

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

F. 2003 — 3699

[C - 2003/00611]

7 JUILLET 2003. — Arrêté royal autorisant certains membres de la police locale et de la police fédérale à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objet d'autoriser la police locale et la police fédérale à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, conformément aux articles 5, alinéa 1^{er}, et 8, de la loi du 8 août 1983 organisant ledit registre.

En vertu de l'article 184 de la Constitution, tel que remplacé par la modification à la Constitution du 30 mars 2001, l'organisation et les attributions du service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont réglées par la loi.

La loi du 7 décembre 1998 organise ainsi un service de police intégré, structuré à deux niveaux, le niveau fédéral et le niveau local.

La police locale assure au niveau local les missions de police administrative et de police judiciaire nécessaires à la gestion des événements et des phénomènes locaux sur le territoire de la zone de police et certaines missions de police à caractère fédéral déterminées par le Ministre de l'Intérieur ou le Ministre de la Justice (cf. article 3, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998).

La police fédérale assure sur l'ensemble du territoire les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire ainsi que des missions d'appui aux polices locales et aux autorités de police (cf. article 3, alinéa 3, de la loi du 7 décembre 1998).

Les missions de police administrative et de police judiciaire sont déterminées par la loi sur la fonction de police : maintien de l'ordre public et assistance aux personnes en danger (article 14), recherche des crimes, délits et contraventions (article 15), circulation routière (article 16), arrestation administrative (article 31), contrôle d'identité (article 34),...

De nombreuses tâches de police administrative ou de police judiciaire sont également prévues par les lois spéciales : législation sur les armes, sur la police de la circulation routière, sur les étrangers,...

Ces missions constituent des finalités déterminées, explicites et légitimes au sens de l'article 4, § 1^{er}, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Afin d'assurer l'accomplissement plus efficace, plus rapide et plus sûr de ces différentes missions, il est indispensable que la police locale et que la police fédérale puissent accéder aux informations et utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques.

L'accès aux informations 1^o à 11^o est réservé aux membres de la police locale et de la police fédérale compétents pour l'exercice des missions de police administrative et judiciaire

L'accès à ces informations se justifie comme suit.

Dans le cadre des enquêtes judiciaires, la connaissance des informations relatives au nom et prénoms (1^o), au lieu et à la date de naissance (2^o), au sexe (3^o), à la nationalité (4^o) et à la résidence principale (5^o) facilite la recherche et l'identification des personnes (victimes, suspects ou témoins) ainsi que la préparation des enquêtes de voisinage. Ces informations permettent également de vérifier l'exactitude des données contenues dans les procès-verbaux et dans la banque nationale de données.

Plus particulièrement, la connaissance de l'information relative au lieu et à la date de naissance (2^o) permet de déterminer l'âge d'une personne et ainsi de savoir si cette personne est mineure ou majeure. Cette information est en effet importante, notamment en matière de responsabilité civile ou, par exemple, pour l'application de la loi du 8 avril 1965 sur la protection de la jeunesse ou de la loi du 20 juillet 1990 sur la détention préventive.

La connaissance de l'information relative au sexe (3^o) est également indispensable, notamment en cas de fouille. Ainsi, l'article 28 de la loi sur la fonction de police prévoit que les fouilles de sécurité et les fouilles à corps avant la mise en cellule doivent être exécutées par un

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

N. 2003 — 3699

[C - 2003/00611]

7 JULI 2003. — Koninklijk besluit waarbij sommige leden van de lokale politie en van de federale politie gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe de lokale politie en de federale politie te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken, overeenkomstig artikel 5, eerste lid, en 8, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van dit register.

Krachtens artikel 184 van de Grondwet, zoals vervangen door de wijziging van de Grondwet van 30 maart 2001, worden de organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bij de wet geregeld.

Zo organiseert de wet van 7 december 1998 een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, het federale niveau en het lokale niveau.

De lokale politie verzekert op het lokale niveau de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die nodig zijn voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone en sommige politieopdrachten van federale aard die bepaald zijn door de Minister van Binnenlandse Zaken of de Minister van Justitie (cf. artikel 3, tweede lid, van de wet van 7 december 1998).

De federale politie verzekert over het gehele grondgebied de gespecialiseerde en de supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden (cf. artikel 3, derde lid, van de wet van 7 december 1998).

De opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie worden bepaald door de wet op het politieambt : handhaving van de openbare orde en bijstand aan personen die in gevaar verkeren (artikel 14), opsporing van de misdaden, de wanbedrijven en de overtredingen (artikel 15), wegverkeer (artikel 16), bestuurlijke aanhouding (artikel 31), controle van de identiteit (artikel 34),...

Talrijke opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie worden eveneens bepaald door de bijzondere wetten : wapenwet, wegverkeerswet, vreemdelingenwet,...

Deze opdrachten hebben welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden in de zin van artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Teneinde een meer doeltreffende, vluigere en veiligere uitoefening van deze verschillende opdrachten te verzekeren, is het noodzakelijk dat de lokale politie en de federale politie toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en dat zij het identificatienummer ervan mogen gebruiken.

De toegang tot de informatiegegevens 1^o tot 11^o is voorbehouden aan de leden van de lokale en de federale politie bevoegd voor de uitoefening van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

De toegang tot deze informatiegegevens is verantwoord omwille van de volgende redenen.

In het kader van de gerechtelijke onderzoeken vergemakkelijkt de kennis van de informatiegegevens betreffende de naam en voornamen (1^o), de geboorteplaats en -datum (2^o), het geslacht (3^o), de nationaliteit (4^o) en de hoofdverblijfplaats (5^o), de opsporing en de identificatie van de personen (slachtoffers, verdachten of getuigen), evenals de voorbereiding van de buurtonderzoeken. Deze informatiegegevens maken het eveneens mogelijk de nauwkeurigheid te controleren van de gegevens, opgenomen in de processen-verbaal en in de nationale gegevensbank.

De kennis van het informatiegegeven betreffende de geboorteplaats en -datum (2^o) maakt het meer in het bijzonder mogelijk de leeftijd van een persoon te bepalen en zo te weten of deze persoon minderjarig of meerderjarig is. Deze informatie is immers belangrijk, met name op het vlak van de burgerlijke aansprakelijkheid of bijvoorbeeld voor de toepassing van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming of van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

De kennis van het informatiegegeven betreffende het geslacht (3^o) is eveneens onontbeerlijk, met name in geval van foullering. Zo bepaalt artikel 28 van de wet op het politieambt dat de veiligheidsfoulleringen en de lichaamsfoulleringen vóór de opsluiting in de cel moeten

fonctionnaire de police ou par une autre personne du même sexe que la personne fouillée. Cette donnée permet également l'identification précise des personnes, notamment en cas de prénoms mixtes.

L'information relative à la résidence principale (5°) permet d'examiner les liens établis à une adresse déterminée et facilite la préparation des reconstitutions des infractions. Cette donnée est également indispensable pour retrouver une personne faisant l'objet d'une enquête. La résidence principale détermine également les autorités compétentes : zone de police, arrondissement judiciaire, parquet.

