

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

N. 2004 — 4211

[C — 2004/03404]

11 OKTOBER 2004. — Ministerieel besluit tot toekenning van een toelage aan de leden van het college van de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken »

De Minister van Financiën,

Gelet op de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel der ministeries, inzonderheid op artikel 7, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 september 2002;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 28 april 2004;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 29 april 2004;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken van 29 april 2004;

Gelet op het onderhandelingsprotocol van 20 juli 2004 van het Sectorcomité II-Financiën;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid :

- dat de wet van 21 juni 2004 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken gepubliceerd werd op 9 juli 2004 en in werking treedt tien dagen na zijn publicatie;

- dat het voorontwerp van deze wet aan het advies van de Raad van State werd voorgelegd binnen een termijn van vijf werkdagen zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State met ondermeer als uitdrukkelijk motief dat de Dienst voorafgaande beslissingen zo snel mogelijk moet kunnen worden georganiseerd om de vereiste rechtszekerheid te kunnen garanderen;

- dat deze motivatie refereert aan de ratio legis van de bepalingen in de voormelde wet van 24 december 2002 die een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken beogen in te stellen;

- dat met toepassing van deze wet van 24 december 2002 en het koninklijk besluit van 30 januari 2003 tot uitvoering van artikel 26 van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, alle aanvragen ingediend na 1 januari 2003 worden behandeld volgens de regels en modaliteiten waarin de artikelen 20 tot 28 van de voormelde wet van 24 december 2002 voorzien;

- dat het voormelde koninklijk besluit van 30 januari 2003 tevens voorziet in de opheffing van de diensten die voorheen belast waren met het nemen van voorafgaande beslissingen;

- dat niettegenstaande de gevoelige uitbreiding van het aantal fiscale bepalingen die het voorwerp kunnen uitmaken van vragen om voorafgaande beslissingen, de voormelde wet van 24 december 2002 geen specifieke organisatorische voorschriften voorzag die konden leiden tot een adequate organisatie van een nieuwe dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken »;

- dat uit een eerste evaluatie van het door voormelde wet van 24 december 2002 ingestelde systeem is gebleken dat specifieke maatregelen noodzakelijk zijn om een dergelijke dienst op adequate wijze te organiseren en een behandeling van de aanvragen te verzekeren binnen een termijn van 3 maanden zoals bepaald in artikel 21, vijfde lid, van deze wet;

- dat meer in het bijzonder is gebleken dat de gemiddelde duur van de behandeling van aanvragen per 30 juni 2004 was opgelopen tot 166 kalenderdagen en het aantal nog niet behandelde vragen tot 213 op een totaal van 473 ingediende vragen;

- dat de uitvoerende macht de opdracht heeft wettelijke bepalingen naar behoren uit te voeren;

- dat dit des te meer het geval is wanneer voorafgaande beslissingen de aanvragers rechtszekerheid moeten verschaffen omtrent voorgenomen verrichtingen die zij hebben gepland, rekening houdend met de economische opportuniteiten die zich voordoen en waarvoor zij op snelle en efficiënte wijze zekerheid willen omtrent ondermeer de fiscale randvoorwaarden waarin zij deze verrichtingen kunnen doen;

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2004 — 4211

[C — 2004/03404]

11 OCTOBRE 2004. — Arrêté ministériel relatif à l'octroi d'une allocation aux membres du collège du service « décisions anticipées en matière fiscale »

Le Ministre des Finances,

Vu les articles 37 et 107, deuxième alinéa, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités et allocations quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux, notamment l'article 7, modifié par l'arrêté royal du 5 septembre 2002;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 28 avril 2004;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 29 avril 2004;

Vu l'accord du Ministre de la Fonction publique donné le 29 avril 2004;

Vu le protocole de négociation du 20 juillet 2004 du Comité de secteur II-Finances;

Vu l'urgence motivée par le fait :

