

SERVICE PUBLIC FEDERAL  
SECURITE SOCIALE

[C – 2013/22404]

19 JUILLET 2013. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté a pour objectif de fixer le montant et les conditions d'octroi de la prime d'adoption dans le régime des prestations familiales garanties.

Le droit à la ceste prime a été instauré par l'article 106 de la loi programme du 24 décembre 2002, disposition légale qui est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2003.

La date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal en projet est également fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2003 afin de correspondre à la date à laquelle le droit à la prime d'adoption est entré en vigueur.

Le présent projet prend en compte les observations formulées par le Conseil d'Etat dans son avis n° 52.917/1 du 22 mars 2013, notamment en ce qui concerne l'entrée en vigueur rétroactive de l'arrêté royal.

A cet égard, il y a lieu de noter que, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, la rétroactivité de l'arrêté d'exécution en projet peut se justifier étant donné que le droit légal à la prime d'adoption, déjà en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2003, a été conféré suivant les modalités d'exécution en projet.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,

La Ministre des Affaires sociales,  
Mme L. ONKELINX

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires sociales et aux Familles,  
Ph. COURARD

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
SOCIALE ZEKERHEID

[C – 2013/22404]

19 JULI 2013. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat we de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft als doel het bedrag en de toekenningsvoorwaarden van de adoptiepremie te bepalen in het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag.

Het recht op deze premie werd tot stand gebracht bij artikel 106 van de programmawet van 24 december 2002, wettelijke bepaling die in werking is getreden op 1 januari 2003.

De datum van inwerkingtreding van het ontworpen koninklijk besluit wordt ook vastgelegd op 1 januari 2003 ten einde overeen te stemmen met de datum waarop het recht op de adoptiepremie in werking is getreden.

Dit ontwerp houdt rekening met de beschouwingen geformuleerd door de Raad van State in zijn advies nr. 51.917/1 van 22 maart 2013, voornamelijk wat betreft de terugwerkende kracht van het koninklijk besluit.

In dit opzicht dient er opgemerkt te worden dat, overeenkomstig het advies van de Raad van State, de terugwerkende kracht van het uitvoeringsbesluit gerechtvaardigd kan worden omdat het wettelijk recht op de adoptiepremie, reeds in werking sinds 1 januari 2003, toegekend is geworden volgens de ontworpen uitvoeringsmodaliteiten.

We hebben de eer te zijn,

Sire,

Van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaren,

De Minister van Sociale Zaken,  
Mevr. L. ONKELINX

De Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen,  
Ph. COURARD

AVIS 52.917/1 DU 22 MARS 2013  
DE LA SECTION DE LEGISLATION DU CONSEIL D'ETAT

Le 22 février 2013, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'Etat aux Affaires sociales et aux Familles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 mars 2013.

La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'Etat, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 mars 2013.

Portée et fondement juridique du projet

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à inscrire les modalités en matière de prime d'adoption dans l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 'instituant des prestations familiales garanties'. Dans ce cadre, le paragraphe 5 de l'article 8 de cet arrêté royal, qui a été abrogé par la loi du 25 janvier 1999 'portant des dispositions sociales', est rétabli dans une nouvelle rédaction (1).

La loi-programme (I) du 24 décembre 2002 a inséré, avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2003, un article 1<sup>er</sup>, alinéa 9, 5°, dans la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties' disposant que les prestations familiales comprennent également la prime d'adoption.

2. Le dispositif en projet trouve un fondement juridique aux articles 1<sup>er</sup>, alinéa 9, 5°, et 4, alinéa 2 (2), de la loi précitée du 20 juillet 1971, auxquels renvoie le premier alinéa du préambule du projet. Outre ces

ADVIES 52.917/1 VAN 22 MAART 2013 VAN  
DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 22 februari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 maart 2013.

De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 maart 2013.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de nadere regels inzake de adoptiepremie in te schrijven in het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 'tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag'. Daartoe wordt artikel 8, § 5, van dat koninklijk besluit, zoals die paragraaf is opgeheven bij de wet van 25 januari 1999 'houdende sociale bepalingen', in een nieuwe lezing hersteld (1).

