

## SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[2003/00853]

**6 NOVEMBRE 2003. — Circulaire PREV 23 : relative aux agents de prévention et de sécurité (APS) des Contrats de Sécurité et de Prévention - Transition du dispositif ALE au dispositif Activa**

A Mmes et MM. les bourgmestres des villes et communes bénéficiant d'un Contrat de Sécurité et de Prévention;

Pour information au fonctionnaire de prévention/coordinateur APS;

L'arrêté royal du 19 mars 2003 modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi de demandeurs d'emploi de longue durée, visant à soutenir des engagements supplémentaires par les communes pour la politique locale de sécurité (1), régit le passage des dispositifs APS-statut d'ALE vers des dispositifs APS-statuts Activa.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2003, les APS engagés sous le statuts ALE ne peuvent ainsi plus être remplacés que par des APS Activa. Les nouveaux engagements d'APS doivent également se faire sous le statuts Activa. Le statut APS-ALE est par conséquent, un système en voie d'extinction.

La présente circulaire contient les directives d'application au cours de cette période de transition du statut d'APS-ALE au statut d'APS-Activa et adapte l'intervention du SPF Intérieur dans le financement des coûts salariaux de ces dispositifs pour faciliter les conditions de transition d'un statut à l'autre.

Le SPF Intérieur intervient actuellement dans l'achat de chèques ALE pour un montant de 137,95 euros par mois pour 1 APS travaillant sous le statut d'ALE et ce, pour des prestations de 53 heures par mois; la ville y contribue pour un montant équivalent. Etant donné qu'un Activa temps plein correspond à trois ALE sur base de l'équivalence des heures de prestation, l'intervention SPF Intérieur pour un Activa temps plein équivaut au montant prévu pour un ALE, majoré proportionnellement et forfaitairement, à savoir : 420 euros par mois. Toutefois, l'intervention financière du SPF Intérieur se fait dans une enveloppe budgétaire inchangée.

Pour l'année 2003, le Plan Activa stipulant qu'un Activa temps partiel doit être engagé au moins à mi-temps, il est automatiquement nécessaire qu'au moins deux postes ALE soient supprimés pour pouvoir engager un Activa temps partiel (1/2 ou 2/3 temps). La ville peut toutefois engager un Activa à mi-temps dans le cas où un seul poste ALE a été supprimé, à condition qu'elle prenne en charge la différence car l'intervention du SPF Intérieur se limite au montant du poste ALE qui est supprimé, en raison du fait que le financement des Contrats repose sur des budgets fixes. Ce montant étant de 137,95 euros par mois et par APS, l'intervention du SPF Intérieur est cependant arrondie à 140 euros. Le surcoût de 2,05 euros (par mois, pour l'APS Activa engagé dans ce cas de figure) sont pris sur les frais de fonctionnement du Contrat.

Dès 2004, la condition selon laquelle l'engagement d'un Activa doit être d'au moins un mi-temps ne sera plus d'application (les APS-Activa pourront dès lors être engagés pour 1/3 temps), conformément à l'arrêté du 19 décembre 2001, favorisant la mise à l'emploi des chômeurs de longue durée, modifié par l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (1), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions des cotisations de sécurité sociale (2).

Par conséquent, un montant d'au moins 140 euros et d'au plus 420 euros sera attribué par le SPF Intérieur pour un Activa (temps partiel ou temps plein) et ce, toujours dans les limites du budget existant.

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[2003/00853]

**6 NOVEMBER 2003. — Omzendbrief PREV 23 : betreffende de Stadswachten van de Veiligheids- en Preventiecontracten - Overgang van het PWA-stelsel naar het Activa-stelsel**

Aan Mevrn. en de heren burgemeesters van de steden en gemeenten die een Veiligheids- en Preventiecontract genieten;

Ter informatie aan de preventieambtenaar/coördinator Stadswachten;

Het koninklijk besluit van 19 maart 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, ter ondersteuning van extra-aanwervingen door de gemeenten voor het lokaal veiligheidsbeleid (1), regelt de overgang van het PWA-Stadswachtstelsel naar het Activa-Stadswachtstelsel.

Sinds 1 januari 2003 mogen de Stadswachten, aangeworven onder het PWA-statuut, bijgevolgd enkel nog vervangen worden door Activa-Stadswachten. De nieuwe aanwervingen van Stadswachten moeten eveneens gebeuren onder het Activa-statuut. Het PWA-Stadswachtstatuut is derhalve een systeem in uitdoving.