L'information relative au lieu et à la date du décès (6°) permet d'actualiser la banque de données nationale et, éventuellement, de clôturer une enquête. Par ailleurs, le lieu du décès peut constituer un élément important dans le cadre d'une enquête judiciaire.

L'information relative à la profession (7°) constitue un élément essentiel afin d'établir le profil de l'auteur d'une infraction, d'un suspect ou d'une victime. Cette information permet également, dans certains cas, de (ré)orienter une enquête.

Dans le cadre de certaines enquêtes judiciaires concernant, par exemple, des assassinats, des escroqueries, des fraudes financières, des vols, il est intéressant de connaître des liens qui existent entre les personnes : liens de parenté, ex-époux ou épouse, répartition des biens entre les différents membres d'une famille, ... Il est dès lors indispensable d'avoir accès aux informations relatives à l'état civil (8°) et à la composition du ménage (9°). Ces informations sont également utiles dans le cadre des enquêtes de moralité ou de voisinage.

La connaissance des infractions relatives à la nationalité (4°), à la mention du registre dans lequel une personne étrangère est inscrite (10°) et à la situation administrative des étrangers (11°) est nécessaire dans le cas d'enquêtes judiciaires impliquant une ou plusieurs personnes étrangères; ces informations permettent l'identification et le contrôle de ces personnes. Par ailleurs, ces informations sont également indispensables dans le cadre de l'application de la loi sur les étrangers ou de la loi sur la traite des êtres humains.

Dans le cadre des enquêtes administratives, la connaissance des informations visées ci-dessus est également essentielle. Ainsi, ces informations permettent d'identifier les personnes, de vérifier l'exactitude des données contenues dans les procès-verbaux et dans la banque nationale de données, de contrôler les personnes sans carte d'identité, de déterminer si une personne est mineure ou majeure, ...

L'information relative à la résidence principale (5°) est notamment indispensable dans le cadre des contrôles de domiciliation par les agents de quartier ou pour permettre, par exemple, le retour des enfants perdus à leur domicile ou pour retrouver la trace d'une personne faisant l'objet d'une enquête.

En cas de décès ou de dommages corporels, il convient d'en informer les membres de la famille. Il est dès lors important de connaître l'état civil (8°) et la composition du ménage (9°) du défunt ou de la personne blessée. Ces informations, ainsi que celle relative à la profession, sont également utiles dans le cadre des enquêtes de moralité.

Les informations relatives à la nationalité (4°), à la mention du registre dans lequel une personne étrangère est inscrite (10°) et à la situation administrative des étrangers (11°) permettent le contrôle et l'identification des étrangers ainsi que l'examen de leur situation administrative.

Tant dans le cadre des enquêtes judiciaires que dans le cadre des enquêtes administratives, l'accès à l'historique des données visé à l'article 3, alinéa 2, de la loi précitée du 8 août 1983 est indispensable; il est en effet souvent important de connaître les anciennes adresses, les ancien(ne)s partenaires, l'évolution de la situation familiale, ...

L'accès aux informations 1° à 9° est également demandé dans le cadre de la gestion, l'administration et le recrutement du personnel au sein de la police locale et de la police fédérale. Cet accès est réservé aux membres du personnel appartenant à la direction générale des ressources humaines et au secrétariat social G.P.I.

L'accès à ces informations se justifie comme suit.

Les informations relatives aux nom et prénoms (1°), au lieu et à la date de naissance (2°), au sexe (3°), à la nationalité (4°) et à la résidence principale (5°) sont les informations minimales afin de constituer un dossier sur une personne physique.

Dans le cadre de la gestion du personnel, la connaissance des informations relatives à la résidence principale (5°), à l'état civil (8°) ainsi qu'à la composition de famille (9°) est nécessaire, notamment pour

worden uitgevoerd door een politieambtenaar of door een andere persoon van hetzelfde geslacht als de gefouilleerde. Dat gegeven maakt eveneens de precieze identificatie van personen mogelijk inzonderheid in geval van gemengde voornamen.

Het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats (5°) biedt de mogelijkheid de relaties op een bepaald adres te onderzoeken en vergemakkelijkt de voorbereiding van de reconstructies van de inbreuken. Dat gegeven is ook nodig om een persoon terug te vinden tegen wie een onderzoek loopt. De hoofdverblijfplaats bepaalt eveneens de bevoegde overheden : politiezone, gerechtelijk arrondissement, parket.

Het informatiegegeven betreffende de plaats en de datum van overlijden (6°) maakt het mogelijk de nationale gegevensbank te actualiseren en eventueel een onderzoek af te sluiten. Bovendien kan de plaats van het overlijden een belangrijk element vormen in het kader van een gerechtelijk onderzoek.

Het informatiegegeven betreffende het beroep (7°) vormt een essentieel element teneinde het profiel van de pleger van een inbreuk, van een verdachte of van een slachtoffer vast te stellen. In bepaalde gevallen maakt dit informatiegegeven het eveneens mogelijk een onderzoek te (her)oriënteren.

In het kader van bepaalde gerechtelijke onderzoeken betreffende bijvoorbeeld moorden, oplichting, financiële fraudes, diefstallen, is het interessant de relaties die bestaan tussen de personen te kennen : familiebanden, ex-echtgenoot of echtgenote, verdeling van de goederen tussen de verschillende familieleden, ... Het is bijgevolg onontbeerlijk toegang te hebben tot de informatiegegevens betreffende de burgerlijke staat (8°) en de samenstelling van het gezin (9°). Deze informatiegegevens zijn eveneens nuttig in het kader van de moraliteitsonderzoeken of de buurtonderzoeken.

De kennis van de inbreuken betreffende de nationaliteit (4°), de vermelding van het register waarin een vreemdeling is ingeschreven (10°) en de administratieve toestand van de vreemdelingen (11°) is noodzakelijk in het geval van gerechtelijke onderzoeken waarbij één of meerdere vreemdelingen betrokken zijn; deze informatiegegevens maken de identificatie en de controle van deze personen mogelijk. Bovendien zijn deze informatiegegevens eveneens onontbeerlijk in het kader van de toepassing van de vreemdelingenwet of van de wet op de mensenhandel.

In het kader van de bestuurlijke onderzoeken is de kennis van de hierboven bedoelde informatiegegevens ook essentieel. Zo bieden deze informatiegegevens de mogelijkheid de personen te identificeren, de nauwkeurigheid van de gegevens opgenomen in de processen-verbaal en in de nationale gegevensbank na te gaan, de personen zonder identiteitskaart te controleren, te bepalen of een persoon minderjarig of meerderjarig is, ...

Het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats (5°) is met name onontbeerlijk in het kader van de domiciliëringcontroles door de wijkagenten of om bijvoorbeeld verloren kinderen naar hun woonplaats terug te brengen om een persoon tegen wie een onderzoek loopt terug te vinden.

In geval van overlijden of lichamelijke schade, dienen de familieleden ervan op de hoogte gebracht te worden. Bijgevolg is het belangrijk de burgerlijke staat (8°) en de samenstelling van het gezin (9°) van de overledene of van de gewonde persoon te kennen. Deze informatiegegevens, evenals het informatiegegeven betreffende het beroep, zijn ook nuttig in het kader van de moraliteitsonderzoeken.