- que la loi du 21 juin 2004 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 et la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale, a été publiée le 9 juillet 2004 et entre en vigueur dix jours après sa publication;

- que l'avant-projet de cette loi fût soumis à l'avis du Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas cinq jours ouvrables tel que visé à l'article 84, § 1, alinéa premier, 2° des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat avec, entre autres, comme motif explicite que le Service des décisions anticipées doit pouvoir, aussi vite que possible, être organisé pour pouvoir garantir la sécurité juridique nécessaire;

- que cette motivation se réfère à la ratio legis des dispositions de la loi précitée du 24 décembre 2002 qui vise à instaurer un système de décisions anticipées en matière fiscale;

- qu'avec l'application de cette loi du 24 décembre 2002 et de l'arrêté royal du 30 janvier 2003 pris en exécution de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale, toutes les demandes introduites après le 1^{er} janvier 2003 sont traitées d'après les règles et les modalités prévues par les articles 20 à 28 de la loi précitée du 24 décembre 2002;

- que l'arrêté royal précité du 30 janvier 2003 prévoit également l'abrogation des services qui étaient antérieurement chargés de prendre des décisions anticipées;

- que nonobstant l'extension significative du nombre des dispositions fiscales pouvant faire l'objet de demandes de décisions anticipées, la loi précitée du 24 décembre 2002 ne prévoyait pas de mesures organisationnelles spécifiques qui pouvaient permettre une organisation adéquate d'un nouveau service de décisions anticipées en matière fiscale;

- que, d'une première évaluation du système instauré par la loi précitée du 24 décembre 2002, il résulte que des mesures spécifiques sont nécessaires pour organiser et pour assurer un tel service de manière adéquate et pour assurer un traitement des demandes dans un délai de 3 mois tel que visé à l'article 21, alinéa 5 de cette loi;

- qu'il en résulte plus particulièrement que la durée moyenne de traitement de demandes atteignait 166 jours calendriers le 30 juin 2004 et le nombre de demandes non encore traitées atteignait 213 demandes sur un total de 473 introduites;

- que le pouvoir exécutif a pour mission de dûment exécuter les dispositions légales;

- que ceci est d'autant plus le cas lorsque des décisions anticipées doivent fournir aux demandeurs une sécurité juridique en ce qui concerne des opérations envisagées qu'ils ont planifiées tenant compte des opportunités économiques qui se présentent et pour lesquelles ils veulent de façon rapide et efficace une sécurité, entre autres, sur les conditions fiscales préalables;

- dat de wetgever daarvoor een maximale termijn van drie maanden heeft opgegeven die slechts in onderlinge overeenstemming kan worden verlengd;

- dat deze bepaling aan de uitvoerende macht minstens een zorgvuldigheidsverplichting oplegt die zou kunnen leiden tot een burgerlijke aansprakelijkheid van de Staat;

- dat de wetgever bij voormelde wet van 21 juni 2004 heeft geoordeeld dat een adequate organisatie van de dienst vereist dat hij als autonome administratieve overheid zou kunnen functioneren en onder de leiding van een college van leidinggevendenden;

- dat om uitvoering te geven aan deze wettelijke bepalingen, in artikel 4, vierde lid van het koninklijk besluit van 13 augustus 2004 houdende oprichting van de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken » bij de Federale Overheidsdienst Financiën wordt bepaald dat de Minister van Financiën een selectieprocedure vaststelt;

- dat gelijktijdig met onderhavig ontwerp van ministerieel besluit een ontwerp van ministerieel besluit aan het advies van de Raad van State werd voorgelegd dat uitvoering wenst te geven aan het voormelde koninklijk besluit van 13 augustus 2004 door te voorzien in de medewerking van het college van leidinggevendenden aan de selectie van de andere personeelsleden van de dienst;

- dat het voormelde koninklijk besluit van 13 augustus 2004 aan het advies van de Raad van State werd voorgelegd binnen een termijn van vijf werkdagen zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