Deze omzendbrief bevat de toepassingsrichtlijnen tijdens deze overgangperiode van het PWA-Stadswachtstatuut naar het Activa-Stadswachtstatuut en past de tegemoetkoming van de FOD Binnenlandse Zaken in de financiering van de loonkosten van deze stelsels aan om de overgangsvoorwaarden van het ene naar het andere statuut te vergemakkelijken.

De FOD Binnenlandse Zaken komt momenteel tegemoet in de aankoop van PWA-cheques voor een bedrag van 137,95 euro per maand voor 1 Stadswacht die onder het PWA-Statuut werkt, en dit voor prestaties van 53 uren per maand; de stad draagt hiertoe bij voor een gelijkwaardig bedrag. Aangezien één voltijdse Activa overeenstemt met drie PWA'ers op basis van de gelijkwaardigheid van de prestatie-uren, is de tegemoetkoming van de FOD Binnenlandse Zaken voor één VTE Activa gelijk aan het voor één PWA'er voorziene bedrag, proportioneel en forfaitair verhoogd, namelijk : 420 euro per maand. De financiële interventie van de FOD Binnenlandse Zaken blijft echter binnen de ongewijzigde budgettaire enveloppe.

Aangezien het Activa-plan bepaalt dat een deeltijdse Activa minstens halftijds moet worden aangeworven, is het voor het jaar 2003 automatisch noodzakelijk dat minstens twee PWA-posten geschrapt worden om één deeltijdse Activa (haltijds of voor 2/3) te kunnen aanwerven. De stad mag evenwel één halftijdse Activa aanwerven in het geval dat één enkele PWA-post geschrapt werd, op voorwaarde dat zij het verschil ten laste neemt, aangezien de tegemoetkoming van de FOD Binnenlandse Zaken beperkt is tot het bedrag van de PWA-post die geschrapt wordt, onwille van het feit dat de financiering van de Contracten op vaste bedragen gebaseerd is. Terwijl dit bedrag 137,95 euro per maand en per Stadswacht bedraagt, wordt de tegemoetkoming van de FOD Binnenlandse Zaken evenwel afgerond op 140 euro. De meerkost van 2,05 euro (per maand, voor de Activa-Stadswacht aangeworven in dit geval) worden afgenomen van de werkingskosten van het Contract.

Vanaf 2004 zal de voorwaarde volgens welke de aanwerving van een Activa minstens een haftijdse moet zijn, niet meer van toepassing zijn (de Activa-Stadswachten zullen derhalve kunnen worden aangeworven voor 1/3), overeenkomstig het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (1), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen (2).

Bijgevolg zal een bedrag van minstens 140 euro en hoogstens 420 euro toegekend worden door de FOD Binnenlandse Zaken voor één Activa (deeltijds of voltijds) en dit, binnen de grenzen van het bestaande budget.

## Cas de figure :

- Si 1 seul poste APS ALE est supprimé, il peut être remplacé par un APS Activa (temps partiel ou temps plein) et SPF Intérieur intervient pour 140 euros maximum, le reste pris en charge par la commune;

- En cas de suppression d'un autre poste APS ALE par la suite, ce montant sera augmenté jusqu'à ce qu'il atteigne la somme prévue auparavant pour 2 ALE, soit 280 euros;

- Pour un APS-Activa à mi-temps, l'intervention sera de maximum 210 euros;

- Si 3 postes APS ALE tombent, la ville peut les remplacer par un 3/4 temps pour lequel l'intervention de l'Intérieur sera de 315 euros ou par un 4/5 temps dont la subvention équivaldra à 336 euros;

- Ce n'est que si 3 postes APS ALE tombent et qu'ils sont remplacés par un Activa temps plein ou par 3 Activas tiers-temps que le montant maximal de 420 euros pourra être accordé.

Vous trouverez une illustration de ces modèles de financement dans le tableau qui figure en annexe.

Par ailleurs, pour ce qui set des frais de fonctionnement, ceux-ci restent fixés forfaitairement à 185,92 euros, par an et par APS, à l'instar de ce qui existe dans les dispositifs ALE des Contrats.

Etant donné que les APS travaillant sous le statut Activa sont considérés comme faisant partie du personnel communal, c'est la ville/commune qui les rémunère en fonction des barèmes communaux en vigueur. Le montant de la rémunération peut varier en fonction du niveau de formation de l'APS et des tâches qu'il est tenu d'effectuer. Quel que soit le barème communal ou le niveau d'études de l'APS, l'intervention du SPF Intérieur reste inchangée. La ville/commune détermine également si, au regard de sa réglementation communale, l'APS aura un contrat d'employé ou un contrat d'ouvrier en fonction des tâches qui lui seront confiées.

