

5. Salaris

De brutomaandwedde situeert zich tussen 2.614 euro en 3.929 euro afhankelijk van de ervaring.

6. Openbaarheid van bestuur

Gelet op de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur kunnen de kandidaten om inzage of mededeling in afschrift vragen omtrent hun examen. Er kan uitsluitend ingegaan worden op aanvragen die schriftelijk worden ingediend binnen een termijn van drie maanden na de schriftelijke mededeling van het resultaat.

7. Inschrijving: ten laatste op 2 juli 2006

Je kan deelnemen aan dit aanwervingsexamen door jouw sollicitatiebrief met curriculum vitae en vermelding van de functie, met als uiterste inschrijvingsdatum 2 juli 2006, te versturen naar Kaleido, Roodebeeklaan 9, 1030 Brussel of naar job@kaleido.be

Toerisme Vlaanderen voert een gelijkekansenbeleid voor gehandicapten en allochtonen en spoort hen aan om te solliciteren.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST — REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

MINISTERIE
VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

[C – 2006/31227]

23 MAART 2006. — Omzendbrief over de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen. — Toepassing in de plaatselijke besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Aan de dames en heren burgemeesters en schepenen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Aan de dames en heren voorzitters van de politiecolleges,

Aan de dames en heren voorzitters van de intercommunale verenigingen,

Aan de dames en heren voorzitters van de Autonome gemeentebesturen,

Aan de dames en heren voorzitters van de Berg van Barmhartigheid,

Aan de dames en heren voorzitters van de Kerkfabrieken — Instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten,

Dames en heren,

De ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen, werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 1 februari 2006.

De toepassing van deze ordonnantie roept vanuit de plaatselijke besturen een aantal vragen op die de Regering met deze omzendbrief wil trachten te beantwoorden.

I. Toepassingsgebied

Artikel 2 van de ordonnantie vermeldt uitdrukkelijk de mandatarissen van de gemeenten en de politiezones als zijnde onderworpen aan de toepassing van de ordonnantie.

Daarnaast is de ordonnantie eveneens van toepassing op de mandatarissen van iedere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon die direct of zijdelings ressorteert onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of die onder zijn controle of toezicht valt.

MINISTERE
DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

[C – 2006/31227]

23 MARS 2006. — Circulaire concernant l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois. — Application dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale

A mesdames et messieurs les bourgmestres et échevins de la Région de Bruxelles-Capitale,

A mesdames et messieurs les présidents des Collèges de Police,

A mesdames et messieurs les présidents des intercommunales,

A mesdames et messieurs les présidents des Régies autonomes,

A mesdames et messieurs les présidents des Mont de piété,

A Mesdames et messieurs les présidents de Fabriques d'église – Etabl. tem. cultes,

Mesdames et Messieurs,

Le *Moniteur belge* du 1^{er} février 2006 a publié l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

L'application de cette ordonnance suscite, au sein des pouvoirs locaux, une série de questions que cette circulaire a pour objet de clarifier.

I. Champ d'application

L'article 2 de l'ordonnance mentionne explicitement les mandataires des communes et des zones de police comme étant soumis à l'application de l'ordonnance.

Par ailleurs, l'ordonnance s'applique aussi aux mandataires de toute personne morale de droit public ou privé relevant directement ou indirectement de la Région de Bruxelles-Capitale, de son contrôle ou de sa tutelle.

Derhalve is de ordonnantie tevens van toepassing op de volgende plaatselijke besturen :

- de intercommunales;
- de autonome gemeentebedrijven;
- de bergen van barmhartigheid;
- de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten;
- de gemeentelijke VZW's.

Al deze plaatselijke besturen, verder « openbare instellingen » genoemd, dienen een algemene beslissing te nemen met het oog op de vaststelling van (art. 4) :

— het bedrag van de bezoldigingen, de voordelen van alle aard en de representatiekosten van de openbare mandatarissen;

— de werkinstrumenten die ter beschikking gesteld worden van de openbare mandatarissen.

Deze openbare instellingen dienen eveneens na het einde van ieder kalenderjaar een jaarverslag bekend te maken (art. 7) met een overzicht van :

— de bezoldigingen, voordelen van alle aard en de representatiekosten die aan haar mandatarissen toegekend zijn;

— de reizen in het kader van de uitoefening van de functies van de mandatarissen;

— de toegewezen overheidsopdrachten.

Deze omzendbrief wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Teneinde een optimale verspreiding te bevorderen, verzoekt de Regering de gemeenten om deze omzendbrief eveneens ter kennis te brengen aan de autonome gemeentebedrijven, de bergen van barmhartigheid en de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten, de gemeentelijke VZW's die gelegen zijn op hun grondgebied.

Naast deze verplichtingen voor de openbare instellingen bevat de ordonnantie ook verplichtingen in hoofde van de individuele mandatarissen.

Alle burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden, alsook alle leden van een beheers- of een beslissingsorgaan van de openbare instellingen, moeten aangifte doen van alle openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard die zij uitoefenen, alsook van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan (art. 8).

Uit de voorbereidende werken van de ordonnantie kan afgeleid worden dat het de bedoeling is van het Parlement om de gemeentelijke VZW's binnen het toepassingsgebied van de ordonnantie te laten vallen (1), doch dit begrip wordt niet gedefinieerd. Het begrip gemeentelijke VZW is ook niet wettelijk omschreven.

