

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2009 — 3954

[C — 2009/03415]

**3 DECEMBRE 2009. — Arrêté royal
organique des services opérationnels
du Service public fédéral Finances**

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à réaliser, compte tenu de l'expérience acquise durant les six premières années de la réforme Coperfin, un pas décisif vers l'organisation définitive du Service public fédéral Finances.

L'expérience a démontré l'inadéquation d'un regroupement trop important de services divers à compétences très différentes au sein d'une seule grande entité fiscale (impôts et recouvrement), telle qu'elle était projetée au départ. Pareil regroupement engendre en effet des problèmes : il est ainsi apparu que les compétences qui devaient être regroupées dans le chef de cette entité en projet seraient plus efficacement exercées si on la scindait entre :

- tout ce qui concerne la taxation en matière d'impôts sur les revenus et la taxe sur la valeur ajoutée;
- les douanes et les accises;
- la perception et le recouvrement;
- et la lutte contre la fraude fiscale.

Le présent projet a ainsi pour but d'atteindre une répartition plus équilibrée des entités, au plan de leur taille et des responsabilités qui leur seront attribuées.

Le Service public fédéral Finances se composera donc de six administrations générales :

- l'Administration générale de la fiscalité;
- l'Administration générale des douanes et accises;
- l'Administration générale de la perception et du recouvrement;
- l'Administration générale de la lutte contre la fraude fiscale;
- l'Administration générale de la documentation patrimoniale;
- l'Administration générale de la trésorerie.

L'article 1^{er} du projet soumis institue juridiquement les six administrations générales et en confie la responsabilité à des titulaires de fonction de management -1.

Les articles 2 à 7 énumèrent les compétences des nouvelles administrations générales.

L'Administration générale de la fiscalité se verra confier le service de l'impôt sur les revenus et de la taxe sur la valeur ajoutée, sauf la perception et le recouvrement. Elle sera organisée en administrations orientées vers les groupes cibles : particuliers, petites et moyennes entreprises et grandes entreprises.

L'Administration générale des douanes et accises voit ses compétences définies en raison du caractère spécifique de celles-ci :

- l'exécution de la législation en matière de droits de douanes et d'accises, dont la base est essentiellement d'origine supranationale (législation européenne);
- l'exécution de la législation en matière d'écotaxes;
- l'exécution des dispositions du code de la taxe sur la valeur ajoutée relatives à l'importation et à l'exportation de biens;
- une série d'interventions prévues par diverses législations spécifiques, telles la loi du 15 mai 2007 relative à la répression de la contrefaçon et de la piraterie de droits de propriété intellectuelle, la loi du 2 avril 1971 relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux, la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que de l'amendement à la convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979, etc...

A terme, les compétences de l'Administration générale de la perception et du recouvrement pourront, après examen, être étendues à d'autres sommes ou créances, aussi bien fiscales que non fiscales.

Toutefois, dans l'attente de pouvoir régler des problèmes résultant notamment des compétences résiduaires de l'ancienne administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines, l'Administration générale de la perception et du recouvrement voit limiter sa compétence aux seuls impôts sur les revenus, aux taxes y assimilées et à la T.V.A..

FEDERALE OVERHEIDSSTEN FINANCIEN

N. 2009 — 3954

[C — 2009/03415]

**3 DECEMBER 2009. — Koninklijk besluit
houdende regeling van de operationele diensten
van de Federale Overheidsdienst Financiën**

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen heeft tot doel, rekening houdend met de tijdens de eerste zes jaren van de Coperfinhervorming verworven ervaring, een beslissende stap te zetten naar de definitieve organisatie van de Federale Overheidsdienst Financiën.

De ervaring heeft de inadequatie aangetoond van een te grote hergroepering van verschillende diensten met zeer verschillende bevoegdheden binnen een enkele grote fiscale entiteit (belastingen en invordering), zoals zij oorspronkelijk was voorzien. Dergelijke hergroepering veroorzaakt inderdaad problemen : zo is gebleken dat de bevoegdheden die dienden te worden gehergroeperd op het niveau van deze entiteit, in voorbereiding, efficiënter zouden worden uitgeoefend indien de entiteit zou worden opgesplitst in :

- alles wat de taxatie betreft met betrekking tot inkomstenbelasting en de belasting op de toegevoegde waarde;
- de douane en accijnzen;
- de inning en de invordering;
- en de strijd tegen de fiscale fraude.

Onderhavig ontwerp heeft dus tot doel een evenwichtigere herverdeling van de entiteiten te bekomen, op het vlak van hun grootte en van de verantwoordelijkheden die hun zullen worden toegekend.

De Federale Overheidsdienst Financiën zal dus uit zes algemene administraties zijn samengesteld :

- de Algemene administratie van de fiscaliteit;
- de Algemene administratie van de douane en accijnzen;
- de Algemene administratie van de inning en de invordering;
- de Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude;
- de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie;
- de Algemene administratie van de thesaurie.

Artikel 1 van het voorliggende ontwerp richt de zes algemene administraties juridisch op en vertrouwt de verantwoordelijkheid ervan toe aan titularissen van een managementfunctie 1.

De artikelen 2 tot 7 sommen de bevoegdheden op van de nieuwe algemene administraties.

De Algemene administratie van de fiscaliteit zal de dienst van de inkomstenbelastingen en de belasting op de toegevoegde waarde toegewezen krijgen, met uitzondering van de inning en de invordering. Zij zal worden georganiseerd in administraties die georiënteerd zijn naar de doelgroepen : particulieren, kleine en middelgrote ondernemingen en grote ondernemingen.

De Algemene administratie van de douane en accijnzen ziet zijn bevoegdheden gedefinieerd omwille van het specifieke karakter ervan :

- de uitvoering van de wetgeving inzake douane- en accijnsrechten, waarvan de basis vooral van supranationale oorsprong is (Europese wetgeving);
- de uitvoering van de wetgeving inzake ecotaksen;
- de uitvoering van de bepalingen van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, betreffende de invoer en de uitvoer van goederen;
- een reeks tussenkomsten voorzien door diverse specifieke wetgevingen, zoals de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten, de wet van 2 april 1971 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen, de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Ooreenvakkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantesoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Ooreenvakkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979, enz...

Op termijn, kunnen de bevoegdheden van de Algemene administratie van de inning en de invordering, na onderzoek, worden uitgebreid tot andere sommen of schuldvorderingen, zowel van fiscale als niet-fiscale aard.