De informatiegegevens betreffende de nationaliteit (4°), de vermelding van het register waarin een vreemdeling is ingeschreven (10°) en de administratieve toestand van de vreemdelingen (11°) maken de controle en de identificatie van de vreemdelingen, alsook het onderzoek van hun administratieve toestand, mogelijk.

Zowel in het kader van de gerechtelijke onderzoeken als in het kader van de bestuurlijke onderzoeken, is de toegang tot de historische gegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, onontbeerlijk; het is immers dikwijls belangrijk de oude adressen, de oude partners, de evolutie van de familiale situatie, ... te kennen.

De toegang tot de informatiegegevens 1° tot 9° wordt eveneens gevraagd in het kader van het beheer, het bestuur en de werving van het personeel binnen de lokale en de federale politie. Deze toegang is voorbehouden aan de personeelsleden die behoren tot de algemene directie personeel en tot het sociaal secretariaat G.P.I.

De toegang tot deze informatiegegevens is verantwoord omwille van de volgende redenen.

De informatiegegevens betreffende de naam en voornamen (1°), de geboorteplaats en -datum (2°), het geslacht (3°), de nationaliteit (4°) en de hoofdverblijfplaats (5°) zijn de minimale informatiegegevens teneinde een dossier over een natuurlijke persoon samen te stellen.

In het kader van het personeelsbeheer is de kennis van de informatiegegevens betreffende de hoofdverblijfplaats (5°), de burgerlijke staat (8°), alsook de samenstelling van het gezin (9°), noodzakelijk, met name

l'octroi des allocations familiales et des allocations de foyer et de résidence, pour le remboursement des frais de déplacement de service à partir du domicile, en matière de pension ou pour déterminer le statut pécuniaire des agents. Les informations relatives à l'état civil et à la composition du ménage, ainsi que celle relative au lieu et à la date du décès (6°) permettent également de déterminer les ayants droit et d'octroyer éventuellement une pension de survie.

L'information relative à la profession (7°) permet de vérifier les antécédents professionnels des agents.

Dans le cadre du recrutement du personnel, les données relatives à l'état civil et à la composition du ménage sont indispensables, notamment lors des enquêtes de moralité, de milieu et d'antécédents.

L'accès à l'historique des données visé à l'article 3, alinéa 2, de la loi précitée du 8 août 1983 est également sollicité dans le cadre des missions de gestion, d'administration et de recrutement du personnel afin d'assurer le suivi des données qui précèdent (pension, gestion des carrières, statut pécuniaire,...). Il convient de signaler à ce propos que les données de la banque de données personnel sont conservées au sein de la police fédérale pendant 100 ans après la date de naissance des agents.

La complexité des tâches à accomplir, tant par les membres du personnel de la police locale que par les membres de la police fédérale, ne permet pas de limiter l'accès à l'historique des données en fonction des différentes missions à effectuer, celles-ci s'imbriquant le plus souvent les unes dans les autres.

Que ce soit dans le cadre de missions opérationnelles ou dans le cadre de la gestion du personnel, l'utilisation du numéro d'identification à des fins de gestion interne permettra d'assurer une identification précise et d'éviter des erreurs et confusions, notamment dans les contacts avec les autres autorités et organismes qui sont eux-mêmes autorisés à utiliser ce numéro ou lors de recherches dans la banque de données nationale.

Plus particulièrement dans le cadre du recrutement et de la gestion du personnel, le numéro d'identification permettra d'utiliser un seul identifiant pour les membres du personnel qui ne disposeraient pas encore d'un numéro de matricule (par exemple, pour les candidats membres du service de police) et permettra également d'éviter les erreurs, par exemple en cas d'homonymie, dans le cadre de dossiers médicaux ou à l'occasion de procédures contentieuses ou disciplinaires.

Un système de contrôle interne est instauré afin d'enregistrer tout accès au registre national. Ce système permettra de détecter tout usage abusif et remplace la liste annuelle de toutes les personnes autorisées par le projet d'arrêté à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du registre national.

Ce système de contrôle interne enregistrera l'identité des membres de la police locale ou de la police fédérale qui consultent le registre national ainsi que les données consultées. Les listings seront tenus à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée qui pourra les consulter à tous moments.

Il convient de rappeler que les membres du personnel du corps de la police locale et de la police fédérale sont tenus par une obligation de confidentialité à l'égard des informations auxquelles ils reçoivent accès.

En ce qui concerne la police fédérale, le présent projet d'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Par contre, étant donné que chaque zone de police locale doit être constituée par un arrêté royal de constitution, il est prévu que l'entrée en vigueur du présent projet d'arrêté royal est fixée, en ce qui concerne la police locale, à la date la constitution de chaque zone de police.

La Commission de la protection de la vie privée a rendu son avis n° 46/2002 le 4 novembre 2002 et le Conseil d'Etat le 15 mai 2003.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs
Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE
Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

voor de toekenning van de kinderbijslag en de haard- en standplaatsvergoeding, voor de terugbetaling van de vervoerskosten van en naar het werk, inzake pensioen of om het geldelijke statuut van de personeelsleden te bepalen. De informatiegegevens betreffende de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin, evenals het informatiegegeven betreffende de plaats en de datum van overlijden (6°) maken het eveneens mogelijk de rechthebbers te bepalen en eventueel een overlevingspensioen toe te kennen.

Het informatiegegeven betreffende het beroep (7°) biedt de mogelijkheid het beroepsverleden van de personeelsleden na te gaan.

In het kader van de werving van het personeel zijn de gegevens betreffende de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin onontbeerlijk, met name bij de moraliteitsonderzoeken en bij de onderzoeken inzake de omgeving en het verleden.

De toegang tot de historie van de gegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, wordt eveneens gevraagd in het kader van de opdrachten van beheer, bestuur en werving van het personeel teneinde de follow-up van de gegevens die voorafgaan (pensioen, loopbaanbeheer, geldelijk statuut,...) te verzekeren. In dit kader dient meegedeeld te worden dat de gegevens van de personeelsgegevensbank binnen de federale politie bewaard worden gedurende 100 jaar na de geboortedatum van de personeelsleden.

Door de complexiteit van de te vervullen taken, zowel door de personeelsleden van de lokale politie als door de leden van de federale politie, is het niet mogelijk om de toegang tot de historie van de gegevens te beperken naargelang van de verschillende uit te oefenen opdrachten, aangezien deze elkaar meestal overlappen.

Of het nu in het kader van operationele opdrachten is, of in het kader van het personeelsbeheer, het gebruik van het identificatienummer voor interne beheersdoeleinden zal het mogelijk maken een precieze identificatie te verzekeren en fouten en verwarringen te vermijden, met name in de betrekkingen met de andere overheden en instellingen die zelf gemachtigd zijn om dit nummer te gebruiken of bij opzoekingen in de nationale gegevensbank.