Teneinde enige eenvormigheid in de toepassing van de ordonnantie te brengen is de Regering van mening dat enkel de gemeentelijke VZW's die onder de toepassing vallen van de wet op de overheidsopdrachten (2) bedoeld worden als openbare instelling in de zin van artikel 2 van de ordonnantie. Het hanteren van deze omschrijving heeft als voordeel dat de bedoelde bepaling voldoende duidelijk omschreven wordt in de rechtspraak en in de doctrine.

Concreet betekent dit dat volgende VZW's voor de toepassing van de ordonnantie als gemeentelijke VZW beschouwd worden :

1. een VZW die voor meer dan de helft gefinancierd wordt door de gemeente;

2. een VZW waarvan het beheer onderworpen is aan het toezicht van de gemeente;

3. een VZW waarvan de leden van de algemene vergadering of de raad van bestuur voor meer dan de helft door de gemeente zijn aangewezen of gemeentelijke mandatarissen zijn.

Deze criteria zijn niet-cumulatief. Het volstaat te beantwoorden aan één criterium.

Par conséquent, l'ordonnance s'applique également aux pouvoirs locaux suivants :

- Les intercommunales;
- Les entreprises communales autonomes;
- Les monts de piété;
- Les fabriques d'église et organismes chargés de la gestion des biens temporels des cultes reconnus;
- Les ASBL communales.

Tous ces pouvoirs locaux, appelés ci-après « organismes publics », doivent adopter une décision générale afin d'arrêter (art. 4) :

— le montant des rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation dont bénéficient les mandataires publics;

— les outils de travail qui sont mis à disposition des mandataires publics pour l'exercice de leur mandat.

Ces organismes publics doivent également établir un rapport annuel écrit après la fin de chaque année civile (art. 7) comprenant :

— un relevé détaillé des rémunérations et avantages de toute nature ainsi que de tous les frais de représentation octroyés à ses mandataires publics;

— une liste de tous les voyages auxquels chacun de ses mandataires publics a participé dans le cadre de l'exercice de ses fonctions;

— un inventaire de tous les marchés publics conclus.

Cette circulaire sera publiée au *Moniteur belge*. Afin d'en assurer une diffusion maximale, il est également recommandé aux Communes de porter cette circulaire à la connaissance des régies communales autonomes, des monts de piété, des fabriques d'églises ainsi qu'aux institutions chargées de la gestion du temporel des cultes reconnus qui sont situés sur leur territoire et les ASBL communales.

A côté des obligations prévues pour les organismes publics, l'ordonnance contient également des obligations individuelles dans le chef des mandataires publics.

Ainsi, tous les bourgmestres, échevins et conseillers communaux, de même que tous les membres d'un organe de gestion ou de décision d'un organisme public sont tenus de déclarer auprès de l'autorité de contrôle désignée par le gouvernement, dans le mois qui suit le début de leur mandat, l'ensemble des mandats, fonctions, mandats dérivés ou charges publics d'ordre politique qu'ils exercent, et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci (art. 8).

Les travaux préliminaires de l'ordonnance permettent de conclure que le parlement entend englober les ASBL communales dans le champ d'application de l'ordonnance (1), où cette notion n'est cependant pas définie. Le concept d'ASBL communale n'a pas d'existence légale connue.

Afin d'uniformiser l'application de l'ordonnance, il est proposé que seules les ASBL communales qui relèvent de l'application de la loi sur les marchés publics (2) seront considérées comme des organismes publics au sens de l'article 2 de l'ordonnance. L'usage de cette référence a pour avantage que la disposition visée est clairement explicitée dans la jurisprudence et la doctrine.

Concrètement, cela signifie que les ASBL suivantes sont considérées comme ASBL communale pour l'application de l'ordonnance :

1. une ASBL financée pour plus de la moitié par la commune;

2. une ASBL dont la gestion est soumise à la tutelle de la commune;

3. une ASBL dont plus de la moitié des membres de l'assemblée générale ou du conseil d'administration sont soit désignés par la commune, soit des mandataires communaux.

Ces critères ne sont pas cumulatifs, répondre à un seul critère suffit pour tomber dans le champ d'application de l'ordonnance.

II. Maximumbedrag bij het cumuleren van de mandaten

De som van alle bezoldigingen en voordelen van alle aard, in het kader van de uitoefening van openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard, mag niet hoger zijn dan 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers (art. 3).

In dit verband verwijs ik u naar het bericht van de federale Kamers (*Belgisch Staatsblad*, 2 februari 2006, blz. 5830) waarbij meegedeeld wordt dat de wetgevende assemblees het bedrag dat de parlementsleden mogen ontvangen voor naast hun parlementair mandaat uitgeoefende openbare mandaten, voor 2006 vastgesteld hebben op 50.899,57 euro (index 1,3728).

Dit betekent dat het maximumbedrag bij het cumuleren van mandaten voor 2006 niet hoger mag zijn dan $50.899,57 \times 3 = 152.698,71$ euro (index 1,3728). Het betreft hier het brutobedrag.

Deze berichten worden jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt in de periode eind januari – begin februari.

III. Vaststelling van het bedrag van de bezoldigingen, voordelen van alle aard, representatiekosten en werkinstrumenten - Tijdschema

De openbare instellingen dienen krachtens artikel 4 van de ordonnantie een algemene beslissing te nemen over :

- het bedrag van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten van de openbare mandatarissen;
- de werkinstrumenten die ter beschikking gesteld worden van de openbare mandatarissen.