Evenwel, in afwachting van een oplossing voor de problemen die voortkomen in het bijzonder uit de residuaire bevoegdheden van de oude administratie van de BTW, registratie en domeinen, ziet de Algemene administratie van de inning en de invordering nochtans zijn bevoegdheid beperkt tot enkel de inkomstenbelastingen, de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en de BTW.

La compétence attribuée à l'Administration générale de la lutte contre la fraude fiscale vise la lutte structurée contre ladite fraude; elle englobe tous les impôts. S'inscrivant dans un cadre général coordonné, elle n'enlève en rien les compétences spécifiques des autres administrations générales en matière de lutte contre la fraude.

L'apprehension des compétences attribuées à l'Administration générale de la documentation patrimoniale est moins systématique et s'exprime de manière moins synthétique et générale que celles des autres administrations générales. Cela résulte notamment du fait que ces compétences sont de natures diverses (fiscales, perception des créances non fiscales pour de multiples autorités, compétence résiduaire en la matière, gestion du patrimoine de l'Etat, aliénation de biens du patrimoine privé de l'Etat, activités des comités d'acquisition, service de la conservation des hypothèques, etc...).

Cette multitude de tâches impose une énumération souvent non limitative.

Pour le surplus, il est renvoyé à l'article 6.

L'Administration générale de la trésorerie est chargée notamment de la gestion et la coordination des relations financières aux niveaux bilatéral, européen et multilatéral (politique économique, de commerce et de développement), de la gestion de la trésorerie de l'Etat, de sa dette publique et du traitement des questions inhérentes à la réglementation des marchés et services financiers, des paiements à charge du Trésor public (par exemple, le paiement des traitements des personnes rétribuées par ledit Trésor, le paiement des pensions à charge du même Trésor), de la tenue de la comptabilité générale de l'Etat (sous réserve des matières confiées par la loi au Service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion), de la gestion de la Caisse de dépôts et consignation, de l'Office national des valeurs mobilières et de la gestion de la Monnaie royale de Belgique et du Fonds monétaire.

En exécution du § 2 de l'article 2 de l'arrêté royal du 17 février 2002 portant création du Service public fédéral Finances, dont le texte initial disposait : « Le Service public fédéral Finances reprend, à la date fixée par le Ministre qui a les Finances dans ses attributions, les services du Ministère des Finances (, à l'exception des services chargés :

- des pensions qui sont repris par le Service public fédéral Sécurité sociale, exceptés l'octroi et la gestion des pensions de réparation des militaires invalides du temps de paix, qui sont repris par le Ministère de la Défense nationale;
- du budget et du contrôle des dépenses qui est repris par le Service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion »),

l'arrêté ministériel du 18 décembre 2002 mettant en vigueur le chapitre I^r de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 portant diverses dispositions concernant la mise en place des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation en ce qui concerne le Service public fédéral Finances et exécutant l'article 2, § 2 de l'arrêté royal du 17 février 2002 a transféré avec effet au 1^r janvier 2003, les administrations et services du Ministère des Finances et le personnel de ces administrations et services (à l'exception de l'Administration du budget et du contrôle des dépenses et de l'Administration des pensions et de leur personnel) à la cellule provisoire créée auprès du Service public fédéral Finances.

Il est temps de conférer, en préparation de la structure définitive du Département, l'autorité sur les services ainsi transférés aux titulaires de fonction de management -1 qui en sont naturellement les chefs. C'est l'objet de l'article 8 (chapitre 2). Cet article établit le lien entre le titulaire de chaque fonction de management -1 et le(s) service(s) transféré(s) dont il aura la charge, compte tenu de la structure future du département qui comptera six administrations générales.

Les étapes suivantes de la restructuration consisteront en la détermination des structures au sein de chacune des six administrations générales ainsi que de la nature de la fonction des personnes qui seront placées à la tête de ces structures et de la délimitation de leurs attributions au regard de celles de l'administrateur général dont ils relèveront.

De bevoegdheid toegekend aan de Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude beoogt de gestructureerde strijd tegen genoemde fraude; zij strekt zich uit over alle belastingen. Passend in een algemeen gecoördineerd kader, doet zij niets af aan de specifieke bevoegdheden van de andere algemene administraties inzake de strijd tegen de fraude.

Het bepalen van de bevoegdheden toegekend aan de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie gebeurt minder systematisch en laat zich minder synthetisch en algemeen uitdrukken dan voor de andere algemene administraties. Dit vloeit in het bijzonder voort uit het feit dat deze bevoegdheden van diverse aard zijn (fiscaal, inning van niet-fiscale schuldvorderingen voor meerdere overheden, residuaire bevoegdheid in de materie, beheer van het vermogen van de Staat, eigendomsoverdracht van goederen van het private patrimonium van de Staat, activiteiten van de aankoopcomités, dienst van de hypotheekbewaring, enz...).

Dit groot aantal taken vereist dikwijls een niet-limitatieve opsomming.

Voor wat rest, wordt verwezen naar artikel 6.

De Algemene administratie van de thesaurie is in het bijzonder belast met het beheer en de coördinatie van de financiële relaties op bilateraal, europees en multilateraal niveau (economische politiek, handel en ontwikkeling), het beheer van de thesaurie van de Staat, van zijn openbare schuld en de behandeling van aangelegenheden eigen aan de reglementering van de financiële markten en diensten, de betalingen ten laste van de openbare Schatkist (bijvoorbeeld, de betaling van de lonen van de personen vergoed door deze Schatkist, de betaling van de pensioenen ten laste van diezelfde Schatkist), het houden van de algemene boekhouding van de Staat (onder voorbehoud van de materies die door de wet zijn opgedragen aan de Federale Overheidsdienst Begroting en Beheerscontrole), het beheer van de Deposito- en Consignatiekas, het Nationaal kantoor voor roerende waarden en het beheer van de Koninklijke Munt van België en het Monetair Fonds.

In uitvoering van § 2 van artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 februari 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Financiën, waarvan de oorspronkelijke tekst bepaalde : « De Federale Overheidsdienst Financiën neemt, op de datum vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de Financiën behoren, de diensten van het Ministerie van Financiën over (, met uitzondering van de diensten belast met :

- de pensioenen die overgenomen worden door de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, uitgezonderd de toekenning en het beheer van de vergoedingspensioenen van militaire invaliden in vredestijd die overgenomen worden door het Ministerie van Landsverdediging;
- de begroting en de controle op de uitgaven die overgenomen wordt door de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole. »),

heeft het ministerieel besluit van 18 december 2002 houdende de inwerkingtreding van hoofdstuk I van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 houdende diverse bepalingen betreffende de inwerkingstelling van de federale overheidsdiensten en de programmatiche federale overheidsdiensten wat betreft de Federale Overheidsdienst Financiën en tot uitvoering van artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Financiën, de administraties en diensten van het Ministerie van Financiën en het personeel van deze administraties en diensten (met uitzondering van de Administratie van de Begroting en de controle op de uitgaven en van de Administratie van de pensioenen in hun personele) overgedragen naar de voorlopige cel opgericht bij de Federale Overheidsdienst Financiën.

