

VLAAMSE OVERHEID

[2013/206869]

8 NOVEMBER 2013. — Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de algemene regels inzake subsidiëring

De Vlaamse Regering,

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 57;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 13 november 2012;

Gelet op het advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken, gegeven op 5 december 2012;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gegeven op 12 december 2012;

Gelet op het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, gegeven op 14 december 2012;

Gelet op advies 53.952/1 van de Raad van State, gegeven op 25 oktober 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — *Definities en toepassingsgebied*

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder :

1^o rekendecreet : het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof;

2^o subsidie voor een benefietproject : een projectsubsidie met als doelstelling een opbrengst te genereren die volledig wordt afgestaan aan één of meer derde-beneficianten;

3^o eigen financiële inbreng : financiële middelen die de begunstigde van een subsidie inbrengt als cofinanciering van de gesubsidieerde activiteit en die niet voortkomen uit :

a) andere subsidies van de Vlaamse overheid of andere overheden. In afwijking daarvan mogen subsidies toch tot de eigen financiële inbreng worden gerekend als ze werden verworven als derde-beneficiant van een benefietproject;

b) de aanwending van reserves conform artikel 7;

4^o resultatenrekening : een overzicht van alle opbrengsten en kosten met betrekking tot een activiteit;

5^o balans van activa en passiva : een overzicht van de globale financiële situatie van de begunstigde waarin alle middelen waarover hij beschikt en alle lasten die hij heeft worden opgenomen;

6^o subsidiebeslissing : elke beslissing tot toekenning van een subsidie, ongeacht de benaming of aard van de akte waarmee ze wordt toegekend;

7^o meerjarige verbintenis : door de begunstigde afgesloten verbintenis die de periode van de gesubsidieerde activiteit overschrijdt.

Art. 2. Dit besluit is van toepassing op subsidies toegekend door de Vlaamse overheid, zoals vermeld in artikel 2, 9^o, van het Rekendecreet.

Als een specifieke reglementering een of meerdere bepalingen bevat inzake respectievelijk de aanvraag -, de toekenning -, de aanwending - of de verantwoording van de aanwending van subsidies of inzake sancties en onverenigbaarheden, is het desbetreffende hoofdstuk van dit besluit niet van toepassing.

Dit besluit is niet van toepassing voor subsidies aan internationale entiteiten.

HOOFDSTUK 2. — *Bepalingen inzake de aanvraag van subsidies*

Art. 3. § 1. De aanvraag van een subsidie bestaat in ieder geval uit :

1^o een verantwoording van de activiteit waarvoor de subsidie wordt aangevraagd. Dat houdt in dat volgende elementen worden omschreven :

a) het doel waarvoor de aanvrager de subsidie wil aanwenden;

b) de werkingsperiode in geval van een algemene werkingssubsidie, of de periode van realisatie in geval van een project- of investeringssubsidie;

c) de middelen die zullen worden ingezet;

2^o een begroting waarin voor de betrokken activiteit een gedetailleerd overzicht wordt gegeven van :

a) alle geraamde kosten;

b) alle voorzienbare opbrengsten, inclusief alle reeds verkregen, aangevraagde of nog aan te vragen subsidies van een overheid;

c) de aanwending van reserves conform artikel 7 en 8.

De subsidiërende overheid kan de aanvraag onontvankelijk verklaren als de aanvraag niet de elementen, vermeld in het eerste lid, bevat.

§ 2. Als de subsidiërende overheid na indiening van de aanvraag bijkomende, aan het in paragraaf 1 bepaalde, gegevens vereist, mag de aanvraag door de subsidiërende overheid niet onontvankelijk worden beschouwd wegens het ontbreken van die bijkomende gegevens, tenzij de aanvrager ondanks het verzoek van de subsidiërende overheid die gegevens niet beschikbaar stelt binnen de door de subsidiërende overheid gevraagde termijn.

HOOFDSTUK 3. — *Bepalingen inzake de toekenning van subsidies*

Art. 4. § 1. Elke subsidiebeslissing moet de volgende elementen vermelden :

1° de primaire begunstigde. In het geval van een samenwerkingsverband moeten alle samenwerkende begunstigten worden vermeld;

2° het soort subsidie : een werkings-, project- of investeringssubsidie;

3° de eventuele mogelijkheid om de subsidie of een deel ervan door te geven aan één of meer secundaire begunstigten die hetzij bij naam hetzij via een algemene omschrijving worden aangeduid;

4° in geval van een subsidie voor een benefietproject : de derde-beneficianten. Als die op het ogenblik van de beslissing nog niet bij naam bekend zijn volstaat een omschrijving van de categorie van in aanmerking te nemen beneficianten;

5° de activiteit waarvoor de subsidie wordt toegekend. In het geval dat de subsidie wordt toegekend voor een benefietproject moet dat uitdrukkelijk worden vermeld;

6° de periode waarin de gesubsidieerde activiteit zich situeert;

7° de bijdrage van de gesubsidieerde activiteit tot de realisatie van de strategische en de operationele doelstellingen van de subsidiërende overheid;

8° het maximale bedrag dat voor de activiteit kan worden toegekend. Dat bedrag wordt uitgedrukt als een nominaal bedrag.

In de subsidiebeslissing kan het nominaal bedrag bijkomend worden beperkt tot een te bepalen percentage van de kosten. Het totaal van de subsidies die door de Vlaamse overheid of andere overheden voor eenzelfde activiteit toegekend worden mag niet hoger zijn dan 100 % van de voor die activiteit begrote kosten, verminderd met de eigen financiële inbreng.

In geval van een subsidie voor een benefietproject kan in het besluit tot toekenning van de subsidie de vermindering met de begrote opbrengsten geheel of gedeeltelijk niet worden toegepast;

9° de modaliteiten volgens dewelke de begunstigde verantwoording moet afleggen over de functionele en financiële aanwending van de subsidie.