Bij de Programmawet (I) van 24 december 2002 werd, met ingang van 1 januari 2003, een artikel 1, negende lid, 5°, in de wet van 20 juli 1971 tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag' ingevoegd waarin wordt bepaald dat de gezinsbijslag tevens de adoptiepremie omvat.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 1, negende lid, 5°, en 4, tweede lid (2), van de voornoemde wet van 20 juli 1971, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef

dispositions légales, l'article 2, alinéa 5, de la loi du 20 juillet 1971 procure également un fondement juridique au projet. L'alinéa en question charge le Roi de déterminer la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales.

#### Examen du texte

##### Préambule

3. Compte tenu des observations faites au point 2 concernant le fondement juridique du régime en projet, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

« Vu la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, les articles 1<sup>er</sup>, alinéa 9 (3), 5<sup>o</sup>, inséré par la loi du 24 décembre 2002, 2, alinéa 5, remplacé par l'arrêté royal n<sup>o</sup> 242 du 31 décembre 1983, et 4, alinéa 2 (4); ».

4. Immédiatement après l'alinéa du préambule visant les dispositions procurant un fondement juridique, il convient d'insérer un nouvel alinéa faisant référence à l'arrêté royal dont la modification est visée (5). On rédigera cet alinéa comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties; ».

#### Dispositif

##### Article 2

5. Les dispositions en projet rétroagissent au 1<sup>er</sup> janvier 2003, date à laquelle l'inscription de la prime d'adoption à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 9, de la loi du 20 juillet 1971 est entrée en vigueur.

Si l'on peut considérer que la prime d'adoption a été intégrée aux prestations familiales à partir de la date précitée et qu'un droit à la prime d'adoption a donc été instauré dès cet instant pour les personnes concernées, il convient toutefois d'observer que le fait que plus de dix ans se soient écoulés entre l'instauration d'un droit légal à la prime d'adoption et la fixation des modalités de ce droit dans un arrêté d'exécution n'est pas de nature à favoriser la sécurité juridique. La rétroactivité de l'arrêté d'exécution en projet ne peut de toute façon se justifier que dans la mesure où le droit légal à la prime d'adoption, déjà en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2003, a été conféré conformément aux modalités d'exécution en projet.

(1) Le régime en projet correspond dans une large mesure au régime applicable aux travailleurs (voir l'article 73<sup>quater</sup> des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés' coordonnées le 19 décembre 1939) et aux indépendants (voir article 22<sup>bis</sup> de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants').

(2) L'article 4, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1971 charge le Roi de fixer le montant et le mode de calcul des prestations familiales visées à l'article 1<sup>er</sup> de la loi.

(3) Et non alinéa « 8 », comme le mentionne erronément le premier alinéa du préambule du projet soumis pour avis.

(4) L'article 4, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1971 n'a pas été modifié par l'arrêté royal du 21 avril 1997.

(5) Principes de technique législative. Guide de la rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'Etat, 2008, recommandations n<sup>o</sup> 29 et 30, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

Le Greffier,  
W. Geurts.

Le Président,  
M. Van Damme.

#### 19 JUILLET 2013. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties

ALBERT II, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 9, 5<sup>o</sup>, inséré par la loi du 24 décembre 2002, l'article 2, alinéa 5, remplacé par l'arrêté royal n<sup>o</sup> 242 du 31 décembre 1983, et l'article 4, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties;

Vu l'avis du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, donné le 1<sup>er</sup> juillet 2008;

van het ontwerp. Bovendien deze wetsbepalingen biedt evenwel ook artikel 2, vijfde lid, van de wet van 20 juli 1971 rechtsgrond voor het ontwerp. Het betrokken lid draagt de Koning op om de leeftijdsgrens en de toekenningsvoorwaarden van de gezinsbijslag te bepalen.

#### Onderzoek van de tekst

##### Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen sub 2 is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt :

« Gelet op de wet van 20 juli 1971 tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag, artikel 1, negende (1) lid, 5<sup>o</sup>, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002, artikel 2, vijfde lid, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 242 van 31 december 1983, en artikel 4, tweede lid (2); ».

4. Onmiddellijk na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de rechtsgrond beïdende bepalingen dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt gerefereerd aan het koninklijk besluit waarvan de wijziging wordt beoogd (3). Men redigere dat lid als volgt :

« Gelet op het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag; ».

