

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 2004 — 1191

[C — 2004/35458]

3 MAART 2004. — Decreet houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (1)

Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt: decreet houdende erkenning en subsidiëring van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de v.z.w. Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme.

HOOFDSTUK I. — Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder :

1° jeugd : kinderen en jongeren van 3 tot 25 jaar;

2° jeugdwerk : groepsgerichte sociaal-culturele initiatieven met jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en georganiseerd door hetzij particuliere jeugdverenigingen, hetzij lokale openbare besturen;

3° jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet;

4° een jeugdherberg, een jeugdverblijfcentrum een aan de doelgroep aangepaste en veilige verblijfsaccommodatie met overnachtingsmogelijkheid, bestaande uit een of meer gebouwen die een eenheid vormen en die hoofdzakelijk ter beschikking gesteld wordt van de jeugd voor het ontplooiën van vormende en ontspannende activiteiten, hetzij individueel, hetzij in verenigingsverband;

5° administratie : de administratieve entiteiten de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdwerkbeleid.

Art. 3. Dit decreet heeft als algemene doelstelling het stimuleren van een aangepaste en gevarieerde verblijfcapaciteit voor meerdaagse verblijven ten behoeve van de jeugd in het algemeen en het jeugdwerk in het bijzonder. Het bepaalt de voorwaarden waaraan verenigingen of personen die inspanningen leveren om deze doelstelling te realiseren, moeten voldoen om ondersteuning te verwerven voor hun algemene werking.

HOOFDSTUK II. — Algemene voorwaarden

Art. 4. § 1. Om erkend te worden en te blijven moeten de beheerders van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en de vereniging zonder winstoogmerk Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, verder ADJ te noemen :

1° in de werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en naleven;

2° hun secretariaat en uitbating hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op het secretariaat voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie in het Nederlands;

4° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat inzonderheid moet blijken uit het feit dat ze :

a) hun werking zelf bepalen en uitvoeren;

b) over een eigen post- of bankrekening beschikken;

c) diensten verlenen in eigen naam;

5° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de uitbaters, de eventuele vereniging met haar leden, medewerkers en deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten, zoals bedoeld in artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;

6° indien ze personeel in dienst hebben, de rechtspersoonlijkheid aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk en de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

7° de eigen centra receptief uitbaten.

§ 2. Vanaf het ogenblik dat ze een belofte van subsidiëring ontvangen, moeten de beheerders van jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra, de ondersteuningsstructuren en ADJ :

1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse overheid worden ingesteld;

2° op alle tijdschriften en folders de woorden "erkend door de Vlaamse Gemeenschap" vermelden;

3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;

4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding zo nodig ter plaatse onderzoeken.

HOOFDSTUK III. — *Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme*

Art. 5. Om een zo groot mogelijk aanbod van capaciteit en diversiteit mogelijk te maken voor jeugdtoeristische activiteiten en vormingsactiviteiten, erkent en subsidieert de Vlaamse regering ADJ, die tot doel heeft de volgende centra te beheren op basis van een overeenkomst, die de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling regelt :

1° de Hoge Rielen in Kasterlee (Lichtaart);

2° het jeugdvormingscentrum Destelheide in Beersel (Dworp);

3° de uitleendienst voor kampeermateriaal.

Art. 6. Om erkend en gesubsidieerd te worden, moet deze vereniging aan volgende specifieke voorwaarden voldoen :

1° in de beheersorganen op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen uit het jeugdwerk, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van de vereniging. De Vlaamse regering zal een vertegenwoordiging in deze beheersorganen aanwijzen. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden hiervoor nader;

2° om de drie jaar de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen en uitvoeren. De Vlaamse regering bepaalt de verdere procedure en indieningsdatum;

3° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen;

4° de jeugdverblijfcentra die door ADJ worden beheerd, dienen te voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden van jeugdverblijfcentra zoals bepaald in dit decreet.

HOOFDSTUK IV. — *Ondersteuningsstructuren*

Art. 7. § 1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector, erkent en subsidieert de Vlaamse regering een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra en een vereniging als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen.

§ 2. Deze verenigingen hebben als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van de door dit decreet erkende centra; ze moeten waken over de jeugd- en jeugdwerk vriendelijkheid van deze centra door :

1° gratis ondersteuning te bieden aan alle gesubsidieerde centra en aan alle centra die een subsidieaanvraag willen indienen;

2° vorming te organiseren voor eigenaars, uitbaters en personeel van alle centra;

3° nieuwe producten te ontwikkelen die dienstig zijn voor de uitbating van de centra;

4° op een efficiënte wijze te communiceren met alle uitbaters en eigenaars van de centra;

5° een boekingscentrale te ontwikkelen waarvoor de centra die er gebruik van wensen te maken, en financiële bijdrage per jaar betalen. De Vlaamse regering bepaalt het maximumbedrag van die bijdrage;

6° hun diensten aan te bieden op basis van een overeenkomst met de individuele centra, waarvan een model wordt voorgelegd aan de Vlaamse regering;

7° een onderlinge samenwerking uit te werken;

8° een samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap en provinciale besturen te ontwikkelen.