Pour tous engagement d'un APS Activa, dans le cadre de la transformation du statut ALE au statut Activa, la ville/commune agit d'initiative. Cependant, elle est tenu d'en informer, par écrit, le SPF Intérieur (Secrétariat permanent à la Politique de Prévention, afin que l'on puisse avoir une vue d'ensemble sur le nombre d'APS par projet, leur statut et leur régime de travail. En outre, la ville/commune doit tenir compte de l'impact budgétaire qu'entraîne cette transformation. Le surcoût devra être prélevé sur les frais de fonctionnement (de préférence du projet APS ou Coordination), afin de rester dans l'enveloppe budgétaire globale du Contrat de sécurité et de prévention de la ville/commune en question.

## Coordinateur :

La circulaire du 19 mars 2003 « Instructions spécifiques relatives aux APS-statut Activa » stipule que le projet APS est mis en œuvre par un coordinateur, désigné au sein de la commune. Les coordinateurs actuels se voient ainsi attribuer la responsabilité la fois des APS sous statuts ALE et des APS engagés dans le cadre du statut Activa.

Le Ministre de l'Emploi,  
F. VANDENBROUCKE

Le Ministre de l'Intérieur,  
P. DEWAELE

## Notes

(1) Arrêté du 19 mars 2003 modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de mise à l'emploi de demandeurs d'emploi de longue durée, visant à soutenir des engagements supplémentaires par les communes pour la politique locale de sécurité, *Moniteur belge* du 4 avril 2003.

(2) Article 47 de l'arrêté du 19 décembre 2001 modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2003 portant exécution du chapitre VII, titre IV de la loi programme du 24 décembre 2002 visant harmoniser et à simplifier les régimes de réduction de cotisations de sécurité sociale, *Moniteur belge* du 6 juin 2003.

## Mogelijke situaties :

- Indien 1 enkele post van PWA-Stadswacht geschrapt wordt, kan hij vervangen worden door één Activa-Stadswacht (deeltijds of voltijds) en komt de FOD Binnenlandse Zaken tegemoet voor maximum 140 euro, waarbij de rest door de gemeente ten laste wordt genomen;

- In geval van schrapping van een andere post van PWA-Stadswacht later, zal dit bedrag vermeerderd worden tot de voorziene som voor 2 PWA'ers, hetzij 280 euro;

- Voor één halftijdse Activa-Stadswacht zal de tegemoetkoming maximum 210 euro bedragen;

- Indien 3 posten van PWA-Stadswachten wegvallen, mag de Stad ze vervangen door één 3/4 waarvoor de tegemoetkoming van Binnenlandse Zaken 315 euro zal bedragen of door één 4/5 waarvoor de subsidie gelijk zal zijn aan 336 euro;

- Enkel wanneer 3 posten van PWA-Stadswachten wegvallen en vervangen worden door een voltijdse Activa of door 3 1/3-Activa, zal het maximale bedrag van 420 euro mogen worden toegekend.

U vindt een illustratie van deze financieringsmodellen in de hierbij-gevoegde tabel.

Bovendien blijven de werkingskosten forfaitair bepaald op 185,92 euro, per jaar en per Stadswacht, in navolging van wat bestaat in de PWA-stelsels van de Contracten.

Aangezien de onder het Activa-statuut werkende Stadswachten beschouwd worden als deel uitmakend van het gemeentepersoneel, is het de stad/gemeente die hen vergoedt naar gelang de geldende gemeentelijke barema's. Het bedrag van de vergoeding kan variëren naar gelang het opleidingsniveau van de Stadswacht en van de taken die hij moet uitvoeren. De tegemoetkoming van de FOD Binnenlandse Zaken blijft onveranderd, ongeacht het gemeentelijke barema of het studieniveau van de Stadswacht. De stad/gemeente bepaalt eveneens, overeenkomstig haar gemeentelijke reglementering, of de Stadswacht een bedienden- of arbeiderscontract zal hebben, naar gelang de taken die hem zullen worden toevertrouwd.

Voor elke aanwerving van een Stadswacht in Activa-statuut, in het kader van de overgang van PWA-statuut naar Activa-statuut, moet de stad/gemeenten de FOD Binnenlandse Zaken (VSP) schriftelijk informeren zodat men steeds een overzicht heeft met betrekking tot het aantal stadswachten per project, zowel wat betreft hun statuut als wat betreft het werkregime. Bovendien moet de stad rekening houden met de budgettaire impact volgend uit deze overgang. De eventuele meerkost zal moeten verrekend worden op de werkmiddelen (bij voorkeur op het project stadswacht of op de coördinatie) om zo binnen het globale budget van het veiligheids- en preventiecontract te blijven van de gemeente/stad in kwestie.