Het is tijd om, ter voorbereiding van de definitieve structuur van het Département, het gezag over de aldus overgedragen diensten toe te vertrouwen aan de titularissen van een managementfunctie 1 die er vanzelfsprekend aan het hoofd van zullen staan. Dit is het voorwerp van artikel 8 (hoofdstuk 2). Dit artikel bepaalt de band tussen de titularis van elke managementfunctie 1 en de overgedragen dienst(en) waarvan hij de leiding zal hebben, rekening houdend met de toekomstige structuur van het departement die zes algemene administraties zal tellen.

De volgende etappes van de herstructurering zullen bestaan uit het bepalen van de structuren binnen elk van de zes algemene administraties, alsook de aard van de functie van de personen die aan hoofd zullen staan van deze structuren en de afbakening van hun bevoegdheden, ten opzichte van deze van de administrateur-général waarvan zij afhangen.

Les articles 1^{er} à 7 entreront en vigueur à la date déterminée par le Ministre qui a les Finances dans ses attributions.

Le même processus sera suivi pour les services autres qu'opérationnels (notamment les services d'encadrement), en manière telle que l'intégration dans les nouvelles structures du Service public fédéral Finances puisse se dérouler le même jour pour tous les services du Département.

La création de trois nouvelles fonctions de management -1 et la modification du contenu de telles fonctions n'impliquent pas qu'il y sera pourvu du jour au lendemain. Il faut en effet encore décrire ces fonctions, les pondérer, procéder à la sélection des candidats et les désigner.

L'article 9 du projet permet de conférer à titre intérimaire à des titulaires de fonction de management -2 les nouvelles fonctions -1 créées et cela, jusqu'à la désignation de leur titulaire en titre. La compétence de désignation par intérim est attribuée au Ministre des Finances. Bien sûr, étant donné le recrutement des managers -2 pour des fonctions bien précises, la désignation doit nécessairement être précédée d'une concertation préalable avec l'intéressé. D'autant qu'aucune conséquence pécuniaire n'est attachée à la désignation.

D'un autre côté, l'on dispose toujours de titulaires de fonctions -2 : l'Administrateur Petites et Moyennes Entreprises, l'Administrateur Grandes entreprises, l'Administrateur du Recouvrement, l'Administrateur Lutte contre la Fraude et l'Administrateur Douanes et Accises.

L'application de l'article 9 peut aboutir à laisser certains managers -2 sans attributions. Il est prévu de pouvoir les charger de missions jusqu'au terme de leur mandat (article 10 du projet). A nouveau, une concertation préalable avec l'intéressé est nécessaire.

L'article 11 (chapitre 3) du projet abroge diverses dispositions.

D'abord des dispositions devenues inutiles de l'arrêté royal du 31 mars 2003 réglant le transfert des compétences lors du passage du Ministère des Finances au Service public fédéral Finances. Il s'agit de l'article 3 de cet arrêté royal qui n'est jamais entré et ne devrait jamais entrer en vigueur. Il s'agit aussi de l'article 4, alinéas 2 et 3 du même arrêté : ces alinéas fixant des entrées en vigueur et des règles transitoires n'ont plus de raison d'être.

A l'inverse, l'article 2 du même arrêté royal du 31 mars 2003 (qui, lui, est bien entré en vigueur par le biais d'un autre arrêté royal du 31 mars 2003 attribuant au sein du Service public fédéral Finances, des compétences à l'Administrateur général des Impôts et du Recouvrement, à l'Administrateur général de la Documentation patrimoniale et à l'Administrateur général de la Trésorerie pendant la durée de la cellule provisoire) doit être maintenu, en raison de l'attribution de certains pouvoirs à l'administrateur général de la Trésorerie (grade supprimé). On songe, à titre d'exemple, à :

- l'article 9 de l'arrêté royal du 9 juillet 2000 relatif à l'émission des bons d'Etat;
- l'article 13 de l'arrêté royal du 16 octobre 1997 relatif aux obligations linéaires;
- l'article 15, § 2 de la loi 30 octobre 1998 relative à l'euro.

L'on préfère également laisser subsister provisoirement dans ledit article la mention de l'administrateur général des impôts, parce que la mention de ce grade subsiste dans certains textes. L'on songe à :

- l'article 11 de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'accès de certaines administrations publiques au Casier judiciaire central;
- l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 avril 1986 autorisant certaines autorités du Ministère des Finances à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques;
- l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 27 septembre 1984 autorisant l'accès de certaines autorités du Ministère des Finances au Registre national des personnes physiques.

De artikelen 1 tot 7 zullen in werking treden op de datum vastgesteld door de Minister bevoegd voor de Financiën.

Dezelfde werkwijze zal worden gevolgd voor de diensten andere dan operationele (inonderheid de stafdiensten), zodat de integratie in de nieuwe structuren van de Federale Overheidsdienst Financiën plaats zal hebben op eenzelfde dag voor alle diensten van het Departement.

De oprichting van drie nieuwe managementfuncties 1 en de wijziging van de inhoud van zulke functies betekent niet dat er van vandaag op morgen zal worden in voorzien. De functies moeten inderdaad nog worden beschreven en gewogen, de kandidaten moeten nog worden geselecteerd en vervolgens worden aangesteld.

Artikel 9 van het ontwerp laat toe om de nieuw gecreëerde functies 1 bij wijze van interim toe te kennen aan titularissen van managementfuncties 2, en dit tot de aanstelling van hun titularis. De bevoegdheid tot aanstelling bij wijze van interim wordt verleend aan de Minister van Financiën. Vermits de houders van een managementfunctie 2 werden aangeworven voor goed gepreciseerde functies, is voorafgaandelijk overleg met de betrokkenen vanzelfsprekend noodzakelijk voor de aanstelling. Temeer daar er geen enkel geldelijke gevolg is verbonden aan de aanstelling.

Anderzijds zijn er nog steeds titularissen van managementfuncties 2 : de Administrateur Kleine en Middelgrote Ondernemingen, de Administrateur Grote Ondernemingen, de Administrateur van de Invordering, de Administrateur Fraudebestrijding en de Administrateur Douane en Accijnen.

