

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE ET SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

F. 2005 — 1749

[C — 2005/22566]

3 JUILLET 2005. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal, qui est soumis à Votre signature vise à faire passer la réduction spécifique de cotisations pour les artistes de 35,00 à 55,67 euros par jour et de 4,50 à 7,33 euros par heure.

Un plafond trimestriel a été introduit à la demande des partenaires sociaux afin d'éviter toute discrimination avec vis-à-vis des autres travailleurs du secteur privé.

La remarque émise par le Conseil d'Etat concernant le fait qu'une limitation trimestrielle ne peut être introduite avec effet rétroactif n'a pas été suivie dans le sens où la règle ainsi adaptée procure un avantage dans le respect du principe d'égalité.

En effet, malgré l'introduction d'un plafond trimestriel, compte tenu de l'importance de l'augmentation de la réduction de cotisation, la modification ainsi apportée procure un avantage supplémentaire aux bénéficiaires de la réduction de cotisations sans porter atteinte à des situations acquises. Dans l'ancien régime, sur une base trimestrielle moyenne de 65 jours/494 heures, la réduction de cotisation maximale était de 2275/2223 euros alors qu'avec l'augmentation des montants, tenant compte des plafonds de 50 jours/380 heures, le maximum de la réduction est de 2783,50/2785,40 euros

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs.

Le Ministre des Affaires sociales,
R. DEMOTTE

La Ministre de l'Emploi,
Mme F. VANDENBOSSCHE

AVIS 37.429/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Mmstre de l'Emploi, le 17 juin 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste », a donné le 24 juin 2004 l'avis suivant :

Portée et fondement juridique du projet

1. Le projet soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste (1)

Il majore plus précisément le montant journalier et horaire exonéré des cotisations patronales (article 1^{er}, 1° et 2°) et précise que l'exonération ne peut être comptée par trimestre que dans une certaine mesure (article 1^{er}, 3° et 5°).

2. La plupart des dispositions du projet puisent leur fondement juridique à l'article 37quinquies, § 1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, tel que ce paragraphe s'énonce actuellement.

Un fondement juridique spécifique pour cette limitation de l'exonération par trimestre est en préparation. L'article 124 du projet de loi-programme vise à compléter l'article 37quinquies, § 1^{er}, alinéa 2, en y insérant la phrase suivante:

« Il peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, limiter le bénéfice de l'exonération visée à l'alinéa 1^{er} à un certain nombre de jours par trimestre ou à un certain nombre d'heures par trimestre » (2).

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

N. 2005 — 1749

[C — 2005/22566]

3 JULI 2005. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd, heeft tot doel de specifieke bijdragevermindering voor kunstenaars te verhogen van 35,00 euro tot 55,67 euro per dag en van 4,50 euro tot 7,33 euro per uur.

Op vraag van de sociale partners werd een kwartaalgrens ingevoerd om elke discriminatie ten aanzien van de andere werknemers uit de private sector te vermijden.

De opmerking van de Raad van State met betrekking tot het feit dat een kwartaalbegrenzing niet kan worden ingevoerd met terugwerkende kracht, werd niet gevolgd, in die zin dat de aldus aangepaste regel een voordeel oplevert dat geen afbreuk doet aan het gelijkheidsbeginsel.

Ondanks de invoering van een kwartaalgrens en rekening houdend met de omvang van de bijdragevermindering, levert de aldus aangebrachte wijziging immers een bijkomend voordeel op voor de gerechtigden op de bijdragevermindering zonder verkregen situaties aan te tasten. In de vroegere regeling bedroeg de maximale bijdragevermindering, op basis van een gemiddelde kwartaalbasis van 65 dagen/494 uren, 2275/2223 euro, terwijl met de verhoging van de bedragen, rekening houdend met de grenzen van 50 dagen/380 uren, de vermindering maximaal 2783,50/2785,40 euro bedraagt.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars.

De Minister van Sociale Zaken,
R. DEMOTTE

De Minister van Werk,
Mevr. F. VANDENBOSSCHE

ADVIES 37.429/1

VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 2004 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit « tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar », heeft op 24 juni 2004 het volgende advies gegeven :

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 houdende maatregelen inzake de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar (1).

Inzonderheid wordt het dag- en uurbedrag verhoogd dat wordt vrijgesteld van werkgeversbijdragen (artikel 1, 1° en 2°) en wordt bepaald dat de vrijstelling per kwartaal slechts in beperkte mate kan worden aangerekend (artikel 1, 3° en 5°).

2. Rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontwerp is te vinden in artikel 37quinquies, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor wecknemers, zoals die paragraaf thans luidt.

Voor de beperking van de vrijstelling per kwartaal, wordt een specifieke rechtsgrond voorbereid. Artikel 124 van het ontwerp van programmawet beoogt de aanvulling van artikel 37quinquies, § 1, tweede lid, met de volgende zin:

« Hij kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het voordeel van de in het eerste lid bedoelde vrijstelling beperken tot een welbepaald aantal dagen per kwartaal dan wel tot een welbepaald aantal uren per kwartaal » (2).