- dat volgens een planning met betrekking tot de uitvoering van alle noodzakelijke administratieve procedures terzake 1 januari 2005 door de Ministerraad werd weerhouden als de datum waarop uiterlijk de bestaande regeling zoals voorzien in het ministerieel besluit van 15 mei 2003 betreffende de ambtenaren die ermee worden belast zich uit te spreken over de aanvragen om voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, zou moeten worden opgeheven en vervangen door een volledig operationele nieuwe dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken »;

- dat om deze datum te halen, vereist is dat de uitvoerende maatregelen die moeten toelaten onverwijld en ten laatste begin september de noodzakelijke selectieprocedures te beginnen, vanaf nu genomen en gepubliceerd worden;

- dat indien de voormelde datum van 1 januari 2005 niet zou worden gehaald, een juridisch vacuüm dreigt te ontstaan die de voormelde burgerlijke aansprakelijkheid van de staat nog meer in het gedrang zou brengen;

- dat de leden van het college van leidinggevendenden derhalve onverwijld moeten kunnen worden geselecteerd met het oog op hun medewerking aan de selectieprocedure van de andere leden van het personeel en dat hun toelageregeling derhalve bij hun benoeming in werking moet kunnen treden;

Gelet op het advies nr. 37.631/2/V van de Raad van State, gegeven op 27 augustus 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Overwegende dat artikel 23, 1e lid van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, zoals gewijzigd bij de wet van 21 juni 2004, beoogt een dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken » te bekleden met een wettelijke bevoegdheid;

dat deze wettelijke bevoegdheid bijgevolg een autonome beslissingsbevoegdheid inhoudt zoals vertaald door de bepalingen van het koninklijk besluit houdende oprichting van deze dienst;

dat deze autonomie voor het college van leidinggevendenden een bijzondere verantwoordelijkheid impliceert die ondermeer inhoudt dat zij met naleving van de wettelijke voorwaarden van het systeem van voorafgaandelijke beslissingen zoals dat werd ingevoerd door de voornoemde wet van 24 december 2002, en rekening houdend met de wettelijke verplichting tot publicatie en verslag betreffende hun werkzaamheden, openbaar gemaakt door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, hun werkzaamheden dusdanig zullen moeten organiseren dat hun voorafgaande beslissingen daadwerkelijk en binnen de wettelijk voorziene termijn bijdragen tot het versterken van de juridische zekerheid die belastingplichtigen voorafgaand aan voorgenomen verrichtingen wensen te bekomen;

dat daartoe van hen verwacht wordt dat zij voltijds deze leiding op zich nemen;

- que le législateur a prévu pour ceci un délai maximal de trois mois qui ne peut être prolongé que moyennant un accord mutuel;

- que cette disposition impose au pouvoir exécutif au moins une obligation de diligence qui pourrait entraîner une responsabilité civile de l'Etat;

- que le législateur a jugé, avec la loi précitée du 21 juin 2004, qu'une organisation adéquate du service nécessite qu'il puisse fonctionner comme une autorité administrative autonome et sous la direction d'un collège de dirigeants;

- que pour donner exécution à ces dispositions légales, l'article 4, alinéa 4 de l'arrêté royal du 13 août 2004 concernant la création du service « décisions anticipées en matière fiscale » au sein du Service Public Fédéral Finances dispose que le Ministre des Finances fixe une procédure de sélection;

- qu'en même temps que le présent projet d'arrêté ministériel, un projet d'arrêté ministériel a été soumis à l'avis du Conseil d'Etat qui vise à donner exécution à l'arrêté royal précité du 13 août 2004 en prévoyant la coopération du collège de dirigeants à la sélection des autres membres du personnel;

- que l'arrêté royal précité du 13 août 2004 fût soumis à l'avis du Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas cinq jours ouvrables tel que visé à l'article 84, § 1, alinéa premier, 2° des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