De openbare mandatarissen van de openbare instellingen dienen krachtens artikel 8 van de ordonnantie aangifte te doen van :

- de mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard die zij uitoefenen;
- de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan.

Volgens de overgangsbepalingen van artikel 10 van de ordonnantie dienen deze algemene beslissingen bedoeld in artikel 4, en de aangifte van de mandaten bedoeld in artikel 8, te gebeuren binnen de maand die volgt op de inwerkingtreding van de ordonnantie, met andere woorden ten laatste op 11 maart 2006.

Gelet op de procedures voor bijeenroeping van de raden dienen deze overgangsbepalingen gelezen te worden als « ... tijdens de eerstvolgende vergadering na de maand die volgt op de inwerkingtreding... ». Met andere woorden : ten laatste op de eerste vergadering van het bevoegde orgaan van de openbare instelling die plaats heeft na 11 maart 2006.

Voor de aangifte van de mandatarissen geldt dezelfde termijn.

IV. Verduidelijking van enkele begrippen van de ordonnantie

a. Voordelen van alle aard

Uit de voorbereidende werken (3) blijkt dat dit begrip dient gedefinieerd te worden als « de voordelen die krachtens het WIB 1992 (4) belastbaar zijn », m.a.w. de belastbare voordelen die verkregen zijn uit hoofde of naar aanleiding van de beroepswerkzaamheid. Met voordelen van alle aard die niet belastbaar zijn wordt dus geen rekening gehouden voor het maximumbedrag van 150 % bedoeld in artikel 3 van de ordonnantie.

Het al dan niet belastbaar zijn van de voordelen van alle aard, maakt eveneens het voorwerp uit van een omvangrijke rechtspraak en doctrine.

De mandataris dient derhalve voor alle voordelen van alle aard die hij uit zijn mandaat ontvangt na te gaan of het een belastbaar voordeel betreft. Indien het een belastbaar voordeel betreft, dan dient hij het op te nemen in zijn aangifte bedoeld in artikel 8 van de ordonnantie.

Zo is het privégebruik van een auto die door de openbare instelling ter beschikking gesteld wordt een voordeel van alle aard in de zin van de ordonnantie. De mandataris dient het voordeel te berekenen volgens de regels van de personenbelasting en dit voordeel op te nemen in de aangifte bedoeld in artikel 8.

II. Montant maximum en cas de cumul de mandats

La somme de toutes les rémunérations et avantages de toute nature perçus en rétribution de mandats publics, fonctions, mandats dérivés ou missions d'ordre politique ne peut excéder 150 % du montant de l'indemnité parlementaire perçue par les membres de la Chambre des représentants (art. 3).

A cet égard, il est renvoyé à l'avis des Chambres fédérales (*Moniteur belge*, 2 février 2006, p. 5830) informant que les assemblées législatives ont fixé à € 50.899,57 (index 1,3728), pour 2006, le montant que les parlementaires sont autorisés à percevoir pour des mandats publics exercés en plus de leur mandat parlementaire.

En d'autres termes, le montant maximum en cas de cumul de mandats ne peut pas être supérieur, pour 2006, à $50.899,57 \times 3 = € 152.698,71$ (index 1,3728). Les montants visés sont exprimés en brut.

Ces avis sont publiés annuellement au *Moniteur belge* vers la fin janvier – début février.

III. Fixation du montant des rémunérations, avantages de toute nature, frais de représentation et instruments de travail - Calendrier

Au titre de l'article 4 de l'ordonnance, les administrations locales auxquelles l'ordonnance s'applique doivent prendre une décision générale concernant :

- le montant des rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation des mandataires publics;
- les instruments de travail mis à la disposition des mandataires publics.

En vertu de l'article 8 de l'ordonnance, les mandataires publics des administrations locales doivent déclarer :

- les mandats, fonctions, mandats dérivés ou charges d'ordre politique qu'ils exercent;
- les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci.

Conformément aux dispositions transitoires de l'article 10 de l'ordonnance, les décisions générales visées à l'article 4 et la déclaration des mandats visée à l'article 8 doivent se faire dans le mois qui suit l'entrée en vigueur de l'ordonnance, en d'autres termes au plus tard le 11 mars 2006.

Vu les procédures de convocation des conseils, ces dispositions transitoires doivent être lues comme suit « ... lors de la première réunion après le mois suivant l'entrée en vigueur... ». En d'autres termes, au plus tard à la première réunion du conseil communal ou de police qui se tient après le 11 mars 2006.

Le même délai est applicable pour la déclaration des mandataires.

IV. Explication de quelques notions de l'ordonnance

a. Avantages de toute nature

Il ressort des travaux préparatoires (3) que cette notion doit s'entendre comme étant « les avantages imposables en vertu du CIR 1992 (4), en d'autres termes les avantages imposables perçus du chef ou au titre de l'activité professionnelle. Il n'est donc pas tenu compte des avantages de toute nature non imposables pour le montant maximum de 150 % visé à l'article 3 de l'ordonnance.

Le caractère imposable ou non des avantages de toute nature fait également l'objet d'une vaste jurisprudence et d'une doctrine abondante.

Dès lors, le mandataire doit vérifier pour tous les avantages de toute nature qu'il perçoit dans le cadre de son mandat, s'il s'agit d'un avantage imposable. Si tel est le cas, il doit le reprendre dans la déclaration visée à l'article 8 de l'ordonnance.