#### Dispositief

##### Artikel 2

5. Aan de ontworpen regeling wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2003, dit is de datum waarop de inschrijving van de adoptiepremie in artikel 1, negende lid, van de wet van 20 juli 1971 van kracht is geworden.

Mag er van worden uitgegaan dat met ingang van de voornoemde datum de adoptiepremie werd geïntegreerd in de gezinsbijslag en dat voor de betrokkenen aldus vanaf dat ogenblik een recht op de adoptiepremie is tot stand gebracht, dan dient niettemin te worden opgemerkt dat een termijn van meer dan tien jaar die is verstreken tussen het tot stand brengen van een wettelijk recht op de adoptiepremie en de nadere regeling van dat recht in een uitvoeringsbesluit, niet van aard is de rechtszekerheid te bevorderen. De terugwerkende kracht van het ontworpen uitvoeringsbesluit valt hoe dan ook enkel te billijken in de mate het reeds sinds 1 januari 2003 van kracht zijnde wettelijke recht op de adoptiepremie is toegekend geworden in overeenstemming met de ontworpen uitvoeringsregelen.

(1) De ontworpen regeling stemt in ruime mate overeen met de regeling voor de werknemers (zie artikel 73<sup>quater</sup> van de op 19 december 1939 samengevoerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders') en voor de zelfstandigen (zie artikel 22<sup>bis</sup> van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen').

(2) In artikel 4, tweede lid, van de wet van 20 juli 1971 wordt de Koning opgedragen het bedrag en de berekeningswijze van de in artikel 1 van de wet bedoelde gezinsbijslag te bepalen.

(3) En niet « achtste » lid, zoals verkeerdelijk vermeld in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp zoals dit om advies is voorgelegd.

(4) Artikel 4, tweede lid, van de wet van 20 juli 1971 werd niet gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 april 1997.

(5) Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van de wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbevelingen nrs. 29 en 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

De Griffier,  
W. Geurts.

De Voorzitter,  
M. Van Damme.

#### 19 JULI 2013. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag

ALBERT II, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, artikel 1, negende lid, 5<sup>o</sup>, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002, artikel 2, vijfde lid, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 242 van 31 december 1983, en artikel 4, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, gegeven op 1 juli 2008;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 3 décembre 2008;

Vu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 3 mars 2009;

Vu l'avis n° 52917/1 du Conseil d'Etat, donné le 22 mars 2013, en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la Ministre des Affaires sociales et du Secrétaire d'Etat aux Affaires sociales et aux Familles,

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** L'article 8, § 5, de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, abrogé par la loi du 25 janvier 1999, est rétabli dans la rédaction suivante :

« § 5. L'Office accorde une prime d'adoption à l'adoptant ou son conjoint, en faveur d'un enfant faisant partie du ménage de cet adoptant, lorsqu'une requête a été déposée devant le tribunal compétent ou un acte a été signé exprimant la volonté d'adoption, aux conditions fixées ci-après.

Lorsque l'enfant fait déjà partie du ménage de l'adoptant à la date du dépôt de la requête ou, à défaut de celle-ci, à la date de la signature de l'acte, l'adoptant ou son conjoint, ainsi que l'enfant, doivent satisfaire, à cette date, à l'ensemble des conditions permettant l'octroi des prestations familiales garanties.

Lorsque l'enfant ne fait pas encore partie du ménage de l'adoptant à la date du dépôt de la requête ou, à défaut de celle-ci, à la date de la signature de l'acte, l'adoptant ou son conjoint, ainsi que l'enfant, doivent satisfaire à l'ensemble des conditions permettant l'octroi des prestations familiales garanties :

a) à la date où l'enfant fait réellement partie du ménage de l'adoptant, pour autant que le jugement découlant de la requête ou, à défaut de celle-ci, la passation de l'acte, soit déjà intervenu à cette date;

b) à la date du jugement découlant de la requête ou, à défaut de celle-ci, à la date de la passation de l'acte, pour autant que l'enfant fasse réellement partie du ménage à cette date.