De toepassing van artikel 9 kan ertoe leiden dat bepaalde managers 2 zonder bevoegdheden overblijven. De mogelijkheid wordt voorzien hen te kunnen belasten met opdrachten tot het einde van hun mandaat (artikel 10 van het ontwerp). Opnieuw is voorafgaandelijk overleg met de betrokkenen noodzakelijk.

Artikel 11 (hoofdstuk 3) van het ontwerp heeft diverse bepalingen op.

Te beginnen met nutteloos geworden bepalingen van het koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot regeling van de overdracht van bevoegdheden bij de overgang van het Ministerie van Financiën naar de Federale Overheidsdienst Financiën. Het gaat om het artikel 3 van dit koninklijk besluit dat nooit in werking is getreden en zou moeten treden. Het gaat ook om het artikel 4, tweede en derde lid van hetzelfde besluit : deze leden die de inwerkingtreding en de overgangsregels vaststellen hebben geen bestaansreden meer.

Daarentegen moet het artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit van 31 maart 2003 (dat wel in werking is getreden door een ander koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot toekenning van bevoegdheden bij de Federale Overheidsdienst Financiën, aan de Administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering, de Administrateur-generaal van de Patrimoniumdocumentatie en de Administrateur-generaal van de Thesaurie, gedurende het bestaan van de voorlopige cel) worden behouden, wegens de toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de Administrateur-generaal van de thesaurie (afgeschafte graad). Er wordt bijvoorbeeld gedacht aan :

- artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juli 2000 betreffende de uitgifte van Staatsbons;
- artikel 13 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1997 betreffende de lineaire obligaties;
- artikel 15, § 2, van de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro.

Het verdient eveneens de voorkeur om voorlopig te laten voortbestaan in genoemd artikel 2 de vermelding van Administrateur-generaal van de Belastingen, want de vermelding van deze graad bestaat nog in bepaalde teksten. Er wordt bijvoorbeeld gedacht aan :

- artikel 11 van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafreger;
- artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken;
- artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 september 1984 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

L'article 11 du projet abroge également l'arrêté royal du 31 mars 2003 attribuant au sein du Service public fédéral Finances, des compétences à l'Administrateur général des Impôts et du Recouvrement, à l'Administrateur général de la Documentation patrimoniale et à l'Administrateur général de la Trésorerie pendant la durée de la cellule provisoire. Cet arrêté n'a plus de raison d'être, étant donné l'article 8 du projet.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre des Finances,
D. REYNERS

Le Secrétaire d'Etat à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale,

B. CLERFAYT

3 DECEMBRE 2009. — Arrêté royal organique des services opérationnels du Service public fédéral Finances

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la Constitution, l'article 37;

Vu la loi-programme du 30 décembre 2001, l'article 96, § 1^{er};

Vu la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, l'article 390, § 1^{er};

Vu l'arrêté royal du 17 février 2002 portant création du Service public fédéral Finances, l'article 4, modifié par les arrêtés royaux des 20 septembre 2002, 7 février 2003 et 3 décembre 2009;

Vu l'arrêté royal du 21 janvier 2003 organisant les Administrations des contributions directes, de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines et du cadastre;

Vu l'arrêté royal du 31 mars 2003 réglant le transfert des compétences lors du passage du Ministère des Finances au Service public fédéral Finances, les articles 3 et 4, alinéas 2 et 3;

Vu l'arrêté royal du 31 mars 2003 attribuant au sein du Service public fédéral Finances, des compétences à l'Administrateur général des Impôts et du Recouvrement, à l'Administrateur général de la Documentation patrimoniale et à l'Administrateur général de la Trésorerie pendant la durée de la cellule provisoire;

Vu les avis de l'Inspecteur des Finances, donnés les 14 août 2009 et 23 octobre 2009;

Vu l'avis du Comité de direction du Service public fédéral Finances, donné le 18 septembre 2009;

Vu l'avis motivé du 23 octobre 2009 du Comité supérieur de concertation du Secteur II-Finances;

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Secrétaire d'Etat à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}

Les services opérationnels du Service public fédéral Finances

Article 1^{er}. Le Service public fédéral Finances se compose des six administrations générales suivantes :

- 1° l'Administration générale de la fiscalité;
- 2° l'Administration générale des douanes et accises;
- 3° l'Administration générale de la perception et du recouvrement;
- 4° l'Administration générale de la lutte contre la fraude fiscale;
- 5° l'Administration générale de la documentation patrimoniale;
- 6° l'Administration générale de la trésorerie.

Chacune de ces administrations générales est placée sous la responsabilité d'un titulaire d'une fonction de management -1 qui portera le titre d'administrateur général suivi du qualificatif de son administration générale.

Artikel 11 van het ontwerp heeft eveneens het koninklijk besluit op 31 maart 2003 tot toeënking van bevoegdheden bij de Federale Overheidsdienst Financiën, aan de Administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering, de Administrateur-generaal van de Patrimoniumdocumentatie en de Administrateur-generaal van de Thesaurie, gedurende het bestaan van de voorlopige cel. Dit besluit heeft geen reden tot bestaan meer, gelet op het artikel 8 van het ontwerp.

We hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige en
zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Financiën,
D. REYNERS

De Staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude,

B. CLERFAYT

3 DECEMBER 2009. — Koninklijk besluit houdende regeling van de operationele diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 37;

Gelet op de programmawet van 30 december 2001, artikel 96, § 1;

Gelet op de programmawet (I) van 24 december 2002, artikel 390, § 1;
Gelet op het koninklijk besluit van 17 februari 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Financiën, artikel 4, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 september 2002, 7 februari 2003 en 3 december 2009;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 januari 2003 houdende de organisatie van de Administraties der directe belastingen, van de BTW, registratie en domeinen en van het kadastrale;

Gelet op het koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot regeling van de overdracht van bevoegdheden bij de overgang van het Ministerie van Financiën naar de Federale Overheidsdienst Financiën, de artikelen 3 en 4, tweede en derde lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot toeënking van bevoegdheden bij de Federale Overheidsdienst Financiën, aan de Administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering, de Administrateur-generaal van de Patrimoniumdocumentatie en de Administrateur-generaal van de Thesaurie, gedurende het bestaan van de voorlopige cel;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 14 augustus 2009 en 23 oktober 2009;

Gelet op het advies van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën, gegeven op 18 september 2009;

Gelet op het met redenen omkleed advies van 23 oktober 2009 van het Hoog Overlegcomité van Sector II - Financiën;

Op de voordracht van de Minister van Financiën en van de Staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1

De operationele diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën

Artikel 1. De Federale Overheidsdienst Financiën is samengesteld uit de volgende zes algemene administraties :

- 1° de Algemene administratie van de fiscaliteit;
- 2° de Algemene administratie van de douane en accijnzen;
- 3° de Algemene administratie van de inning en de invordering;
- 4° de Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude;
- 5° de Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie;
- 6° de Algemene administratie van de thesaurie.