- que d'après un planning sur l'exécution de toutes les procédures administratives nécessaires, le Conseil des ministres a retenu en la matière, le 1^{er} janvier 2005 comme la date à laquelle, au plus tard, l'organisation existante prévue par l'arrêté ministériel du 15 mai 2003 relatif aux fonctionnaires chargés de se prononcer sur les demandes de décisions anticipées en matière fiscale, devrait être abrogée et remplacée par un nouveau service de décisions anticipées en matière fiscale pleinement opérationnel;

- que pour respecter cette échéance, il est indispensable que les mesures d'exécution, qui doivent permettre sans plus attendre et au plus tard au début du mois de septembre, de commencer les procédures de sélection nécessaires, soient prises et publiées dès maintenant;

- que si cette date précitée du 1^{er} janvier 2005 n'est pas respectée, un vide juridique et organisationnel risque de se produire, ce qui impliquerait un danger renforcé de mise en cause de la responsabilité civile pré-mentionnée de l'Etat;

- que les membres du collège des dirigeants doivent dès lors pouvoir être sélectionnés sans tarder en vue de leur collaboration à la sélection des autres membres du service et que leur régime d'allocation doit dès lors pouvoir entrer en vigueur le jour de leur nomination;

Vu l'avis n° 37.631/2/V du Conseil d'Etat, donné le 27 août 2004 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Considérant que l'article 23, alinéa 1^{er} de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale, tel que modifié par la loi du 21 juin 2004, vise à conférer une compétence légale au service des « décisions anticipées en matière fiscale »;

que cette compétence légale implique par conséquent une compétence autonome de décision, telle que traduite par les dispositions de l'arrêté royal portant création de ce service;

que cette autonomie signifie pour le collège de dirigeants une responsabilité particulière qui implique qu'ils doivent organiser leurs travaux de façon telle que leur décisions anticipées contribuent effectivement et dans le délai légal imparti, au renforcement de la sécurité juridique que les contribuables souhaitent obtenir préalablement aux opérations qu'ils envisagent, et ce tout en respectant les conditions légales fixées par le système des décisions anticipées tel qu'il a été instauré par la loi prémentionnée du 24 décembre 2002 et en tenant compte de l'obligation légale de publication et de rapport sur leurs travaux, publié par la Chambre des représentants;

que l'on attend de leur part qu'ils assument cette direction à temps plein;

dat zij daarbij zullen moeten instaan voor aspecten zoals :

- een performant kennisbeheer voor alle materies die tot hun bevoegdheid behoren;
- de organisatie van de interactie met de andere diensten van de FOD Financiën, erop gericht te komen tot een effectieve ontlasting van die andere diensten die derhalve in staat moeten zijn nieuwe wettelijke bepalingen of hun toepassing vlugger dan voorheen te verduidelijken aan de hand van administratieve onderrichtingen;
- de organisatie van een actieve communicatiepolitiek naar belastingplichtigen toe, erop gericht hen via een zichtbaar goede dienstverlening ertoe te brengen om bij hun investeringsbeslissingen, ook en inzonderheid waar het om buitenlandse investeringen gaat, het bestaan van juridische onduidelijkheden betreffende fiscale bepalingen niet langer te zien als hinderpalen voor die investeringen;
- de samenwerking met de cel Fiscaliteit van de Buitenlandse Investerings;
- de motivatie van het personeel en de adequate organisatie van de dienst;
- de deelname aan de selectieprocedure voor de personeelsleden van de dienst;

dat de realisatie van deze aspecten noodzakelijk is opdat de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken » gepercipieerd zou worden als een succes;

dat hun benoeming tijdelijk is en zij derhalve bij het verstrijken van hun termijn kunnen worden afgerekend op hun verwezenlijkingen;

dat van hen een hoog kennisniveau en ook specifieke leidinggevende en communicatieve vaardigheden worden verlangd;

Overwegende dat om al deze redenen werd beslist aan de leden van het college van de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken » een specifieke jaarlijkse toelage toe te kennen zoals bepaald in dit besluit,

Besluit :

Artikel 1. Aan de leden van het college van de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken » bedoeld in artikel 26 van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken, wordt een jaarlijkse toelage van 22.000 EUR toegekend.