Als het toegekende subsidiebedrag hoger is dan 7000 euro kunnen specifieke bepalingen worden opgenomen betreffende :

a) de criteria die gehanteerd zullen worden om te beoordelen in welke mate de activiteit waarvoor de subsidie wordt toegekend gerealiseerd is;

b) de invloed die het al dan niet beantwoorden aan die criteria heeft op de verantwoorde subsidie.

Als het totale bedrag van de subsidies die door de Vlaamse overheid voor de betrokken activiteit worden toegekend niet hoger is dan 7000 euro moeten de functionele verantwoordingsmodaliteiten enkel betrekking hebben op het al dan niet gerealiseerd zijn van de gesubsidieerde activiteit, tenzij anders is bepaald in de subsidiebeslissing;

10° de modaliteiten volgens dewelke de subsidie zal worden uitbetaald.

In geval van een samenwerkingsverband moet worden bepaald op welke manier de subsidie zal worden verdeeld over de samenwerkende begunstigten.

§ 2. De subsidiebeslissing kan tevens :

1° een nadere specificatie geven van de vereiste eigen financiële inbreng die in aanmerking zal worden genomen;

2° een nadere specificatie geven van de kosten die al dan niet in rekening mogen worden gebracht bij de verantwoording van de subsidie;

3° bepalen dat enige bijkomende subsidiëring door de Vlaamse of andere overheden is uitgesloten;

4° bepalen welke verantwoordingsstukken, vermeld in artikel 11, § 1, 2°, en artikel 12, § 1, 2°, niet hoeven te worden ingediend op voorwaarde dat ze door de begunstigde ter beschikking worden gehouden van de controle instanties;

§ 3. Een in de oorspronkelijke subsidiebeslissing vermelde begunstigde kan worden vervangen door een nieuwe begunstigde als die laatste de gesubsidieerde activiteit vóór of in de loop van de uitvoering ervan overneemt van de eerstgenoemde begunstigde onder dezelfde voorwaarden als vermeld in de oorspronkelijke subsidiebeslissing.

De overdracht, vermeld in het eerste lid, moet het voorwerp uitmaken van een wijzigende subsidiebeslissing waarin tevens de verdeling van de toegekende subsidie over de oorspronkelijke en de nieuwe begunstigde wordt bepaald.

HOOFDSTUK 4. — *Bepalingen inzake de aanwending van subsidies**Afdeling 1. — Algemene werkingsubsidies*

Art. 5. § 1. Overeenkomstig artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof moet een algemene werkingssubsidie worden aangewend voor de doeleinden waarvoor ze werd verleend.

Als met toepassing van artikel 4, § 1, 8°, de subsidie bijkomend wordt beperkt tot een bepaald maximumpercentage van de kosten, worden die kosten bepaald op basis van de resultatenrekening, vermeld in artikel 11, § 1, 1°.

Als de subsidiebeslissing een bepaling bevat als vermeld in artikel 4, § 2, 1° en 2°, worden de kosten, naargelang van het geval :

1° ofwel verminderd met de vereiste eigen financiële inbreng die in de subsidiebeslissing is aangeduid;

2° ofwel beperkt tot die kosten die in de subsidiebeslissing zijn opgesomd.

§ 2. De kosten van een werkingsperiode mogen worden verhoogd met het deficit van de voorbije gesubsidieerde werkingsperiode, voor zover er geen reserves meer beschikbaar zijn.

De deficits die voortkomen uit de volgende gevallen, mogen daarvoor niet in aanmerking worden genomen :

1° het niet of niet volledig uitbetalen van het toegekende subsidiebedrag met toepassing van artikel 18 of 19;

2° het verschil tussen de gerealiseerde eigen financiële inbreng en de vereiste eigen financiële inbreng, vermeld in artikel 4, § 2, 1°;

3° het aangaan van kosten die volgens specifieke bepalingen als vermeld in artikel 4, § 2, 2°, niet voor subsidiëring in aanmerking genomen worden;

4° het aangaan van kosten die niet kunnen worden verantwoord met stukken als vermeld in artikel 11, § 1, 2°, en artikel 12, § 1, 2°.

§ 3. Het gedeelte van de toegekende subsidie dat de kosten, vermeld in paragraaf 1 en 2, overschrijdt, mag worden aangewend voor de aanleg van reserves ten belope van maximaal 20 % van het subsidiebedrag. Mits motivering door de subsidiërende overheid kan in het besluit tot toekenning van de subsidie worden afgeweken van dat maximumpercentage.

De totale gecumuleerde reserves kunnen maximaal 50 % van het subsidiebedrag van de laatst gesubsidieerde werkingsperiode bedragen. Mits motivering door de subsidiërende overheid kan in het besluit tot toekenning van de subsidie worden afgeweken van dat maximumpercentage. Het subsidiebedrag wordt in voorkomend geval berekend op jaarbasis.

De aangelegde reserves moeten worden opgenomen in de balans zoals vermeld in artikel 11, § 1, 3°.

§ 4. Naast de reservevorming ten laste van de toegekende subsidie, vermeld in paragraaf 3, mag de eigen financiële inbreng eveneens en zonder beperkingen worden aangewend voor de aanleg van reserves.

§ 5. De voor een werkingsperiode toegekende maximale subsidie moet worden verminderd in evenredigheid tot de werkelijke duur van de werkingsperiode.

Voor de toepassing van het eerst lid wordt :

1° de vermindering berekend in maanden;

2° een gedeelte van een maand beschouwd als een volledige maand.

Mits motivering en goedkeuring door de subsidiërende overheid is het mogelijk af te wijken van de bepalingen, vermeld in het tweede lid.

