

FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER

N. 2008 — 3700

[C — 2008/14297]

9 OKTOBER 2008. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 2005 betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

In de meeste Europese landen kan het gecombineerd vervoer rekenen op een min of meer belangrijke steun van de overheid. In het bijzonder voor afstanden van minder dan 300 km liggen de kosten hoger dan de marktтарieven, met name door de overslagkosten die eigen zijn aan dit soort vervoer.

Binnen deze context blijkt dat het gecombineerd spoorvervoer over korte afstanden broos blijft, daar de operatoren en klanten niet geneigd zijn ervan gebruik te maken omwille van de tarieven, die hoger liggen dan de marktтарieven, met name die van het wegvervoer.

Bovendien komt het erop aan te handelen volgens het beleid dat tot stand is gekomen door het Witboek van de Europese Commissie, waarin met name het gebruik van het spoor en andere soorten milieuvriendelijk transport aangemoedigd wordt, teneinde hiervan concurrentiële opties te maken om het mobiliteitsprobleem op te lossen.

Daarom werd, in navolging van tal van andere Europese landen, een specifieke financiële steun bedacht, dit niet alleen om het bestaande spoorvervoer te kunnen behouden, maar tevens om de ontwikkeling van deze activiteit te steunen. Deze steun bestaat enerzijds uit een premie per vervoerde eenheid, in functie van de afstand, en anderzijds uit een forfait voor de vaste vervoerskosten, waaronder de overslag. Om elke vorm van concurrentievervalsing op internationaal vlak te vermijden wordt deze slechts toegekend aan binnenlands vervoer van meer dan 50 km.

Deze steun is het voorwerp van een regeling (het koninklijk besluit van 30 september 2005, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 november 2006) waarvan de werking ophoudt op 31 december 2007.

Ook al bleef het verkeer van 2004 (300 000 eenheden van intermodaal vervoer) bij het spoor en heeft het zich zelfs ontwikkeld (+ 11,57 % in 2005, + 6,27 % in 2006, + 15,28 % 2007), toch houdt het gecombineerd weg-spoorverkeer zijn structurele zwakheden door de te beheren tussenschakels en de kosten die deze meebrengen. Vandaar dat een nieuwe regeling werd opgezet om op een meer gerichte manier tegemoet te komen aan de behoeften van het gecombineerd vervoer. De langere dan voorziene duur voor de totstandkoming van de nieuwe regering en de notificatie bij de EU-Commissie waarbij voortaan grondiger tewerk lijkt te worden gegaan, maken dat de toepassing van het nieuwe stelsel van steun niet kan verwacht worden tegen dat het huidige stelsel afloopt.

Om de continuïteit van de staatssteun voor het gecombineerd vervoer te garanderen en in afwachting van de nieuwe regeling heeft de Ministerraad beslist, de huidige regeling in het raam van de lopende zaken te verlengen met één jaar.

Het ontwerp werd goedgekeurd in de Ministerraad van 26 december 2007 en vervolgens hebben de gewestregeringen, die bij het ontwerp werden betrokken, een positief advies gegeven.

De wet van 21 december 2007 houdende diverse bepalingen heeft dienovereenkomstig de wet van 27 december 2005 gewijzigd.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 9 mei 2008.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd voorgelegd aan de Raad van State, in het kader van de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van

State voor een advies te ontvangen binnen een termijn van 5 dagen.

Het advies werd uitgebracht op 20 augustus 2008.

Bovendien zijn de teksten het voorwerp geweest van een vereenvoudigde notificatie aan de Europese Commissie krachtens de bepalingen van de artikelen 73 en 87 van het Verdrag. De beschikking, die werd verleend op 14 december 2007 bevat geen enkel bezwaar.

Ter herinnering, in haar notificatie van 5 juli 2005, was de Commissie van oordeel dat het effect van de maatregel zeer beperkt zou zijn wat de concurrentie tussen het vervoer per spoor en via de waterwegen betreft.

De huidige steunregeling aan het gecombineerd vervoer wordt verder toegepast en zou moeten eindigen op 31 december 2008. Deze regeling heeft een kostprijs van 30 miljoen euro ten laste van de basisallocatie 51.14.31.01 van het budget van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, waarvan de kredieten beschikbaar en voldoende zijn.