§ 3. Deze verenigingen worden gesubsidieerd voor hun gehele werking en :

1° als ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijfcentra, voor de uitbating van maximaal 15 eigen centra die voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden;

2° als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen, voor de uitbating van maximaal 25 jeugdherbergen die voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aangesloten zijn bij de International Youth Hostelling Federation.

§ 4. Deze ondersteuningsstructuren moeten de winsten die ze genereren uit de exploitatie van de eigen centra, besteden aan de algemene ondersteunende opdracht, behalve voor dat gedeelte waarvan in het financieel verslag aangegeven wordt dat het essentieel nodig is voor de werking van de onderscheiden centra.

Subsidies, verkregen op basis van dit decreet, mogen niet gebruikt worden als infrastructuurinvesteringen.

Art. 8. § 1. Om erkend en gesubsidieerd te worden, moeten deze verenigingen bovendien aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° in de beheersorganen van de vereniging op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, met een gegarandeerde vertegenwoordiging uit de jeugdwerksector voor de jeugdherbergen en een meerderheidsparticipatie uit de jeugdwerksector voor de jeugdverblijfcentra;

2° een driejaarlijkse beleidsnota indienen waarin aangetoond wordt hoe de opdrachten uit artikel 7, § 2, van dit decreet uitgevoerd zullen worden;

3° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen;

4° als ondersteuningsstructuur voor jeugdherbergen minstens 10 jeugdherbergen zelf uitbaten. Deze jeugdherbergen voldoen aan de erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden uit dit decreet en zijn aangesloten bij de International Youth Hostelling Federation;

5° als ondersteuningsstructuur van jeugdverblijfscentra de boekingen organiseren voor minstens 50 jeugdverblijfscentra die voldoen aan de erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden uit dit decreet.

§ 2. Verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden als ondersteuningsstructuur, dienen bij de administratie een aanvraag in samen met de beleidsnota vóór 1 maart van het jaar voorafgaand aan de driejarenperiode. De administratie adviseert de Vlaamse regering met het oog op de selectie van die verenigingen. Zij onderzoekt de aanvraag en de beleidsnota, en formuleert haar bevindingen in een nota die aan de aanvragers wordt toegestuurd voor 1 april. Die kunnen daarop reageren binnen de 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. De administratie bezorgt een definitief advies aan de Vlaamse regering voor 1 mei. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de administratie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de administratie.

HOOFDSTUK V. — *Subsidiëeringsprocedure voor ADJ en de ondersteuningsstructuren*

Art. 9. § 1. De Vlaamse regering legt binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, de bedragen vast die kunnen worden besteed aan de subsidiëring van ADJ en van de ondersteuningsstructuren.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking op basis van de beleidsnota. Het budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van de basis-, personeels- en werkingskosten van deze verenigingen.

§ 3. Indien een vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toegekende subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 augustus van het daaropvolgend jaar, na de voorlegging van het financieel verslag.

§ 4. Binnen de kredieten die het Vlaams Parlement heeft goedgekeurd, kan de Vlaamse regering bij aanvang van elk werkingsjaar de grootte van het toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds worden gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd werden op de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of verminderen indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, het noodzakelijk maakt.

§ 5. De reserve, aangelegd door ADJ of een van de ondersteuningsstructuren, mag jaarlijks aangroeien met tien procent van het subsidiebedrag, tenzij de eigen inkomsten minder bedragen dan tien procent van het subsidiebedrag. In dat geval mag de reserve maximaal aangroeien met een bedrag, gelijk aan de eigen inkomsten. Het patrimonium, het sociaal passief en de provisie voor nieuwbouw, verbouwing en onderhoud van de infrastructuur worden niet beschouwd als reserve. De provisie kunnen evenwel pas worden vrijgemaakt na toestemming van de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking toestaan op de bovenstaande bepalingen.

Art. 10. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 9, na advies van de administratie, uiterlijk zes maanden voorafgaand aan de driejarige periode.

Indien de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt als bedoeld in het eerste lid, dan wordt de verenigingen ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor de aanvang van de driejarige periode.

Art. 11. De Vlaamse regering sluit met de verenigingen een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de verenigingen en het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

De eerste overeenkomst, bedoeld in dit artikel, wordt afgesloten in de loop van 2004 en heeft betrekking op de periode 2005-2007.

Art. 12. De administratie onderzoekt na elk jaar of de verenigingen voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek geschiedt mede op basis van een voortgangsrapport en een jaarlijks financieel verslag, die door de verenigingen ingediend worden bij de administratie, uiterlijk vier maanden na het einde van elk jaar, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden, en die gecontroleerd worden door de administratie. Samen met het financieel verslag bezorgen de verenigingen de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor, die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

Indien de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel voldaan wordt, deelt ze haar bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De vereniging kan dan een rapport indienen bij de administratie waarin aangetoond wordt dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is of dat de vereniging kan tegemoetkomen aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan ze bezwaar indienen bij de Vlaamse regering. Die kan steeds en eventueel ook op basis van het ingediende rapport en de evaluatie van de administratie, de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden van deze procedure.

