

5. Procédure de mise en compétition

Les agents intéressés posent leur candidature par envoi postal recommandé au Président du Comité de Direction du SPF Finances, North Galaxy, boulevard du Roi Albert II 33, boîte 10, Tour B 27, 1030 Bruxelles, dans un délai de dix jours ouvrables qui suivent la publication de cet appel aux candidats au *Moniteur belge*.

Les candidats mentionnent dans leur lettre de sollicitation :

- tous les éléments apportant la preuve qu'ils satisfont aux conditions reprises au point 2,
- leur motivation pour la mise à disposition,
- la résidence administrative pour laquelle ils posent leur candidature.

6. Voulez-vous des renseignements supplémentaires ?

A cet effet, on se réfère à l'arrêté royal du 21 janvier 2007 déterminant les modalités de la mise à disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail aux fins de les assister dans l'exercice de leurs missions, de fonctionnaires des administrations fiscales.

Si vous vous posez encore des questions, vous pouvez prendre contact avec l'une des personnes suivantes :

- M. Paul CATRICE, Substitut du Procureur général à Liège, tél. 04-220 01 48, e-mail : paul.catrice@just.fgov.be
- M. Willy VANDENBOSCH, premier attaché des finances au SPF Finances (Service d'encadrement P&O), tél. 0257-631 13, e-mail : willy.vandenbosch@minfin.fed.be

Hans D'Hondt,

Président du Comité de Direction

**PROGRAMMATORISCHE FEDERALE OVERHEIDSDIENST
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE**

[C - 2012/11162]

28 MAART 2012. — Omzendbrief betreffende de burger van de EU en zijn familieleden : wijziging van de voorwaarden om aanspraak te maken op maatschappelijke dienstverlening

Aan Mevrouwen de Voorzitsters en

de Heren Voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Mevrouw de Voorzitster,

Mijnheer de Voorzitter,

Inleiding

Burgerschap van de Unie verleent iedere burger van de Unie, binnen de beperkingen van het Verdrag en de maatregelen tot uitvoering daarvan, een fundamenteel en persoonlijk recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten (1).

De Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden bepaalt evenwel dat het gastland dient bevoegd te blijven om te beslissen over de toekenning aan andere personen dan werknemers, zelfstandigen, of personen die deze status hebben behouden, en hun familieleden, van sociale bijstand tijdens de eerste drie maanden van verblijf, of tijdens een langere periode in het geval van werkzoekenden, of over de toekenning van levensonderhoud voor studies, beroepsopleiding inbegrepen, vóór de verwerving van het permanente verblijfsrecht (2).

De mogelijkheid, de burger van de Unie in sommige gevallen geen maatschappelijke dienstverlening toe te kennen werd uitdrukkelijk voorzien in artikel 24.2 van voormelde Richtlijn : "(...) is het gastland niet verplicht een recht op sociale bijstand toe te kennen, gedurende de eerste drie maanden van verblijf of, in voorkomend geval de in artikel 14, lid 4, onder b), bedoelde langere periode, noch is het verplicht om vóór de verwerving van het duurzaam verblijfsrecht steun voor levensonderhoud toe te kennen voor studies, inclusief beroepsopleiding, in de vorm van een studiebeurs of -lening, aan andere personen dan werknemers of zelfstandigen, of personen die deze status hebben behouden, en hun familieleden".

In Belgisch recht werd tot nu toe nog geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid voor de lidstaten de burger van de Unie en zijn familieleden geen sociale bijstand toe te kennen.

De wetgever heeft deze mogelijkheid benut door middel van de wet van 19 januari 2012 tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (*Belgisch Staatsblad* 17 februari 2012) die ook de organieke O.C.M.W.-wet van 8 juli 1976 wijzigt.

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
DE PROGRAMMATION INTEGRATION SOCIALE,
LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE**

[C - 2012/11162]

28 MARS 2012. — Circulaire relative au citoyen de l'UE et aux membres de sa famille : modifications des conditions d'ouverture du droit à l'aide sociale

A Mesdames les Présidentes et

Messieurs les Présidents des centres publics d'action sociale

Madame la Présidente,

Monsieur le Président,

Introduction

La citoyenneté de l'Union confère à chaque citoyen de l'Union un droit fondamental et individuel de circuler et de séjourner librement sur le territoire des Etats membres, sous réserve des limitations et des restrictions fixées par le traité et des mesures adoptées en vue de leur application (1).

La Directive 2004/38/CE du Conseil européen et du Parlement, du 29 avril 2004, relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des Etats membres prévoit cependant que l'Etat membre d'accueil devrait être libre de déterminer s'il entend accorder aux personnes autres que celles qui exercent une activité salariée ou non salariée, celles qui conservent ce statut et les membres de leur famille, des prestations d'assistance sociale au cours des trois premiers mois de séjour, ou de périodes plus longues en faveur des demandeurs d'emploi, ou des bourses d'entretien pour les études, y compris la formation professionnelle, avant l'acquisition d'un droit de séjour permanent (2).