## Coördinator :

De rondzendbrief van 19 maart 2003 « Specifieke richtlijnen met betrekking tot de Stadswachten-Activa-statuut » bepaalt dat het Stadswachtproject geleid wordt door een binnen de gemeente aangewezen coördinator. De huidige coördinatoren dragen zo de verantwoordelijkheid, tegelijk voor de Stadswachten onder PWA-statuut en voor de Stadswachten aangeworven in het kader van het Activa-statuut.

De Minister van Werk,  
F. VANDENBROUCKE

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
P. DEWAELE

## Nota's

(1) Koninklijk besluit van 19 maart 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, ter ondersteuning van extra-aanwervingen door de gemeenten voor het lokaal veiligheidsbeleid, *Belgisch Staatsblad*, 4 april 2003.

(2) Artikel 47 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7, van Titel IV, van de programmawet van 24 december 2002 betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, *Belgisch Staatsblad*, 6 juni 2003.

**Intervention financière du SPF Intérieur**

**Dispositions 2003**

**APS ALE Dispositions actuelles**

**Transformation en APS Activa**

	montant	heures/mois	montant/h.		nombre APS	régime	montant	heures/mois	montant/h.
1 ALE	137,95	53,00	2,60	=====>	1	temps partiel	140,00	81,25	1,72
2 ALE	275,90	106,00	2,60	=====>	1	2/3 temps	280,00	108,33	2,58
	275,90	106,00	2,60	=====>	1	mi-temps	210,00	81,25	2,58
3 ALE	413,85	159,00	2,60	=====>	1	temps plein	420,00	162,50	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	2	mi-temps	420,00	162,50	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	1	3/4 temps	315,00	121,88	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	1	4/5 temps	336,00	130,00	2,58

**Dispositions 2004**

**APS ALE Dispositions actuelles**

**Transformation en APS Activa**

	montant	heures/mois	montant/h.		nombre APS	régime	montant	heures/mois	montant/h.
1 ALE	137,95	53,00	2,60	=====>	1	1/3 temps	140,00	54,17	2,58
2 ALE	275,90	106,00	2,60	=====>	1	2/3 temps	280,00	108,33	2,58
	551,80	106,00	2,60	=====>	2	1/3 temps	280,00	108,33	2,58
3 ALE	413,85	159,00	2,60	=====>	1	temps plein	420,00	162,50	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	2	mi-temps	420,00	162,50	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	3	1/3 temps	420,00	162,50	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	1	3/4 temps	315,00	121,88	2,58
	413,85	159,00	2,60	=====>	1	4/5 temps	336,00	130,00	2,58

**Regeling 2003****PWA-stadswacht (huidige regeling)**

	bedrag	uren/maand	bedrag/uur
1 PWA	137,95	53,00	2,60
2 PWA's	275,90	106,00	2,60
	275,90	106,00	2,60
3 PWA's	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60

**VERVANGEN  
DOOR****Activa-stadswacht (ter vervanging PWA-stadswacht)**

aantal WNS	regime	bedrag	uren/maand	bedrag/uur
1	halftijds	140,00	81,25	1,72
1	2/3 <sup>e</sup> tijds	280,00	108,33	2,58
1	halftijds	210,00	81,25	2,58
1	voltijds	420,00	162,50	2,58
2	halftijds	420,00	162,50	2,58
1	3/4 <sup>e</sup> tijds	315,00	121,88	2,58
1	4/5 <sup>e</sup> tijds	336,00	130,00	2,58

**Regeling vanaf 2004****PWA-stadswacht (huidige regeling)**

	bedrag	uren/maand	bedrag/uur
1 PWA	137,95	53,00	2,60
2 PWA's	275,90	106,00	2,60
	551,80	106,00	2,60
3 PWA's	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60
	413,85	159,00	2,60

**VERVANGEN  
DOOR****Activa-stadswacht (ter vervanging PWA-stadswacht)**

aantal WNS	regime	bedrag	uren/maand	bedrag/uur
1	1/3 <sup>e</sup> tijds	140,00	54,17	2,58
1	2/3 <sup>e</sup> tijds	280,00	108,33	2,58
2	1/3 <sup>e</sup> tijds	280,00	108,33	2,58
1	1 voltijds	420,00	162,50	2,58
2	halftijds	420,00	162,50	2,58
3	1/3 <sup>e</sup> tijds	420,00	162,50	2,58
1	3/4 <sup>e</sup> tijds	315,00	121,88	2,58
1	4/5 <sup>e</sup> tijds	336,00	130,00	2,58