Ainsi, l'utilisation à titre privé d'une voiture mise à sa disposition par l'organisme est un avantage de toute nature au sens de l'ordonnance. Le mandataire doit calculer l'avantage selon les règles de l'impôt des personnes physiques et reprendre cet avantage dans la déclaration visée à l'article 8.

b. Representatiekosten

Enkel aan personen met een uitvoerende functie kunnen representatiekosten toegekend worden. Leden van het college van burgemeester en schepenen en de leden van het politiecollege hebben een uitvoerende functie. De voorbereidende werken van de ordonnantie preciseren dat het gaat over de « functies van dagelijks beheer, te weten die welke aan de mandataris de bevoegdheid geven om de instelling te verbinden. Het betreft dus de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder » (5).

Over de toekenning van de representatiekosten moet een beslissing genomen worden door het beheersorgaan van de openbare instelling, het college van burgemeester en schepenen of het politiecollege. Deze beslissing kan bepalen welke type van representatiekosten toegelaten zijn, of kan per type een maximumbedrag bepalen (art. 6, vierde lid). Het beheersorgaan van de openbare instelling, de gemeenteraad of de politieraad dient daarenboven het bedrag van de representatiekosten vast te stellen in de algemene beslissing bedoeld in artikel 4 van de ordonnantie.

Een voorbeeld van representatiekosten zijn de restaurantkosten van een schepenen die, op eigen initiatief, een persoon op restaurant uitnodigt voor de bespreking van een dossier dat tot zijn bevoegdheid behoort.

Deze kosten moeten dus :

- aangegeven worden (art. 8, § 2);
- verantwoord worden aan de hand van een modelformulier (art. 6, 6e lid);
- achteraf terugbetaald worden (art. 6, 6e lid).

Deze kosten komen niet in aanmerking voor het bepalen van de grens van 150 % bedoeld in artikel 3 van de ordonnantie.

Indien het niet de individuele mandataris is die het initiatief neemt, maar indien de gemeente bijvoorbeeld de bestuurders van een zusterstad wenst uit te nodigen, of indien het college een maaltijd organiseert voor een bespreking met de vertegenwoordigers van een hogere overheid, dan valt dit niet onder de representatiekosten. Het is dan de gemeente die het initiatief neemt en de uitgave betaalt. Het betreft hier geen representatiekosten, geen werkingskosten, noch voordelen van alle aard voor de mandatarissen. Hetzelfde geldt voor bijvoorbeeld een bescheiden werklunch die geserveerd wordt tijdens een interne vergadering.

Met het oog op een volledige transparantie dienen deze uitgaven wel meegedeeld te worden aan de gemeenteraad of het daarmee overeenstemmend orgaan.

c. Werkinstrumenten

Werkinstrumenten zijn de middelen die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de functie van de mandataris.

Werkinstrumenten tellen niet mee voor de berekening van de 150 % en moeten dus strikt geïnterpreteerd worden.

Naast de normale bureau-artikelen zijn de volgende middelen voorbeelden van werkinstrumenten :

- een quota postzegels;
- een GSM met basisuitrusting en abonnement
- een dienstwagen, al dan niet met chauffeur, die uitsluitend voor de uitoefening van de functie ter beschikking gesteld wordt;
- een computer met randapparatuur, softwarelicenties en internet-aansluiting.

De terbeschikkingstelling van deze werkinstrumenten wordt vastgelegd door de openbare instelling.

De mandataris dient deze werkinstrumenten niet op te nemen in zijn aangifte indien deze uitsluitend voor de uitoefening van de functie gebruikt worden. Indien ze eveneens voor privédoeleinden gebruikt worden, dan kan het gebruik van deze werkinstrumenten een voordeel van alle aard uitmaken in de zin van het WIB 1992.

b. Frais de représentation

Seules les personnes exerçant une fonction exécutive peuvent avoir des frais de représentation. Les membres du collège des bourgmestres et échevins et les membres du collège de police exercent des fonctions exécutives. Pour ce qui concerne les autres organismes, les travaux préliminaires de l'ordonnance précisent qu'il s'agit de « fonctions de gestion journalière, c'est-à-dire celles qui donnent au mandataire la compétence d'engager l'organisme. Il s'agit donc du président et de l'administrateur délégué » (5).

L'octroi de frais de représentation doit faire l'objet d'une décision selon les cas, de l'organe de gestion de l'organisme public, du collège des bourgmestres et échevins, ou du Collège de police. Cette décision peut détailler quels types de frais de représentation sont admis, ou fixer un montant maximum par type de frais (art. 6, quatrième alinéa). L'organe de gestion de l'organisme public, le Conseil communal ou le conseil de police doit adopter le montant des frais de représentation dans le cadre d'une décision générale visée à l'article 4.

Un exemple de frais de représentation, ce sont les frais de restaurant d'un échevin qui, de sa propre initiative, invite une personne au restaurant pour discuter d'un dossier qui relève de sa compétence.

Ces frais doivent donc :

- être déclarés (art. 8, § 2);
- être justifiés à l'aide d'un formulaire modèle (art. 6, 6^e alinéa);
- être remboursés a posteriori (art. 6, 6^e alinéa).

Ces frais n'entrent pas en ligne de compte pour fixer la limite de 150 % visée à l'article 3 de l'ordonnance.