La possibilité d'exclure dans certaines hypothèses le citoyen de l'Union du droit à l'aide sociale a été explicitement prévue par l'article 24.2 de la directive précitée : "(...) l'Etat membre d'accueil n'est pas obligé d'accorder le droit à une prestation d'assistance sociale pendant les trois premiers mois de séjour ou, le cas échéant, pendant la période plus longue prévue à l'article 14, § 4, point b), ni tenu, avant l'acquisition du droit de séjour permanent, d'octroyer des aides d'entretien aux études, y compris pour la formation professionnelle sous la forme de bourses d'études ou de prêts, à des personnes autres que les travailleurs salariés, les travailleurs non salariés, les personnes qui gardent ce statut, ou les membres de leur famille".

Cette faculté offerte aux Etats membres d'exclure le citoyen de l'Union et les membres de sa famille du droit aux prestations d'assistance sociale n'avait pas encore été utilisée en droit belge.

Le législateur a, par le biais de la loi du 19 janvier 2012 modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (*Moniteur belge* 17 février 2012) qui modifie également la loi du 8 juillet 1976 organique des C.P.A.S., utilisé cette faculté.

Met zijn artikel 12 voegt de wet van 19 januari 2012 in voormelde organieke wet een nieuw artikel 57^{quinquies} in, dat luidt als volgt :

« In afwijking van de bepalingen van deze wet is de maatschappelijke dienstverlening door het centrum niet verschuldigd aan onderdanen van lidstaten van de Europese Unie en hun familieleden gedurende de eerste drie maanden van het verblijf of, in voorkomend geval de langere periode zoals bedoeld in artikel 40, § 4, eerste lid, 1^o, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, noch is het verplicht om vóór de verwerving van het duurzame verblijfsrecht steun voor levensonderhoud toe te kennen. » (3)

Deze wetsbepaling is op 27 februari 2012 in werking getreden.

De Belgische wetgever heeft aldus beslist gebruik te maken van de mogelijkheid die de lidstaten hebben in sommige gevallen geen sociale bijstand toe te kennen aan de burger van de Unie en zijn familieleden. Op te merken valt dat momenteel enkel de aanspraak op maatschappelijke dienstverlening aldus werd beperkt.

Deze omzendbrief heeft dus tot doel een overzicht te geven van de invloed van deze wetsbepaling op het recht op maatschappelijke dienstverlening voor de burger van de Unie en zijn familieleden.

1. Geen recht op maatschappelijke dienstverlening gedurende de drie eerste maanden van verblijf

De burger van de Unie en zijn familieleden die hem vergezellen of die zich bij hem voegen, kunnen geen aanspraak maken op maatschappelijke dienstverlening gedurende de eerste drie maanden van verblijf op het Belgisch grondgebied.

Het gaat dus om een algemene afwijking die geldt voor categorieën van burgers van de Unie en alle familieleden die hen vergezellen of die zich bij hen voegen.

Het is noodzakelijk te benadrukken dat de Richtlijn 2004/38/EG bepaalt dat deze beperking niet geldt voor de burger van de Unie die de status van werknemer of van zelfstandige heeft of behoudt. Wanneer deze status van werknemer of van zelfstandige werd erkend voor de EU-burger, dan heeft hij recht op een verblijf van langer dan drie maanden op het Belgisch grondgebied en valt hij binnen het toepassingsgebied van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Indien hij in het bezit is van een bijlage 19, dan heeft hij niet het bewijs geleverd dat hij deze hoedanigheid bezit, maar heeft hij die hoedanigheid enkel ingeroepen als basis voor zijn verblijfsrecht. Derhalve is de uitsluiting van de toekenning van de maatschappelijke dienstverlening gedurende de eerste drie maanden na de afgifte van de bijlage 19 dus ook van toepassing op hen die de hoedanigheid van werknemer of zelfstandige hebben ingeroepen als basis voor de afgifte van hun bijlage 19.

Bijgevolg heeft geen enkele burger die een bijlage 19 heeft recht op maatschappelijke dienstverlening gedurende de eerste drie maanden van zijn verblijf.

Wanneer hebben de burger van de Unie en zijn familieleden voortaan in de praktijk recht op maatschappelijke dienstverlening ?

De burger van de Unie

Vanaf 27 februari 2012 kan een burger van de Unie in het bezit van een bijlage 19 geen aanspraak meer maken op maatschappelijke dienstverlening zodra hij deze bijlage bekomt.

Hij zal slechts daarop aanspraak kunnen maken na het verstrijken van een termijn van drie maanden die begint te lopen vanaf de datum van afgifte van zijn bijlage 19. Tijdens deze termijn kan de betrokkene evenmin aanspraak maken op dringende medische hulp.

De familieleden (4)

Eveneens vanaf 27 februari 2012, zullen de familieleden van een burger van de Unie, die in het bezit zijn van een bijlage 19^{ter}, geen aanspraak meer kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening zodra ze deze bijlage hebben bekomen.

Ze zullen slechts aanspraak daarop kunnen maken na het verstrijken van een termijn van drie maanden die begint te lopen vanaf de datum van afgifte van hun bijlage 19^{ter}. Tijdens deze termijn kunnen de betrokkenen evenmin aanspraak maken op dringende medische hulp.

Zijn er overgangsmaatregelen ?

Neen.

