

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C – 2014/03268]

13 JUNI 2014. — Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en van artikelen 275⁸ en 275⁹ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

In artikel 16, derde lid, van de Wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance (Competitiviteitspactwet), wordt U gemachtigd om in een in Ministerraad overlegd besluit de parameters te bepalen die betrekking hebben op het aantal collectieve ontslagen, waarvoor het gewest aan de minister bevoegd voor Financiën een steunzone kan voorstellen, de maximale oppervlakte die de steunzone mag beslaan en het maximale bevolkingsaantal dat een steunzone mag bevatten. Daarnaast wordt U in artikelen 275⁸, § 1, eerste lid, en 275⁹, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92), hersteld respectievelijk ingevoegd door artikelen 18 en 19 van de Competitiviteitspactwet, gemachtigd om het percentage van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing vast te stellen.

In de Grondwet is evenwel in artikel 170, § 1, voorzien dat de essentiële elementen van een belasting, waaronder onder andere de belastingvrijstellingen en de belastingverminderingen zijn begrepen, aan de wetgevende macht toebehoren. In haar rechtspraak heeft het Grondwettelijk Hof gewezen dat van dit principe slechts in uitzonderlijke omstandigheden kan worden afgeweken voor zover de bevoegdheidsdelegatie uitdrukkelijk en ondubbelzinnig is (arrest 68/99 van 17 juni 1999, overw. B.5.3), de delegatie verantwoord wordt door uitzonderlijke omstandigheden (arrest 100/2003 van 17 juli 2003, overw. B.11.2-3) en het door U genomen besluit binnen een redelijke door de wetgever bepaalde termijn wordt bekrachtigd (arrest 18/98 van 18 februari 1998, overw. B.9).

Aan deze door het Grondwettelijk Hof gewaarborgde voorwaarden is zonder de minste twijfel voldaan. Zo is de delegatie in artikel 16, derde lid, van de Competitiviteitspactwet en artikelen 275⁸, § 1, eerste lid, en 275⁹, § 1, eerste lid, WIB 92, ondubbelzinnig aan U verleend en bevatten de hierin opgenomen bepalingen de vereiste dat de door U genomen besluiten binnen een termijn van twee jaar door de Wetgevende Kamers moeten worden bekrachtigd.

De noodzakelijkheid van de uitdrukkelijke delegatie die de wetgever aan U heeft toegekend, werd reeds door de wetgever in de memorie van toelichting bij de Competitiviteitspactwet uitvoerig beargumenteerd :

“Deze werkwijze is noodzakelijk gelet op het feit dat de onderhandelingen tussen de verschillende gewesten nog niet zijn afgerond met betrekking tot de invulling van de nieuwe regionale steunkaart 2014-2020 die dient te worden opgesteld op basis van de op 23 juli 2013 gepubliceerde richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen 2014-2020. Door het feit dat de regionale steunkaart die van kracht zal zijn bij de inwerkingtreding van deze wet, nog niet gekend is, is het voorbarig om in deze wet het aantal voorstellen op basis van een collectief ontslag zoals bepaald in deze wet die de gewesten kunnen doen, de oppervlakte en het maximaal bevolkingsaantal reeds vast te stellen, aangezien bij de opmaak van deze wet het onmogelijk in te schatten is welke mogelijkheid de gewesten zullen hebben om ook grote ondernemingen te laten gebruik maken van deze steunmaatregel.

Deze werkwijze is bovendien ook noodzakelijk gelet op het nakende einde van deze legislatuur en de periode van lopende zaken die aan dit einde voorafgaat. Indien deze wet zou worden opgesteld na de beëindiging van deze onderhandelingen, zou dit betekenen dat de stemming en dus ook de inwerkingtreding van dit ontwerp ten minste met zes maanden zou worden uitgesteld.”

De onderhandelingen tussen de verschillende gewesten met betrekking tot de invulling van de nieuwe regionale steunkaart 2014-2020 hebben ondertussen evenwel tot een akkoord geleid, waardoor de mogelijkhedenvoorwaarde is vervuld die noodzakelijk was alvorens de aan U gedelegeerde parameters konden worden vastgelegd.