Si la commune souhaite inviter les dirigeants d'une ville jumelée ou si le collège organise un repas pour discuter avec les représentants d'une autorité supérieure, ce n'est pas le mandataire individuel, mais la commune qui prend l'initiative et paie les frais. Il ne s'agit pas alors de frais de représentation, ni de frais de fonctionnement, ni d'avantages de toute nature pour les mandataires. Il en va de même, par exemple, pour un déjeuner de travail frugal servi à l'issue d'une réunion interne.

Dans une optique de transparence complète, ces débours doivent être communiqués au conseil communal ou à l'organe correspondant.

c. Instruments de travail

Les instruments de travail sont les outils qui sont strictement nécessaires à l'exercice de la fonction de mandataire.

Les instruments de travail n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul des 150 % et doivent donc être strictement interprétés.

Exemples d'instruments de travail :

- un quota de timbres;
- un GSM avec l'équipement de base et l'abonnement;
- une voiture de service, avec ou sans chauffeur, mise à disposition exclusivement pour l'exercice de la fonction;
- un ordinateur avec l'outillage périphérique, les licences de software et l'abonnement internet.

La mise à disposition de ces instruments de travail est déterminée par l'organisme public.

Le mandataire ne doit pas les reprendre dans sa déclaration dès lors qu'ils sont exclusivement utilisés dans le cadre de leur fonction. S'ils sont également utilisés dans le cadre d'un usage privé, ces instruments de travail peuvent être considérés comme des avantages de toute nature au sens du CIR de 1992.

d. Bezoldigingen

Dit is het brutobedrag van de wedden, vergoedingen en representatiekosten verbonden aan de uitoefening van zijn mandaat.

Het loon voor de private beroepsactiviteit die de mandataris uitoefent wordt hier niet geïsoleerd. Het raadslid dat tevens ambtenaar, werknemer of zelfstandige is, moet deze activiteit en het daaraan verbonden loon niet opnemen in de aangifte van zijn mandaten.

V. Vaststelling, door de plaatselijke besturen, van het bedrag van de bezoldigingen, voordelen van alle aard, representatiekosten en werkinstrumenten (art. 4 en 10).

De gemeente- en de politieraden en de bevoegde organen van de openbare instellingen dienen zo snel mogelijk (6) een algemene beslissing te nemen over het bedrag van de bezoldigingen, voordelen van alle aard, representatiekosten en werkinstrumenten van hun mandatarissen.

Deze beslissingen van de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven, de politiezones, de intercommunales, de kerkfabrieken, de berg van barmhartigheid en de gemeentelijke VZW's worden zo snel mogelijk toegezonden aan :

Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Transparantie Openbare Mandatarissen

C/o de Secretaris-generaal

City Center – 5e verdieping

Kruidtuinlaan 20

1035 Brussel

Deze beslissingen zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht van de Regering (art. 4, §§ 1, 2 en 3, laatste lid). Het betreft een specifiek toezicht dat parallel aan het gewoon administratief toezicht georganiseerd werd. De toezichtstermijnen en procedures van de ordonnances die het gewoon administratief toezicht op de plaatselijke besturen regelen, zijn derhalve niet van toepassing op dit goedkeuringstoezicht.

Het niet-vastleggen van een toezichtstermijn voor dit goedkeuringstoezicht geeft de Regering voldoende tijd om alle beslissingen met mekaar te vergelijken en « erop toe te zien dat er een logisch verband bestaat tussen de bezoldiging en de kosten enerzijds en de geleverde prestaties anderzijds » (7).

Ook alle andere beslissingen die krachtens de ordonnantie moeten overgemaakt worden aan de « Regering », de « toezichhoudende overheid », of het « door de Regering aangewezen controleorgaan », worden overgemaakt aan het bovenvermeld adres.

VI. Vaststelling, door de Regering, van de maximumbedragen en het begrotingskrediet (art. 5).

De Regering zal deze bedragen vaststellen eventueel rekening houdend met bijvoorbeeld het aantal inwoners of het aantal woningen van het betrokken bestuur (8).

VII. Kosten en voordelen (art. 6 en 9).

De openbare instellingen mogen hun mandatarissen geen kredietkaart, geen maaltijdcheques en geen groepsverzekering geven.

Met « groepsverzekering » wordt hier een aanvullende pensioenverzekering bedoeld. Een verzekering « geneeskundige zorgen » of « hospitalisatie » blijft toegelaten.

Indien een openbare instelling een reis organiseert waaraan een mandataris deelneemt, dan moet het college van burgemeester en schepenen of het beheersorgaan hierover een gemotiveerde beslissing nemen. Deze beslissing wordt toegestuurd aan de Regering (adres : zie supra).

Reizen die georganiseerd en betaald worden door derden, en waaraan een mandataris deelneemt, blijven buiten de toepassing van dit artikel.

Krachtens artikel 9 mag een uitvoerende mandataris geen enkele openbare huurwoning toegewezen krijgen terwijl hij in functie is. Dit artikel is enkel van toepassing op « uitvoerende mandatarissen », niet op bijvoorbeeld gemeenteraadsliden. Deze bepaling is eveneens niet van toepassing op personen die reeds in een openbare huurwoning wonen op het ogenblik dat ze uitvoerend mandataris worden. Enkel de toewijzing van een woning aan een uitvoerend mandataris in functie is verboden. Een schepen die in een openbare huurwoning woont en waarvan de huurovereenkomst verlengd, gewijzigd of hernieuwd wordt, mag in de woning blijven wonen. Ook de situatie van een uitvoerend mandataris die vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie een woning toegewezen kreeg, zelfs terwijl hij in functie was, blijft ongewijzigd.