HOOFDSTUK VI. — *Jeugdherbergen en jeugdverblijfscentra*

Art. 13. Afhankelijk van de voorwaarden waaraan de jeugdherbergen en jeugdverblijfscentra op infrastructureel vlak voldoen, worden ze ingedeeld in type A, B of C. De Vlaamse regering bepaalt deze nadere voorwaarden.

Art. 14. § 1. Om gesubsidieerd te worden als jeugdverblijfscentrum moet het centrum :

- 1° voor jeugdverenigingen een specifieke, lagere prijscategorie vastleggen;
- 2° voor jeugdverenigingen in een voorrangboekingsperiode voorzien van ten minste zes maanden, voor elke vakantieperiode;
- 3° de rechtspersoonlijkheid aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk;
- 4° erkend zijn in het kader van het decreet "Toerisme voor Allen".

§ 2. Centra van het type A en B moeten bovendien :

- 1° ten minste toegankelijk zijn gedurende de maanden juli en augustus en per jaar ten minste 1.000 overnachtingen voor jeugd realiseren;
- 2° beschikken over een overnachtingscapaciteit voor ten minste veertig personen.

§ 3. Centra van het type C moeten bovendien :

- 1° ten minste 200 dagen per jaar permanent toegankelijk zijn, waarvan 80 vakantiedagen;
- 2° ten minste 2000 overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar, waarvan 1000 buiten de maanden juli en augustus;
- 3° van het globale aantal overnachtingen per jaar, 70 % voor de jeugd realiseren;
- 4° over een minimale capaciteit voor 40 overnachters beschikken;
- 5° als het om een jeugdverblijfscentrum gaat, per jaar ten minste 10 verschillende jeugdverenigingen ontvangen, die elk ten minste twee nachten verblijven;
- 6° als het om een jeugdherberg gaat, tijdens de vakanties en de weekends ten minste 3 % van de beddenscapaciteit reserveren voor rondtrekkende jongeren die geen boeking vooraf deden.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden en de te volgen procedure voor subsidiëring.

Art. 15. § 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de in dit decreet gesubsidieerde jeugdverblijfscentra.

§ 2. Aan de jeugdverblijfscentra die voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 14 van dit decreet, wordt jaarlijks eenzelfde basissubsidie van minimaal 1.000 euro toegekend.

§ 3. De jeugdverblijfscentra van het type C die voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 14 van dit decreet, ontvangen bovendien :

- 1° een werkingssubsidie die bepaald wordt door het aantal overnachtingen van het jeugdwerk in elk centrum. De administratie berekent deze werkingssubsidie aan de hand van een jaarlijks werkingsverslag. De maximale jaarlijkse werkingstoelage bedraagt 11.500 euro per centrum;
- 2° een personeelssubsidie indien op basis van een jaarlijkse begroting en verantwoordingsnota kan aangetoond worden wat de noodzakelijkheid en wat de maatschappelijke meerwaarde is van de inzet van het personeel. Deze begroting en de verantwoordingsnota worden ingediend vóór 1 mei van het jaar dat voorafgaat aan de begrote werkingsperiode. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan deze verantwoordingsnota moet voldoen en bepaalt de wijze van toekenning van personeel.

§ 4. Elk centrum waaraan een personeelstoelage toegekend wordt, ontvangt per kwartaal 22,5 % van die toelage. Het saldo wordt uitbetaald vóór 1 juli van het volgende jaar na voorlegging van het werkingsverslag en het financieel verslag.

Het financieel verslag wordt uiterlijk op 1 maart aan de administratie bezorgd volgens de door haar geformuleerde voorwaarden.

§ 5. De basis- en werkingssubsidie worden uitbetaald op de begroting van het volgende jaar.

§ 6. De subsidie wordt toegekend, ongeacht de winstmarge van de gesubsidieerde centra.

§ 7. De administratie onderzoekt elk werkjaar of de centra blijven voldoen aan de gestelde erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden. Dat onderzoek wordt uitgevoerd op basis van de vaststellingen van de administratie en van een werkingsverslag waarvan de vorm door de Vlaamse regering wordt bepaald. Het verslag wordt uiterlijk op 1 februari ingediend bij de administratie en wordt door haar gecontroleerd.

HOOFDSTUK VII. — *Overgangsbepalingen*

Art. 16. In afwijking van artikel 8, § 2, wordt de indieningsdatum en de verdere procedure van de aanvraag en beleidsnota 2005-2007 voor de verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden als ondersteuningsstructuur, bepaald door de Vlaamse regering.

Art. 17. In afwijking van artikel 10 bepaalt de Vlaamse regering in 2004 de termijn voorafgaand aan de driejaarlijkse periode voor het nemen van een beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget voor de periode 2005-2007, zoals bedoeld in artikel 9.

Art. 18. In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, bepaalt de Vlaamse regering de indieningsdatum van de begroting en de verantwoordingsnota 2005.