Art. 2. De mobiliteitsregeling die geldt voor de wedden van het personeel der ministeries is van toepassing op de in artikel vermelde toelage. Zij wordt aan het spilindexcijfer 138,01 gekoppeld.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 4 oktober 2004 houdende aanduiding van de leden van het college van de dienst « voorafgaande beslissingen in fiscale zaken ».

Brussel, 11 oktober 2004.

De Minister van Financien,
D. REYNDERS

qu'ils devront à cet égard se charger de certains aspects, tels que :

- une gestion performante de la connaissance pour toutes les matières relevant de leur compétence;
- l'organisation de l'interaction avec les autres services du SPF Finances, visant à obtenir la décharge effective de ces autres services qui seront dès lors en mesure de préciser plus rapidement que précédemment les nouvelles dispositions fiscales, ou leur application, sur la base des instructions administratives;
- l'organisation d'une politique active de la communication aux contribuables visant à les amener, par le biais d'une bonne prestation de service, à ne plus considérer les imprécisions juridiques de certaines dispositions fiscales comme des entraves aux investissements quand ils doivent prendre la décision d'investir, également lorsqu'ils s'agit d'investissements étrangers;
- la coopération avec la cellule Fiscalité des investissements étrangers;
- la motivation du personnel et l'organisation adéquate du service;
- la participation à la procédure de sélection du personnel du service;

que la réalisation de ces aspects est nécessaire pour que le service des « décisions anticipées en matière fiscale » serait perçu comme une réussite;

que leur nomination est temporaire et que, par conséquent, ils peuvent être jugés sur leurs réalisations à l'expiration de ce délai;

que l'on exige d'eux un niveau de connaissance élevé ainsi que des capacités spécifiques de dirigeants et de communicateurs;

Considérant que pour toutes ces raisons, il a été décidé d'accorder aux membres du collège du service "décisions anticipées en matière fiscale" une allocation annuelle spécifique comme le stipule le présent arrêté,

Arrête :

Article 1^{er}. Il est accordé aux membres du collège du service « décisions anticipées en matière fiscale » visé à l'article 26 de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale, une allocation annuelle de 22.000 EUR.

Art. 2. Le régime de mobilité applicable aux traitements du personnel des ministères est applicable à l'allocation visée à l'article 1^{er}. Elle est rattachée à l'indice pivot 138,01.

Art. 3. Cet arrêté entre en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 4 octobre 2004 portant désignation des membres du collège du service « décisions anticipées en matière fiscale ».

Bruxelles, le 11 octobre 2004.

Le Ministre des Finances,
D. REYNDERS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

N. 2004 — 4212

[C — 2004/22830]

29 SEPTEMBER 2004. — Koninklijk besluit tot wijziging, met betrekking tot de Commissie voor vrijstelling van bijdragen, van het koninklijk besluit van 27 januari 1992 betreffende de presentiegelden en vergoedingen toe te kennen aan de leden van verscheidene organen en commissies die ressorteren onder het Ministerie van Middenstand

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, inzonderheid op artikel 22, vierde lid, gewijzigd bij de wet van 30 december 1992;

Gelet op het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, inzonderheid op artikel 86, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 mei 1993;

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

F. 2004 — 4212

[C — 2004/22830]

29 SEPTEMBRE 2004. — Arrêté royal modifiant, pour ce qui concerne la Commission des dispenses de cotisations, l'arrêté royal du 27 janvier 1992 relatif aux jetons de présence et indemnités alloués aux membres de divers organismes et commissions dépendant du Ministère des Classes moyennes

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, notamment l'article 22, alinéa 4, modifié par la loi du 30 décembre 1992;

Vu l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, notamment l'article 86, modifié par l'arrêté royal du 18 mai 1993;