Afdeling 2. — Project- en investeringsubsidies

Art. 6. § 1. Overeenkomstig artikel 11, eerste lid, van de voornoemde wet van 16 mei 2003 moet een projectsubsidie of investeringssubsidie worden aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend. Als met toepassing van artikel 4, § 1, 8°, de subsidie bijkomend beperkt wordt tot een bepaald maximumpercentage van de kosten, worden die kosten bepaald op basis van de resultatenrekening vermeld in artikel 12, § 2, met dien verstande dat, als het project over meerdere jaren loopt, de maximaal subsidiëerbare kosten worden bepaald op het einde van het volledige project, tenzij anders is bepaald in de subsidiebeslissing.

Binnen eenzelfde verantwoordingsperiode mag een positief saldo tussen de toegekende subsidie en de kosten voor het project in een bepaald jaar worden uitbetaald aan de begunstigde en door die begunstigde als nog te verantwoorden subsidie worden overgedragen naar het volgende jaar.

Als de subsidiebeslissing een bepaling bevat als vermeld in artikel 4, § 2, 1° en 2°, worden de kosten, naargelang van het geval :

1° ofwel verminderd met de vereiste eigen financiële inbreng die in de subsidiebeslissing is aangeduid;

2° ofwel beperkt tot die kosten die in de subsidiebeslissing zijn opgesomd.

§ 2. Een projectsubsidie mag worden aangewend om een opbrengst te genereren op voorwaarde dat in de subsidiebeslissing uitdrukkelijk is bepaald dat de subsidie wordt toegekend voor een benefietproject.

§ 3. De eigen financiële inbreng die het niet door de subsidie gedekte deel van de kosten overtreft mag zonder beperkingen worden aangewend voor reservevorming.

Afdeling 3. — Aanwending van reserves

Art. 7. § 1. Reserves die ten laste van subsidies aangelegd werden conform artikel 5, § 3, mogen alleen worden aangewend voor eenzelfde of verwante doelstelling binnen de gesubsidieerde activiteit waarvoor de initiële subsidie werd toegekend.

§ 2. De aanwending van die reserves moet worden goedgekeurd door de subsidiërende overheid, tenzij in het geval waarin de reserves worden aangewend voor de aanzuivering van het deficit van de werkingsperiode.

De deficits die voortkomen uit de gevallen, vermeld in artikel 5, § 2, tweede lid, mogen daarvoor niet in aanmerking worden genomen.

Voor het deficit dat voortkomt uit het verschil tussen de gerealiseerde eigen financiële inbreng en de begrote eigen financiële inbreng kunnen de reserves ten laste van subsidies alleen worden aangewend voor zover er geen reserves, aangelegd met eigen financiële inbreng, meer beschikbaar zijn.

§ 3. Als de activiteit waarvoor reserves werden aangelegd conform artikel 5, § 3, niet verder wordt gesubsidieerd, moet het gecumuleerde bedrag van de reserves aan de Vlaamse overheid worden teruggestort.

§ 4. In afwijking van paragraaf 3 moeten de volgende aangelegde reserves niet worden teruggestort :

1° reserves aangelegd voor het sociaal passief mits expliciete goedkeuring door de subsidiërende overheid;

2° reserves, aangelegd voor een door de begunstigde met derden afgesloten meerjarige verbintenis, als door de subsidiërende overheid expliciete goedkeuring werd verleend aan het afsluiten van die meerjarige verbintenis.

Art. 8. Reserves die met eigen financiële inbreng aangelegd werden conform artikel 5, § 4, of artikel 6, § 3, mogen door de begunstigde vrij worden aangewend binnen de doelstellingen die hij zichzelf heeft gesteld of waarvoor hij die middelen heeft verkregen.

HOOFDSTUK 5. — Bepalingen inzake de verantwoording van de aanwending van subsidies

Art. 9. § 1. De verantwoording over de aanwending van een subsidie omvat :

1° een functionele verantwoording waarbij wordt aangetoond dat, en eventueel in welke mate, de activiteit waarvoor de subsidie werd toegekend gerealiseerd is;

2° een financiële verantwoording waarbij wordt aangetoond welke kosten werden gemaakt voor de realisatie van de activiteit waarvoor de subsidie werd toegekend en welke opbrengsten de begunstigde in het kader van die activiteit heeft verworven, hetzij uit de activiteit zelf, hetzij uit andere bronnen.

§ 2. De functionele en financiële verantwoording moet, in het geval van een algemene werkingssubsidie, uiterlijk zes maanden na de werkingsperiode waarop ze betrekking heeft of, in het geval van een projectsubsidie of investeringssubsidie, uiterlijk zes maanden na het beëindigen van het project of de investering worden ingediend, tenzij in de subsidiebeslissing anders is bepaald.

§ 3. De financiële verantwoording van de aanwending van subsidies, ter ondersteuning van hun artistiek-culturele respectievelijk sportieve prestaties, toegekend aan kunstenaars, vertalers van literaire werken, literaire prospectoren in het buitenland of sportbeoefenaars, telkens in hun hoedanigheid van natuurlijk persoon, bestaat uit een verklaring op eer waarin de begunstigde van de subsidie verklaart dat voldaan is aan de financiële verantwoording, vermeld in artikel 11 en 12. In de subsidiebeslissing kan bepaald worden dat een verklaring op eer niet volstaat als financiële verantwoording, vermeld in artikel 11 en 12.

§ 4. De financiële verantwoording van de aanwending van subsidies waarvan het totale bedrag van de subsidies die bij de Vlaamse overheid werden verkregen niet hoger is dan 7000 euro, bestaat uit een verklaring op eer waarin de begunstigde van de subsidie verklaart dat voldaan is aan de financiële verantwoording, vermeld in artikel 11 en 12. In de subsidiebeslissing kan bepaald worden dat een verklaring op eer niet volstaat als financiële verantwoording, vermeld in artikel 11 en 12.