Meer in het bijzonder in het kader van de werving en het beheer van het personeel, zal het identificatienummer het mogelijk maken één enkel identificatiemiddel te gebruiken voor de personeelsleden die nog niet over een inschrijvingsnummer zouden beschikken (bijvoorbeeld, voor de kandidaat-leden van de politiedienst) en eveneens de fouten te vermijden, bijvoorbeeld in geval van homonymie, in het kader van geneeskundige dossiers of ter gelegenheid van geschil- of tuchtprocedures.

Er wordt een intern controlesysteem ingevoerd teneinde elke toegang tot het Rijksregister te registreren. Dit systeem zal het mogelijk maken om elk onrechtmatig gebruik op te sporen en vervangt de jaarlijkse lijst van alle personen die door het ontwerp van besluit gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken.

Dit intern controlesysteem zal de identiteit van de leden van de lokale politie of van de federale politie die het rijksregister raadplegen, registreren, alsook de geraadpleegde gegevens. De listings zullen ter beschikking gehouden worden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die ze op elk ogenblik zal kunnen raadplegen.

Er dient herhaald te worden dat de personeelsleden van het korps van de lokale politie en de federale politie de vertrouwelijkheidsplicht ten opzichte van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, moeten naleven.

Wat de federale politie betreft, treedt dit besluit in werking de dag van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Aangezien elke lokale politiezone moet worden opgericht bij een koninklijk besluit van inrichting, is er daarentegen voorzien dat de inwerkingtreding van dit koninklijk besluit, wat de lokale politie betreft, vastgesteld wordt op de datum van inrichting van elke politiezone.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft haar advies nr. 46/2002 uitgebracht op 4 november 2002 en de Raad van State op 15 mei 2003.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE
De Minister van Justitie,
M. VERWILGHEN

AVIS N° 46/2002 DU 4 NOVEMBRE 2002

Projet d'arrêté royal autorisant certains membres de la police locale et de la police fédérale à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 8, alinéa 1^{er};

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur du 5 septembre 2002;

Vu le rapport de M. B. De Schutter,

Emet, le 4 novembre 2002, l'avis suivant :

I. Objet de la demande d'avis :

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis à la Commission par le Ministre de l'Intérieur a pour objet d'autoriser la police locale et la police fédérale à accéder aux données informatiques du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification. L'organisation et les compétences du service de police intégrée sont définies dans la loi du 7 décembre 1998 qui prévoit une structure à deux niveaux : la police locale est chargée de missions de police administrative et judiciaire au sein de la zone de police et éventuellement de missions à caractère fédéral, définies par le ministre compétent; la police fédérale assure des missions de police judiciaire et administrative pour l'ensemble du territoire ainsi que des missions supra locales. La loi sur la fonction de police et certaines lois spécifiques déterminent les missions à caractère administratif et judiciaire (maintien de l'ordre public, recherche d'infractions, arrestation administrative,...).

L'accès aux données est également demandé dans le cadre de la gestion, de l'administration et du recrutement du personnel au sein de la police.

2. Législation applicable

En vertu de l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, le Roi peut autoriser les autorités publiques à accéder au Registre national et à faire usage du numéro d'identification, conformément à l'article 8 de la même loi.

Les données du Registre national peuvent uniquement être traitées dans le respect des dispositions de la loi du 8 décembre 1992 (loi relative à la protection de la vie privée).

3. Examen du projet d'arrêté royal :

3.1. Finalités.

Selon la Commission, les missions de police administrative et judiciaire énoncées dans la loi sur la fonction de police ainsi que dans certaines lois spécifiques (par exemple, les lois relatives aux armes, aux étrangers, à la circulation routière,...) sont bien précisées et explicitement définies et sont des finalités justifiées au sens de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 8 décembre 1992.

L'accès aux données et leur utilisation peuvent contribuer à améliorer l'efficacité et à accélérer l'exécution de différentes missions dans le domaine du maintien de l'ordre public et de la sécurité.

3.2. Accès aux données.

Aux termes de l'article 1^{er} du projet, l'accès est demandé pour l'ensemble des données visées à l'article 3, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 8 août 1983.

Pour ce qui regarde la gestion du personnel, l'accès est limité aux données 1° à 9° énoncées à l'article 3, alinéas 1^{er} et 2.

ADVIES NR. 46/2002 VAN 4 NOVEMBER 2002

Ontwerp van koninklijk besluit waarbij sommige leden van de lokale politie en van de federale politie gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8, eerste lid;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 5 september 2002,

Gelet op het verslag van de heer Bart De Schutter;

Brengt op 4 november 2002 volgend advies uit :

1. Voorwerp van de adviesaanvraag :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Commissie voor advies wordt voorgelegd, heeft tot doel de lokale en federale politie toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken. De organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiedienst zijn vastgelegd in de wet van 7 december 1998. Hierin wordt een structuur op twee niveaus voorzien : de lokale politie met opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie binnen de politiezone en eventueel opdrachten van federale aard, bepaald door de bevoegde minister; de federale politie verzekerde opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke aard voor het gehele grondgebied, alsmede supralokale opdrachten. De wet op het politieambt en bijzondere wetten bepalen wat opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke aard zijn (handhaving openbare orde, opsporing misdrijven, bestuurlijke aanhouding,...).

De toegang tot de gegevens wordt eveneens gevraagd in het kader van het beheer, het bestuur en de werving van het personeel binnen de politie.

2. Toepasselijke wetgeving :

Krachtens artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Koning toegang verlenen tot het Rijksregister aan de openbare overheden, alsmede toelating geven tot het gebruik van het identificatienummer, overeenkomstig artikel 8 van dezelfde wet.

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts verwerkt worden overeenkomstig de wet van 8 december 1992 (WBPL).

3. Onderzoek van het ontwerp van koninklijk besluit :

3.1. Doelinden :

De opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie opgesomd in de wet van het politieambt en in een aantal bijzondere wetten (b.v. wapenwet, vreemdelingenwet, wegverkeerswet,...) zijn voor de Commissie welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doelinden in de zin van artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992.

Toegang tot de gegevens en gebruik ervan kan bijdragen tot een meer efficiënte en snellere uitoefening van de onderscheiden opdrachten in verband met het handhaven van de openbare orde en de veiligheid.

3.2. Toegang tot de gegevens :

Overeenkomstig artikel 1 van het ontwerp wordt de toegang gevraagd tot alle gegevens bedoeld in art. 3 eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Voor het personeelsbeheer wordt de toegang beperkt tot de gegevens 1° tot 9° van artikel 3 het eerste lid en het tweede lid.

Le rapport au Roi justifie de manière circonstanciée la demande d'accès pour chacune des données concernées. Ainsi, dans le cadre d'une enquête, la connaissance des informations relatives au nom et au prénom (1°), au lieu et à la date de naissance (2°), au sexe (3°), à la nationalité (4°) ou à la résidence principale (5°) facilite la recherche ou l'identification de personnes, la préparation d'enquêtes de voisinage ou la vérification d'informations dans des procès-verbaux.

Sont également importantes la connaissance de l'âge (2°) pour déterminer les règles applicables en matière de responsabilité et pour appliquer la loi relative à la protection de la jeunesse ou à la détention préventive; du sexe (3°) pour appliquer les règles en matière de fouille; de la résidence principale (5°) pour déterminer les autorités compétentes; du lieu et de la date de décès (6°) pour clôturer une enquête; de la profession (7°) pour analyser le profil; de l'état civil (8°) et de la composition du ménage (9°) pour se faire une idée des liens et des relations au sein de la famille ou dans le cadre des enquêtes de moralité.