Teneinde te garanderen dat de gewesten met de mogelijkheid tot voorstellen van deze steunzones een voor hen bruikbaar economisch instrument in handen krijgen, is ervoor gekozen hen ook te betrekken bij de opmaak van dit besluit. De in dit besluit opgenomen parameters zijn dus mede het gevolg van een constructief overleg tussen de gewesten en de federale regering, waarbij deze laatste ervoor kiest om rekening te houden met de prioriteiten en specificiteit van elk gewest afzonderlijk.

In antwoord op de verzuchting van de verschillende gewesten om maatwerk te kunnen afleveren, is er bij de opmaak van dit besluit voor gekozen om de gewesten niet in een te strak keurslijf te dwingen.

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2014/03268]

13 JUIN 2014. — Arrêté royal portant exécution de l'article 16 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et des articles 275⁸ et 275⁹ du Code des impôts sur les revenus 1992

RAPPORT AU ROI

Sire,

A l'article 16, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance (loi du Pacte de compétitivité), Vous êtes autorisé à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les paramètres qui concernent le nombre de licenciements collectifs pour lesquels la Région peut proposer au ministre qui a les Finances dans ses attributions la mise en place d'une zone d'aide, la superficie maximale que la zone d'aide peut couvrir et la population maximale qu'une zone d'aide peut contenir. En outre, Vous êtes autorisé dans les articles 275⁸, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 275⁹, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), respectivement restauré et inséré par les articles 18 et 19 de la loi du Pacte de compétitivité, à déterminer le pourcentage de la dispense de versement du précompte professionnel.

Toutefois, dans l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution, il est prévu que les éléments essentiels d'une taxe, qui comprennent aussi les exonérations fiscales et les réductions d'impôts, sont de la compétence du pouvoir législatif. Dans sa jurisprudence, la Cour constitutionnelle a noté qu'il ne peut être dérogé à ce principe que pour autant que la délégation soit expressément et sans équivoque (arrêt 68/99 du 17 juin 1999, rub. B.5.3), et pour autant que la délégation soit justifiée par des circonstances exceptionnelles, (arrêt 100/2003 du 17 juillet 2003, rub. B.11.2-3) et pour autant que l'arrêté pris par Vous soit confirmé dans un délai raisonnable fixé par le législateur (arrêt 18/98 du 18 février 1998, rub. B.9).

Il est ici satisfait sans le moindre doute aux conditions garanties par la Cour constitutionnelle. Ainsi, la délégation dans l'article 16, alinéa 3, de la loi sur le Pacte de compétitivité et dans les articles 275⁸, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 275⁹, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, CIR 92, vous est accordée sans ambiguïté et les dispositions reprises ici contiennent l'exigence que les arrêtés pris par Vous doivent être confirmés dans un délai de deux ans par les chambres législatives.

La nécessité de la délégation explicite que le législateur vous a assignée a déjà été abondamment débattue par le législateur dans l'exposé des motifs de la loi sur le Pacte de compétitivité :

“Cette manière de procéder est nécessaire vu le fait que les négociations entre les différentes Régions n'ont pas encore abouti en ce qui concerne la détermination de la nouvelle carte d'aide à finalité régionale 2014-2020, qui doit être établie sur base des lignes directrices en matière d'aide régionale 2014-2020 publiées le 23 juillet 2013. Etant donné que la carte d'aide régionale qui sera d'application lors de l'entrée en vigueur de la présente loi n'est pas encore connue, il est prématuré de fixer dès à présent le nombre de propositions sur base d'un licenciement collectif comme visé dans la présente loi que les Régions peuvent faire, la superficie et le nombre maximum d'habitants vu que lors de l'élaboration de la présente loi, il est impossible d'évaluer la possibilité que les Régions auront pour permettre aux grandes entreprises de bénéficier de cette mesure d'aide.

Cette façon de procéder est en outre nécessaire vu la fin de cette législature imminente et la période d'affaires courantes qui précède cette fin. Si cette loi est proposée après la fin de ces négociations cela impliquerait que le vote et donc l'entrée en vigueur de ce projet seraient retardés d'au moins six mois.”