Bespreking van de artikelen van het koninklijk besluit

Artikel 1. — De wijziging beoogt, in de Franse tekst de overbodige notie van 'jaarlijks' uit de regeling te verwijderen.

SERVICE PUBLIC FEDERAL MOBILITE ET TRANSPORTS

F. 2008 — 3700

[C — 2008/14297]

9 OCTOBRE 2008. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 septembre 2005 relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises

RAPPORT AU ROI

Sire,

Dans la plupart des pays européens, le transport combiné fait en permanence l'objet d'aides plus ou moins importantes de la part de l'Etat. En particulier, pour les distances inférieures à 300 km, les coûts excèdent les tarifs du marché, en raison notamment des charges de transbordement propres à ce type de transport.

Dans ce contexte, il apparaît que le transport combiné de courte distance reste fragile, les opérateurs et clients étant dissuadés d'y recourir en raison des tarifs supérieurs au marché notamment routier.

Par ailleurs, il s'agit de s'inscrire dans la politique induite par le Livre blanc de la Commission européenne encourageant notamment l'utilisation du chemin de fer et d'autres modes de transport respectueux de l'environnement de manière à en faire des options concurrentielles pour résoudre le problème de la mobilité.

C'est pourquoi, à l'instar de nombreux autres pays européens, une aide financière spécifique est octroyée, non seulement pour permettre le maintien sur le rail du trafic existant, mais également pour soutenir le développement de cette activité. Cette aide comprend, d'une part, une prime par unité transportée en fonction de la distance et, d'autre part, un forfait reprenant les coûts fixes du transport dont les transbordements. Elle est allouée aux transports de plus de 50 km en trafic intérieur, pour éviter toute distorsion de concurrence sur le plan international.

Cette aide fait l'objet d'un dispositif (l'arrêté royal du 30 septembre 2005 modifié par l'arrêté royal du 21 novembre 2006) dont les effets se terminent au 31 décembre 2007.

Si le trafic concerné en 2004 (300 000 unités de transport intermodal) est resté au rail voire même s'est développé (+ 11,57 % en 2005, + 6,27 % en 2006, + 15,28 % en 2007), le transport combiné rail-route garde des faiblesses structurelles par les interfaces à gérer et les coûts inhérents à celles-ci. Dès lors, un nouveau dispositif a été mis en chantier pour répondre de manière plus ciblée aux besoins du transport combiné. La mise en place plus longue que prévue du nouveau Gouvernement et le processus de notification auprès de la Commission UE s'avérant désormais plus approfondi, l'application d'un nouveau régime d'aide ne peut être attendue à l'échéance du régime actuel.

Afin d'assurer la continuité du soutien public au transport combiné et en attendant le nouveau dispositif, le Conseil des Ministres a décidé, au titre des affaires courantes, de prolonger le dispositif existant au maximum pour une année.

Le projet a été approuvé au Conseil des Ministres du 26 décembre 2007 et, à la suite, a été soumis à l'association des Gouvernements régionaux qui ont remis un avis positif.

La loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses a modifié en conséquence la loi du 27 décembre 2005.

L'avis de l'Inspection des Finances a été donné le 9 mai 2008.

Le projet d'arrêté royal a été soumis à l'examen du Conseil d'Etat, dans le cadre de la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat pour un avis à recevoir dans un délai de 5 jours.

L'avis a été rendu le 20 août 2008.

Par ailleurs, cette prolongation a fait l'objet d'une notification simplifiée à la Commission européenne en vertu des dispositions des articles 73 et 87 du Traité. La décision rendue le 14 décembre 2007 ne contient aucune objection.

Pour mémoire, dans sa notification du 5 juillet 2005, la Commission a considéré que l'effet de la mesure serait très limité quant à la concurrence entre les modes de transport ferroviaire et fluvial.

Le régime actuel d'aide au transport combiné continue de s'appliquer et devrait prendre fin au plus tard le 31 décembre 2008. Il représente un coût de 30 millions d'euros, à charge de l'allocation de base 51.14.31.01 du budget du Service public fédéral Mobilité et Transports, dont les crédits sont disponibles et suffisants.

Commentaires des articles de l'arrêté royal

Article 1^{er}. — La modification vise à supprimer dans le texte français la notion 'd'annuité' superfétatoire dans le dispositif.