Bij deze wetwijziging werd immers geen enkele overgangsmaatregel voorzien.

Wat gebeurt er bijgevolg voor de burger van de Unie in het bezit van een bijlage 19 afgeleverd vóór 27 februari 2012 ?

En effet, dans son article 12, la loi du 19 janvier 2012 insère dans la loi organique précitée un nouvel article 57^{quinquies} rédigé comme suit :

« Par dérogation aux dispositions de la présente loi, le centre n'est pas tenu d'accorder une aide sociale aux ressortissants des Etats membres de l'Union européenne et aux membres de leur famille pendant les trois premiers mois du séjour ou, le cas échéant, pendant la période plus longue prévue à l'article 40, § 4, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ni tenu, avant l'acquisition du droit de séjour permanent, d'octroyer des aides d'entretien. » (3)

Cette disposition législative est entrée en vigueur le 27 février 2012.

Ainsi, le législateur belge a décidé d'user de la faculté laissée aux Etats membres de refuser dans certaines hypothèses l'octroi du droit aux prestations d'assistance sociale au citoyen de l'Union et aux membres de sa famille. Il est important de souligner que seul l'accès au droit à l'aide sociale a, pour l'instant, fait l'objet de cette restriction.

L'objet de cette circulaire est donc de faire le point sur l'impact de cette disposition légale sur le droit à l'aide sociale du citoyen de l'Union et des membres de sa famille.

1. Absence de droit à l'aide sociale pendant les trois premiers mois de séjour

Le citoyen de l'Union et les membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent ne peuvent pas prétendre au droit à l'aide sociale pendant les trois premiers mois de séjour sur le territoire belge.

Il s'agit donc d'une dérogation générale qui touche toutes les catégories de citoyens de l'Union et tous les membres de la famille qui les accompagnent ou les rejoignent.

Il y a lieu cependant de souligner que la Directive 2004/38/CE prévoit que le citoyen de l'Union qui a ou conserve sa qualité de travailleur salarié ou non salarié n'est pas visé par cette restriction. Il s'avère que lorsque cette qualité de travailleur salarié ou non salarié est reconnue au citoyen de l'UE, il dispose alors d'un droit de séjour de plus de trois mois sur le territoire belge et il tombe dès lors dans le champ d'application de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Tant qu'il est en possession d'une annexe 19, le citoyen de l'Union n'a pas apporté la preuve de sa qualité, il a juste invoqué cette qualité à la base de son droit de séjour. Dès lors, l'exclusion du droit à l'aide sociale pendant les trois premiers mois de délivrance de l'annexe 19 est donc applicable aux citoyens de l'Union qui ont invoqué la qualité de travailleur salarié ou non salarié à la base de la délivrance de leur annexe 19.

En conséquence, tout citoyen de l'Union qui possède une annexe 19 n'a pas droit à l'aide sociale pendant les trois premiers mois de son séjour.

Dorénavant, quand le droit à l'aide sociale s'ouvre-t-il pratiquement pour le citoyen de l'Union et les membres de sa famille ?

Le citoyen de l'Union

A partir du 27 février 2012, un citoyen de l'Union en possession d'une annexe 19, ne pourra plus prétendre à l'aide sociale dès l'obtention de cette annexe.

Il ne pourra y prétendre qu'après l'expiration d'un délai de trois mois qui commence à courir à la date de la délivrance de son annexe 19. Pendant ce délai, l'intéressé ne peut également pas prétendre à l'aide médicale urgente.

Les membres de la famille (4)

A partir du 27 février 2012 également, les membres de la famille d'un citoyen de l'Union, en possession d'une annexe 19^{ter}, ne pourront plus prétendre à l'aide sociale dès l'obtention de cette annexe.

Ils ne pourront y prétendre qu'après l'expiration d'un délai de trois mois qui commence à courir à la date de la délivrance de leur annexe 19^{ter}. Pendant ce délai, les intéressés ne peuvent pas également prétendre à l'aide médicale urgente.

Y a-t-il des mesures transitoires ?

Non.

En effet, cette modification législative n'a prévu aucune mesure transitoire.

Que se passe-t-il dès lors pour le citoyen de l'Union en possession d'une annexe 19 qui a été délivrée avant la date du 27 février 2012 ?

In dit geval heeft deze wetswijziging gevolgen voor de burger van de Unie aan wie een bijlage 19 werd afgeleverd minder dan drie maanden vóór 27 februari 2012.

Indien maatschappelijke dienstverlening werd toegekend vóór 27 februari 2012, moet het O.C.M.W. immers de genomen beslissing herzien binnen een redelijke termijn en dit ten laatste binnen de dertig dagen na het inwerkingtreden van de wet.

Het is immers zo dat er vanaf 27 februari 2012 geen maatschappelijke dienstverlening meer toegekend kan worden tijdens de eerste drie maanden van het verblijf. Door de toepassing van het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur wordt er aan het O.C.M.W. een termijn van dertig dagen, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet, gegeven om over te gaan tot de herziening van de dossiers. Na het verstrijken van voornoemde termijn van dertig dagen moet de lopende hulpverlening stopgezet zijn. Indien de termijn van drie maanden vanaf de afgifte van de bijlage 19 intussen verstreken is, zal de betrokkene opnieuw aanspraak kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening van het O.C.M.W.