Les négociations entre les différentes Régions relatives à la détermination de la nouvelle carte d'aide régionale 2014-2020 ont toutefois entretemps abouti à un accord, où la condition de possibilité est remplie, ce qui était un préalable nécessaire à la fixation des paramètres qui vous ont été délégués.

Afin de garantir que les Régions, avec la possibilité de proposer ces zones d'aide, reçoivent en main un instrument économique utilisable pour elles, le choix a été fait de les impliquer lors de l'élaboration de cet arrêté. Les paramètres repris dans cet arrêté sont donc l'aboutissement d'une réflexion constructive entre les Régions et le gouvernement fédéral, au cours de laquelle ce dernier choisit de tenir compte des priorités et de la spécificité de chaque Région de manière particulière.

En réponse au souhait des différentes Régions de pouvoir leur fournir un travail sur mesure, le choix a été fait dans cet arrêté de ne pas imposer aux Régions des règles trop strictes.

Hierdoor is er gekozen om te werken met een door U bepaalde oppervlakte die elk gewest kan aanwenden in geval van een collectief ontslag zoals bedoeld in artikel 16 van de Competitiviteitspactwet. Naar gelang van de omstandigheden, de grootte en de gevolgen van een dergelijk collectief ontslag, zal het gewest dus over de mogelijkheid beschikken om respectievelijk een klein deel of een groter deel van haar mogelijks aan te wenden oppervlakte in te zetten.

Daarnaast wordt het aantal mogelijke collectieve ontslagen dat kan dienen als aanleiding voor het afbakenen van een zone beperkt tot vier.

Volgens de wetgever heeft de beperking betreffende het maximaal inwonersaantal als doel de gewesten te stimuleren om steunzones voor te behouden voor industrieterreinen en reconversiezones, door het moeilijk te maken deze zones in te zetten in sterk verstedelijkt gebied, zonder het onmogelijk te maken om deze steunzones in te zetten in bewoond gebied. Om dit te realiseren bepaalt dit besluit dat het totale inwonersaantal van alle door een gewest voorgestelde steunzones een maximum inwonersaantal per gewest niet mag overstijgen.

Met betrekking tot het vaststellen van het percentage van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing vermeldt de memorie van toelichting dat in elk geval de maximale steunintensiteit zoals bepaald in artikelen 13 en 15 van de Verordening (EG) Nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard, niet overschreden kan worden. Dit heeft tot gevolg dat het steunbedrag, in dit geval het vrijgestelde bedrag, nooit hoger mag zijn dan 10 pct. van de totale loonkost.

Om het maximale percentage te bepalen is het best om een situatie te simuleren waarop de bedrijfsvoorheffing maximaal en de werkgeversbijdrage minimaal is.

Veronderstel dat op een werknemer een loonkost drukt ten bedrage van 124,77 euro, en veronderstel dat hierin een minimale werkgeversbijdrage van 24,77 euro is begrepen en dat van zijn brutoloon van 100 euro de werknemersbijdrage ten bedrage van 13,07 euro en een maximale gemiddelde bedrijfsvoorheffing van 50 pct. ten bedrage van 43,476 euro (ofwel 50 pct. x 86,93 euro) wordt ingehouden. Om te berekenen hoeveel steun door de diverse overheden mag worden verleend, dient 10 pct. berekend te worden van de totale loonkost met name 12,477 euro (ofwel 10 pct. x 124,77 euro).

Om te vermijden dat het steunplafond van 10 pct. overschreden wordt, kan het vrijstellingspercentage dus niet hoger zijn dan 12,477/43,476 ofwel 28,70 pct.

Bij de berekening wordt uitgegaan van een maximale gemiddelde bedrijfsvoorheffing. Dit betekent dat voor lagere lonen met een lagere ingehouden bedrijfsvoorheffing, deze maximale steunintensiteit niet bereikt wordt en er dus nog een steunmarge bestaat voor gewestelijke maatregelen.