Cette disposition devant procurer un fondement juridique à l'article 1^{er}, 3^o et 5^o, du projet, ce dernier ne pourra être adopté avant que la disposition en question ait elle-même été adoptée par le législateur.

Examen du texte

Préambule

Le premier alinéa du préambule devrait faire état de la modification que la loi-programme qui doit encore être adoptée entend apporter dans la loi qu'il vise.

Article 1^{er}

1. Conformément à l'usage en légistique, on rédigera comme suit le texte français de la phrase liminaire de l'article 1^{er}: « À l'article 2 de l'arrêté royal..., sont apportées les modifications suivantes: 1^o les mots... » et aux 1^o et 2^o, en projet, on remplacera les mots « deux fois » par les mots « chaque fois ».

2. Au 3^o, on écrira dans le texte néerlandais « niet aangerekend worden ».

3. Au 5^o, le § 4bis, en projet, devra commencer par une majuscule et être scindé en deux alinéas. Dans le texte néerlandais de l'alinéa 2, on remplacera par ailleurs les mots « de vorige alinea » par les mots « het vorige lid ».

Article 3

Une limitation trimestrielle ne peut être mise en place avec effet rétroactif (3)

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La chambre était composée de :

MM. :

M. Van Damme, président de chambre;

J. Baert, J. Smets, conseillers d'Etat;

MM. :

G. Schrans, A. Spruyt, assesseurs de la section de législation,

Mme A. Beckers, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Baert.

Le rapport a été présenté par M. B. Steen, auditeur adjoint.

Le greffier,

Le président,

A. Beckers.

M. Van Damme.

(1) Tel qu'il est cité dans le texte néerlandais du projet, l'intitulé de cet arrêté royal (« koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar ») est inexact.

(2) Pour le texte adopté par la Chambre des représentants, voir: Doc. parl., Chambre, DOC 51 1138/029, 55. Le 15 juin 2004, le Sénat a évoqué le projet (Doc. pari. Sénat, 2003-2004, n^o 3-742/1).

(3) Selon (article 125 du projet, de loi-programme, la disposition complétant l'article 37quinquies, § 1^{er}, alinea 2, de la loi du 29 juin 1981 entre en vigueur le 1^{er} juillet 2004. Dans la mesure où cette disposition permet effectivement au Roi d'instaurer une limitation trimestrielle, mais n'établit toutefois pas cette dernière, on ne peut y trouver le fondement juridique permettant de faire rétroagir le projet.

3 JUILLET 2005. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, notamment l'article 37quinquies, § 1^{er}, alinéa 2, inséré par la loi du 24 décembre 2002 et modifié par la loi du 9 juillet 2004;

Vu l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste, notamment l'article 2;

Aangezien die bepaling nodig is als rechtsgrond voor artikel 1, 3^o en 5^o, van het ontwerp, kan het niet worden vastgesteld vooraleer die bepaling is aangenomen door de wetgever.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef zal melding dienen te worden gemaakt van de wijziging bij de nog aan te nemen programmawet.

Artikel 1

1. In overeenstemming met het legistische gebruik redigere men de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 1 als volgt: « A l'article 2 de l'arrêté royal..., sont apportées les modifications suivantes: 1^o les mots... » en vervange men in de ontworpen 1^o en 2^o het woord « tweemaal » door het woord « telkens ».

2. In 3^o dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven « niet aangerekend worden ».

3. In 5^o dient de ontworpen § 4bis aan te vangen met een hoofdletter en te worden gesplitst in twee leden. In de Nederlandse tekst van het tweede lid dienen de woorden « de vorige alinea » daarenboven te worden veevangen door de woorden « het vorige lid ».

Artikel 3

De invoering van een kwartaalbeperking kan niet met terugwerkende kracht geschieden(3).

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

M. Van Damme, kamervoorzitter;

J. Baert, J. Smets, staatsraden;

de heren :

G. Schrans, A. Spruyt, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. A. Beckers, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Baert.

Het verslag werd uitgebracht door de heer B. Steen, adjunct-auditeur.

De griffier,

De voorzitter,

A. Beckers.

M. Van Damme.

(1) In de Nederlandse tekst van het ontwerp wordt het opschrift van het koninklijk besluit ten onrechte geciteerd als « koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar ».

(2) Voor de tekst aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, zie: Parl. St., Kamer, DOC 51 1138/029, 55. Op 15 juni 2004 heeft de Senaat het ontwerp geëvoceerd (Parl. St., Senaat, 2003-2004, nr. 3-742/1).