Voor de burger van de Unie aan wie een bijlage 19 vóór 27 november 2011 werd afgeleverd, zal deze wetswijziging daarentegen geen invloed hebben op zijn recht op maatschappelijke dienstverlening aangezien hij reeds drie maanden op het Belgisch grondgebied verblijft.

Wat gebeurt er voor de familieleden van een burger van de Unie in het bezit van een bijlage 19ter afgeleverd vóór 27 februari 2012 ?

Dezelfde redenering als voor de burger van de Unie wordt gevolgd.

Deze wetswijziging heeft enkel gevolgen voor de familieleden aan wie een bijlage 19ter werd afgeleverd minder dan drie maanden vóór 27 februari 2012.

Indien maatschappelijke dienstverlening werd toegekend vóór 27 februari 2012, moet het O.C.M.W. immers de genomen beslissing herzien binnen een redelijke termijn en dit ten laatste binnen de dertig dagen na het inwerkingtreden van de wet.

Het is immers zo dat er vanaf 27 februari 2012 geen maatschappelijke dienstverlening meer toegekend kan worden tijdens de eerste drie maanden van het verblijf. Door de toepassing van het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur wordt er aan het O.C.M.W. een termijn van dertig dagen, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet, gegeven om over te gaan tot de herziening van de dossiers. Na het verstrijken van voornoemde termijn van dertig dagen moet de lopende hulpverlening stopgezet zijn. Indien de termijn van drie maanden vanaf de afgifte van de bijlage 19ter intussen verstreken is, zal de betrokkene opnieuw aanspraak kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening van het O.C.M.W.

Kunnen de burger van de Unie en zijn familieleden in aanmerking komen voor een tewerkstellingsmaatregel ?

Neen, omdat maatschappelijke dienstverlening niet verschuldigd is tijdens de drie eerste maanden van het verblijf.

2. Geen recht op maatschappelijke dienstverlening tijdens het zoeken naar werk

De burger van de Unie die het Rijk is binnengekomen op zoek naar werk kan geen aanspraak meer maken op maatschappelijke dienstverlening gedurende de hele periode waarin hij kan bewijzen dat hij verder zoekt naar werk en dat hij echt kans maakt in dienst te worden genomen. Deze beperking geldt ook voor zijn familieleden die hem vergezellen of die zich bij hem voegen.

Voor wie geldt deze maatregel ?

Deze wetswijziging geldt voor de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen op zoek naar werk, evenals voor zijn familieleden die hem vergezellen of die zich bij hem voegen.

Het gaat dus niet om een nieuwe algemene maatregel aangezien ze niet geldt voor alle burgers van de Unie.

Concreet betekent dit dat tijdens gans de geldigheidsduur van zijn bijlage 19, de burger van de Unie die het Belgisch grondgebied is binnengekomen op zoek naar werk, geen aanspraak meer kan maken op maatschappelijke dienstverlening. Evenzo kunnen de familieleden die hem vergezellen of die zich bij hem voegen geen aanspraak meer maken op maatschappelijke dienstverlening tijdens gans de geldigheidsduur van hun bijlage 19 of 19ter.

Wanneer aan de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen op zoek naar werk een bijlage 8 werd afgeleverd, en aan de familieleden een bijlage 8 of een bijlage 9, is de wet van 26 mei 2002 op hen van toepassing. Het behoort niet tot de missies van het O.C.M.W. om aanvullende maatschappelijke dienstverlening toe te kennen voorafgaand aan de verwerving van het permanent verblijfsrecht.

Dans ce cas de figure, cette modification législative a un impact pour le citoyen de l'Union qui s'est vu délivrer une annexe 19 moins de trois mois avant la date du 27 février 2012.

En effet, il appartient au C.P.A.S., si une aide sociale avait été accordée avant la date du 27 février 2012, de procéder à la révision de la décision prise dans un délai raisonnable et ce au plus tard dans les trente jours qui suivent l'entrée en vigueur de la loi.

En effet, à partir du 27 février 2012 l'aide sociale ne peut plus être accordée pendant les trois premiers mois de séjour. En application du principe général de bonne administration, un délai de trente jours, qui commence à courir à la date d'entrée en vigueur de la loi est laissé au C.P.A.S. afin de pouvoir procéder à la révision de ses dossiers. Au-delà de ce délai de trente jours précité, les aides en cours doivent être arrêtées. Lorsque le délai de trois mois à partir de la date de la délivrance de l'annexe 19 sera écoulé, l'intéressé pourra de nouveau prétendre à l'aide sociale du C.P.A.S.

Par contre, pour le citoyen de l'Union qui s'est vu délivrer une annexe 19 avant la date du 27 novembre 2011, cette modification législative n'a pas de conséquence sur son droit à l'aide sociale puisqu'il a déjà les trois mois de séjour sur le territoire belge.

Que se passe-t-il pour les membres de la famille d'un citoyen de l'Union en possession d'une annexe 19ter qui a été délivrée avant la date du 27 février 2012 ?

On applique le même raisonnement que pour le citoyen de l'Union.