Een verklaring op eer volstaat niet als financiële verantwoording, vermeld in artikel 11 en 12, als :

1° de begunstigde een deficit van de voorbije werkingsperiode in rekening wil brengen conform artikel 5, § 2;

2° de begunstigde reserves ten laste van de subsidie wil aanleggen conform artikel 5, § 3;

3° de subsidiebeslissing een bepaling bevat die de aanwending van de subsidie beperkt tot een bepaald maximumpercentage van de kosten conform artikel 4, § 1, 8°.

Art. 10. De functionele verantwoording door de begunstigde en de beoordeling ervan door de overheid moet gebeuren volgens de modaliteiten en in voorkomend geval aan de hand van de criteria, vermeld in artikel 4, § 1, 7° en 9°.

Art. 11. § 1. De financiële verantwoording van een algemene werkingssubsidie moet bestaan uit :

1° een resultatenrekening;

2° de verantwoordingsstukken die betrekking hebben op de te verantwoorden subsidie. De subsidiërende overheid kan in het besluit tot toekenning van een subsidie die verantwoordingsstukken definiëren;

3° een balans van activa en passiva, als :

a) de aanleg van reserves, met toepassing van artikel 5, § 3, wordt voorzien. Per gesubsidieerde activiteit moeten afzonderlijke reserves worden ingeschreven;

b) een deficit uit de voorbije werkingsperiode in rekening gebracht wordt met toepassing van artikel 5, § 2.

§ 2. In de resultatenrekening moeten alle opbrengsten en kosten met betrekking tot de werkingsperiode worden opgenomen voor de gesubsidieerde activiteit waarover verantwoording wordt afgelegd. Als voor éénzelfde activiteit meerdere subsidies door de overheden werden toegekend moeten die in éénzelfde resultatenrekening over die activiteit worden opgenomen.

Art. 12. § 1. De financiële verantwoording voor een projectsubsidie of investeringssubsidie moet bestaan uit :

1° een resultatenrekening;

2° de verantwoordingsstukken die betrekking hebben op de te verantwoorden subsidie.

§ 2. De resultatenrekening moet alle opbrengsten en kosten met betrekking tot het project of de investering omvatten, ongeacht het werkingsjaar waarin ze werden geboekt. Als voor éénzelfde activiteit meerdere subsidies door de overheid werden toegekend moeten die in éénzelfde resultatenrekening over die activiteit worden opgenomen.

Art. 13. Naast de verantwoording, vermeld in artikel 10, 11 en 12, kan de overheid zich alle aanvullende gegevens laten verschaffen die nodig zijn voor de definitieve vaststelling van de verantwoorde subsidie.

Art. 14. § 1. De verantwoording en verantwoordingsstukken, vermeld in artikel 10, 11 en 12 kunnen op elektronische wijze beschikbaar worden gesteld.

§ 2. Bij een factuur of schuldvordering die uitgaat van een begunstigde van een subsidie van de Vlaamse overheid, moet een verantwoording van het gefactureerde of gevorderde bedrag worden gevoegd.

§ 3. De datum van een verantwoordingsstuk moet vallen binnen de periode waarover verantwoording wordt afgelegd, behalve :

1° voor afschrijvingskosten;

2° als uit het verantwoordingsstuk blijkt dat de aangerekende prestatie valt binnen de periode waarover verantwoording wordt afgelegd en betrekking heeft op de gesubsidieerde activiteit.

Art. 15. Als in de subsidiebeslissing is opgenomen dat enige bijkomende subsidiëring door de Vlaamse overheid of andere overheden is uitgesloten, blijven de bepalingen van artikel 5 en 6 onverminderd van toepassing, met dien verstande evenwel dat de subsidie die volgens die artikelen verantwoord wordt verminderd wordt met het volledige bedrag dat in strijd met de toekenningsvoorwaarden toch verkregen werd via een andere subsidie.

Art. 16. Als met toepassing van artikel 4, § 3, een activiteit en de daarvoor toegekende subsidie wordt overgedragen van de oorspronkelijke naar een nieuwe begunstigde moeten beide begunstigden zich afzonderlijk verantwoorden over hun respectieve aandeel in de gesubsidieerde activiteit.

Art. 17. Als voor éénzelfde werking, project of investering meer dan één subsidie door de Vlaamse overheid of andere overheden is toegekend en als het totaal van de verantwoorde subsidies lager is dan het totaal van de toegekende subsidies moeten de subsidies van de Vlaamse overheid proportioneel ten opzichte van het totaal van de toegekende subsidies worden verminderd.

HOOFDSTUK 6. — *Bepalingen inzake sancties en onverenigbaarheden*

Art. 18. Als de begunstigde nalaat de subsidie conform artikel 10, 11 en 12 volledig te verantwoorden, vervalt de beslissing tot toekenning van de subsidie voor het niet verantwoorde gedeelte.

Overeenkomstig artikel 13, tweede lid, van de voornoemde wet van 16 mei 2003 moet, in het geval vermeld in het eerste lid, van eventueel al uitbetaalde voorschotten het niet verantwoorde gedeelte worden teruggevorderd.

Art. 19. § 1. Met behoud van de toepassing van andere verbodsbepalingen die voortvloeien uit een wet, decreet, ordonnantie, reglement of statuut, is het elke ambtenaar, openbare gezagsdrager of andere persoon die belast is met een functie bij de Vlaamse overheid of elke tussenpersoon als vermeld in artikel 55, § 2, 2^o, van het Rekendecreet, verboden een subsidie toe te kennen of de aanwending ervan goed te keuren zodra hij daardoor persoonlijk of via een tussenpersoon in een toestand van belangenvermenging zou kunnen terechtkomen.