HOOFDSTUK VIII. — *Slotbepalingen*

Art. 19. De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Art. 20. De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van ADJ, de ondersteuningsstructuren en de jeugdverblijfscentra worden op afzonderlijke basisallocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 21. § 1. Het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

§ 2. Het decreet van 1 juni 1994 houdende de erkenning en de subsidiëring van de vereniging zonder winstgevend doel Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van jeugdinfrastructuur aan die vereniging, wordt opgeheven op 1 januari 2004.

Art. 22. § 1. De jeugdhoeuven en jeugdverblijfcentra, erkend op basis van het decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfcentra, ontvangen in 2004 een basis en werkingstoelage voor hun werking in 2003 op basis van de bepalingen in het decreet van 27 november 1984. Vanaf 2004 worden ze verder gesubsidieerd indien ze voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden van dit decreet. Indien ze niet erkend worden binnen de overgangperiode, vastgesteld in het decreet "Toerisme voor Allen", verliezen ze hun subsidiëring.

§ 2. In afwijking van artikel 15, § 3, 2°, ontvangen de op basis van het decreet van 27 november 1984 erkende jeugdverblijfcentra in 2004 een weddentoelage voor het personeel dat in de centra tewerkgesteld en gesubsidieerd wordt, en dat tot 31 december 2003 ingeschreven was op de loonlijst van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

§ 3. Alle personeelsleden die vroeger onder het DAC-stelsel ressorteerden en van wie de weddentoelage geregulariseerd werd krachtens het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001, blijven gesubsidieerd bij de inwerkingtreding van dit decreet op basis van de voor hen toegekende subsidie in 2003, voor zover ze tewerkgesteld worden in een van de erkende jeugdverblijfcentra. De nog niet erkende centra die vergelijkbare personeelsleden tewerkstellen krijgen tijd tot eind 2004 om in orde te zijn met de voorwaarden tot erkenning, geformuleerd in dit decreet en in het uitvoeringsbesluit. Indien ze eind 2004 niet aan deze voorwaarden voldoen, verliezen ze het recht op die weddentoelage.

Art. 23. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, 3 maart 2004.

De minister-president van de Vlaamse regering,

B. SOMERS

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

P. VAN GREMBERGEN

Nota

(1) *Zitting 2003-2004.*

Stukken. — Ontwerp van decreet : 1883, nr. 1. — Amendementen : 1883, nr. 2. — Verslag over hoorzitting : 1883, nr. 3. — Amendementen : 1883, nr. 4. — Verslag : 1883, nr. 5. — Tekst aangenomen door de plenaire vergadering : 1883, nr. 6.

Handelingen. — Bespreking en aanneming : middagvergadering van 18 februari 2004.

TRADUCTION

MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

F. 2004 — 1191

[C — 2004/35458]

3 MARS 2004. — Décret portant agrément et subventionnement d'auberges de jeunesse, de centres de séjour pour jeunes, de structures d'appui et de l'a.s.b.l. "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme" (1)

Le Parlement flamand a adopté et Nous, Gouvernement, sanctionnons ce qui suit : décret portant agrément et subventionnement d'auberges de jeunesse, de centres de séjour pour jeunes, de structures d'appui et de l'a.s.b.l. "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme".

CHAPITRE I^{er}. — Dispositions générales

Article 1^{er}. Le présent décret règle une matière communautaire.

Art. 2. Dans le présent décret, on entend par :

1° jeunesse : les enfants et les jeunes de 3 à 25 ans inclus;

2° animation des jeunes initiatives socioculturelles avec des jeunes, axées sur le groupe, pendant les loisirs, sous accompagnement éducatif et organisées soit par des associations de jeunes privées, soit par des administrations locales;

3° association de jeunes : une organisation de droit privé ou de fait qui, tel qu'il ressort de ses objectifs et actions, est active dans l'animation des jeunes;

4° une auberge de jeunesse, un centre de séjour pour jeunes : un lieu de séjour adapté au groupe cible et aux normes de sécurité, avec possibilité de logement, consistant en un ou plusieurs bâtiments formant un ensemble et principalement mis à la disposition de jeunes en vue d'entreprendre des activités formantes et récréatives, soit individuellement soit dans le cadre d'une association;

5° administration : l'unité administrative au sein de l'administration de la Communauté flamande qui est chargée de l'exécution de la politique flamande en matière d'animation des jeunes;

Art. 3. L'objectif général du présent décret est de stimuler une capacité de séjour adaptée et variée pour des séjours de plusieurs jours à l'usage de la jeunesse en général et de l'animation des jeunes en particulier. Il fixe les conditions que doivent remplir des associations ou personnes qui s'efforcent de réaliser cet objectif, si elles veulent acquérir une aide pour leurs activités générales.

CHAPITRE II. — *Conditions générales*

Art. 4. § 1^{er}. Pour obtenir et maintenir l'agrément, les gérants d'auberges de jeunesse, de centres de séjour pour jeunes, les structures d'appui et l'association sans but lucratif "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme", dénommée ci-après l'ADJ sont tenus :

1° s'agissant de ses activités, d'accepter et d'appliquer les principes et les règles démocratiques, de souscrire à la Convention européenne des Droits de l'Homme et la Convention internationale des Droits de l'Enfant, et de les appliquer;

2° d'avoir leur secrétariat et leur exploitation en région de langue néerlandaise ou dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale;

3° d'assurer que toutes les données afférentes aux conditions d'agrément soient disponibles au secrétariat et de les mettre à la disposition en néerlandais, aux fins de vérification, de l'administration.