Cette modification législative a un impact uniquement pour les membres de la famille qui se sont vus délivrer une annexe 19ter moins de trois mois avant la date du 27 février 2012.

En effet, il appartient au C.P.A.S., si une aide sociale avait été accordée avant la date du 27 février 2012, de procéder à la révision de la décision prise dans un délai raisonnable et ce au plus tard dans les trente jours qui suivent l'entrée en vigueur de la loi.

En effet, à partir du 27 février 2012 l'aide sociale ne peut plus être accordée pendant les trois premiers mois de séjour. En application du principe général de bonne administration, un délai de trente jours, qui commence à courir à la date d'entrée en vigueur de la loi est laissé au C.P.A.S. afin de pouvoir procéder à la révision de ses dossiers. Au-delà de ce délai de trente jours précité, les aides en cours doivent être arrêtées. Lorsque le délai de trois mois à partir de la date de la délivrance de l'annexe 19ter sera écoulé, l'intéressé pourra de nouveau prétendre à l'aide sociale du C.P.A.S.

Est-il possible d'insérer le citoyen de l'Union et les membres de sa famille dans une mesure de mise à l'emploi ?

Non, car l'aide sociale n'est pas due pendant les trois premiers mois de séjour.

2. Absence de droit à l'aide sociale pendant la période de recherche d'emploi

Le citoyen de l'Union qui est entré dans le Royaume pour chercher un emploi, ne peut plus prétendre au droit à l'aide sociale pendant toute la période au cours de laquelle, il est en mesure de faire la preuve qu'il continue à chercher un emploi et qu'il a des chances réelles d'être engagé. Cette restriction s'applique également aux membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent.

Qui est visé par cette mesure ?

Le citoyen de l'Union qui est venu sur le territoire belge pour chercher un emploi ainsi que les membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent sont visés par cette modification législative.

Cette nouvelle mesure n'est donc pas générale, elle ne vise pas tous les citoyens de l'Union.

Concrètement, cela signifie que pendant toute la durée de son annexe 19, le citoyen de l'Union qui est entré sur le territoire belge en vue de chercher un emploi, ne peut plus prétendre au droit à l'aide sociale. De même, les membres de la famille qui l'accompagnent ou le rejoignent, ne peuvent plus prétendre au droit à l'aide sociale pendant toute la durée de leur annexe 19 ou 19ter.

Lorsque le citoyen de l'Union qui est venu sur le territoire belge pour chercher un emploi s'est vu délivrer une annexe 8, et les membres de sa famille une annexe 8 ou une annexe 9, ils entrent dans le champ d'application de la loi du 26 mai 2002. Il n'entre pas dans les missions du C.P.A.S. d'octroyer un complément en matière d'aide sociale avant l'acquisition du droit de séjour permanent.

Zijn er overgangsmatregelen?

Neen.

Bij deze wetwijziging werd immers geen enkele overgangsmatregel voorzien.

Wat gebeurt er voor de burger van de Unie in het bezit van een bijlage 19 afgeleverd vóór 27 februari 2012 ?

In dit geval heeft deze wetwijziging gevolgen voor de burger van de Unie aan wie een bijlage 19 werd afgeleverd vóór 27 februari 2012.

Indien maatschappelijke dienstverlening werd toegekend vóór 27 februari 2012, moet het O.C.M.W. immers de genomen beslissing herzien binnen een redelijke termijn en dit ten laatste binnen de dertig dagen na het inwerkingtreden van de wet.

Het is immers zo dat er vanaf 27 februari 2012 geen maatschappelijke dienstverlening meer toegekend kan worden. Door de toepassing van het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur wordt er aan het O.C.M.W. een termijn van dertig dagen, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet, gegeven om over te gaan tot de herziening van de dossiers. Na het verstrijken van voornoemde termijn van dertig dagen moet de lopende hulpverlening stopgezet zijn.

De burger van de Unie zal voortaan geen aanspraak meer kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening gedurende gans de periode dat hij in de hoedanigheid van werkzoekende op het Belgisch grondgebied verblijft. Tijdens deze termijn kan de betrokkene evenmin aanspraak maken op dringende medische hulp.

Wat gebeurt er voor de familieleden van deze burgers van de Unie in het bezit van een bijlage 19ter afgeleverd vóór 27 februari 2012 ?

Dezelfde redenering als voor de burger van de Unie die ze vergezellen of bij wie ze zich voegen, wordt gevolgd.

In dit geval heeft deze wetwijziging gevolgen voor de familieleden van een burger van de Unie, aan wie een bijlage 19ter werd afgeleverd vóór 27 februari 2012.

Indien maatschappelijke dienstverlening werd toegekend vóór 27 februari 2012, moet het O.C.M.W. immers de genomen beslissing herzien binnen een redelijke termijn en dit ten laatste binnen de dertig dagen na het inwerkingtreden van de wet.

Het is immers zo dat er vanaf 27 februari 2012 geen maatschappelijke dienstverlening meer toegekend kan worden. Door de toepassing van het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur wordt er aan het O.C.M.W. een termijn van dertig dagen, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet, gegeven om over te gaan tot de herziening van de dossiers. Na het verstrijken van voornoemde termijn van dertig dagen moet de lopende hulpverlening stopgezet zijn.