Le fait que des instructions puissent intéresser un ou plusieurs étrangers justifie l'accès à la mention du registre dans lequel l'étranger est inscrit (10°) et à sa situation administrative (11°), ce qui permet l'identification et le contrôle. De même, le recours à ces informations peut se justifier dans le cadre de l'application de la loi sur les étrangers ou de la loi sur la traite des êtres humains.

Dans le projet, l'argumentation est très précise en ce qui concerne l'accès à chacune des catégories de données énoncées à l'article 3 dans le cadre des enquêtes administratives également (contrôle d'identification, contrôle de domiciliation, situation administrative des étrangers, etc.).

L'exécution de missions administratives et judiciaires justifie l'accès à l'historique des données (art. 3, alinéa 2). Les adresses antérieures ou les membres de la famille peuvent fournir des éléments utiles pour une enquête.

La Commission ne formule aucune observation à cet égard.

Elle insiste toutefois sur le fait que les informations relatives à la profession (7°) doivent être utilisées avec précaution. En effet, les changements dans le domaine de la vie professionnelle ne sont certainement pas transmis systématiquement au Registre national. Ces informations risquent donc d'être erronées et d'une pertinence limitée.

L'accès aux données 1° à 9° dans le cadre de la gestion, de l'administration et du recrutement du personnel fait également l'objet d'une justification détaillée dans le rapport au Roi. La constitution d'un dossier personnel, l'application des législations relatives aux allocations familiales, aux indemnités, aux frais de transport, aux pensions etc. justifient assurément l'accès à ces informations.

Les informations relatives à la profession peuvent également s'avérer utiles pour des considérations de moralité ou de sécurité. Toutefois, la remarque précitée s'applique également dans ce cas-ci. Les données historiques sont également utiles pour les mêmes motifs.

La Commission n'a pas d'autre remarque à formuler à ce propos.

3.3. Personnes autorisées à accéder aux données.

L'article 1^{er} du projet prévoit d'accorder l'accès aux membres de la police locale et de la police fédérale chargés de l'accomplissement de tâches légales et réglementaires de police administrative et judiciaire, c'est-à-dire à la grande majorité des membres du corps. La Commission estime dès lors que le droit d'accès doit être défini encore plus précisément et que les termes "en raison de leurs fonctions" doivent être remplacés par les termes "pour autant que cela soit nécessaire à l'accomplissement des missions de police administrative et judiciaire qui leur sont confiées par la loi". Le présent arrêté royal vise à remplacer à la lumière de la réforme des polices les autorisations d'accès (et d'utilisation) actuelles accordées à la gendarmerie (arrêté royal du 10 avril 1995), aux officiers de la police judiciaire (arrêté royal du 30 septembre 1985) et à la police communale (arrêté royal du 9 février 1988 uniquement en ce qui concerne l'utilisation du numéro). Si l'accès est étendu à la police locale, la nouvelle structure unique permettra néanmoins d'apporter une solution uniforme à cette situation par ailleurs peu cohérente.

L'importance des missions de maintien de l'ordre public et de la sécurité justifie sans doute une telle extension de l'accès aux données. La rapidité et la précision des interventions nécessitent des informations concrètes, ce tant pour l'appareil policier même que pour les citoyens concernés (par exemple, en cas de confusion ou de malentendu possible).

Toutefois, cette autorisation n'est acceptable selon la Commission que si l'utilisation de ce droit fait l'objet d'un contrôle strict et concret.

Het verslag aan de Koning verantwoordt uitvoerig de beweegreden voor elk van de betrokken gegevens. Zo kan, in het kader van een onderzoek, de opsporing of identificatie van personen, het voorbereiden van buurtonderzoeken of de verificatie van gegevens in processen-verbaal efficiënter geschieden dankzij de gegevens inzake naam en voornaam (1°); geboorte (2°); geslacht (3°); nationaliteit (4°) of hoofdverblijfplaats (5°).

Leeftijd (2°) is dan weer belangrijk i.v.m aansprakelijkheidsregels, toepassing van de wet op de jeugdbescherming of voorlopige hechtenis; geslacht (3°) voor regels inzake fouillering; hoofdverblijfplaats (5°) voor het bepalen van de bevoegde overheden; overlijden (6°) voor het afsluiten van een onderzoek; beroep (7°) voor profielanalyse; de burgerlijke staat (8°) en gezinnsamenstelling (9°) voor een inzicht in de familiale banden en relaties of moraliteitsonderzoeken.

Het feit dat gerechtelijke onderzoeken één of meerdere vreemdelingen kunnen aanbelangen, verantwoordt toegang tot de vermelding van het register waarin een vreemdeling is ingeschreven (10°) en diens administratieve toestand (11°). Identificatie en controle zijn aldus mogelijk. Ook de toepassing van de vreemdelingenwet of de wet op de mensenhandel kan beroep op deze gegevens verantwoorden.

Ook voor bestuurlijke onderzoeken wordt in het ontwerp zorgvuldig de toegang tot elke categorie gegevens van art.3 geargumenteed (identificatiecontrole, domiciliëringscontrole, administratieve toestand vreemdelingen enz.).

De toegang tot de historiek van de gegevens (art. 3, tweede lid) is verantwoord in de uitvoering van bestuurlijke en gerechtelijke opdrachten. Vorige adressen of gezinsleden kunnen nuttige elementen aanleveren voor een onderzoek.

De Commissie heeft dienaangaande geen opmerkingen.

Zij wijst er echter op dat het gegeven beroep (7°) met omzichtigheid moet benaderd worden, aangezien wijzigingen in het beroepsleven zeker niet systematisch aan het Rijksregister overgemaakt worden en dus een risico inhouden van onjuistheid en dus beperkte relevantie vertonen.

Wat de toegang tot de gegevens 1° tot 9° betreft in het kader van beheer, bestuur en werving van personeel, wordt eveneens uitvoerig verantwoording gegeven in het Verslag aan de Koning. De samenstelling van een personeelsdossier, de toepassing van wetgevingen inzake kinderbijslag, vergoedingen, vervoerskosten, pensioenen e.a. verantwoordt zeker toegang tot deze gegevens.

Informatie inzake het beroep kan dan weer nuttig zijn voor moraliteits- of veiligheidsoverwegingen, maar ook hier geldt de hogervermelde opmerking. Ook historische gegevens zijn om dezelfde redenen nuttig.

De Commissie heeft dienaangaande geen verdere bemerkingsen.