Elk van deze algemene administraties wordt onder de verantwoordelijkheid geplaatst van een titularis van een managementfunctie 1 die de titel zal dragen van administrateur-generaal gevolgd door de benaming van zijn algemene administratie.

Art. 2. L'Administration générale de la fiscalité est chargée de :

- 1° l'exécution de la législation fédérale, internationale, supranationale et régionale en matière d'impôts sur les revenus et de taxes assimilées aux impôts sur les revenus, à l'exception des dispositions relatives à leur perception et à leur recouvrement. Elle n'assure, pour chaque région, le service des impôts visés par l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, 2^o, 5^o, 10^o, 11^o et 12^o de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions que pour autant que ce service n'ait pas été repris par la région concernée;
- 2° l'exécution de la législation fédérale et européenne en matière de taxe sur la valeur ajoutée, à l'exception des dispositions relatives à leur perception et à leur recouvrement et sans préjudice de la compétence de l'Administration des douanes et accises en la matière;
- 3° la vérification de la situation fiscale, le traitement des contestations et la défense en justice en matière de taxes diverses (code des droits et taxes diverses) lorsque l'Administration générale de la fiscalité procède à la vérification polyvalente (impôts sur les revenus, taxes assimilées aux impôts sur les revenus, T.V.A. et taxes diverses) de la situation fiscale d'une personne physique ou morale, le contrôle ordinaire et le recouvrement de la taxe demeurant de la compétence de l'Administration générale de la Documentation patrimoniale conformément à l'article 6, § 1^{er}, 1^o.

Art. 3. L'Administration générale des douanes et accises est chargée de :

- 1° l'exécution de la législation fédérale, internationale et supranationale en matière de douanes et d'accises;
- 2° l'exécution du livre III (articles 369 à 401bis) de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant àachever la structure fédérale de l'Etat;
- 3° l'exécution de la législation fédérale et régionale concernant les débits de boissons fermentées. Elle n'assure, pour chaque région, le service de l'impôt visé par l'article 3, alinéa 1^{er}, 3^o, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions que pour autant que ce service n'ait pas été repris par la région concernée;
- 4° l'exécution des dispositions du code de la taxe sur la valeur ajoutée relatives à l'importation et à l'exportation de biens;
- 5° l'exécution des tâches qui sont confiées, par diverses législations spécifiques, à l'Administration des douanes et accises, à des services de cette administration ou à des agents de celle-ci.

Art. 4. L'Administration générale de la perception et du recouvrement est chargée de :

- 1° l'exécution des dispositions législatives relatives à la perception et au recouvrement des impôts, droits et taxes dont question à l'article 2, 1^o et 2^o. Elle n'assure, pour chaque région, la perception et le recouvrement des impôts visés par l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o, 2^o, 5^o, 10^o, 11^o et 12^o de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions que pour autant que le service de ces impôts n'ait pas été repris par la région concernée;
- 2° l'attribution des recettes pour ordre réalisées au profit des provinces, communes et agglomérations de communes, déduction faite des dégrèvements liquidés pour leur compte au cours du mois de la perception de ces recettes.

Art. 5. L'Administration générale de la lutte contre la fraude fiscale est chargée de la lutte structurée contre la fraude en ce qui concerne tous les impôts dont l'établissement, la perception et le recouvrement sont confiés au Service public fédéral Finances.**Art. 2.** De Algemene administratie van de fiscaliteit wordt belast met :

- 1° de uitvoering van de federale, internationale, supranationale en gewestelijke wetgeving inzake inkomstenbelastingen en de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, met uitzondering van de bepalingen betreffende hun inning en hun invordering. Zij verzekert slechts, voor elk gewest, de dienst van de belastingen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o, 5^o, 10^o, 11^o en 12^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voor zover deze dienst niet werd overgenomen door het betrokken gewest;
- 2° de uitvoering van de federale en de Europese wetgeving inzake de belasting over de toegevoegde waarde, met uitzondering van de bepalingen betreffende hun inning en hun invordering en onverminderd de bevoegdheid van de Administratie der douane en accijnzen in deze materie;
- 3° de verificatie van de fiscale situatie, de behandeling van de betwistingen en de verdediging in rechte inzake de diverse taken (wetboek diverse rechten en taken), wanneer de Algemene administratie van de fiscaliteit overgaat tot de polyvalente verificatie (inkomstenbelastingen, de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, BTW en diverse taken) van de fiscale toestand van een natuurlijke of rechtspersoon, de gewone controle en de invordering van de taken die tot de bevoegdheid behoren van de Algemene administratie van de patrimonium-documentatie overeenkomstig artikel 6, § 1, 1^o.

Art. 3. De Algemene administratie van de douane en accijnzen wordt belast met :

- 1° de uitvoering van de federale, internationale en supranationale wetgeving inzake douane en accijnzen;
- 2° de uitvoering van boek III (artikelen 369 tot 401bis) van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur;
- 3° de uitvoering van de federale en gewestelijke wetgeving betreffende de slijterijen van gegiste dranken. Zij verzekert slechts, voor elk gewest, de dienst van de belasting bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voor zover deze dienst niet werd overgenomen door het betrokken gewest;
- 4° de uitvoering van de bepalingen van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, betreffende de invoer en de uitvoer van goederen;
- 5° de uitvoering van de taken die zijn opgedragen door verscheidene specifieke wetgevingen, aan de Administratie der douane en accijnzen, aan diensten van deze administratie of aan haar ambtenaren.

Art. 4. De Algemene administratie van de inning en de invordering wordt belast met :

- 1° de uitvoering van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de inning en de invordering van de belastingen, rechten en gelijkgestelde belastingen bedoeld in artikel 2, 1^o en 2^o. Zij verzekert slechts, voor elk gewest, de inning en de invordering van de belastingen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o, 5^o, 10^o, 11^o en 12^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voor zover de dienst van deze belastingen niet werd overgenomen door het betrokken gewest;
- 2° de toewijzing van de ontvangsten voor orde ten bate van de provinciën, de gemeenten en agglomeraties van gemeenten, na aftrek van de ontheffingen die voor hun rekening werden vereffend in de loop van de maand van de inning van deze ontvangsten.