4° de gérer les finances et de déterminer la gestion de manière autonome, ce qui ressort du fait qu'ils :

- a) déterminent et mettent en oeuvre leurs propres activités;
- b) disposent d'un compte postal ou bancaire propre;
- c) fournissent des services en leur nom propre;

5° de prévoir la couverture par une assurance de la responsabilité civile des gérants, des collaborateurs et des participants aux activités organisées par eux, telle que visée aux articles 1382 à 1386 inclus du Code civil;

6° s'ils ont du personnel en service, d'assumer la personnalité civile d'une association sans but lucratif, et de respecter les conventions collectives du travail applicables, conclues entre les syndicats et les fédérations des employeurs agréés et enregistrées service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale;

7° d'exploiter les propres centres de manière réceptive.

§ 2. Dès qu'ils obtiennent une promesse de subventionnement, les gérants d'auberges de jeunesse, de centres de séjour pour jeunes, les structures d'appui et l'ADJ sont tenus :

1° de collaborer à des enquêtes effectuées par ou au nom du Gouvernement flamand;

2° de mentionner sur tous les périodiques et dépliant, les mots "agréé par la Communauté flamande";

3° de tenir une comptabilité et l'organiser de telle façon que l'affectation des subventions pourra être soumise à tout moment à un contrôle financier;

4° de permettre le contrôle, le cas échéant sur place, du fonctionnement et de la comptabilité par l'Administration et la Cour des Comptes.

CHAPITRE III. — *L'a.s.b.l. "Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme"*

Art. 5. Afin de permettre une offre maximale de capacité et de diversité pour les activités dans les domaines du tourisme de jeunesse et des formations, le Gouvernement flamand agrée et subventionne l'ADJ, qui a pour but de gérer les centres suivants sur la base d'une convention réglant des conditions de la mise à disposition :

- 1° Hoge Rielen à Kasterlee (Lichtaart);
- 2° le centre de formation pour jeunes "Destelheide" à Beersel (Dworp);
- 3° le service de prêt de matériel de campement.

Art. 6. Pour être agréée et subventionnée, l'association doit répondre aux conditions spécifiques suivantes :

1° reprendre dans les organes de gestion, de manière équilibrée, des partenaires et spécialistes représentatifs de l'animation des jeunes, susceptibles d'apporter une contribution importante au fonctionnement de l'association. Le Gouvernement flamand désignera une représentation au sein de ces organes de gestion. Le Gouvernement flamand détermine les modalités à cet effet.

2° tous les trois ans, soumettre à l'administration et mettre en oeuvre la note d'orientation approuvée par l'assemblée générale. Le Gouvernement flamand détermine les modalités de la procédure et la date de présentation.

3° soumettre annuellement à l'administration un budget approuvé par l'assemblée générale;

4° les centres de séjour pour jeunes gérés par l'ADJ doivent remplir les conditions de subventionnement des centres de séjour pour jeunes telles qu'énoncées dans le présent décret.

CHAPITRE IV. — *Structures d'appui*

Art. 7. § 1^{er}. En vue du développement d'activités, de l'appui pratique et de l'information du secteur et sur le secteur, le Gouvernement flamand agrée et subventionne une association en tant que structure d'appui pour les centres de séjour pour jeunes et une association en tant que structure d'appui pour les auberges de jeunesse.

§ 2. Ces associations ont pour but de contribuer à un fonctionnement optimal des centres agréés par le présent décret, en assurant que ceux-ci déploient une activité propice aux jeunes et à l'animation des jeunes :

1° en offrant son appui, à titre gracieux, à tous les centres subventionnés et à tous les centres qui veulent introduire une demande de subvention;

2° en organisant des formations pour les propriétaires, les exploitants et le personnel de tous les centres;

3° en développant de nouveaux produits utiles à l'exploitation des centres;

4° en communiquant de façon efficace avec tous les exploitants et propriétaires des centres;

5° en mettant au point une centrale de réservations, pour laquelle les centres qui veulent en faire usage paient une contribution financière annuelle. Le Gouvernement flamand fixe le montant maximum de cette contribution;

6° en proposant leurs services sur la base d'une convention avec les centres individuels, dont un modèle est soumis au Gouvernement flamand;

7° en mettant sur pied une coopération;

8° en développant une coopération avec la Communauté flamande et les administrations provinciales.

§ 3. Ces associations sont subventionnées pour l'ensemble de leurs activités et :

1° en tant que structure d'appui des centres de séjour pour jeunes, pour l'exploitation de 15 centres au maximum qui remplissent les conditions de subventionnement;

2° en tant que structure d'appui pour les auberges de jeunesse, pour l'exploitation de 25 auberges de jeunesse au maximum qui remplissent les conditions de subventionnement et se sont affiliées à la "International Youth Hostelling Federation».