De familieleden die een burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen als werkzoekende, vergezellen of bij wie ze zich voegen, zullen voortaan geen aanspraak meer kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening zolang de burger die ze vergezellen of bij wie ze zich voegen de status van werkzoekende heeft. Tijdens deze termijn kunnen de betrokkenen evenmin aanspraak maken op dringende medische hulp.

Kunnen de burgers van de Unie die naar het Belgisch grondgebied zijn gekomen op zoek naar werk en hun familieleden op een bepaald moment maatschappelijke dienstverlening bekomen ? (5)

Enkel wanneer ze een duurzaam verblijfsrecht in België zullen hebben.

Kunnen de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen op zoek naar werk en zijn familieleden in aanmerking komen voor een tewerkstellingsmaatregel tijdens de termijn van hun bijlage 19 ? (6)

Neen, omdat tot aan het bekomen van het duurzaam verblijfsrecht maatschappelijke dienstverlening niet verschuldigd is.

3. Geen steun voor levensonderhoud

De nieuwe wetgeving bepaalt eveneens dat het O.C.M.W. niet verplicht is om vóór de verwerving van het duurzaam verblijfsrecht steun voor levensonderhoud toe te kennen. Met het oog op de nodige overeenstemming met Richtlijn 2004/38/EG, geldt deze beperking echter niet voor de burgers van de Unie die de status van werknemer of van zelfstandige hebben, evenals voor zijn familieleden die hem vergezellen of die zich bij hem voegen.

De terminologie "steun voor levensonderhoud" is afkomstig van Richtlijn 2004/38/EG die de "steun (toegekend) voor levensonderhoud voor studies, inclusief beroepsopleiding, in de vorm van een studiebeurs of -lening" bepaalt. Tijdens de parlementaire voorbereiding van voormelde wet van 19 januari 2012 werd het volgende gepreciseerd :

« ... dat het gaat over de steun die eventueel kan worden toegekend boven op het leefloon. In de praktijk kan een leefloon, maatschappelijke integratie, worden gegeven of een bedrag equivalent aan het leefloon, maatschappelijke dienstverlening. Die twee varianten van het leefloon

Y a-t-il des mesures transitoires ?

Non.

En effet, cette modification législative n'a prévu aucune mesure transitoire.

Que se passe-t-il pour le citoyen de l'Union en possession d'une annexe 19 délivrée avant la date du 27 février 2012 ?

Dans ce cas de figure, cette modification législative a un impact pour le citoyen de l'Union qui s'est vu délivrer une annexe 19 avant la date du 27 février 2012.

En effet, il appartient au C.P.A.S., si une aide sociale avait été accordée avant la date du 27 février 2012, de procéder à la révision de la décision prise dans un délai raisonnable et ce au plus tard dans les trente jours qui suivent l'entrée en vigueur de la loi.

En effet, à partir du 27 février 2012 l'aide sociale ne peut plus être accordée. En application du principe général de bonne administration, un délai de trente jours, qui commence à courir à la date d'entrée en vigueur de la loi est laissé au C.P.A.S. afin de pouvoir procéder à la révision de ses dossiers. Au-delà de ce délai de trente jours précité, les aides en cours doivent être arrêtées.

Dorénavant, le citoyen de l'Union ne pourra plus prétendre à une aide sociale pendant toute la durée de son séjour sur le territoire belge en qualité de chercheur d'emploi. Pendant ce délai, l'intéressé ne peut également pas prétendre à l'aide médicale urgente.

Que se passe-t-il pour les membres de la famille de ces citoyens de l'Union en possession d'une annexe 19ter avant la date du 27 février 2012 ?

On applique le même raisonnement que pour le citoyen de l'Union qu'ils accompagnent ou rejoignent.

Dans ce cas de figure, cette modification législative a un impact pour les membres de la famille d'un citoyen de l'Union qui se sont vus délivrer une annexe 19ter avant la date du 27 février 2012.

En effet, il appartient au C.P.A.S., si une aide sociale avait été accordée avant la date du 27 février 2012, de procéder à la révision de la décision prise dans un délai raisonnable et ce au plus tard dans les trente jours qui suivent l'entrée en vigueur de la loi.

En effet, à partir du 27 février 2012 l'aide sociale ne peut plus être accordée. En application du principe général de bonne administration, un délai de trente jours, qui commence à courir à la date d'entrée en vigueur de la loi est laissé au C.P.A.S. afin de pouvoir procéder à la révision de ses dossiers. Au-delà de ce délai de trente jours précité, les aides en cours doivent être arrêtées.

Dorénavant, les membres de la famille, qui accompagnent ou rejoignent un citoyen de l'Union qui est venu sur le territoire belge en qualité de chercheur d'emploi, ne pourront plus prétendre à une aide sociale tant que le citoyen qu'ils accompagnent ou rejoignent a la qualité de chercheur d'emploi. Pendant ce délai, les intéressés ne peuvent également pas prétendre à l'aide médicale urgente.

Est-il possible pour les citoyens de l'Union venus sur le territoire belge en vue d'y chercher un emploi et pour les membres de sa famille de se voir accorder à un moment donné une aide sociale (5) ?