Art. 5. De Algemene administratie van de strijd tegen de fiscale fraude wordt belast met de gestructureerde strijd tegen de fraude wat betreft alle belastingen waarvan de vestiging, de inning en de invordering zijn toevertrouwd aan de Federale Overheidsdienst Financiën.

Art. 6. L'Administration générale de la documentation patrimoniale est chargée de :

- 1° l'exécution du code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, du code des droits de succession et du code des droits et taxes divers et de leurs arrêtés d'exécution, ainsi que la perception du précompte professionnel sur les plus-values réalisées sur des biens immobiliers par des non-résidents dans le cadre de leur activité professionnelle (Code des impôts sur les revenus 1992, article 412bis et arrêté d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992, chapitre III, section 13bis, article 210bis et 210ter). Elle n'assure, pour chaque région, le service des impôts visés par l'article 3, alinéa 1^{er}, 4^o, 6^o, 7^o et 8^o de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions que pour autant que ce service n'ait pas été repris par la région concernée;
- 2° la perception et le recouvrement de toutes les créances non fiscales de l'Etat, des Communautés et des Régions et des institutions qui en dépendent, dont elle est chargée par ou en vertu de quelque disposition législative ou réglementaire ou pour lesquelles aucune autre autorité n'a expressément été déclarée compétente. Parmi ces créances non fiscales, figurent notamment :
 - les amendes pénales et les frais de justice;
 - les transactions extinctives de l'action publique;
 - les droits et avances en matière d'assistance judiciaire gratuite;
 - les actifs divers et occasionnels;
- 3° l'exécution des tâches du service des créances alimentaires, créé par la loi du 21 février 2003;
- 4° la gestion du domaine privé de l'Etat, en ce compris les successions en déshérence et la perception et le recouvrement des recettes domaniales;
- 5° l'aliénation des biens domaniaux immobiliers ou mobiliers, en application des articles 87 à 89 et 143, § 1^{er} des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991 et l'aliénation ou le transfert de biens meubles ou immeubles en application de l'article 117 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral;
- 6° la confection périodique de l'inventaire des éléments constitutifs du patrimoine de l'Etat en exécution de l'article 85 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991;
- 7° l'exercice des compétences attribuées aux comités d'acquisition (notamment par l'arrêté royal du 3 novembre 1960 relatif aux comités d'acquisition d'immeubles pour compte de l'Etat, des organismes d'Etat et des organismes dans lesquels l'Etat a un intérêt prépondérant, par la loi du 18 décembre 1986 habilitant l'administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines à réaliser certaines opérations patrimoniales pour le compte des institutions communautaires et régionales, par l'article 61 de la loi-programme du 6 juillet 1989 et par l'article 15 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments);
- 8° l'exécution du titre IX du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne la fixation du revenu cadastral et la conservation et la mise à jour de la documentation cadastrale, en ce compris le plan des parcelles cadastrales, ainsi que la confection et la délivrance d'extraits ou de copies et l'exécution de l'arrêté royal du 26 juillet 1877 portant règlement pour la conservation du cadastre;
- 9° l'exécution de la législation relative à la constitution, à la mise à jour et à la conservation de la documentation relative au patrimoine dans ses éléments tant mobiliers qu'immobiliers, en ce compris le service de la conservation du privilège agricole (loi du 15 avril 1884 sur les prêts agricoles), le service de la conservation des hypothèques, tel que déterminé par la loi du 21 ventôse an VII relative à l'organisation de la conservation des hypothèques, les formalités relatives à la mise en gage de fonds de commerce (loi du 25 octobre 1919), la publicité relative aux droits réels sur navires et les formalités relatives à l'hypothèque maritime (livre II, titre I^{er}, chapitre II à IV du Code de commerce);

Art. 6. De Algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie wordt belast met :

- 1° de uitvoering van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van het wetboek der successierechten en van het wetboek diverse rechten en taksen en hun uitvoeringsbesluiten, alsook de inning van de bedrijfsvoorheffing op de meerwaarden gerealiseerd op onroerende inkomsten door niet-verblijfshouders in het kader van hun beroepsactiviteit (Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, artikel 412bis en het uitvoeringsbesluit van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, hoofdstuk III, afdeling 13bis, artikel 210bis en 210ter). Zij verzekert, voor elk gewest, slechts de dienst van de belasting bedoeld in artikel 3, eerste lid, 4^o, 6^o, 7^o en 8^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voor zover deze dienst niet werd overgenomen door het betrokken gewest;
- 2° de inning en de invordering van alle niet-fiscale schuldborderingen van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten en de instellingen die ervan afhangen, waarmee ze belast is door of krachtens enige wettelijke of reglementaire bepaling of waarvoor geen enkele andere overheid uitdrukkelijk bevoegd werd verklaard. Tot deze niet-fiscale schuldborderingen, behoren inzonderheid :
 - de penale boeten en de gerechtskosten;
 - de minnelijke schikkingen tot uitdoving van de publieke strafvordering;
 - de rechten en voorschotten inzake kosteloze rechtsbijstand;
 - diverse en toevallige baten;
- 3° de uitvoering van de taken van de dienst voor alimentatievorderingen, opgericht bij wet van 21 februari 2003;
- 4° het beheer van het privaat domein van de Staat waaronder de erfloze nalatenschappen en de inning en de invordering van de domaniale opbrengsten;
- 5° de vervreemding van de roerende en onroerende domeingoederen in uitvoering van de artikelen 87 tot 89 en 143, § 1 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 en de vervreemding of de overdracht van roerende en onroerende goederen in uitvoering van artikel 117 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat;
- 6° de periodieke opmaak van de inventaris van de bestanddelen van het vermogen van de Staat in uitvoering van artikel 85 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991;
- 7° de uitoefening van de bevoegdheden toegekend aan de aankoop-comités (inzonderheid door het koninklijk besluit van 3 november 1960 betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de staatsinstellingen en van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft, door de wet van 18 december 1986 houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de gemeenschaps- en gewestinstellingen, door artikel 61 van de programrawet van 6 juli 1989 en door artikel 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen);
- 8° de uitvoering van titel IX van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de vaststelling van het kadastral inkomen en het bewaren en bijhouden van de kadastraal documentatie, waaronder het kadastral percelenplan, alsook het vervaardigen en uitreiken van uittreksels of kopieën daaruit en de uitvoering van het koninklijk besluit van 26 juli 1877 inhoudende het reglement voor de bewaring van het kadaster;
- 9° de uitvoering van de wetgeving met betrekking tot het aanleggen, de bijwerking en de bewaring van de documentatie betreffende het patrimonium, zowel wat de roerende en onroerende bestanddelen betreft, hieronder begrepen de dienst van de bewaring van het landbouwvoorrecht (wet van 15 april 1884 betreffende de landbouwleningen), de dienst van de bewaring van de hypotheken, zoals bepaald bij de wet van 21 ventôse jaar VII betreffende de inrichting van de bewaring der hypotheken, de formaliteiten met betrekking tot het in pand geven van handelszaken (wet van 25 oktober 1919), de openbaarheid met betrekking tot de zakelijke rechten op zeeschepen en de formaliteiten met betrekking tot de hypothek op zeeschepen (boek II, titel I, hoofdstuk II tot IV van het Wetboek van Koophandel);