§ 2. Ingeval de bepalingen van het eerste lid niet worden nageleefd, is de beslissing tot toekenning van een subsidie nietig. Eventueel al uitgekeerde bedragen moeten volledig worden teruggestort.

HOOFDSTUK 7. — *Slotbepalingen*

Art. 20. Met het oog op dringende humanitaire hulpverlening in geval van onder andere een ramp, een natuurramp, oorlog of burgeroorlog kunnen de leden van de Vlaamse Regering beslissen om af te zien van de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 2 tot en met 4.

Art. 21. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Art. 22. De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 8 november 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
K. PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,
Ph. MUYTERS

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[2013/206869]

**8 NOVEMBRE 2013. — Arrêté du Gouvernement flamand relatif
aux règles générales en matière de subventionnement**

Le Gouvernement flamand,

Vu le décret du 8 juillet 2011 réglant le budget, la comptabilité, l'attribution de subventions et le contrôle de leur utilisation, et le contrôle par la Cour des Comptes, notamment l'article 57;

Vu l'accord du Ministre flamand chargé du budget, donné le 13 novembre 2012;

Vu l'avis du Conseil consultatif flamand pour les Affaires administratives, donné le 5 décembre 2012;

Vu l'avis du « Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen » (Conseil socio-économique de la Flandre), rendu le 12 décembre 2012;

Vu l'avis du Conseil consultatif stratégique pour la Culture, la Jeunesse, les Sports et les Médias, rendu le 14 décembre 2012;

Vu l'avis 53.952/1 du Conseil d'Etat, donné le 25 octobre 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa premier, 1^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Considérant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes;

Sur la proposition du Ministre flamand des Finances, du Budget, du Travail, de l'Aménagement du Territoire et des Sports;

Après délibération,

Arrête :

CHAPITRE 1^{er}. — *Définitions et champ d'application*

Article 1^{er}. Dans le présent arrêté, on entend par :

1^o décret des comptes : le décret du 8 juillet 2011 réglant le budget, la comptabilité, l'attribution de subventions et le contrôle de leur utilisation, et le contrôle par la Cour des Comptes;

2^o subvention pour un projet de charité : une subvention de projet qui vise à réaliser des bénéfices qui seront cédés complètement à un ou plusieurs bénéficiaires tiers;

3^o apport financier propre : les moyens financiers apportés par le bénéficiaire d'une subvention à titre de cofinancement de l'activité subventionnée, qui ne résultent pas :

a) d'autres subventions de l'Autorité flamande ou d'autres autorités. Par dérogation à cette disposition, des subventions peuvent être considérées comme faisant partie de l'apport financier propre lorsqu'elles ont été acquises comme bénéficiaire tiers d'un projet de charité;

b) de l'affectation de réserves conformément à l'article 7;

4^o compte de résultats : un aperçu des produits et des frais relatifs à une activité;

5^o bilan de l'actif et du passif : un aperçu de la situation financière globale du bénéficiaire, reprenant tous les moyens dont il dispose et toutes ses charges;

6° décision de subvention : toute décision d'octroi d'une subvention, quelle que soit la dénomination ou la nature de l'acte portant son octroi;

7° engagement pluriannuel : l'engagement conclu par le bénéficiaire, qui dépasse la période de l'activité subventionnée.

Art. 2. Le présent arrêté s'applique aux subventions octroyées par l'Autorité flamande, telle que visée à l'article 2, 9°, du Décret des Comptes.

Lorsqu'une réglementation spécifique contient une ou plusieurs dispositions respectivement en matière de demande, d'octroi, d'affectation ou de justification de l'affectation des subventions ou en matière de sanctions et d'incompatibilités, le chapitre concerné du présent arrêté ne s'applique pas.

Le présent arrêté ne s'applique pas aux subventions à des entités internationales.

CHAPITRE 2. — *Dispositions relatives à la demande de subventions*

Art. 3. § 1^{er}. La demande d'une subvention comprend en tout cas :

1° une justification de l'activité faisant l'objet de la demande de la subvention. A cet effet les éléments suivants doivent être décrits :

a) le but auquel le demandeur veut affecter la subvention;

b) la période de fonctionnement en cas d'une subvention de fonctionnement générale, ou la période de réalisation en cas d'une subvention de projet ou d'investissement;

c) les moyens qui seront engagés;

2° un budget donnant, pour l'activité concernée, un aperçu détaillé :

a) de tous les coûts estimés;

b) de toutes les recettes prévisibles, y compris toutes les subventions publiques déjà obtenues, demandées ou à demander;

c) de l'affectation de réserves conformément aux articles 7 et 8.

L'autorité subventionnante peut déclarer la demande irrecevable lorsqu'elle ne comprend pas les éléments, visés à l'alinéa premier.

§ 2. Si l'autorité subventionnante demande des données supplémentaires, outre les données visées au paragraphe 1^{er}, après l'introduction de la demande, celle-ci ne peut pas être considérée irrecevable par l'autorité subventionnante à défaut de ces données supplémentaires, sauf si le demandeur ne met pas à disposition les données dans le délai demandé par l'autorité subventionnante, malgré la demande de celle-ci.

CHAPITRE 3. — *Dispositions relatives à l'octroi de subventions*

Art. 4. § 1^{er}. Toute décision de subvention mentionne au moins les éléments suivants :

1° le bénéficiaire primaire. En cas d'un partenariat, tous les bénéficiaires coopérants doivent être mentionnés;

2° le type de subvention : une subvention de fonctionnement, de projet ou d'investissement;

3° la possibilité éventuelle de transférer la subvention ou une partie de celle-ci à un ou plusieurs bénéficiaires secondaires qui sont désignés soit par leur nom, soit par une description générale;

4° en cas d'une subvention pour un projet de charité : les bénéficiaires tiers. Lorsque ceux-ci ne sont pas encore connus par leur nom au moment de la décision, une description de la catégorie de bénéficiaires à prendre en considération suffit;

5° l'activité pour laquelle la subvention est octroyée. Si la subvention est octroyée pour un projet de charité, il faut le préciser explicitement;

6° la période dans laquelle se situe l'activité subventionnée;

7° la contribution de l'activité subventionnée à la réalisation des objectifs stratégiques et opérationnelles de l'autorité subventionnante;

8° le montant maximal pouvant être octroyé pour l'activité. Ce montant est exprimé comme un montant nominal.

