

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION**

F. 2005 — 3644

[C - 2005/03849]

20 DECEMBRE 2005. — Arrêté royal reportant, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

**AVIS 39.424/4 DE LA SECTION
DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT**

Le Conseil d'Etat, section de législation, quatrième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre du Budget, le 18 novembre 2005, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal « reportant, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes », a donné le 12 décembre 2005 l'avis suivant :

Examen du projet

1. L'article 17 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes énonce :

« [...] à la demande du gouvernement d'une des communautés et des régions visées à l'article 2, le Roi peut, sur proposition conjointe du Ministre des Finances et de la Ministre du Budget, reporter la date d'entrée en vigueur, pour ce qui concerne la communauté ou la région qui en a fait la demande, au plus tard le 1^{er} janvier 2007. »

Or, il ressort du dossier que la demande n'émane pas du Collège de la Commission communautaire commune mais de deux membres du Collège, chargés tous les deux des Finances et du Budget. Cette demande n'a dès lors pas été faite dans le respect des règles de procédure prévues à l'article 17 de la loi du 16 mai 2003 précitée, alors qu'il s'agit d'une formalité préalable dont la violation entache la validité de l'acte.

2. A l'alinéa 2 du préambule, il n'y a pas lieu de viser l'arrêté royal du 18 mars 2004 reportant, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes. En effet, cet arrêté n'est ni modifié ni abrogé par le projet et ne doit pas l'être.

Il est par contre recommandé d'insérer un considérant dans le préambule pour préciser que l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 précitée a été reportée au 1^{er} janvier 2006 par l'arrêté royal du 18 mars 2004 précité.

La chambre était composée de :

Mme M.-L. Willot-Thomas, président de chambre;

MM. P. Liénardy et P. Vandernoot, conseillers d'Etat;

Mme C. Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. Wimmer, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Liénardy.

Le greffier,

C. Gigot.

Le Président,

M.-L. Willot-Thomas.

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BUDGET EN BEHEERSCONTROLE**

N. 2005 — 3644

[C - 2005/03849]

20 DECEMBER 2005. — Koninklijk besluit houdende, voor wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

**ADVIES 39.424/4 VAN DE AFDELING
WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 18 november 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende, voor wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof", heeft op 12 december 2005 het volgende advies gegeven :

Onderzoek van het ontwerp

1. Artikel 17 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof bepaalt het volgende :

« [...] Op verzoek van de regering van één van de in artikel 2 bedoelde gemeenschappen en gewesten kan de Koning, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Financiën en de Minister van Begroting, de datum van inwerkingtreding evenwel uitstellen, wat betreft de gemeenschap of het gewest dat erom heeft verzocht, tot ten laatste 1 januari 2007. »

Uit het dossier blijkt evenwel dat het verzoek niet uitgaat van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, maar van twee leden van het College, beiden belast met Financiën en Begroting. Dat verzoek is dus niet gedaan met inachtneming van de procedureregels bepaald in artikel 17 van de voornoemde wet van 16 mei 2003, terwijl het gaat om een voorafgaand vormvereiste waarvan de schending de geldigheid van de handeling aantast.

2. Er is geen reden om in het tweede lid van de aanhef te verwijzen naar het koninklijk besluit van 18 maart 2004 houdende, voor wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Dat besluit wordt immers niet gewijzigd noch opgeheven door het ontwerp, en behoeft daardoor ook niet te worden gewijzigd of worden opgeheven.

Wel wordt aanbevolen in de aanhef een overweging in te voegen om aan te geven dat de inwerkingtreding van de voornoemde wet van 16 mei 2003 bij het voornoemde koninklijk besluit van 18 maart 2004 uitgesteld is tot 1 januari 2006.

De kamer was samengesteld uit :

Mevr. M.-L. Willot-Thomas, kamervoorzitter;

De heren P. Liénardy en P. Vandernoot, staatsraden;

Mevr. C. Gigot, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. Wimmer, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Liénardy.

De griffier,

C. Gigot.

De voorzitter,

M.-L. Willot-Thomas.

20 DECEMBRE 2005. — Arrêté royal reportant, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

ALBERT II, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, notamment l'article 17;

Vu la demande du Collège réuni de la Commission communautaire commune, introduite par les Membres chargés du Budget, en date du 23 septembre 2005;

Considérant que l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 précitée a été reportée au 1^{er} janvier 2006 par l'arrêté royal du 18 mars 2004 reportant, en ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes;

Considérant qu'en ce qui concerne la Commission communautaire commune, les conditions opérationnelles pour une mise en œuvre cohérente de la réforme ne sont pas encore totalement remplies;

Considérant que cette réforme implique l'introduction d'un logiciel de comptabilité, une refonte des procédures administratives et la formation du personnel;

Considérant que l'élaboration des textes propres à la Commission communautaire commune est en cours, parallèlement à ceux de la Région de Bruxelles-Capitale, mais que, notamment, l'introduction de la comptabilité en partie double, déjà utilisée par la Région, nécessitera un laps de temps plus long.

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de Notre Ministre du Budget,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. En ce qui concerne la Commission communautaire commune, l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, est reportée au 1^{er} janvier 2007.

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 31 décembre 2005.

Art. 3. Notre Ministre des Finances et Notre Ministre du Budget sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 20 décembre 2005.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,

D. REYNDEERS

La Ministre du Budget,

Mme F. VAN DEN BOSSCHE

20 DECEMBER 2005. — Koninklijk besluit houdende, voor wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

ALBERT II, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, inzonderheid op artikel 17;

Gelet op het verzoek van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, ingediend door de Leden bevoegd voor Begroting, op 23 september 2005;

Overwegende dat de inwerkingtreding van de voornoemde wet van 16 mei 2003 werd uitgesteld tot 1 januari 2006 bij koninklijk besluit van 18 maart 2004 houdende, voor wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;

Overwegende dat wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, de operationele voorwaarden voor een coherente uitvoering van de hervorming nog niet volledig zijn vervuld;

Overwegende dat die hervorming de invoering veronderstelt van boekhoudkundige software, een hervorming van de administratieve procedures en de opleiding van het personeel;

Overwegende dat men bezig is met de opmaak van de teksten die eigen zijn aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, gelijktijdig met die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar dat voornamelijk de invoering van de dubbele boekhouding die al wordt gebruikt door het Gewest een langere tijdsperiode zal vergen.

Gelet op het advies van de Raad van State,

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën en van Onze Minister van Begroting,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Voor wat betreft de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, uitgesteld tot 1 januari 2007.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 31 december 2005.

Art. 3. Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Begroting zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 20 december 2005.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,

D. REYNDEERS

De Minister van Begroting,

Mevr. F. VAN DEN BOSSCHE