10° le service des agences locales de la Caisse des dépôts et consignations, en collaboration avec l'Administration générale de la Trésorerie.

Art. 7. L'Administration générale de la trésorerie est chargée de :

- 1° la gestion et la coordination des relations financières (à l'exclusion des matières fiscales), aux niveaux bilatéral, européen et multilatéral en matière de politique économique, de commerce et de développement;
- 2° la gestion de la trésorerie de l'Etat, de sa dette publique et le traitement des questions inhérentes à la réglementation des marchés et services financiers;
- 3° tout ce qui concerne les paiements à charge du Trésor public;
- 4° la tenue de la comptabilité générale de l'Etat, sous réserve des matières confiées par la loi au Service public fédéral Budget et contrôle de la gestion;
- 5° la gestion de la Caisse de dépôts et consignation et de l'Office national des valeurs mobilières;
- 6° la gestion de la Monnaie royale de Belgique et du Fonds monétaire;
- 7° toutes les compétences attribuées par la loi ou le règlement à l'ex-Administration de la trésorerie ou à l'un des ses agents.

CHAPITRE 2. — *Organisation provisoire du Service public fédéral Finances, préparatoire aux structures définitives*

Art. 8. Au sein du Service public fédéral Finances, en attendant la réorganisation des services opérationnels conformément aux articles 1^{er} à 7 :

- 1° les services de l'Administration des contributions directes et les services du secteur T.V.A de l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines visés à l'article 1^{er}, 3^o, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 janvier 2003 organisant les Administrations des contributions directes, de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines et du cadastre et l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus sont placés sous la responsabilité de l'Administrateur général de la fiscalité;
- 2° les services de l'Administration des contributions directes et les services de l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines visés à l'article 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 21 janvier 2003 organisant les Administrations des contributions directes, de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines et du cadastre sont placés sous la responsabilité de l'Administrateur général de la perception et du recouvrement;
- 3° l'Administration de l'inspection spéciale des impôts est placée sous la responsabilité de l'Administrateur général de la lutte contre la fraude fiscale;
- 4° l'Administration des douanes et accises est placée sous la responsabilité de l'Administrateur général des douanes et accises;
- 5° l'Administration du cadastre et le secteur de l'enregistrement et des domaines de l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines sont placés sous la responsabilité de l'Administrateur général de la documentation patrimoniale;
- 6° l'Administration de la trésorerie est placée sous la responsabilité de l'Administrateur général de la trésorerie.

Art. 9. En attendant la désignation des administrateurs généraux de la fiscalité, de la perception et du recouvrement, de la lutte contre la fraude fiscale et des douanes et accises, chacune de ces fonctions peut être conférée à titre intérimaire par le ministre des Finances à un titulaire d'une fonction de management -2. La désignation à titre intérimaire nécessite une concertation préalable avec l'administrateur concerné.

Art. 10. Les titulaires d'une des fonctions d'administrateur du Recouvrement, d'administrateur Lutte contre la fraude ou d'administrateur Douanes et accises qui ne se verrait pas attribuer à titre intérimaire une des fonctions d'administrateur général de la perception et du recouvrement, de la fiscalité, de la lutte contre la fraude fiscale ou des douanes et accises sont chargés, après concertation, d'une ou plusieurs missions jusqu'au terme de leur mandat.

10° de dienst van de lokale agentschappen van de Deposito- en Consignatiekas in samenwerking met de Algemene administratie van de Thesaurie.

Art. 7. De Algemene administratie van de thesaurie wordt belast met :

- 1° het beheer en de coördinatie van de financiële relaties (met uitzondering van de fiscale materies), op bilateraal, Europees en multilateraal niveau, inzake economische politiek, handel en ontwikkeling;
- 2° het beheer van de thesaurie van de Staat, van zijn openbare schuld en de behandeling van aangelegenheden eigen aan de reglementering van de financiële markten en diensten;
- 3° alles wat betreft de betalingen ten laste van de openbare Schatkist;
- 4° het houden van de algemene boekhouding van de Staat, onder voorbehoud van de materies die door de wet zijn opgedragen aan de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole;
- 5° het beheer van de Deposito- en Consignatiekas en het Nationaal kantoor voor roerende waarden;
- 6° het beheer van de Koninklijke Munt van België en het Monetair Fonds;
- 7° alle bevoegdheden verleend door de wet of de reglementering aan de voormalige Administratie der thesaurie of aan een van haar ambtenaren.

HOOFDSTUK 2. — *Voorlopige organisatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, ter voorbereiding van de definitieve structuren*

Art. 8. Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën, in afwachting van de reorganisatie van de operationele diensten zoals bepaald in de artikelen 1 tot 7 :

- 1° worden de diensten van de Administratie der directe belastingen en de diensten van de sector BTW van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen bedoeld in artikel 1, 3^o, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 januari 2003 houdende de organisatie van de Administraties der directe belastingen, van de BTW, registratie en domeinen en van het kadaster en de Administratie van de ondernemings- en inkomenfiscaliteit onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de fiscaliteit;
- 2° worden de diensten van de Administratie der directe belastingen en de diensten van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen bedoeld in artikel 1, 2^o, van het koninklijk besluit van 21 januari 2003 houdende de organisatie van de Administraties der directe belastingen, van de BTW, registratie en domeinen en van het kadaster onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de inning en de invordering;
- 3° wordt de Administratie van de bijzondere belastinginspectie onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de strijd tegen de fiscale fraude;
- 4° wordt de Administratie der douane en accijnzen onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de douane en accijnzen;
- 5° worden de Administratie van het kadaster en de sector registratie en domeinen van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de patrimoniumdocumentatie;
- 6° wordt de Administratie der thesaurie onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de Administrateur-generaal van de thesaurie.