Dans la décision de subvention, le montant nominal peut supplémentairement être limité à un pourcentage des frais à déterminer. Le total des subventions octroyées par l'Autorité flamande ou d'autres autorités pour une même activité ne peut pas dépasser 100 % des frais estimés pour cette activité, diminué de l'apport financier propre.

En cas d'une subvention pour un projet de charité, la diminution des recettes estimées peut ne pas être appliquée en tout ou en partie dans la décision d'octroi de la subvention;

9° les modalités selon lesquelles le bénéficiaire doit justifier l'affectation fonctionnelle et financière de la subvention.

Lorsque le montant de subvention octroyé est supérieur à 7000 euros, des dispositions spécifiques peuvent être reprises en ce qui concerne :

a) les critères qui seront utilisés pour évaluer la mesure dans laquelle l'activité faisant l'objet de l'octroi de la subvention, est réalisée;

b) l'influence que la réponse ou non à ces critères a sur la subvention justifiée.

Lorsque le montant total des subventions octroyées par l'Autorité flamande pour l'activité concernée n'est pas supérieur à 7000 euros, les modalités de justification fonctionnelle ne doivent se rapporter qu'à la réalisation ou non de l'activité subventionnée, sauf disposition contraire dans la décision de subvention;

10° les modalités selon lesquelles la subvention sera payée.

En cas d'un partenariat, il faut arrêter le mode de répartition de la subvention entre les bénéficiaires coopérants.

§ 2. La décision de subvention peut également :

1° spécifier l'apport financier propre qui sera pris en considération;

2° spécifier les frais qui peuvent être portés en compte ou non lors de la justification de la subvention;

3° arrêter que tout subventionnement supplémentaire par l'Autorité flamande ou d'autres autorités est exclu;

4° arrêter les pièces justificatives, visées à l'article 11, § 1^{er}, 2°, et à l'article 12, § 1^{er}, 2°, qui ne doivent pas être introduites à condition qu'elles sont tenues à la disposition des instances de contrôle;

§ 3. Un bénéficiaire mentionné dans la décision de subvention initiale peut être remplacé par un nouveau bénéficiaire lorsque celui-ci reprend l'activité subventionnée du bénéficiaire initial avant ou au cours de l'exécution de celle-ci, aux mêmes conditions que celles visées à la décision de subvention initiale.

Le transfert, visé à l'alinéa premier, doit faire l'objet d'une décision de subvention modificative qui arrête également la répartition de la subvention octroyée entre le bénéficiaire initial et le nouveau bénéficiaire.

CHAPITRE 4. — Dispositions relatives à l'affectation de subventions

Section 1. — Subventions de fonctionnement générales

Art. 5. § 1^{er}. Conformément à l'article 11, alinéa premier, de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, une subvention de fonctionnement générale doit être utilisée aux fins pour lesquelles elle est accordée.

Lorsque la subvention est supplémentaires limitée à un pourcentage maximal déterminé des frais, en application de l'article 4, § 1^{er}, 8°, ces frais sont arrêtés sur la base du compte des résultats, visé à l'article 11, § 1^{er}, 1°.

Lorsque la décision de subvention comprend une disposition telle que visée à l'article 4, § 2, 1° et 2°, les frais sont, selon le cas :

1° soit diminués de l'apport financier propre indiqué dans la décision de subvention;

2° soit limités aux frais énumérés dans la décision de subvention.

§ 2. Les frais d'une période d'activité peuvent être majorés du déficit de la période d'activité subventionnée précédente, dans la mesure où il n'y a plus de réserves disponibles.

Les déficits résultant des cas suivants, ne peuvent pas être pris en considération à cet effet :

1° le montant de subvention octroyé n'est pas ou n'est pas entièrement payé en application de l'article 18 ou 19;

2° la différence entre l'apport financier propre réalisé et l'apport financier propre requis, visé à l'article 4, § 2, 1°;

3° l'exposition de frais qui ne sont pas éligibles au subventionnement, selon des dispositions spécifiques telles que visées à l'article 4, § 2, 2°;

4° l'exposition de frais ne pouvant pas être justifiés par des pièces telles que visées à l'article 11, § 1^{er}, 2°, et à l'article 12, § 1^{er}, 2°.

§ 3. La partie de la subvention octroyée qui dépasse les frais, visés aux paragraphes 1^{er} et 2, peut être affectée à la constitution de réserves à concurrence de 20 % au maximum du montant de subvention. Moyennant la motivation par l'autorité subventionnante, la décision d'octroi de la subvention peut déroger à ce pourcentage maximal.

Les réserves cumulées totales peuvent s'élever à au maximum 50 % du montant de subvention de la dernière période d'activité subventionnée. Moyennant la motivation par l'autorité subventionnante, la décision d'octroi de la subvention peut déroger à ce pourcentage maximal. Le cas échéant, le montant de subvention est calculé sur une base annuelle.

Les réserves constituées doivent être reprises au bilan, tel que visé à l'article 11, § 1^{er}, 3°.

§ 4. Outre la constitution de réserves à charge de la subvention octroyée, visée au paragraphe 3, l'apport financier propre peut également et sans limitations être affecté à la constitution de réserves.