§ 4. Ces structures d'appui sont tenues d'affecter les bénéfices réalisés par l'exploitation des propres centres à la mission d'appui générale, sauf la partie dont le rapport financier démontre la nécessité essentielle pour le fonctionnement des divers centres.

Les subventions obtenues en vertu du présent décret ne peuvent être utilisées comme investissements en infrastructures.

Art. 8. § 1^{er}. Pour être agréées et subventionnées, les associations doivent répondre aux conditions spécifiques suivantes :

1° reprendre dans les organes de gestion, de manière équilibrée, des partenaires et spécialistes représentatifs, une représentation garantie du secteur de l'animation des jeunes pour les auberges de jeunesse et une participation majoritaire du secteur de l'animation des jeunes pour les centres de séjour pour jeunes;

2° présenter une note d'orientation triennale démontrant comment les missions de l'article 7, § 2, du présent décret seront exécutées;

3° soumettre annuellement à l'administration un budget approuvé par l'assemblée générale;

4° exploiter, en tant que structure d'appui pour auberges de jeunesse, au moins 10 auberges de jeunesse. Ces auberges de jeunesse répondent aux conditions d'agrément et de subventionnement énoncées au présent décret et sont affiliées à la International Youth Hostelling Federation;

5° organiser, en tant que structure d'appui des centres de séjour pour jeunes, les réservations pour au moins 50 centres de séjour pour jeunes qui répondent aux conditions d'agrément et de subventionnement énoncées au présent décret.

§ 2. Les associations qui veulent être subventionnées en tant que structure d'appui introduisent auprès de l'administration une demande accompagnée de la note d'orientation avant le 1^{er} mars de l'année précédant la période triennale. L'administration conseille le Gouvernement flamand en vue de la sélection de ces associations. Elle examine la demande et la note d'orientation, et formule ses conclusions dans une note qui sera envoyée aux demandeurs avant le 1^{er} avril. Ceux-ci peuvent réagir dans les 14 jours afin de compléter leur dossier. L'administration formule un avis définitif au Gouvernement flamand avant le 1^{er} mai. L'administration motive éventuellement dans son avis pourquoi elle ne partage pas ou ne partage que partiellement le point de vue des demandeurs. Le Gouvernement flamand communique sa décision aux demandeurs de subventions concernés au plus tard six semaines de la réception de l'avis de l'administration.

CHAPITRE V. — Procédure de subventionnement pour l'ADJ et les structures d'appui

Art. 9. § 1^{er}. Le Gouvernement flamand engage, dans les limites des crédits approuvés par le Parlement flamand, les montants pouvant être affectés au subventionnement de l'ADJ et des structures d'appui.

§ 2. Les subventions visées au § 1^{er} sont allouées sous forme d'un budget de financement triennal pour l'ensemble des activités sur la base de la note d'orientation. Le budget contient les moyens nécessaires au subventionnement des frais de base, de personnel et de fonctionnement de ces associations.

§ 3. Lorsque l'association réunit toutes les conditions, une avance représentant 22,5 % du montant de subvention prévu pour cette année est payée chaque trimestre. Le solde est liquidé pour le 1^{er} août de l'année suivante, après présentation du rapport financier.

§ 4. Dans les limites des crédits approuvés par le Parlement flamand, le Gouvernement flamand peut, au début de chaque année d'activité, ajuster le montant de la subvention à l'évolution de l'indice de santé ou aux obligations patronales reprises dans les conventions collectives du travail applicables qui ont été conclues entre-temps entre les fédérations des employeurs et les syndicats reconnus et enregistrées auprès du service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale ou réduire lorsque le respect des limites budgétaires visées au § 1^{er} s'impose.

§ 5. La réserve constituée par l'ADJ ou l'une des structures d'appui peut s'accroître chaque année de dix pour cent du montant des subventions, à moins que les recettes propres soient inférieures à dix pour cent du montant des subventions. En ce cas, la réserve peut s'accroître au maximum d'un montant égal aux recettes propres. Le patrimoine, le passif social et la provision pour la construction, la transformation et l'entretien de l'infrastructure ne sont pas considérées comme des réserves. Toutefois, ces provisions ne peuvent être libérées que moyennant l'autorisation du Gouvernement flamand.

Le Gouvernement flamand peut, dans des circonstances exceptionnelles, autoriser une dérogation à ces dispositions.

Art. 10. Le Gouvernement flamand décide du montant du budget de financement à accorder, visé à l'article 9, sur avis de l'administration, au plus tard six mois avant la période triennale.

Faute de décision du Gouvernement flamand dans le délai prévu à l'alinéa premier, il est octroyé aux associations un montant de subventions au moins identique à celui de l'année précédant la période triennale.

Art. 11. Le Gouvernement flamand conclut avec les associations une convention pour trois ans, qui porte sur la coopération entre la Communauté flamande et les associations, et sur le contrôle de l'affectation des moyens mis à disposition. Après l'approbation du Gouvernement flamand, cette convention est communiquée immédiatement au Parlement flamand.