(3) Luidens artikel 125 van het ontwerp van programmawet treedt de aanvulling van artikel 37quinquies, § 1, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 in werking op 1 juli 2004. Aangezien die bepaling de Koning wel de mogelijkheid biedt om een kwartaalbeperking in te stellen, maar die beperking zelf niet inhoudt, kan eraan geen rechtsgrond worden ontleend om het ontwerp met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

3 JULI 2005. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, inzonderheid op artikel 37quinquies, § 1, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002 en gewijzigd bij de wet van 9 juli 2004;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar, inzonderheid op artikel 2;

Vu l'avis demandé au Comité de Gestion de l'Office national de sécurité sociale le 5 avril 2004, laquelle demande a été transmise au Conseil national du travail le 23 avril 2004;

Vu l'avis du Conseil national du travail n° 1486 rendu le 29 juin 2004;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 29 mars 2004;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 1^{er} avril 2004;

Vu l'avis n° 37.429/1 du Conseil d'Etat, donné le 24 juin 2004, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi et de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. A l'article 2 de l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant des mesures concernant la réduction des cotisations de sécurité sociale dues pour l'artiste, sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots « 35,00 euros » sont remplacés chaque fois par les mots « 55,67 euros »

2° les mots « 4,50 euros » sont remplacés chaque fois par les mots « 7,33 euros »;

3° Le § 1^{er} est complété par la phrase suivante : « Par trimestre, cette exonération ne peut être comptée pour plus de 50 jours ou pour plus de 380 heures. »;

4° Au paragraphe 2, premier alinéa, les mots « l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1° de l'arrêté royal du 7 mai 1999 pris en exécution de l'article 35, § 1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés » sont remplacés par les mots « l'article 2, 1° de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale »;

5° Un § 4bis est inséré, qui s'énonce comme suit : « L'exonération visée au § 3 et au § 4 est limitée par trimestre à maximum 50 fois le montant journalier de l'exonération visée au § 3 ou à maximum 380 fois le montant horaire visé au § 4.

Si le travailleur est employé comme intérimaire suivant les dispositions de la loi précitée du 24 juillet 1987, la limitation visée à l'alinéa précédent s'applique par utilisateur. »;

6° Au § 5, les mots « limitée suivant les dispositions du § 4bis » sont insérés entre les mots « le montant de l'exonération des cotisations patronales » et « est calculé en multipliant le montant ».

Art. 2. Dans le texte en français de l'article 2, § 4 du même arrêté, les mots « salaire journalier » sont remplacés par les mots « salaire horaire ».

Art. 3. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2004 à l'exception de l'article 1, 4° qui produit ses effets le 1^{er} janvier 2004 et de l'article 2 qui produit ses effets le 1^{er} juillet 2003.

Art. 4. Notre Ministre de l'Emploi et Notre Ministre des Affaires sociales sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 juillet 2005.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires sociales,
R. DEMOTTE

La Ministre de l'Emploi,
Mme F. VANDENBOSSCHE

Gelet op de adviesaanvraag aan het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale zekerheid van 5 april 2004 welke werd doorgestuurd naar de Nationale Arbeidsraad op 23 april 2004;

Gelet op het advies van de Nationale Arbeidsraad nr. 1486 van 29 juni 2004;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën gegeven op 29 maart 2004;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 1 april 2004;

Gelet op het advies nr.37.429/1 van de Raad van State, gegeven op 24 juni 2004, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Werk en van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 inzake de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd voor de kunstenaar worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « 35,00 euro » worden telkens vervangen door de woorden « 55,67 euro »;

2° de woorden « 4,50 euro » worden telkens vervangen door de woorden « 7,33 euro »;

3° § 1 wordt aangevuld met volgende zin : » Per kwartaal kan deze vrijstelling niet aangerekend worden voor meer dan 50 dagen of voor meer dan 380 uren. »;

4° in § 2, eerste lid worden de woorden « artikel 1, § 1, 1° van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 tot uitvoering van artikel 35, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers » vervangen door de woorden « artikel 2, 1° van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen; ».

5° Een § 4bis wordt ingevoegd, luidende als volgt : » De vrijstelling bedoeld in § 3 en § 4 wordt per kwartaal beperkt tot maximaal 50 maal het dagbedrag van de vrijstelling bedoeld in § 3 of tot maximaal 380 maal het uurbedrag bedoeld in § 4.

Indien de werknemer wordt tewerkgesteld als uitzendkracht volgens de bepalingen van voornoemde wet van 24 juli 1987, geldt de beperking bedoeld in het vorige lid per gebruiker. »;

6° In § 5 worden de woorden « , beperkt volgens de bepalingen van § 4bis » gevoegd tussen de woorden « het bedrag van de vrijstelling bekomen in § 3 of § 4 » en « te vermenigvuldigen met het percentage ».

Art. 2. In artikel 2, § 4 van hetzelfde besluit worden in de Franse tekst de woorden « salaire journalier » vervangen door de woorden « salaire horaire ».

Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2004 met uitzondering van artikel 1, 4° dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2004 en artikel 2 dat uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2003.

Art. 4. Onze Minister van Werk en Onze Minister van Sociale Zaken zijn, elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 juli 2005.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken,
R. DEMOTTE

De Minister van Werk,
Mevr. F. VANDENBOSSCHE