§ 5. La subvention maximale octroyée pour une période d'activité doit être diminuée au prorata de la durée réelle de la période d'activité.

Pour l'application de l'alinéa premier :

1° la diminution est calculée en mois;

2° une partie d'un mois est considérée comme un mois entier.

Moyennant la motivation et l'approbation par l'autorité subventionnante, il peut être dérogé aux dispositions, visées à l'alinéa deux.

Section 2. — Subventions de projet et d'investissement

Art. 6. § 1^{er}. Conformément à l'article 11, alinéa premier, de la loi précitée du 16 mai 2003, une subvention de projet ou une subvention d'investissement doit être affectée aux fins pour lesquelles elle a été octroyée. Si, en application de l'article 4, § 1^{er}, 8°, la subvention est limitée supplémentaires à un pourcentage maximal déterminé des frais, ces frais sont arrêtés sur la base du compte des résultats visé à l'article 12, § 2, étant entendu que, lorsque le projet s'étend sur plusieurs années, les frais subventionnables maximaux sont déterminés à la fin du projet entier, sauf disposition contraire dans la décision de subvention.

Dans une même période de justification, un solde positif entre la subvention octroyée et les frais pour le projet dans une année déterminée peut être payé au bénéficiaire et être transféré par ce bénéficiaire à l'année suivante comme subvention encore à justifier.

Lorsque la décision de subvention comprend une disposition telle que visée à l'article 4, § 2, 1° et 2°, les frais sont, selon le cas :

1° soit diminués de l'apport financier propre indiqué dans la décision de subvention;

2° soit limités aux frais énumérés dans la décision de subvention.

§ 2. Une subvention de projet peut être affectée à générer des recettes à condition que la décision de subvention stipule explicitement que la subvention est octroyée pour un projet de charité.

§ 3. L'apport financier propre qui dépasse la partie des frais non couverte par la subvention, peut être affecté sans limitations à la constitution de réserves.

Section 3. — Affectation de réserves

Art. 7. § 1^{er}. Les réserves qui ont été constituées à charge de subventions conformément à l'article 5, § 3, ne peuvent être affectées qu'à un même objectif ou un objectif apparenté au sein de l'activité subventionnée pour laquelle la subvention initiale a été octroyée.

§ 2. L'affectation de ces réserves doit être approuvée par l'autorité subventionnante, sauf dans le cas où les réserves sont affectées à l'apurement du déficit de la période d'activité.

Les déficits résultant des cas, visés à l'article 5, § 2, alinéa deux, ne peuvent pas être pris en compte à cet effet.

Pour le déficit résultant de la différence entre l'apport financier propre réalisé et l'apport financier propre estimé, les réserves à charge de subventions ne peuvent être affectées que dans la mesure où il n'y a plus de réserves disponibles qui sont constituées par l'apport financier propre.

§ 3. Si l'activité pour laquelle des réserves ont été constituées conformément à l'article 5, § 3, n'est plus subventionnée, le montant cumulé des réserves doit être remboursé à l'Autorité flamande.

§ 4. Par dérogation au paragraphe 3, les réserves constituées suivantes ne doivent pas être remboursées :

1° des réserves constituées pour le passif social, moyennant l'approbation explicite de l'autorité subventionnante;

2° des réserves, constituées pour un engagement pluriannuel que le bénéficiaire a conclu avec des tiers, si l'autorité subventionnante a explicitement approuvé la conclusion de l'engagement pluriannuel.

Art. 8. Les réserves qui ont été constituées par l'apport financier propre conformément à l'article 5, § 4, ou à l'article 6, § 3, peuvent être affectées librement par le bénéficiaire dans le cadre des objectifs qu'il s'est assignés ou pour lesquels il a reçus ces moyens.

CHAPITRE 5. — *Dispositions relatives à la justification de l'affectation de subventions*

Art. 9. § 1^{er}. La justification relative à l'affectation d'une subvention comprend :

1° une justification fonctionnelle démontrant que, et éventuellement la mesure dans laquelle, l'activité pour laquelle la subvention a été octroyée, est réalisée;

2° une justification financière démontrant les frais qui ont été exposés pour la réalisation de l'activité pour laquelle la subvention a été octroyée, et les recettes que le bénéficiaire a acquises dans le cadre de cette activité, soit de l'activité même, soit d'autres sources.

§ 2. Sauf disposition contraire dans la décision de subvention, la justification fonctionnelle et financière doit être introduite au plus tard six mois après la période d'activité à laquelle elle a trait, en cas d'une subvention de fonctionnement générale, ou au plus tard six mois après la fin du projet ou de l'investissement, en cas d'une subvention de projet ou d'une subvention d'investissement.

§ 3. La justification financière de l'affectation de subventions, octroyées à des artistes, traducteurs d'œuvres littéraires, prospecteurs littéraires à l'étranger ou sportifs, chaque fois en leur qualité de personne physique, visant à soutenir leurs prestations artistiques-culturelles ou sportives, se compose d'une déclaration sur l'honneur dans laquelle le bénéficiaire déclare avoir répondu à la justification financière, visée aux articles 11 et 12. La décision de subvention peut stipuler qu'une déclaration sur l'honneur ne suffit pas comme justification financière, visée aux articles 11 et 12.

§ 4. La justification financière de l'affectation de subventions dont le montant total des subventions obtenues de l'Autorité flamande ne dépasse pas 7000 euros, se compose d'une déclaration sur l'honneur dans laquelle le bénéficiaire de la subvention déclare qu'il est satisfait à la justification financière, visée aux articles 11 et 12. La décision de subvention peut stipuler qu'une déclaration sur l'honneur ne suffit pas comme justification financière, visée aux articles 11 et 12.

