze eenvoudige vaststelling mag evenwel niet ertoe leiden dat de vaak herhaalde wens van de Commissie om de bestaande procedures aan te passen aan de administratieve realiteit, niet wordt uitgevoerd.

In tegenstelling tot wat in het verslag aan de Koning wordt beweerd, is de Commissie ten slotte niet in staat door lezing van een lijst van personen die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot een aantal gegevens van het Rijksregister, na te gaan of deze personen werkelijk een functioneel belang daarbij hebben.

De Commissie is daarentegen van oordeel dat het houden van de lijst door de verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens van het Rijksregister de mogelijkheid biedt deze lijst gemakkelijker regelmatig bij te werken en te wijzigen wanneer de omstandigheden zulks verantwoorden.

Zij dringt erop aan dat de lijst van personen die toegang hebben tot het Rijksregister aan de werkelijkheid beantwoordt en tenminste tijdens de duur van de verwerking ter beschikking van de Commissie wordt gehouden.

Zij herhaalt derhalve haar wens dat deze haar niet wordt toegezonden maar enkel ter beschikking van de Commissie wordt gehouden.

Om die redenen,

Brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerking, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris, wettig verhinderd,
D. Gheude, adviseur.

De voorzitter,
P. Thomas.

9 MAART 2003. — Koninklijk besluit waarbij de kiesoverheden gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken voor de wettelijke controles in kieszaken

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, aangevuld bij de wet van 30 maart 1995 en gewijzigd bij de wet van 31 mei 2001;

Overwegende het Kieswetboek, inzonderheid de artikelen 115, 116, 117bis, 118, 161, tiende lid en 178;

Overwegende dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 4, vervangen bij de wet van 11 december 1998, van toepassing is;

Gelet op de adviezen nr. 03/2002 en nr. 35/2002 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gegeven, respectievelijk op 16 januari en 22 augustus 2002;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 29 april 2002;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies nr. 34.407/2 van de Raad van State, gegeven op 29 januari 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — *Toegang tot de informatiegegevens*

Artikel 1. Aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken, alsmede aan de hoofdbureaus van de kieskringen en de collegehoofdbureaus voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat wordt de toegang verleend tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, (beperkt tot de geboortedatum) 3°, 4°, 5° en 6°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen om na te gaan of de voordrachten van lijsten en kandidaten in toepassing van de artikelen 115, 116, 117bis, 118 en 178 van het Kieswetboek aan de wettelijke vereisten voldoen, alsmede om de mededeling van de verkiezingsresultaten te bekomen in uitvoering van artikel 161, tiende lid, van het Kieswetboek.

Cet accès est accordé pour la durée des opérations électorales.

L'accès visé à l'alinéa 1^{er} est réservé :

1° au Ministre de l'Intérieur;

2° au directeur général de la Direction générale de la Législation et des Institutions nationales;

3° aux présidents des bureaux principaux susvisés;

4° aux personnes désignées nommément et par écrit, par les autorités précitées, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs attributions respectives.

Art. 2. Les informations obtenues en application de l'article 1^{er} ne peuvent être utilisées qu'aux fins visées à l'alinéa 1^{er} de l'article précité. Elles ne peuvent être communiquées à des tiers.

Ne sont pas considérés comme des tiers pour l'application de l'alinéa 1^{er} les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations ou leurs représentants légaux.

CHAPITRE II. — Utilisation du numéro d'identification

Art. 3. Les instances et personnes désignées conformément à l'article 1^{er}, alinéa 3, sont autorisées à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques dans les limites fixées à l'article 4.

Art. 4. Le numéro d'identification du Registre national ne peut être utilisé à des fins de gestion interne que comme moyen d'identification pour l'accomplissement des tâches visées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}.

En cas d'usage externe, le numéro d'identification ne peut être utilisé que dans les rapports qui sont nécessaires à l'accomplissement des tâches visées à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, avec le titulaire du numéro ou son représentant légal.

Ce numéro ne peut être apposé sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers autres que les personnes, autorités et organismes visés à l'alinéa précédent.

CHAPITRE III. — Dispositions finales

Art. 5. La liste des personnes désignées conformément à l'article 1^{er}, alinéa 3, et à l'article 3, avec indication de leur titre et de leur fonction, est tenue à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée et actualisée pendant toute la durée du traitement.

Les personnes concernées souscrivent une déclaration écrite par laquelle elles s'engagent à préserver la sécurité et le caractère confidentiel des informations auxquelles elles reçoivent accès.

Art. 6. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 9 mars 2003.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

Deze toegang wordt verleend voor de duur van de kiesverrichtingen.

De in het eerste lid bedoelde toegang wordt voorbehouden aan :

1° de Minister van Binnenlandse Zaken;

2° de directeur-generaal van de Algemene Directie van de Wetgeving en van de Nationale Instellingen;

3° de voorzitters van de bovenvermelde hoofdbureaus;

4° de personen die bij naam en schriftelijk aangewezen worden door de voormelde overheden, wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Art. 2. De met toepassing van artikel 1 verkregen informatiegegevens mogen slechts worden gebruikt voor de in het eerste lid van het genoemde artikel vermelde doeleinden. Zij mogen niet worden meegedeeld aan derden.

Voor de toepassing van het eerste lid worden niet als derden beschouwd de natuurlijke personen op wie die informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers.

HOOFDSTUK II. — Gebruik van het identificatienummer

Art. 3. Aan de overeenkomstig artikel 1, derde lid, aangewezen instanties en personen wordt het recht verleend het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken binnen de perken vastgelegd in artikel 4.

Art. 4. Voor interne doeleinden mag het identificatienummer van het Rijksregister uitsluitend gebruikt worden als identificatiemiddel voor het vervullen van de in artikel 1, eerste lid, vermelde taken.

Bij extern gebruik mag het identificatienummer enkel gebruikt worden in de betrekkingen die voor het vervullen van de in artikel 1, eerste lid, vermelde taken noodzakelijk zijn, met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger.

Dit nummer mag niet aangebracht worden op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden, andere dan de personen, overheden en instellingen bedoeld in het voorgaande lid.

HOOFDSTUK III. — Slotbepalingen

Art. 5. De lijst van de overeenkomstig artikel 1, derde lid, en artikel 3 aangewezen personen wordt, met vermelding van hun titel en hun functie, ter beschikking gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en geactualiseerd tijdens de hele periode van verwerking.

De betrokken personen ondertekenen een schriftelijke verklaring waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

Art. 6. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 9 maart 2003.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,
M. VERWILGHEN