La première convention visée au présent article est conclue en 2004 et porte sur la période 2005-2007.

Art. 12. L'administration examine chaque année si les associations remplissent les conditions de subventionnement et les dispositions de la convention conclue avec la Communauté flamande. Cet examen s'effectue notamment sur la base d'un rapport d'avancement et d'un rapport financier, soumis par les associations à l'administration et, au plus tard quatre mois de la fin de chaque année, contrôlés par l'administration, conformément aux conditions formulées par l'administration. Les associations soumettent à l'administration, outre un rapport financier, un rapport d'un réviseur d'entreprise inscrit au tableau de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises, ou d'un expert-comptable extérieur.

Si l'administration constate que les conditions de subventionnement ou les dispositions de la convention conclue avec la Communauté flamande ne sont pas complètement remplies, elle en informe par écrit l'association dans un rapport contenant des recommandations. Elle invite l'association à communiquer ses éventuelles objections.

L'association peut alors transmettre à l'administration un rapport démontrant que, dans l'exécution de sa politique, elle respecte le plan de politique approuvé ou qu'elle peut tenir compte des objections formulées par l'administration.

Après en avoir pris connaissance, l'administration décide de sa position et en informe l'association. Si l'association n'est pas d'accord, elle peut faire opposition au point de vue de l'administration auprès du Gouvernement flamand. Celui-ci peut en tout temps, et éventuellement sur la base du rapport soumis et de l'évaluation par l'administration, arrêter ou réduire les subventions de la période en cours.

Le Gouvernement flamand arrête les modalités de cette procédure.

CHAPITRE VI. — *Auberges de jeunesse et centres de séjour pour jeunes*

Art. 13. En fonction des conditions que remplissent les auberges de jeunesse et les centres de séjour pour jeunes sur le plan infrastructurel, ils sont classés selon les types A, B ou C. Le Gouvernement flamand en arrête les modalités.

Art. 14. § 1^{er}. Pour être subventionné en tant que centre de séjour pour jeunes, le centre doit :

- 1° fixer une catégorie de prix spécifique, inférieure, pour les associations de jeunesse;
- 2° prévoir pour les associations de jeunesse une période de réservation prioritaire d'au moins six mois, pour chaque période de vacances;
- 3° être dotée de la personnalité civile d'une association sans but lucratif;
- 4° être agréé dans le cadre du décret "Tourisme pour tous".

§ 2. Les centres des types A et B doivent en outre :

- 1° être au moins accessibles pendant les mois de juillet et d'août et réaliser au moins 1.000 nuitées par an pour les jeunes;
- 2° disposer d'une capacité de séjour pour au moins quarante personnes.

§ 3. Les centres du type C doivent en outre :

- 1° être accessibles en permanence pendant au moins 200 jours par an, dont 80 jours de vacances;
- 2° réaliser au moins 2.000 nuitées pour jeunes par an, dont 1.000 en dehors des mois de juillet et août;
- 3° réaliser 70 % du nombre de nuitées par an pour les jeunes;
- 4° disposer d'une capacité minimale de 40 nuitées;
- 5° s'il s'agit d'un centre de séjour pour jeunes, accueillir par an au moins 10 associations de jeunesse différentes, qui séjournent chacune pendant au moins deux nuits;
- 6° s'il s'agit d'une auberge de jeunesse, réserver, pendant les vacances et les week-ends, au moins 3 % de la capacité de lits à des jeunes randonneurs qui n'ont pas réservé d'avance.

§ 4. Le Gouvernement flamand arrête les modalités et la procédure du subventionnement.

Art. 15. § 1^{er}. Les crédits approuvés annuellement par le Parlement flamand déterminent le montant maximal de subventions qui peut être alloué annuellement aux centres de séjours pour les jeunes subventionnés en vertu du présent décret.

§ 2. Il est alloué annuellement une subvention de base identique de 1.000 euros au minimum aux centres de séjour pour jeunes qui remplissent les conditions énoncées à l'article 14 du présent décret.

§ 3. Il est alloué en outre aux centres de séjour pour jeunes du type C qui remplissent les conditions énoncées à l'article 14 du présent décret :

1° une subvention de fonctionnement déterminée par le nombre de nuitées de l'animation des jeunes dans chaque centre. L'administration calcule cette subvention de fonctionnement sur la base d'un rapport d'activité annuel. La subvention de fonctionnement annuelle maximale s'élève à 11.500 euros par centre;

2° une subvention de personnel, s'il peut être démontré, sur la base d'un budget et d'une note justificative annuels, quelles sont la nécessité et la plus-value sociale de l'occupation du personnel. Ce budget et la note justificative seront présentés avant le 1^{er} mai de l'année précédant la période d'activité budgétisée. Le Gouvernement flamand arrête les modalités de cette note justificative et le mode d'attribution de personnel.

§ 4. Il est payé chaque trimestre à chaque centre bénéficiant d'une subvention de personnel une avance représentant 22,5 % du montant de cette subvention. Le solde est liquidé pour le 1^{er} juillet de l'année suivante, après présentation du rapport d'activité et du rapport financier.

