

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

[C – 2014/22081]

7 FEBRUARI 2014. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen en tot opheffing van het koninklijk besluit van 5 juni 2004 tot uitvoering van artikel 6, § 2, derde lid en van artikel 7, § 1, derde lid en § 2, tweede lid, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen. — Addendum

In het *Belgisch Staatsblad* van 18 februari 2014, pagina 13142-13149, dient het volgende advies van de Raad van State toegevoegd te worden :

Raad van State, afdeling wetgeving, advies 54.724/1 van 8 januari 2014 over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen en tot opheffing van het koninklijk besluit van 5 juni 2004 tot uitvoering van artikel 6, § 2, derde lid en van artikel 7, § 1, derde lid en § 2, tweede lid, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen

Op 9 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen en tot opheffing van het koninklijk besluit van 5 juni 2004 tot uitvoering van artikel 6, § 2, derde lid en van artikel 7, § 1, derde lid en § 2, tweede lid, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen".

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 december 2013.

De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraden, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht Steen, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2014.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de regeling betreffende de inkomensgarantie voor ouderen. Daartoe wordt het koninklijk besluit van 23 mei 2001 "tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen" gewijzigd en wordt het koninklijk besluit van 5 juni 2004 "tot uitvoering van artikel 6, § 2, derde lid en van artikel 7, § 1, derde lid en § 2, tweede lid, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen" opgeheven.

De wijzigingen, die uiteengezet worden in een bijgevoegd verslag aan de Koning, treden in werking op 1 januari 2014.

3.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door diverse bepalingen van de wet van 22 maart 2001 "tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen", zoals laatst gewijzigd bij de wet van 8 december 2013, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet. Vooraan in de aanhef dient bijgevolg nog een verwijzing naar die grondwetsbepaling te worden opgenomen.

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

[C – 2014/22081]

7 FEVRIER 2014. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées et abrogeant l'arrêté royal du 5 juin 2004 portant exécution de l'article 6, § 2, alinéa 3 et de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 2, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées. — Addendum

Au *Moniteur belge* du 18 février 2014, page pagina 13142 - 13149, il y a lieu d'ajouter l'avis du Conseil d'Etat qui suit :

Conseil d'Etat, section de législation, avis 54.724/1 du 8 janvier 2014 sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées et abrogeant l'arrêté royal du 5 juin 2004 portant exécution de l'article 6, § 2, alinéa 3 et de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 2, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées"

Le 9 décembre 2013, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées et abrogeant l'arrêté royal du 5 juin 2004 portant exécution de l'article 6, § 2, alinéa 3 et de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 2, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées".

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 décembre 2013.

La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Wilfried Van Vaerenbergh, conseillers d'Etat, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht Steen, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, conseiller d'Etat.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2014.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Portée et fondement juridique du projet

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications au régime de garantie de revenus aux personnes âgées. A cet effet, il modifie l'arrêté royal du 23 mai 2001 "portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées" et abroge l'arrêté royal du 5 juin 2004 "portant exécution de l'article 6, § 2, alinéa 3 et de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 2, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées".

Les modifications, qui sont exposées dans un rapport au Roi joint au projet, entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

3.1. Le projet trouve son fondement juridique dans diverses dispositions de la loi du 22 mars 2001 "instituant la garantie de revenus aux personnes âgées", telle qu'elle a été modifiée en dernier lieu par la loi du 8 décembre 2013, combinées ou non avec l'article 108 de la Constitution. Au début du préambule, on fera dès lors également référence à cette disposition constitutionnelle.

3.2. Eén van de rechtsgrond biedende bepalingen van de wet van 22 maart 2001 is artikel 13, § 2, derde lid, ingevoegd bij artikel 52 van de programmawet van 27 december 2012. Dat artikel 52 dient evenwel nog door de Koning in werking te worden gesteld, ter uitvoering van artikel 53 van dezelfde wet. Het ontwerp dient bijgevolg te worden aangevuld met een bepaling in die zin. In het derde lid van de aanhef moet dan ook worden verwezen naar artikel 53, en niet naar artikel 52 van de voornoemde programmawet.

3.3. De wet van 22 maart 2001 "betreffende de betwistingen over de inkomensgarantie voor ouderen" biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing naar die wet dient uit de aanhef te worden weggelaten.

Onderzoek van de tekst

Artikel 1

4. Voor zover het voor de leesbaarheid nodig wordt geacht om in het koninklijk besluit van 23 mei 2001 een definitie op te nemen van "wettelijk samenwonende", nu de wet van 22 maart 2001 (artikel 2, 5^o) zelf in een dergelijke definitie voorziet¹, moet die definitie uiteraard overeenstemmen met de wettelijke definitie, wat niet het geval is. Dit dient te worden verholpen.

Artikel 4

5. Het ontworpen artikel 15*bis* van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 bepaalt dat de Rijksdienst voor Pensioenen de inlichtingen, meegedeeld door de aanvrager en de echtgenoot of de wettelijk samenwonende waarmee hij dezelfde hoofdverblijfplaats deelt, nakijkt "via een elektronische toegang tot de databanken van de FOD Financiën".