3.3. Personen aan wie de toegang wordt verleend :

Artikel 1 van het ontwerp voorziet dat de leden van lokale en federale politie, belast met het vervullen van wettelijke en reglementaire opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, toegang tot de gegevens zouden verkrijgen. Dit komt wellicht neer op de overgrote meerderheid van het korps. De Commissie is dan ook van oordeel dat het toegangsrecht nog duidelijker omschreven wordt en de notie "wegens hun functie" vervangen wordt door "die, voorzover noodzakelijk voor het vervullen van wettelijke opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie". Voorgelegd koninklijk besluit is bedoeld de huidige machtigingen tot toegang (en gebruik), verleend aan de rijkswacht (koninklijk besluit 10 april 1995), de officieren van gerechtelijke politie (koninklijk besluit 30 september 1985) en de gemeentelijke politie (koninklijk besluit 9 februari 1988 alleen voor het gebruik van het nummer) te vervangen in het licht van de politiehervorming. Wel is er uitbreiding van de toegang naar de lokale politie toe, maar door de nieuwe eenheidsstructuur kan deze - trouwens weinig coherente - toestand een eenvormige oplossing krijgen.

De toegang tot de gegevens dermate opengooien is wellicht verantwoord door de belangrijkheid van de opdrachten van openbare orde en veiligheid. De snelheid en accuraatheid waarmee ingegrepen moet worden vergt concrete informatie en dit is ten voordele van zowel het politieapparaat zelf als van de betrokken burgers (b.v. in geval van mogelijke verwarring of misverstand).

Niettemin is deze toelating voor de Commissie alleen aanvaardbaar indien een ernstige en daadwerkelijke controle kan uitgeoefend worden op het gebruik van dit recht.

L'article 4 du projet satisfait partiellement à cette condition. Il prévoit l'organisation d'un système de contrôle qui enregistre l'identité des membres de la police locale et de la police fédérale qui consultent le Registre national. Le délai de conservation de ces log-ins est de cinq ans. Pour que ce contrôle soit efficace, la Commission considère que l'enregistrement ne doit pas se limiter à la seule identité de la personne qui consulte le Registre national mais doit également mentionner l'identité de la personne qui fait l'objet de la demande et le type d'informations demandées. Cela permettra de vérifier si la condition de proportionnalité est respectée. La Commission souligne par ailleurs qu'outre la compétence du mécanisme de protection des données propre aux services de police fédéraux prévue à l'article 44/7 de la loi sur la fonction de police, il ne peut évidemment être porté atteinte à la compétence de contrôle que lui confère la loi du 8 décembre 1992. Un arrêté royal devrait dès lors prévoir explicitement que la Commission peut, dans le cadre de son pouvoir de contrôle, avoir accès à ces listings qui doivent être tenus à sa disposition.

La Commission souhaite également insister sur le fait que les membres du corps autorisés à accéder à ces données devraient être clairement informés du caractère sensible de cette autorisation sur le plan du respect de la vie privée, ce afin d'éviter tout accès abusif.

Concernant l'accès aux données dans le cadre de la gestion, de l'administration et du recrutement du personnel, l'arrêté royal accorde l'accès aux données aux membres du personnel de la direction générale des ressources humaines et du secrétariat social GPI qui, en raison de leurs fonctions, sont chargés d'accomplir des tâches dans ce domaine. La Commission estime que le projet de texte prévoit un accès trop large et démesuré et qu'il doit être expressément limité aux :

a) chefs de la direction générale des ressources humaines et du secrétariat social;

b) membres du personnel qui, en raison de leurs fonctions et dans les limites de leurs compétences respectives, sont désignés à cet effet, nominativement et par écrit, par leurs chefs de service respectifs.

De plus, les membres du personnel sous b) devraient signer une déclaration explicite en matière de sécurité et de confidentialité. La liste des personnes ainsi désignées devrait en outre être tenue en permanence à la disposition de la Commission.

3.4. Utilisation du numéro d'identification.

Conformément à l'article 2 du projet, les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, sont autorisés à utiliser le numéro d'identification pour l'accomplissement de leurs tâches de police administrative ou judiciaire. En ce qui concerne la gestion du personnel, le numéro d'identification peut être utilisé à la seule fin d'identification dans les fichiers, répertoires et dossiers tenus pour la gestion, l'administration et le recrutement du personnel de la police. Selon l'article 3, la communication des données à des tiers ou leur utilisation au profit de tiers est interdite. Ne sont pas considérés comme tiers les personnes physiques concernées ou les autres autorités publiques et organismes désignés en vertu des articles 5 et 8 de la loi du 8 août 1983, dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec la police et des objectifs et des compétences définis. La Commission ne formule aucune objection.

3.5. Dispositions abrogatoires et finales.

Ces dispositions règlent l'abrogation des dispositions existantes applicables à la gendarmerie, à la police communale et à la police judiciaire. L'arrêté royal entre en vigueur, en ce qui concerne la police fédérale, le jour de sa publication au *Moniteur belge* et, en ce qui concerne les zones de police, à la date de constitution de chaque zone.

La Commission ne formule aucune remarque à cet égard.

Par ces motifs,

La Commission de la protection de la vie privée émet un avis favorable sous réserve des remarques formulées au point 3.3.

Pour le secrétaire, légitimement empêché,

D. Gheude, conseiller.

Le président,

P. Thomas.

Art. 4 van het ontwerp beantwoordt deels aan deze vereiste. Het voorziet in het organiseren van een controlesysteem waarin de identiteit van de leden van lokale en federale politie die het Rijksregister raadplegen, geregistreerd wordt, met een bewaartermijn van deze log-ins gedurende vijf jaar. Wil deze controle effectief zijn, oordeelt de Commissie dat de registratie niet beperkt moet blijven tot de loutere registratie van de identiteit van de raadpleger, maar ook moet melden over wie welke gegevens opgevraagd worden. Aldus kan de proportionaliteitsvereiste nagetrokken worden. De Commissie beklemtoont bovendien dat - naast de bevoegdheid van het gegevensbeschermingsmechanisme eigen aan de federale politiediensten voorzien in artikel 44/7 van de wet op het politieambt - uiteraard geen afbreuk kan gedaan worden aan de haar door de wet van 8 december 1992 opgedragen controlebevoegdheid. Er zou dan ook uitdrukkelijk in het koninklijk besluit moeten opgenomen worden dat de Commissie, in het raam van haar controlebevoegdheid, inzage kan krijgen in deze listings en ze dienaangaande te haren beschikking moeten gehouden worden.

Bijkomend wenst de Commissie te benadrukken dat de leden van het korps die toegang verkrijgen duidelijk zouden gewezen worden op het privacy-gevoelig karakter van deze toelating, teneinde elke overmatige toegang te vermijden.

Wat de toegang tot de gegevens betreft in het kader van het beheer, het bestuur en de werving van personeel, voorziet het koninklijk besluit dat de personeelsleden van de algemene directie personeel en het sociaal secretariaat GPI, wegens hun functie belast met opdrachten dienaangaande, toegang krijgen. De Commissie is van oordeel dat de ontwerptekst een te ruime en overmatige toegang voorziet en dat hij uitdrukkelijk beperkt moet worden tot :

a) De hoofden van de algemene directie personeel en van het sociaal secretariaat.

b) De personeelsleden die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door hun respectieve diensthoofden.

De personeelsleden onder b) zouden bovendien een expliciete verklaring m.b.t. de veiligheid en vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen. De lijst van de aldus aangewezen personeelsleden zou bovendien permanent ter beschikking van de Commissie moeten gehouden worden.