Uniquement lorsqu'ils auront un droit de séjour permanent en Belgique.

Est-il possible d'insérer le citoyen de l'Union venu sur le territoire belge en vue d'y chercher un emploi et les membres de sa famille dans une mesure de mise à l'emploi pendant la durée de leur annexe 19 (6) ?

Non, car l'aide n'est pas due jusqu'à l'obtention du droit de séjour permanent.

3. Absence d'aides d'entretien

La nouvelle législation précise également que le C.P.A.S. n'est pas tenu avant l'acquisition du droit de séjour permanent d'octroyer des aides d'entretien. Afin d'être conforme à la directive 2004/38/CE, cette restriction n'est cependant pas applicable au citoyen de l'Union qui a la qualité de travailleur salarié ou non salarié ainsi qu'aux membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent.

La terminologie "aides d'entretien" est issue de la Directive 2004/38/CE; elle vise les "aides d'entretien aux études, y compris pour la formation professionnelle sous la forme de bourses d'études ou de prêts". Lors des travaux préparatoires de la loi précitée du 19 janvier 2012, il a été précisé :

« ... qu'il s'agit de l'aide qui peut éventuellement être accordée en plus du revenu d'intégration. Dans la pratique, un revenu d'intégration sociale peut être accordé ou une aide sociale équivalente au revenu d'intégration. Les "aides d'entretien" dont il est question dans cette

worden niet geviseerd door steun aan het levensonderhoud in voorliggend wetsvoorstel. Het gaat enkel om de zogenaamde bijkomende steun, die daarbovenop kan worden gegeven. De verklaring is belangrijk om de juiste interpretatie van het artikel te laten akteren" (Kamer van volksvertegenwoordigers van België - Integraal verslag met vertaald beknopt verslag met de interventies - CRIV 53 PLEN 052 - van donderdag 27 oktober 2011 namiddag, p 155).

Er moet bijgevolg rekening worden gehouden met deze interpretatie van de wetgever voor de toepassing van dit begrip in de praktijk van de O.C.M.W.'s. Dit geldt dus voor de aanvullende maatschappelijke dienstverlening, die zoals de Richtlijn 2004/38/EG verduidelijkt heeft de "steun (toegekend) voor levensonderhoud voor studies, inclusief beroepsopleiding, in de vorm van een studiebeurs of -lening" betreft en die niet door de Belgische Staat wordt terugbetaald.

4. Toelagen van de federale Staat

Ingevolge de wijziging van de organieke O.C.M.W.-wet van 8 juli 1976 wordt het recht op maatschappelijke dienstverlening in sommige omstandigheden niet geopend voor de burger van de Unie en zijn familieleden.

Hieruit volgt vanzelfsprekend dat geen enkele toelage door de federale Staat zal worden toegekend aan O.C.M.W.'s die maatschappelijke dienstverlening toekennen in een van de hypothesen waarvoor artikel 57quinquies duidelijk heeft gemaakt dat ze niet verschuldigd was.

Conclusies

Deze wetswijziging heeft vanaf 27 februari 2012 tot gevolg :

- dat tijdens de eerste drie maanden van hun verblijf in België geen maatschappelijke dienstverlening kan worden toegekend aan alle burgers van de Unie en hun familieleden;

- dat de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen op zoek naar werk en zijn familieleden geen aanspraak meer kunnen maken op maatschappelijke dienstverlening tijdens gans de zoektocht naar werk;

- dat vooraleer een duurzaam verblijfsrecht wordt bekomen, het O.C.M.W. niet verplicht is steun voor levensonderhoud toe te kennen aan de burgers van de Unie. Deze uitzondering geldt niet voor de burger van de Unie die de status van werknemer of van zelfstandige heeft.

Het gaat om ingrijpende veranderingen die enkel betrekking hebben op het recht op maatschappelijke dienstverlening. Ze hebben geen enkele invloed op het recht op maatschappelijke integratie voor de burgers van de Unie.

Hieruit vloeit voort dat deze omzendbrief de omzendbrief van 29 juni 2011 over de EU-burger aanpast en aanvult in functie van deze nieuwe wetsbepalingen.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
Mevr. M. DE BLOCK

Nota's

(1) Cf. Richtlijn 2004/ 38/EG, considerans 1

(2) Cf. Richtlijn 2004/ 38/EG, considerans 21

(3) De Franse versie van dit artikel bevat een vertaalfout. De formulering "Par dérogation aux dispositions de la présente loi, le centre n'est pas tenu d'accorder (...)" moet als volgt worden gelezen : "Par dérogation aux dispositions de la présente loi, l'aide sociale n'est pas due par le centre (...)". Alles wordt in het werk gesteld om de Franse versie van artikel 57quinquies zo snel mogelijk in overeenstemming te brengen met de Nederlandse versie.

(4) Aan de familieleden van een burger van de Unie kan ofwel een bijlage 19 (indien ze de nationaliteit van een lidstaat van de Unie hebben), ofwel een bijlage 19ter (indien ze de nationaliteit van een lidstaat van de Unie niet hebben) worden afgeleverd. Vermits ze met een bijlage 19 in hun bezit ook de nationaliteit van een lidstaat van de Unie hebben, werd gemakshalve geen onderscheid gemaakt tussen familieleden met een bijlage 19 en die met een bijlage 19ter.