Het is tenslotte belangrijk op te merken dat « openbare woning » in de ruimste betekenis moet opgevat worden. Niet enkel de sociale woningen, maar ook de andere woningen van de gemeente, het O.C.M.W., een (autonome) regio, enz. worden bedoeld. (9)

d. Rémunérations

C'est le montant brut des émoluments, indemnités et jetons de présence liés à l'exercice du mandat.

La rémunération de l'activité professionnelle privée exercée par le mandataire n'est pas concernée. Le conseiller communal qui est en même temps fonctionnaire, salarié ou indépendant, ne doit pas reprendre cette activité et la rémunération connexe dans la déclaration de ses mandats.

V. Fixation, par les administrations locales, du montant des rémunérations, avantages de toute nature, frais de représentation et instruments de travail (art. 4 et 10)

Les conseils communaux et de police doivent prendre le plus rapidement possible (6) une décision générale concernant le montant des rémunérations, avantages de toute nature, frais de représentation et instruments de travail de leurs mandataires.

Ces décisions des communes, entreprises communales autonomes, zones de police, intercommunales, fabriques d'église et mont de piété doivent être transmises, dans les 20 jours à compter de leur adoption, à l'adresse suivante :

Ministère de la Région de Bruxelles Capitale

Ordonnance transparence des Mandats

C/o Monsieur le Secrétaire général

City Center – 5^e étage

boulevard du Jardin Botanique 20

1035 Bruxelles

Ces décisions sont soumises à la tutelle d'approbation (art. 4, §§ 1^{er}, 2 et 3, dernier alinéa) du Gouvernement. Il s'agit d'une tutelle spécifique qui est organisée parallèlement à la tutelle administrative ordinaire. Les procédures et les délais de tutelle de l'ordonnance qui régissent la tutelle administrative ordinaire sur les pouvoirs locaux ne sont donc pas applicables.

La non-fixation d'un délai de tutelle donne à l'autorité de tutelle un délai suffisant pour comparer toutes les décisions entre elles et « veiller à ce qu'il existe un lien logique entre la rétribution et les coûts d'une part et les prestations fournies d'autre part » (7).

Toutes les autres décisions qui, selon l'ordonnance précitée, doivent être communiquées au « Gouvernement », à « l'autorité de tutelle » ou à « l'autorité de contrôle désignée par le Gouvernement », seront envoyées à l'adresse mentionnées supra.

VI. Fixation, par le gouvernement, des montants maximums et du crédit budgétaire (art. 5)

Le gouvernement fixera ces montants en tenant compte éventuellement du nombre d'habitants ou du nombre de logements de l'organisme public concerné (8).

VII. Frais et avantages (art. 6 et 9)

Les organismes publics ne peuvent pas octroyer une carte de crédit, des chèques-repas et une assurance groupe à leurs mandataires.

On entend par « assurance groupe » une assurance pension complémentaire. Une assurance « soins de santé » ou « hospitalisation » reste autorisée.

Si une commune organise un voyage auquel un mandataire participe, le collège des bourgmestre et échevins doit prendre une décision motivée en la matière. Cette décision est transmise à l'autorité de contrôle (voir adresse supra).

Les voyages organisés et payés par des tiers, et auxquels un mandataire participe, ne relèvent pas du champ d'application de cet article.

En vertu de l'article 9, un mandataire exécutif ne peut se voir attribuer en location quelque logement public que ce soit lorsqu'il est en fonction. Cet article s'applique uniquement aux « mandataires exécutifs » et non, par exemple, aux conseillers communaux. Cette disposition ne s'applique pas non plus aux personnes qui occupent déjà un logement public au moment où elles deviennent mandataire exécutif. Seule l'attribution d'un logement à un mandataire exécutif en fonction est interdite. Un échevin qui occupe un logement public et dont le bail est prolongé, modifié ou renouvelé, peut continuer à occuper ce logement. La situation d'un mandataire exécutif qui s'est vu attribuer un logement alors qu'il était en fonction, mais avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, reste inchangée également.

Il convient, enfin, de remarquer que « logement public » doit s'entendre au sens le plus large. Cela désigne non seulement les logements sociaux, mais également les logements de la commune, du C.P.A.S., d'une région (autonome), etc (9).

VIII. Aangifte (art. 8)

De mandatarissen moeten aangifte doen van alle openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard die zij uitoefenen, alsook van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan.

De gemeenteraadsleden, schepenen en burgemeesters zenden deze aangifte naar de gemeentesecretaris. De gemeentesecretaris bundelt deze aangiften en zendt deze - eventueel met een verminderingsplan - naar de Regering.

De mandatarissen van de overige openbare instellingen zenden deze aangifte naar het door de Regering aangewezen controleorgaan.

Zowel de door de gemeentesecretaris gebundelde aangiften, als de aangiften van de mandatarissen van de overige openbare instellingen worden zo snel mogelijk toegezonden aan :

Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Transparantie Openbare Mandatarissen

C/o de Secretaris-generaal

City Center – 5e verdieping

Kruidtuinlaan 20

1035 Brussel

IX. Eén globale aangifte

a) Indien een gemeenteraadslid, een schepen of een burgemeester naast zijn gemeentelijk mandaat nog andere mandaten uitoefent in één of meerdere openbare instellingen, dan volstaat het dat hij één globale aangifte doet bij de gemeentesecretaris.