3.4. Gebruik van het nummer :

Overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp wordt het gebruik van het nummer toegelaten voor de in artikel 1, eerste lid voorziene personeelsleden, voor het vervullen van hun opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie. Inzake personeelsbeheer, kan het identificatienummer enkel gebruikt worden als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het beheer, bestuur en werving van politiepersoneel. Volgens artikel 3 is mededeling aan derden of aanwending t.o.v. derden niet geoorloofd. Zijn geen derden de betrokken natuurlijke personen of andere openbare overheden en instellingen aangewezen krachtens artikel 5 en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 binnen hun relaties met de politie, binnen doelstellingen en bevoegdheden. De Commissie heeft geen bezwaar.

3.5. Opheffings- en slotbepalingen :

Deze regelen de opheffing van de bestaande regelingen voor rijkswacht, gemeentepolitie en gerechtelijke politie. De inwerkingtreding gebeurt de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* voor de federale politie en voor de politiezones op de datum van inrichting van de bedoelde zone.

De Commissie heeft dienaangaande geen opmerkingen.

Om deze redenen,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, mits rekening gehouden wordt met haar opmerkingen onder 3.3, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris, wettig verhinderd,

D. Gheude, adviseur.

De voorzitter,

P. Thomas.

AVIS 34.975/2 DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 février 2003, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "autorisant certains membres de la police locale et de la police fédérale à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification", a donné le 15 mai 2003 l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de Législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Pour demeurer juridiquement admissible, l'arrêté royal en projet doit être soumis à la signature du Roi avant la désignation des membres du Comité sectoriel du Registre national créé au sein de la Commission de la protection de la vie privée, conformément à l'article 19, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 mars 2003 modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques. En effet, après cette opération, il n'appartiendra plus au Roi d'adopter un tel arrêté.

L'obligation de désigner un consultant en sécurité de l'information et en protection de la vie privée résultera directement de l'article 10 de la loi, tel qu'il est rétabli par la loi du 25 mars 2003, précitée; il n'est donc pas nécessaire de compléter l'arrêté royal sur ce point.

La chambre était composée de :

MM. :

Y. Kreins, président de chambre;

J. Jaumotte et Mme M. Baguet, conseillers;

Mme A.-C. Van Geersdaele, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. M. Joassart, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Jaumotte.

Le greffier,

A.-C. Van Geersdaele.

Le président,

Y. Kreins.

7 JUILLET 2003. — Arrêté royal autorisant certains membres de la police locale et de la police fédérale à accéder aux informations du Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 5, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 30 mars 1995, et l'article 8, modifié par la loi du 15 janvier 1990;

Considérant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifiée par les lois des 24 mars 1999, 19 avril 1999, 13 mai 1999, 22 décembre 2000, 27 décembre 2000, 2 avril 2001, 31 mai 2001, 13 juillet 2001, 19 juillet 2001 et 30 décembre 2001;

ADVIJS 34.975/2 VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 februari 2003 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste één maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij sommige leden van de lokale politie en van de federale politie gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken", heeft op 15 mei 2003 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Wil het ontworpen koninklijk besluit in rechte aanvaardbaar blijven, dan moet het overeenkomstig artikel 19, § 3, eerste lid, van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen ter ondertekening worden voorgelegd aan de Koning voor de aanwijzing van de leden van het sectoraal comité van het Rijksregister, opgericht binnen de Commissie vóór de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Daarna komt het de Koning immers niet meer toe zo een besluit goed te keuren.

Aangezien de verplichting om een consultatie inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te stellen rechtstreeks voortvloeit uit artikel 10 van de wet, zoals het is hersteld bij de voormelde wet van 25 maart 2003, is het daarentegen niet nodig het koninklijk besluit op dat punt aan te vullen.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

Y. Kreins, kamervoorzitter;

J. Jaumotte en Mevr. M. Baguet, staatsraden;

Mevr. A.-C. Van Geersdaele, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Regnier, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer M. Joassart, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Jaumotte.

De griffier,

A.-C. Van Geersdaele.

De voorzitter,

Y. Kreins.

7 JULI 2003. — Koninklijk besluit waarbij sommige leden van de lokale politie en van de federale politie gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Overwegende de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gewijzigd bij de wetten van 24 maart 1999, 19 april 1999, 13 mei 1999, 22 december 2000, 27 december 2000, 2 april 2001, 31 mei 2001, 13 juli 2001, 19 juli 2001 en 30 december 2001;

Considérant que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 4, § 1^{er}, tel que remplacé par la loi du 11 décembre 1998, trouve à s'appliquer;

Vu l'avis n° 46/2002 de la Commission de la protection de la vie privée, donné le 4 novembre 2002;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 11 décembre 2002;

Vu la délibération du Conseil des Ministres sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis 34.975/2 du Conseil d'Etat, donné le 15 mai 2003, en application de l'article 84, § 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE I^{er}. — Accès aux informations

Article 1^{er}. Les membres de la police locale et la police fédérale sont autorisés, pour autant que cela s'avère nécessaire pour l'accomplissement de leurs missions légales de police administrative et judiciaire, à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Dans le cadre de l'accomplissement des tâches de gestion, d'administration et de recrutement du personnel, les fonctionnaires dirigeants de la direction générale des ressources humaines et du secrétariat social GPI, ainsi que les membres du personnel que ceux-ci désignent nommément et par écrit au sein de leur service respectif en raison de leurs fonctions et attributions respectives, sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

CHAPITRE II. — Utilisation du numéro d'identification

Art. 2. § 1^{er}. Les membres du personnel de la police locale et de la police fédérale visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, sont autorisés, pour l'accomplissement de leurs missions de police administrative et de police judiciaire, à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques.

§ 2. Les membres du personnel de la police locale et de la police fédérale visés à l'article 1^{er}, alinéa 2, sont autorisés à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques à la seule fin d'identification dans les fichiers, répertoires et dossiers tenus pour la gestion, l'administration et le recrutement du personnel de la police locale et de la police fédérale.

CHAPITRE III. — Dispositions communes

Art. 3. Les informations obtenues en application de l'article 1^{er} ainsi que le numéro d'identification dont l'utilisation est autorisée en vertu de l'article 2 ne peuvent être communiqués à des tiers ni être reproduits sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers.

Ne sont pas considérés comme des tiers pour l'application de l'alinéa 1^{er} :

1° les personnes physiques auxquelles se rapportent ces informations ainsi que leurs représentants légaux;

2° les autorités publiques et les organismes désignés en vertu de l'article 5 et de l'article 8 de la loi précitée du 8 août 1983, dans le cadre des relations qu'ils entretiennent avec la police locale et la police fédérale aux fins visées à l'article 1^{er} et dans le cadre de leurs compétences légales et réglementaires.

Art. 4. L'identité des membres de la police locale ou de la police fédérale qui consultent le registre national ainsi que les données consultées sont enregistrées dans un système de contrôle.