(5) Indien de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen als werkzoekende over een E-kaart beschikt, kan hij aanspraak maken op het recht op maatschappelijke integratie. Zolang hij de hoedanigheid van werkzoekende behoudt, kan hem echter geen aanvullende maatschappelijke dienstverlening toegekend worden en dit tot aan het bekomen van een duurzaam verblijfsrecht.

(6) Indien de burger van de Unie die naar het Belgisch grondgebied is gekomen als werkzoekende over een E-kaart beschikt, kan hij aanspraak maken op het recht op maatschappelijke integratie. Dit kan onder andere in de vorm van een leefloon of in de vorm van een tewerkstellingsmaatregel.

proposition de loi ne visent pas ces deux variantes. Il s'agit uniquement de l'aide complémentaire qui peut être accordée. Ces précisions sont importantes pour faire acter l'interprétation exacte de cet article" (Chambre des représentants de Belgique - Compte rendu intégral avec compte rendu analytique traduit des interventions - CRIV 53 PLEN 052 - du jeudi 27 octobre 2011 après-midi, p 155).

Il convient dès lors de se rattacher à cette interprétation donnée par le législateur pour l'application de cette notion dans la pratique du C.P.A.S. Cela vise donc les aides sociales complémentaires, qui comme la Directive 2004/38/CE l'a précisé concerne "des aides d'entretien aux études, y compris la formation professionnelle sous la forme de bourse ou de prêts", celles-ci ne font pas l'objet d'un remboursement par l'Etat belge.

4. Subventions par l'Etat fédéral

Suite à la modification de la loi du 8 juillet 1976 organique des C.P.A.S., le droit à l'aide sociale n'est pas ouvert dans certaines conditions au citoyen de l'Union et aux membres de sa famille.

Il s'ensuit, à l'évidence, qu'aucune subvention ne sera octroyée par l'Etat fédéral aux C.P.A.S. qui accordent une aide sociale dans une des hypothèses pour lesquelles l'article 57quinquies a établi qu'elle n'était pas due.

Conclusions

Cette modification législative implique à partir du 27 février 2012 :

- que l'ensemble des citoyens de l'Union et les membres de leur famille ne peuvent plus se voir reconnaître pendant les trois premiers mois de leur séjour en Belgique une aide sociale;

- que le citoyen de l'Union venu sur le territoire belge en vue d'y chercher un emploi et les membres de sa famille ne peuvent plus prétendre au droit à l'aide sociale pendant toute la durée de la recherche d'emploi;

- qu'avant l'obtention d'un droit de séjour permanent, le C.P.A.S. n'est pas tenu d'octroyer des aides d'entretien aux citoyens de l'Union. Cette exception n'est pas applicable au citoyen de l'Union qui a la qualité de travailleur salarié ou non salarié.

Il s'agit de modifications importantes et elles ne concernent que le droit à l'aide sociale. Elles n'ont aucun impact sur le droit à l'intégration sociale des citoyens de l'Union.

Il s'ensuit que cette circulaire adapte et complète la circulaire du 29 juin 2011 relative au citoyen de l'UE en fonction des nouvelles dispositions légales.

Je vous prie d'agréer, Mme la Présidente, M. le Président, l'expression de ma considération distinguée.

La Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté
Mme M. DE BLOCK

Notes

(1) Cfr. Directive 2004/ 38/CE, considérant 1

(2) Cfr. Directive 2004/38/CE, considérant 21

(3) Une erreur de traduction est survenue dans la version française de cet article. La formulation "Par dérogation aux dispositions de la présente loi, le centre n'est pas tenu d'accorder (...)" doit se lire de la manière suivante "Par dérogation aux dispositions de la présente loi, l'aide sociale n'est pas due par le centre (...)". Tout est mis en œuvre pour que la version française de l'article 57quinquies soit le plus rapidement possible mise en concordance avec la version néerlandaise.

(4) Les membres de la famille d'un citoyen de l'Union peuvent se voir délivrer soit une annexe 19 (s'ils possèdent la nationalité d'un Etat membre de l'Union) soit une annexe 19ter (s'ils ne possèdent pas la nationalité d'un Etat membre). Etant donné que lorsqu'ils ont une annexe 19, ils ont également la nationalité d'un Etat membre, pour plus de facilité, on n'a pas procédé à la dichotomie entre les membres de la famille qui ont une annexe 19 et ceux qui ont une annexe 19ter.

(5) Lorsque le citoyen de l'Union venu sur le territoire belge en qualité de chercheur d'emploi aura une carte E, il pourra prétendre au droit à l'intégration sociale. Cependant, aussi longtemps qu'il garde sa qualité de chercheur d'emploi, aucun complément en aide sociale ne pourra lui être octroyé avant l'acquisition du droit de séjour permanent.

(6) Lorsque le citoyen de l'Union venu sur le territoire belge en qualité de chercheur d'emploi aura une carte E, il pourra prétendre au droit à l'intégration sociale. Ce dernier pourra notamment prendre la forme d'une mesure de mise à l'emploi.