Le montant de la prime d'adoption correspond à celui fixé par l'article 73<sup>quater</sup> des lois coordonnées. Le montant de la prime d'adoption accordé pour l'enfant adopté est celui d'application à la date du dépôt de la requête ou, à défaut de celle-ci, à la date de la signature de l'acte d'adoption. Toutefois, si l'enfant ne fait pas encore partie du ménage de l'adoptant à cette date, le montant de la prime d'adoption est celui d'application à la date à laquelle l'enfant fait réellement partie de ce ménage.

Il ne peut être octroyé à l'adoptant ou à son conjoint qu'une seule prime d'adoption pour le même enfant.

La prime d'adoption ne peut être octroyée à l'adoptant ou son conjoint, si l'adoptant, son conjoint ou la personne avec laquelle il forme un ménage de fait au sens de l'article 56<sup>bis</sup>, § 2, des lois coordonnées a reçu une allocation de naissance pour le même enfant. »

**Art. 2.** Le présent arrêté produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2003.

**Art. 3.** Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 19 juillet 2013.

ALBERT

Par le Roi :

La Ministre des Affaires sociales,  
Mme L. ONKELINX

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires sociales et aux Familles,  
Ph. COURARD

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 3 december 2008;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 3 maart 2009;

Gelet op advies 52917/1 van de Raad van State, gegeven op 22 maart 2013 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken en de Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** Artikel 8, § 5, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, opgeheven bij de wet van 25 januari 1999, wordt hersteld als volgt :

« § 5. De Rijksdienst kent een adoptiepremie toe aan de adoptant of zijn echtgenoot, voor een kind dat deel uitmaakt van het gezin van de adoptant, als er een verzoekschrift is ingediend bij de bevoegde rechtbank of een akte ondertekend is waaruit de wil tot adoptie blijkt, onder de volgende voorwaarden.

Als het kind al deel uitmaakt van het gezin van de adoptant op de datum van de indiening van het verzoekschrift of, bij gebrek hieraan, op de datum van de ondertekening van de akte, moeten de adoptant of zijn echtgenoot en het kind op die datum voldoen aan alle toekenningsvoorwaarden voor de gewaarborde gezinsbijslag.

Als het kind nog geen deel uitmaakt van het gezin van de adoptant op de datum van de indiening van het verzoekschrift of, bij gebrek hieraan, op de datum van de ondertekening van de akte, moeten de adoptant of zijn echtgenoot en het kind voldoen aan alle toekenningsvoorwaarden voor de gewaarborgde gezinsbijslag :

a) op de datum vanaf wanneer het kind werkelijk deel uitmaakt van het gezin van de adoptant, voor zover op die datum het vonnis dat voortvloeit uit het verzoekschrift al uitgesproken is, of, bij gebrek hieraan, de akte al verleden is;

b) op de datum van het vonnis dat voortvloeit uit het verzoekschrift, of bij gebrek hieraan, de datum waarop de akte verleden is, voor zover het kind werkelijk deel uitmaakt van het gezin op die datum.

Het bedrag van de adoptiepremie is het bedrag bepaald in artikel 73<sup>quater</sup> van de samengeordende wetten. Het bedrag van de adoptiepremie toegekend voor een geadopteerd kind is datgene dat van toepassing is op de datum van de indiening van het verzoekschrift of, bij gebrek hieraan, op de datum waarop de adoptieakte ondertekend is. Indien echter het kind op deze datum nog geen deel uitmaakt van het gezin van de adoptant, is het bedrag van de adoptiepremie datgene dat van toepassing is op de datum waarop het kind werkelijk deel uitmaakt van dit gezin.

Er kan voor hetzelfde kind slechts één enkele adoptiepremie aan de adoptant of zijn echtgenoot worden toegekend

De adoptiepremie kan niet worden toegekend aan de adoptant of aan zijn echtgenoot, indien de adoptant, zijn echtgenoot of de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt in de zin van artikel 56<sup>bis</sup>, § 2, van de samengeordende wetten het kraamgeld heeft ontvangen voor hetzelfde kind. »

**Art. 2.** Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2003.

**Art. 3.** De minister bevoegd voor Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit

Gegeven te Brussel, 19 juli 2013.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken,  
Mevr. L. ONKELINX

De Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen,  
Ph. COURARD