Au plus tard le 1^{er} mars, le rapport financier est transmis à l'administration, selon les modalités formulées par elle.

§ 5. Les subventions de base et de fonctionnement sont liquidés à charge du budget de l'année suivante.

§ 6. La subvention est allouée quelle que soit la marge bénéficiaire des centres subventionnés.

§ 7. L'administration vérifie chaque année si les centres continuent à remplir les conditions d'agrément et de subventionnement fixées. Cette vérification s'effectue sur la base des constatations de l'administration et d'un rapport d'activité dont la forme est fixée par le Gouvernement flamand. Le rapport est transmis à l'administration le 1^{er} février au plus tard et contrôlée par celle-ci.

CHAPITRE VII. — Dispositions transitoires

Art. 16. Par dérogation à l'article 8, § 2, la date de soumission et la procédure de la demande et de la note d'orientation 2005-2007, pour les associations qui veulent être subventionnées en tant que structures d'appui, sont fixées par le Gouvernement flamand.

Art. 17. Par dérogation à l'article 10, le Gouvernement flamand fixe en 2004 le délai précédant la période triennale pour la prise de décision concernant le montant du budget de financement à allouer pour la période 2005-2007, tel que visé par l'article 9.

Art. 18. Par dérogation à l'article 15, § 3, 2^o, le Gouvernement flamand fixe la date de présentation du budget et de la note justificative 2005.

CHAPITRE VIII. — Dispositions finales

Art. 19. Les montants mentionnés dans le présent décret sont ajustés à l'évolution de l'indice de santé.

Art. 20. Les crédits à allouer annuellement pour le subventionnement de l'ADJ, des structures d'appui et des centres de séjour pour jeunes sont inscrits à des allocations de base séparées au budget général des dépenses de la Communauté flamande.

Art. 21. § 1^{er}. Le décret du 27 novembre 1984 réglant l'octroi de subventions aux centres de séjour pour jeunes est abrogé.

§ 2. Le décret du 1^{er} juin 1994 relatif à l'agrément et au subventionnement de l'association sans but lucratif "Algemene Dienst voor het Jeugdtoerisme" (Service général du Tourisme de la Jeunesse) et relatif au transfert de la gestion et de l'exploitation des infrastructures de jeunesse à cette association, est abrogé le 1^{er} janvier 2004.

Art. 22. § 1^{er}. Il est octroyé en 2004 aux auberges de jeunesse et aux centres de séjour pour jeunes agréés sur la base du décret du 27 novembre 1984 réglant l'octroi de subventions aux centres de séjour pour jeunes, une subvention de base et de fonctionnement pour leurs activités en 2003 sur la base des dispositions du décret du 27 novembre 1984. A partir de 2004, ils continuent à être subventionnés s'ils remplissent les conditions de subventionnement énoncées dans le présent décret. Faute d'agrément dans la période transitoire fixée au décret "Tourisme pour tous", ils perdent leurs subventions.

§ 2. Par dérogation à l'article 15, § 3, 2^o, il est octroyé en 2004 aux centres de séjour pour jeunes agréés sur la base du décret du 27 novembre 1984 réglant l'octroi de subventions aux centres de séjour pour jeunes une subvention-traitement pour le personnel occupé et subventionné dans les centres et figurant au bordereau de paie d'une association de jeunesse organisée au niveau communautaire jusqu'au 31 décembre 2003.

§ 3. Tous les membres du personnel ressortissant antérieurement au régime TCT et dont la subvention-traitement a été régularisée en vertu de l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 décembre 2001, continuent à être subventionnés lors de l'entrée en vigueur du présent décret sur la base de la subvention octroyée en 2003, dans la mesure où ils sont occupés dans un centre de séjour pour jeunes agréé. Les centres non encore agréés occupant des membres du personnel similaires auront le temps jusqu'à fin 2004 de se conformer aux conditions d'agrément formulées dans le présent décret et dans l'arrêté d'exécution. S'ils ne remplissent pas ces conditions fin 2004, ils perdent le droit à cette subvention-traitement.

Art. 23. Le présent décret entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004.

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 3 mars 2004.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

B. SOMERS

Le Ministre flamand des Affaires intérieures, de la Culture, de la Jeunesse et de la Fonction publique,

P. VAN GREMBERGEN

—
Note

(1) *Session 2003-2004.*

Documents. — Projet de décret : 1883, n° 1. — Amendements : 1883, n° 2. — Rapport de l'audience : 1883, n° 3. — Amendements : 1883, n° 4. — Rapport : 1883, n° 5. — Texte adopté en séance plénière : 1883, n° 6.

Annales. — Discussion et adoption : séance d'après-midi du 18 février 2004.

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

N. 2004 — 1192

[C - 2004/35485]

15 MAART 2004. — Ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 februari 1998 houdende vaststelling van de classificatienormen waaraan kampeertreinen en kampeerverblijfparken dienen te voldoen

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Gelet op het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, gewijzigd bij decreten van 21 december 1994 en 13 april 1999;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1995 betreffende de exploitatie van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering van 24 juli 1996, 17 december 1999, 8 juni 2000 en 24 oktober 2003;