Art. 9. In afwachting van de aanstelling van de administrateurs-generaal van de fiscaliteit, van de inning en de invordering, van de strijd tegen de fiscale fraude en van de douane en accijnzen, kan elk van deze functies bij wijze van interim worden toevertrouwd door de Minister van Financiën aan een titularis van een management-functie -2. Voor de aanstelling bij wijze van interim is voorafgaandelijk overleg met de betrokken administrateur noodzakelijk.

Art. 10. De titularissen van een van de functies van Administrateur van de Invordering, van Administrateur Fraudebestrijding of van Administrateur Douane en accijnzen die bij wijze van interim geen van de functies van Administrateur-generaal van de inning en de invordering, van de fiscaliteit, van de strijd tegen de fiscale fraude of van de douane en accijnzen zouden worden toegewezen, worden tot het einde van hun mandaat belast, na overleg, met een of meerdere opdrachten.

CHAPITRE 3. — Dispositions abrogatoires et finales

Art. 11. Sont abrogés :

- 1° dans l'arrêté royal du 31 mars 2003 réglant le transfert des compétences lors du passage du Ministère des Finances au Service public fédéral Finances :
 - l'article 3;
 - l'article 4, alinéas 2 et 3;
- 2° l'arrêté royal du 31 mars 2003 attribuant au sein du Service public fédéral Finances, des compétences à l'Administrateur général des Impôts et du Recouvrement, à l'Administrateur général de la Documentation patrimoniale et à l'Administrateur général de la Trésorerie pendant la durée de la cellule provisoire.

Art. 12. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 1^{er} à 7 du présent arrêté qui entrent en vigueur à la date fixée par le Ministre qui a les Finances dans ses attributions.

Art. 13. Le Ministre qui a les Finances dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 3 décembre 2009.

ALBERT

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,
D. REYNNDERS

Le Secrétaire d'Etat à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale,

B. CLERFAYT

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

F. 2009 — 3955

[C — 2009/03416]

3 DECEMBRE 2009. — Arrêté royal
organique des services autres qu'opérationnels
du Service public fédéral Finances

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à compléter l'organisation définitive du Service public fédéral Finances, dont une première partie est contenue dans l'arrêté royal organique des services opérationnels du Service public fédéral Finances.

Le présent projet crée les services autres que les services opérationnels.

L'article 1^{er} énumère les six services autonomes du Service public fédéral Finances.

Il s'agit de services placés sous l'autorité administrative du Président du comité de direction, mais qui bénéficient d'une indépendance de décisions et d'expression à l'égard de l'autorité.

Compte tenu de l'expérience propre du département dans la mise en œuvre de Coperfin et des expériences similaires de modernisation existant dans d'autres départements, l'article 2 crée six services d'encadrement au niveau du Président du Comité de direction.

Dès la mise en place des six administrations générales sera examinée la manière la plus optimale d'installer des structures décentralisées et/ou déconcentrées au niveau des administrations générales, notamment pour ce qui concerne le partage des ressources et des responsabilités. Cet examen portera sur l'équilibre entre la nécessaire autonomie dont doivent pouvoir disposer les administrateurs généraux dans le cadre de leur mission et le besoin impérieux de coordination, pilotage, support transversal et contrôle de l'organisation dans son ensemble.

L'article 2 crée deux nouveaux services d'encadrement :

- le Service d'encadrement expertise et support stratégiques;
- le Service d'encadrement coordination stratégique et communication.

HOOFDSTUK 3. — Opheffings- en slotbepalingen

Art. 11. Worden opgeheven :

- 1° in het koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot regeling van de overdracht van bevoegdheden bij de overgang van het Ministerie van Financiën naar de Federale Overheidsdienst Financiën :
 - artikel 3;
 - artikel 4, tweede en derde lid;
- 2° het koninklijk besluit van 31 maart 2003 tot toekenning van bevoegdheden bij de Federale Overheidsdienst Financiën, aan de Administrateur-generaal van de Belastingen en de Invordering, de Administrateur-generaal van de Patrimoniumdocumentatie en de Administrateur-generaal van de Thesaurie, gedurende het bestaan van de voorlopige cel;

Art. 12. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de artikelen 1 tot 7 van dit besluit die in werking treden op de datum vastgesteld door de Minister bevoegd voor Financiën.

Art. 13. De Minister bevoegd voor Financiën wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 3 december 2009.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Financiën
D. REYNNDERS

De Staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude,

B. CLERFAYT

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

N. 2009 — 3955

[C — 2009/03416]

3 DECEMBER 2009. — Koninklijk besluit houdende regeling van de diensten andere dan operationele van de Federale Overheidsdienst Financiën

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen heeft tot doel de definitieve organisatie van de Federale Overheidsdienst Financiën te voltooien, waarvan een eerste deel is opgenomen in het koninklijk besluit houdende regeling van de operationele diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Onderhavig ontwerp creëert de diensten andere dan de operationele diensten.

Artikel 1 somt de zes autonome diensten op van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Het betreft diensten geplaatst onder het administratief gezag van de Voorzitter van het directiecomité, maar die over een onafhankelijke beslissingsmacht en meningsuiting beschikken ten aanzien van de overheid.

Rekening houdend met de ervaring verworven door het departement bij de uitvoering van Coperfin en gelijkaardige ervaringen bij moderniseringsprojecten bestaande in andere departementen, creëert artikel 2 zes stafdiensten op het niveau van de Voorzitter van het directiecomité.

Zodra de zes algemene administraties zijn opgericht zal worden onderzocht wat de meest optimale wijze is om gedecentraliseerde en/of gedeconcentreerde structuren in te voeren op het niveau van de algemene administraties, inzonderheid wat betreft de verdeling van de middelen en de verantwoordelijkheden. Dit onderzoek zal betrekking hebben op het evenwicht tussen de noodzakelijke autonomie waarover de administrateurs-generaal moeten kunnen beschikken in het raam van hun opdracht en de dwingende behoeftte aan coördinatie, oriëntering, transversale ondersteuning en controle van de organisatie in haar geheel.

Artikel 2 creëert twee nieuwe stafdiensten :

- de Stafdienst voor beleidsexpertise en -ondersteuning;
- de Stafdienst voor strategische coördinatie en communicatie.