Art. 2 en 3.- De wijzigingen betreffen uitsluitend de verlenging van de toepassing van de regeling tot en met 31 december 2008.

Art. 4 en 5. – Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Dit is het voorwerp van het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 2005 betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer.

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
Van uw Majesteit,
De zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Eerste Minister,
Y. LETERME
De Staatssecretaris voor Mobiliteit,
E. SCHOUPPE

9 OKTOBER 2008. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 2005 betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen, gewijzigd bij de wet van 21 december 2007, artikel 58;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 september 2005 betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 november 2006;

Gelet op de beslissing van de Commissie van de Europese Gemeenschappen, genomen op 14 december 2007;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 9 mei 2008;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van 29 mei 2008;

Gelet op de omstandigheid dat de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit betrokken zijn;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de noodzaak aan een ononderbroken toepassing van een steunstelsel dat de aan gang zijnde modal shift consolideert en dat zo snel mogelijk toegankelijk dient te zijn voor de operatoren van de betrokken sector. Om ervoor te zorgen dat de continuïteit wordt verzekerd door de verlenging van het regime 2005 – 2007 is het nodig dat de regeling terugwerkt tot 1 januari 2008 terwijl de beschikbare begrotingsmiddelen werden bevestigd op het ministerieel conclaaf van 24 februari 2008;

Gelet op het advies van de Raad van State nr. 45.108/2/V gegeven op 20 augustus 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van de Eerste Minister en de Staatssecretaris voor Mobiliteit en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 9 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 november 2006, wordt de Franse tekst van § 1 vervangen door de volgende tekst:

« Le Ministre répartit le crédit inscrit à l'article 51.14.31.01 du budget du SPF Mobilité et Transports entre les opérateurs dont la demande est conforme aux conditions du présent arrêté. Ceux-ci en sont informés par l'Administration. »

Art. 2. Artikel 14 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De in artikel 2, § 1, bedoelde subsidie wordt toegekend met terugwerkende kracht voor het vervoer dat werd verricht vanaf 1 januari 2008. »

Art. 3. Artikel 17 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 17. – Dit besluit heeft uitwerking van 1 januari 2005 tot 31 december 2008. »

Art. 2 et 3. – Les modifications concernent exclusivement l'extension de l'application du dispositif jusqu'au 31 décembre 2008 inclus.

Art. 4 et 5. - Ces articles n'appellent pas de commentaire.

Tel est l'objet de l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 septembre 2005 relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
De votre Majesté,
Les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Premier Ministre,
Y. LETERME
Le Secrétaire d'Etat à la Mobilité,
E. SCHOUPPE

9 OCTOBRE 2008. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 septembre 2005 relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses, modifiée par la loi du 21 décembre 2007, article 58;

Vu l'arrêté royal du 30 septembre 2005 relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises, modifié par l'arrêté royal du 21 novembre 2006;

Vu la décision de la Commission des Communautés européennes, prise le 14 décembre 2007;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances, donné le 9 mai 2008;

Vu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 29 mai 2008;

Vu l'association des Régions à l'élaboration du présent arrêté;

Vu l'urgence motivée par la nécessité de l'application ininterrompue d'un régime d'aide consolidant le transfert modal en cours et accessible au plus vite aux opérateurs du secteur concerné. La continuité s'opérant par la prolongation du régime 2005 – 2007 requiert l'effet rétroactif au 1^{er} janvier 2008 tandis que les disponibilités budgétaires ont été confirmées à l'issue du conclave ministériel du 24 février 2008;

Vu l'avis 45.108/2/V du Conseil d'Etat, donné le 20 août 2008 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre et du Secrétaire d'Etat à la Mobilité, ainsi que sur l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'article 9 de l'arrêté royal du 30 septembre 2005 relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises modifié par l'arrêté royal du 21 novembre 2006, le texte français du § 1^{er} est remplacé par le texte suivant :

« Le Ministre répartit le crédit inscrit à l'article 51.14.31.01 du budget du SPF Mobilité et Transports entre les opérateurs dont la demande est conforme aux conditions du présent arrêté. Ceux-ci en sont informés par l'Administration. »

Art. 2. L'article 14 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« La subvention prévue à l'article 2, § 1^{er}, peut être accordée avec effet rétroactif pour les transports effectués à partir du 1^{er} janvier 2008. »

Art. 3. L'article 17 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. - Le présent arrêté a effet du 1^{er} janvier 2005 au 31 décembre 2008. »

Art. 4. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2008.