Une déclaration sur l'honneur ne suffit pas comme justification financière, visée aux articles 11 et 12, si :

1° le bénéficiaire veut porter en compte un déficit de la période d'activité écoulée, conformément à l'article 5, § 2;

2° le bénéficiaire veut constituer des réserves à charge de la subvention, conformément à l'article 5, § 3;

3° la décision de subvention comporte une disposition limitant l'affectation de la subvention à un pourcentage maximal déterminé des frais, conformément à l'article 4, § 1^{er}, 8°.

Art. 10. La justification financière par le bénéficiaire et l'évaluation de celle-ci par l'autorité doit s'effectuer selon les modalités et, le cas échéant, à l'aide des critères, visés à l'article 4, § 1^{er}, 7° et 9°.

Art. 11. § 1^{er}. La justification financière d'une subvention de fonctionnement générale doit comprendre :

1° un compte de résultats;

2° les pièces justificatives relatives à la subvention à justifier. L'autorité subventionnante peut définir ces pièces justificatives dans l'arrêté portant octroi d'une subvention;

3° un bilan de l'actif et du passif, si :

a) la constitution de réserves, en application de l'article 5, § 3, est prévue. Par activité subventionnée, des réserves séparées doivent être inscrites;

b) un déficit de la période d'activité écoulée est porté en compte, en application de l'article 5, § 2.

§ 2. Le compte de résultats doit reprendre tous les produits et frais relatifs à la période d'activité pour l'activité subventionnée faisant l'objet de la justification. Si plusieurs subventions ont été octroyées par les autorités pour une même activité, celles-ci doivent être reprises dans le même compte de résultats relatif à cette activité.

Art. 12. § 1^{er}. La justification financière d'une subvention de projet ou d'une subvention d'investissement doit comprendre :

- 1° un compte de résultats;
- 2° les pièces justificatives relatives à la subvention à justifier.

§ 2. Le compte de résultats doit reprendre tous les produits et frais relatifs au projet ou à l'investissement, quelle que soit l'année d'activité dans laquelle ils ont été comptabilisés. Si plusieurs subventions ont été octroyées par l'autorité pour une même activité, celles-ci doivent être reprises dans le même compte de résultats relatif à cette activité.

Art. 13. Outre la justification, visée aux articles 10, 11 et 12, l'autorité peut recueillir toutes les données complémentaires nécessaires à l'établissement définitif de la subvention justifiée.

Art. 14. § 1^{er}. La justification et les pièces justificatives, visées aux articles 10, 11 et 12, peuvent être mises à disposition par voie électronique.

§ 2. Une facture ou d'une créance émanant d'un bénéficiaire d'une subvention de l'Autorité flamande, doit être accompagnée d'une justification du montant facturé ou réclamé.

§ 3. La date d'une pièce justificative doit se situer dans la période faisant l'objet de la justification, sauf :

- 1° pour les frais d'amortissement;
- 2° si la pièce justificative démontre que la prestation portée en compte se situe dans la période faisant l'objet de la justification et concerne l'activité subventionnée.

Art. 15. Si la décision de subvention stipule que tout subventionnement supplémentaire par l'Autorité flamande ou d'autres autorités est exclu, les dispositions des articles 5 et 6 restent intégralement d'application, étant entendu que la subvention qui est justifiée selon ces articles, est diminuée du montant entier qui a été obtenu par le biais d'une autre subvention, contrairement aux conditions d'octroi.

Art. 16. Si une activité et la subvention octroyée pour cette activité sont transférées du bénéficiaire initial à un nouveau bénéficiaire en application de l'article 4, § 3, les deux bénéficiaires doivent fournir une justification distincte sur leur part respective dans l'activité subventionnée.

Art. 17. Si plusieurs subventions sont octroyées par l'Autorité flamande ou d'autres autorités à un même fonctionnement, projet ou investissement, et si le total des subventions justifiées est inférieur au total des subventions octroyées, les subventions de l'Autorité flamande doivent être diminuées proportionnellement par rapport au total des subventions octroyées.

CHAPITRE 6. — *Dispositions en matière de sanctions et d'incompatibilités*

Art. 18. Si le bénéficiaire omet de justifier entièrement la subvention conformément aux articles 10, 11 et 12, la décision d'octroi de la subvention échoit pour la partie non justifiée.

Conformément à l'article 13, alinéa deux, de la loi précitée du 16 mai 2002, dans le cas visé à l'alinéa premier, la partie non justifiée d'avances éventuellement déjà payées doit être recouvrée.

Art. 19. § 1^{er}. Sous réserve de l'application d'autres dispositions d'interdiction résultant d'une loi, d'un décret, d'une ordonnance, d'un règlement ou d'un statut, il est interdit à chaque fonctionnaire, officier public ou à toute autre personne chargée d'une fonction auprès de l'Autorité flamande, ou à chaque intermédiaire tel que visé à l'article 55, § 2, 2°, du Décret des Comptes, d'octroyer une subvention ou d'en approuver l'affectation dès qu'il pourrait se trouver, soit personnellement, soit par personne interposée, dans une situation de conflit d'intérêts.

§ 2. En cas de non-respect des dispositions de l'alinéa premier, la décision d'octroi d'une subvention est nulle. Les montants éventuellement déjà payés doivent être remboursés entièrement.

CHAPITRE 7. — *Dispositions finales*

Art. 20. En vue de l'aide humanitaire urgente en cas, entre autres, d'une catastrophe, d'une calamité naturelle, d'une guerre ou d'une guerre civile, les membres du Gouvernement flamand peuvent décider de renoncer aux dispositions, visées aux chapitres 2 à 4 inclus.

Art. 21. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Art. 22. Le Ministre flamand ayant les finances et le budget dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 8 novembre 2013.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
K. PEETERS

Le Ministre flamand des Finances, du Budget, de l'Emploi, de l'Aménagement du Territoire et des Sports,
Ph. MUYTERS