Die bepaling lijkt aan te geven dat de Rijksdienst voor Pensioenen een algemene toegang verkrijgt tot de databanken van de FOD Financiën, terwijl het voorwerp van het door die dienst te verrichten nazicht nochtans heel specifiek is. Uit het oogpunt van het onder meer door de Grondwet beschermde recht op *privacy* dient de toegang tot de databanken van de FOD Financiën dan ook uitdrukkelijk te worden beperkt tot het voorwerp van het door de Rijksdienst voor Pensioenen te verrichten nazicht.

Artikel 11

6.1. Bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2013 "tot uitvoering, inzake de pensioenbonus van de werknemers, van artikel 7*bis* van de wet betreffende het generatiepact van 23 december 2005" (artikel 8) wordt, eveneens met ingang van 1 januari 2014, in het koninklijk besluit van 23 mei 2001 een nieuw artikel 22/1 ingevoegd, waarvan de inhoud gedeeltelijk overlapt met de inhoud van het thans ontworpen artikel 22*bis* van hetzelfde besluit. De stellers van het ontwerp dienen dan ook na te gaan of de voornoemde bepalingen niet beter op elkaar moeten worden afgestemd, dan wel moeten worden omgewerkt tot één artikel. In elk geval dient de nummering van de artikelen op een uniforme wijze te gebeuren, wat thans niet het geval is².

6.2. In het ontworpen artikel 22*bis* van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 moet worden verwezen naar artikel 3/1 (niet : 3*bis*) van de wet van 23 december 2005.

De griffier,

G. Verberckmoes.

De voorzitter,

J. Baert.

—————
Nota's

¹ In uitvoeringsbesluiten gebruikte begrippen hebben in principe dezelfde betekenis als in de wet waaraan uitvoering wordt gegeven, zodat wettelijke definities normaal niet in uitvoeringsbesluiten overgenomen dienen te worden.

² Deze laatste opmerking geldt ook voor artikel 12 van het ontwerp, waarbij een artikel 22*ter* wordt ingevoegd.

3.2. Au nombre des dispositions de la loi du 22 mars 2001 procurant un fondement juridique, figure l'article 13, § 2, alinéa 3, inséré par l'article 52 de la loi-programme du 27 décembre 2012. Cet article 52 doit toutefois encore être mis en vigueur par le Roi, en exécution de l'article 53 de la même loi. Le projet devra dès lors encore être complété par une disposition en ce sens. Par conséquent, le troisième alinéa du préambule visera l'article 53, et non l'article 52 de la loi-programme susmentionnée.

3.3. La loi du 22 mars 2001 "instituant la garantie de revenus aux personnes âgées" ne procure pas de fondement juridique au projet. La référence à cette loi sera omise du préambule.

Examen du texte

Article 1^{er}

4. Dans la mesure où, par souci de lisibilité, il serait jugé utile de définir la notion de "cohabitant légal" dans l'arrêté royal du 23 mai 2001, alors que la loi du 22 mars 2001 (article 2, 5^o)³ prévoit elle-même une telle définition, cette définition devra évidemment correspondre à la définition légale, ce qui n'est pas le cas actuellement. Il s'impose d'y remédier.

Article 4

5. L'article 15*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 23 mai 2001 dispose que l'Office des Pensions vérifie les informations communiquées par le demandeur et par le conjoint ou le cohabitant légal avec qui il partage la même résidence principale "via un accès électronique aux banques de données du SPF Finances".

Cette disposition paraît indiquer que l'Office des Pensions obtient un accès général aux banques de données du SPF Finances, alors que l'objet de la vérification qui doit être opérée par cet office est néanmoins très spécifique. Du point de vue du droit à la vie privée, notamment protégé par la Constitution, l'accès aux banques de données du SPF Finances doit dès lors être expressément limité à l'objet de la vérification à laquelle doit procéder l'Office des Pensions.

Article 11

6.1. L'arrêté royal du 24 octobre 2013 "portant exécution, en matière de bonus de pension des travailleurs salariés, de l'article 7*bis* de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations" (article 8) insère, également avec effet au 1^{er} janvier 2014, dans l'arrêté royal du 23 mai 2001, un nouvel article 22/1 qui, sur le fond, fait partiellement double emploi avec le contenu de l'article 22*bis* présentement en projet du même arrêté. Les auteurs du projet vérifieront dès lors s'il n'y aurait pas lieu d'améliorer l'articulation des dispositions susmentionnées ou de les grouper dans un seul et même article. En tout état de cause, la numérotation des articles doit être uniforme, ce qui n'est pas le cas actuellement⁴.

6.2. L'article 22*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 23 mai 2001 doit faire référence à l'article 3/1 (et non : 3*bis*) de la loi du 23 décembre 2005.

Le greffier,

G. Verberckmoes.

Le président,

J. Baert.

—————
Note

³ Dès lors que les notions utilisées dans les arrêtés d'exécution ont en principe la même signification que dans la loi à laquelle il est donné exécution, les définitions légales ne doivent normalement pas être reproduites dans ces arrêtés.

⁴ Cette dernière observation peut également être formulée à l'égard de l'article 12 du projet, qui insère un article 22*ter*.