De gemeentelijke mandatarissen hebben niet zelden eveneens mandaten in andere openbare instellingen (intercommunale, politiezone,...).

Zo bestaat de politieraad bijvoorbeeld uit leden van de gemeenteraden van de gemeenten die samen de zone vormen, en uit de burgemeesters van deze gemeenten (10). Alle leden van de politieraad zijn derhalve gemeentelijke mandatarissen die reeds op basis van artikel 8, § 2, van de ordonnantie aangifte moeten doen van de openbare mandaten, functies, enz. die zij naast hun gemeentelijk mandaat uitoefenen, alsook van de bezoldigingen, enz... die ze daarvoor ontvangen.

De gemeentelijke mandatarissen doen hun aangifte bij de gemeentesecretaris. Deze aangifte omvat alle openbare mandaten van de gemeentelijke mandatarissen.

Dit doet geen afbreuk aan de verplichtingen in hoofde van de politiezone, zoals bijvoorbeeld het nemen van een algemene beslissing over de bezoldigingen en de werkinstrumenten, bedoeld in artikel 4, § 3, van de ordonnantie.

b) Personen die geen gemeenteraadslid, schepen of burgemeester zijn, maar die toch meerdere mandaten uitoefenen, dienen eveneens slechts één globale aangifte in te dienen bij het door de Regering aangewezen controleorgaan.

X. Jaarverslag (art. 7)

Het jaarverslag zal tussen 1 januari 2007 en 31 maart 2007 voor de eerste keer worden opgesteld over het kalenderjaar 2006.

De inventaris van de overheidsopdrachten die in dit verslag moet opgenomen worden dient geen melding te maken van de opdrachten die tot stand gekomen zijn via onderhandelingsprocedure met een aangenomen factuur.

Een opdracht via onderhandelingsprocedure met een aangenomen factuur is slechts mogelijk indien het bedrag van de opdracht niet hoger ligt dan 5.500 euro, zonder belasting op de toegevoegde waarde (11).

XI. Sancties (art. 8)

Ik wens tenslotte de aandacht te vestigen op de zware sancties die de ordonnantie bepaalt in artikel 8, § 3 :

— een gevangenisstraf van een maand tot drie jaar;

— een boete van 26 tot 500 frank;

— de onverkiesbaarverklaring voor de eerstvolgende gemeenteraads- en O.C.M.W.-verkiezingen;

VIII. Déclaration (art. 8)

Les mandataires doivent déclarer l'ensemble des mandats, fonctions, mandats dérivés ou charges publics d'ordre politique qu'ils exercent, et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci.

Les conseillers communaux, bourgmestres et échevins envoient leurs déclarations auprès de leur secrétaire communal. Ceux-ci réunissent ces déclarations et les adressent, s'il échet accompagnés d'un plan de réduction, à l'autorité de contrôle du Gouvernement.

Les mandataires des organismes publics adressent cette déclaration auprès de l'organe de contrôle désigné par le gouvernement.

Les déclarations collectées par les secrétaires communaux comme les déclarations des mandataires des organismes publics sont adressées aussi vite que possible à l'adresse suivante :

Ministère de la Région de Bruxelles Capitale

Ordonnance transparence des Mandats

C/o Monsieur le Secrétaire général

City Center – 5^e étage

Jardin Botanique 20

1035 Bruxelles

IX. Une déclaration globale

a) Si un conseiller communal, un bourgmestre ou un échevin exerce également d'autres mandats auprès d'un ou plusieurs organismes publics, dans ce cas, il remplit une seule déclaration globale à l'attention de son secrétaire communal.

Il n'est pas rare que les mandataires communaux exercent également des mandats au sein d'autres organismes publics (intercommunales, zones de police, etc.);

Le conseil de police se compose de conseillers communaux des communes qui constituent la zone ainsi que des bourgmestres de ces communes (10). Tous les membres du conseil de police sont donc des mandataires communaux qui, en vertu de l'article 8, § 2, de l'ordonnance, doivent déjà déclarer les mandats publics qu'ils exercent en plus de leur mandat communal, ainsi que les rémunérations, et avantages qu'ils perçoivent à ce titre.

Les mandataires communaux font cette déclaration auprès du secrétaire communal. Cette déclaration reprend tous les mandats publics des mandataires communaux.

Cela n'enlève rien aux obligations qui existent dans le chef de la zone de police, notamment la prise d'une décision générale concernant les rémunérations et les instruments de travail, visée à l'article 4, § 3, de l'ordonnance.

b) Les personnes qui ne sont pas des conseillers communaux, des échevins ou des bourgmestres mais qui exercent cependant divers mandats peuvent également faire une déclaration globale auprès de l'autorité de contrôle désignée par le Gouvernement.

X. Rapport annuel (art. 7)

Le rapport annuel sera rédigé pour la première fois entre le 1^{er} janvier 2007 et le 31 mars 2007 sur l'année civile 2006.

L'inventaire des marchés publics qui doivent être repris dans ce rapport ne doit pas faire mention des marchés réalisés par une procédure négociée avec facture acceptée.