Overwegende dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 4, § 1, zoals vervangen bij de wet van 11 december 1998, toegepast moet worden;

Gelet op het advies nr. 46/2002 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gegeven op 4 november 2002;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 11 december 2002;

Gelet op het besluit van de Ministerraad over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van één maand;

Gelet op het advies 34.975/2 van de Raad van State, gegeven op 15 mei 2003, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK I. — Toegang tot de informatiegegevens

Artikel 1. De leden van de lokale politie en de federale politie die, voor zover noodzakelijk voor het vervullen van wettelijke opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, worden gemachtigd toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

In het kader van de uitvoering van de taken inzake het beheer, het bestuur en de werving van het personeel, worden de leidende ambtenaren van de algemene directie human resources en van het sociaal secretariaat GPI, evenals de personeelsleden die door deze leidende ambtenaren binnen hun respectieve dienst bij naam en schriftelijk aangewezen worden wegens hun functies en hun respectieve bevoegdheden, gemachtigd toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

HOOFDSTUK II. — Gebruik van het identificatienummer

Art. 2. § 1. De in artikel 1, eerste lid, bedoelde personeelsleden van de lokale politie en de federale politie worden, voor het vervullen van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

§ 2. De in artikel 1, tweede lid, bedoelde personeelsleden van de lokale politie en de federale politie worden gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, enkel als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers die bijgehouden worden voor het beheer, het bestuur en de werving van het personeel van de lokale politie en de federale politie.

HOOFDSTUK III. — Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 3. De met toepassing van artikel 1 verkregen informatiegegevens, evenals het identificatienummer waarvan het gebruik toegelaten is krachtens artikel 2, mogen niet meegedeeld worden aan derden, noch vermeld worden op documenten die ter kennis van derden gebracht zouden kunnen worden.

Voor de toepassing van het eerste lid worden niet als derden beschouwd :

1° de natuurlijke personen waarop deze informatiegegevens betrekking hebben, evenals hun wettelijke vertegenwoordigers;

2° de openbare overheden en instellingen aangewezen krachtens artikel 5 en artikel 8 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met de lokale politie en de federale politie onderhouden, voor de in artikel 1 bedoelde doelstellingen en in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Art. 4. De identiteit van de leden van de lokale politie of de federale politie die het Rijksregister raadplegen, evenals de geraadpleegde gegevens, worden geregistreerd in een controlesysteem.

Ces informations sont conservées pendant 5 ans et tenues à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée.

Les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, alinéa 2, s'engagent à souscrire une déclaration écrite aux termes de laquelle ils s'engagent à préserver la sécurité et la confidentialité des informations auxquelles ils reçoivent accès.

La liste des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, alinéa 2, est tenue à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée.

CHAPITRE IV. — Dispositions abrogatoires et finales

Art. 5. L'arrêté royal du 30 septembre 1985 autorisant l'accès des juges d'instruction, des magistrats du ministère public et des officiers et agents judiciaires près des parquets au registre national des personnes physiques est modifié comme suit :

1° l'intitulé est remplacé par l'intitulé suivant : "Arrêté royal autorisant l'accès des juges d'instruction et des magistrats du ministère public au registre national des personnes physiques";

2° l'article 1^{er} est remplacé par la disposition suivante : "Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leur compétence, les juges d'instruction et les magistrats qui en exercent les fonctions et les magistrats du ministère public sont autorisés à accéder aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 9°, et alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques".

Art. 6. En ce qui concerne la police fédérale, l'arrêté royal du 10 avril 1995 autorisant l'accès de la gendarmerie au registre national des personnes physiques et l'arrêté royal du 10 avril 1995 autorisant la gendarmerie à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques sont abrogés le jour de la publication du présent arrêté au *Moniteur belge*.

En ce qui concerne la police locale, l'arrêté royal du 9 février 1988 autorisant certains membres de la police communale à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, l'arrêté royal du 10 avril 1995 autorisant l'accès de la gendarmerie au registre national des personnes physiques et l'arrêté royal du 10 avril 1995 autorisant la gendarmerie à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques sont abrogés, pour chaque zone de police locale, à partir de la date de la constitution de ladite zone.

Art. 7. Le présent arrêté entre en vigueur, en ce qui concerne la police fédérale, le jour de sa publication au *Moniteur belge*, et en ce qui concerne la police locale, dans chaque zone de police, à la date de constitution de ladite zone.

Art. 8. Notre Ministre de l'Intérieur et Notre Ministre de la Justice sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 7 juillet 2003.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,
A. DUQUESNE

Le Ministre de la Justice,
M. VERWILGHEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT

F. 2003 — 3700 (2003 — 3584)

[C — 2003/22878]

7 SEPTEMBRE 2003. — Arrêté royal établissant la procédure d'octroi des permis et autorisations requis pour certaines activités exercées dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique. — Erratum

Dans le *Moniteur belge* n° 329 du 17 septembre 2003, première édition, dans le texte paru à la page 46104, dans l'article 14, § 2, « l'arrêté royal du... » doit être remplacé par « l'arrêté royal du 9 septembre 2003 ».

Deze informatiegegevens worden gedurende 5 jaar bewaard en ter beschikking gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De in artikel 1, tweede lid, bedoelde personeelsleden moeten een schriftelijke verklaring ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens waartoe zij toegang verkrijgen, te bewaren.

De lijst van de in artikel 1, tweede lid, bedoelde personeelsleden wordt ter beschikking gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

HOOFDSTUK IV. — Opheffings- en slotbepalingen

Art. 5. Het koninklijk besluit van 30 september 1985 waarbij aan de onderzoeksrechters, de magistraten van het openbaar ministerie en de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt gewijzigd als volgt :

1° het opschrift wordt vervangen als volgt : « Koninklijk besluit waarbij aan de onderzoeksrechters en de magistraten van het openbaar ministerie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen »;

2° artikel 1 wordt vervangen als volgt : « Voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheid behoren, wordt aan de onderzoeksrechters en de magistraten die het ambt van onderzoeksrechter waarnemen, en aan de magistraten van het openbaar ministerie toegang verleend tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. »

Art. 6. Wat de federale politie betreft, worden het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarbij aan de rijkswacht toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarbij de rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, opgeheven op de dag van de bekendmaking van dit besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

Wat de lokale politie betreft, worden het koninklijk besluit van 9 februari 1988 waarbij sommige leden van de gemeentelijke politie gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarbij aan de rijkswacht toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarbij de rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, opgeheven, voor elke lokale politiezone, vanaf de datum van oprichting van de bedoelde zone.

Art. 7. Dit besluit treedt in werking, wat de federale politie betreft, op de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, en wat de lokale politie betreft, in elke politiezone op de datum van oprichting van de bedoelde zone.

Art. 8. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Justitie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 7 juli 2003.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. DUQUESNE

De Minister van Justitie,
M. VERWILGHEN

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU

N. 2003 — 3700 (2003 — 3584)

[C — 2003/22878]

7 SEPTEMBER 2003. — Koninklijk besluit houdende de procedure tot vergunning en machtiging van bepaalde activiteiten in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België. — Erratum

In het *Belgisch Staatsblad* nr. 329 van 17 september 2003, eerste uitgave, de tekst verschenen op blz. 46104, in artikel 14, § 2, dient « het koninklijk besluit van... » te worden vervangen door « het koninklijk besluit van 9 september 2003 ».