Art. 5. De Minister bevoegd voor Vervoer is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 9 oktober 2008.

ALBERT

Van Koningswege :

De Eerste Minister,
Y. LETERME

De Staatssecretaris voor Mobiliteit,
E. SCHOUPPE

Art. 4. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2008.

Art. 5. Le Ministre qui a le Transport dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 9 octobre 2008.

ALBERT

Par le Roi :

Le Premier Ministre,
Y. LETERME

Le Secrétaire d'Etat à la Mobilité,
E. SCHOUPPE

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

N. 2008 — 3701

[C — 2008/36196]

4 JULI 2008. — Decreet betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft (1)

Het Vlaams Parlement heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt: decreet betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft.

HOOFDSTUK I. — *Inleidende bepalingen*

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op het gewoon en buitengewoon basisonderwijs, op het gewoon voltijds en deeltijds secundair onderwijs, en op het buitengewoon secundair onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, tenzij anders bepaald.

HOOFDSTUK II. — *Werkingsbudgetten in het basisonderwijs*

Art. 3. In hoofdstuk VII, afdeling 2, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, gewijzigd bij de decreten van 19 december 1997, 22 december 2000, 13 juli 2001, 18 juni 2002, 14 februari 2003, 10 juli 2003, 2 april 2004, 24 december 2004, 24 juni 2005, 15 juli 2005, 30 juni 2006, 7 juli 2006, 22 december 2006 en 22 juni 2007, wordt onderafdeling D, bestaande uit artikelen 76 tot en met 87, vervangen door wat volgt :

« Onderafdeling D. — De werkingsbudgetten

1° Algemene bepalingen

Art. 76. Ieder schooljaar krijgen de schoolbesturen een werkingsbudget voor de werking, de uitrusting, het groot onderhoud van hun scholen, voor het werken aan rationeel energiegebruik in hun scholen en om tegemoet te komen aan de kosteloosheid vermeld in artikel 27 en aan de maximumfacturen vermeld in artikel 27bis.

Bij de aanwending van het werkingsbudget moet ieder schoolbestuur rekening houden met een gelijke behandeling van al zijn gefinancierde of gesubsidieerde scholen en van al zijn leerlingen.

Art. 77. Ieder schoolbestuur van een gesubsidieerde school moet aan Agodi verantwoording afleggen over het gebruik van zijn werkingsbudget. De verificatiediensten van Agodi kunnen ter plaatse controle uitoefenen zonder dat die controle betrekking mag hebben op de opportuniteit.

De regering bepaalt nader de controlemaatregelen en ontwikkelt een methode die jaarlijks toelaat om een globaal zicht te krijgen op de besteding van de werkingsbudgetten in het basisonderwijs.

Art. 78. § 1. Voor de toepassing van dit hoofdstuk gelden volgende kenmerken :

1° leerlingenkenmerken :

a) het opleidingsniveau van de moeder : de moeder is niet in het bezit van een diploma van het secundair onderwijs of van een studiegetuigschrift van het tweede leerjaar van de derde graad van het beroepssecundair onderwijs of van een daarmee gelijkwaardig studiebewijs, hierna leerlingenkenmerk 1 te noemen;

b) het krijgen van een schooltoelage : er wordt een schooltoelage gegeven aan de leerling, als vermeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap van 8 juni 2007 uitbetaald ten gunste van de leerling, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die in toepassing van voornoemd decreet, enkel omwille van ongewettigde afwezigheid of onvoldoende aanwezigheid geen recht op een schooltoelage hadden, eveneens meegerekend;

c) de taal die de leerling in het gezin spreekt en die verschilt van de onderwijstaal : daaronder wordt de taal verstaan die de leerling meestal spreekt met moeder, vader of broers en zussen, hierna leerlingenkenmerk 3 te noemen. De taal die de leerling in het gezin spreekt is niet de onderwijstaal, indien de leerling in het gezin met niemand of in een gezin met drie gezinsleden (de leerling niet meegerekend) met maximum één gezinslid de onderwijstaal spreekt. Broers en zussen worden als één gezinslid beschouwd;