Un marché par procédure négociée avec facture acceptée n'est possible que si le montant du marché ne dépasse pas 5.500 euros, hors taxe sur la valeur ajoutée (11).

XI. Sanctions (art. 8)

Le gouvernement souhaite enfin attirer l'attention sur les lourdes sanctions prévues à l'article 8, § 3 de l'ordonnance :

— un emprisonnement de un mois à trois ans;

— une amende de vingt-six francs à cinq cents francs;

— la déclaration d'inéligibilité aux élections communales et de C.P.A.S. les plus prochaines;

— het niet meer kunnen voorgedragen worden voor een functie in de openbare instellingen bedoeld in artikel 2 van de ordonnantie.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking,

Ch. PICQUE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

G. VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Teverstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

B. CEREXHE

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

P. SMET

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid,

Mevr. E. HUYTEBROECK

Nota's

- (1) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/1, blzn. 2 en 4.
- (2) Wet van 24 december 1993 op de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, artikel 4, § 2, 8° (*Belgisch Staatsblad*, 22 januari 1994).
- (3) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/1, 4-5.
- (4) Wetboek van inkomstenbelastingen 1992, koninklijk besluit van 10 april 1992 (*Belgisch Staatsblad*, 30 juli 1992).
- (5) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/1, 7-8.
- (6) Zie ook supra nr. III.
- (7) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, I.V. nr. 11, plenaire vergadering van 16 december 2005, 26.
- (8) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/1, 7.
- Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/2, 18.
- (9) *Parl. St.*, BHR, 2005/2006, A-211/2, 26-27.
- Parl. St.*, BHR, 2005/2006, I.V. nr. 11, plenaire vergadering van 16 december 2005, 27-28, 30, 39-42.
- (10) Art. 12 Wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *Belgisch Staatsblad*, 5 januari 1999.
- (11) Art. 122 koninklijk besluit 8 januari 1996 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en de concessies voor openbare werken, *Belgisch Staatsblad*, 25 januari 1996.

— l'impossibilité d'être représenté à une quelconque fonction dans tout organisme public tel que défini à l'article 2 de l'ordonnance.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du logement, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,

Ch. PICQUE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

G. VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,

B. CEREXHE

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

P. SMET

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Energie et de la Politique de l'Eau,

Mme E. HUYTEBROECK

Notes

- (1) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/1, pp. 2 et 4.
- (2) Loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, article 4, § 2, 8° (*Moniteur belge*, 22 janvier 1994).
- (3) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/1, 4-5.
- (4) Code de l'impôt sur les revenus 1992, arrêté royal du 10 avril 1992 (*Moniteur belge*, 30 juillet 1992).
- (5) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/1, 7-8.
- (6) Voir également ci-dessus n° III.
- (7) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, I.V. n° 11, séance plénière du 16 décembre 2005, 26.
- (8) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/1, 7.
- Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/2, 18.
- (9) *Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, A-211/2, 26-27.
- Doc. parl.* CRBC, 2005/2006, I.V. n° 11, séance plénière du 16 décembre 2005, p. 27-28, 40-42.
- (10) Art. 12 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, *Moniteur belge*, 5 janvier 1999.
- (11) Art. 122 arrêté royal du 8 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services et aux concessions de marchés publics, *Moniteur belge*, 25 janvier 1996.

MINISTERIE

VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

[C - 2006/31285]

Mededeling

Mededeling van Evelyne Huytebroeck, Minister van Leefmilieu en Energie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de raadpleging van de bevolking over het ontwerp van het 2e gewestelijke allocatieplan van CO²-emissierechten, 2008-2012. De bevolking kan dit ontwerpplan raadplegen op <http://www.ibgebim.be/nederlands/content/content.asp?ref=2192> en wordt verzocht haar opmerkingen tegen uiterlijk 31 juli 2006 kenbaar te maken.

MINISTERIE

VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

[C - 2006/31300]

Bericht van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarbij wordt vastgesteld dat de beslissing van de gemeenteraad van de gemeente Sint-Joost-ten-Node tot volledige opheffing van het bijzonder bestemmingsplan nr. 11 « Liefdadigheid - Kunst » geacht wordt goedgekeurd te zijn

Overeenkomstig artikel 63, § 1, van het Brussels Wetboek van de Ruimtelijke Ordening stelt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vast dat de beslissing van de gemeenteraad van de gemeente Sint-Joost-ten-Node van 29 juni 2005 tot volledige opheffing van het bijzonder bestemmingsplan

MINISTERE

DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

[C - 2006/31285]

Avis

Avis d'Evelyne Huytebroeck, Ministre de l'Environnement et de l'Energie de la Région de Bruxelles-Capitale concernant la consultation du public sur le projet de 2^e plan régional d'allocation de quotas de CO², 2008-2012. Le public peut consulter ce projet de plan sur <http://www.ibgebim.be/francais/content/content.asp?ref=2379> et est invité à faire ses commentaires pour le 31 juillet 2006 au plus tard.

MINISTERE

DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

[C - 2006/31300]

Avis du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale constatant que la décision du conseil communal de la commune de Saint-Josse-ten-Noode d'abroger totalement le plan particulier d'affectation du sol n° 11 « Charité - Arts » est réputée approuvée

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale constate, en vertu de l'article 63, § 1^{er}, du Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire, que la décision du conseil communal de la commune de Saint-Josse-ten-Noode du 29 juin 2005 d'abroger totalement le plan