Om aan de gewesten voldoende ruimte te laten voor het implementeren van eigen maatregelen die een noodzakelijke voorwaarde zijn voor de toepassing van de in artikelen 275⁸ en 275⁹, WIB 92 bedoelde steunmaatregelen, wordt de federaal toegekende vrijstelling op 25 pct. gebracht. Voor een gemiddeld bruto maandloon van € 3.195 betekent dit dat de steunintensiteit ongeveer 5 % bedraagt.

Om het werkelijk effect van de maatregel na te gaan wordt bovendien bepaald dat de minister van Financiën een jaar na de inwerkingtreding de criteria en het percentage zal evalueren teneinde binnen begrenzungen inzake toegelaten staatssteun te blijven. Deze evaluatie zal ter kennisname worden voorgelegd aan de Ministerraad.

In afwijking van het advies van de Raad van State wordt ervoor gekozen om het vrijstellingspercentage toch op te nemen in het artikel 95³ van het KB/WIB 92 teneinde het voor belastingplichtigen eenvoudig te maken de voor hen relevante bepalingen terug te vinden. Het argument van de Raad van State dat het beter is om een vermenging van te bekrachtigen en niet te bekrachtigen bepalingen in één normatieve tekst te vermijden, gaat in het geval van het KB/WIB 92 niet op, aangezien in dit KB verschillende bepalingen zijn opgenomen die in geval van wijziging door de wetgever bekrachtigd moeten worden. Als voorbeeld kan verwezen worden naar de krachtens artikel 275, §§ 1 en 2, WIB 92 aan U gedelegeerde bevoegdheden die worden uitgeoefend in de artikelen 86 tot 95 van het KB/WIB 92 en die krachtens artikel 275, § 3, WIB 92 zo spoedig mogelijk moeten worden bekrachtigd door de Wetgevende Kamers.

Le choix a été ici fait de travailler avec une superficie fixée par Vous, que chaque Région peut utiliser lors d'un licenciement collectif tel que visé à l'article 16 de la loi sur le Pacte de compétitivité. Selon les circonstances, l'importance et les conséquences d'un tel licenciement collectif, la Région disposera donc de la possibilité d'affecter une petite ou une plus grande partie de ses moyens par la détermination de la superficie.

Ensuite, le nombre de licenciements collectifs possible comme critère à la délimitation d'une zone est limité à quatre.

Selon le législateur, la restriction en ce qui concerne le nombre maximal d'habitants a pour but d'inciter les Régions à réserver les zones d'aide aux terrains industriels et zones de reconversion, en rendant difficile l'installation de ces zones dans un territoire fortement urbanisé, sans qu'il ne soit pourtant impossible d'établir des zones d'aide dans une zone habitée. Afin de réaliser cet objectif, le présent arrêté précise que le nombre total d'habitants de toutes les zones d'aide proposées par une Région ne peut pas dépasser le nombre maximal d'habitants par Région.

En relation avec la fixation du pourcentage de la dispense de versement du précompte professionnel, l'exposé des motifs mentionne que dans chaque cas l'intensité de l'aide maximale telle qu'elle est fixée aux articles 13 et 15 du Règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du Traité ne peut pas être dépassée. Cela a pour conséquence que le montant de l'aide, dans le cas présent le montant exonéré, ne peut jamais être supérieur à 10 p.c. du coût salarial total.

Afin de déterminer le pourcentage maximum, il est préférable de simuler une situation dans laquelle le précompte professionnel est maximal et les cotisations de l'employeur minimales.

Supposons que pour un travailleur le coût salarial est de l'ordre de 124,77 euros, et les cotisations patronales minimales, de 24,77 euros, et que de ce salaire brut de 100 euros, les cotisations sociales de l'employé sont de l'ordre de 13,07 euros et qu'un précompte professionnel moyen maximal est retenu, de l'ordre de 50 p.c. soit un montant de 43,476 euros (50 p.c. x 86,93 euros). Pour calculer le montant de l'aide qui peut être accordé par les différentes autorités, il faut prendre en compte 10 p.c. du coût salarial total, soit 12,477 euros (10 p.c. x 124,77 euros).

Afin d'éviter que le plafond de l'aide de 10 p.c. ne soit dépassé, le pourcentage de la dispense ne peut donc être supérieur à 12,477/43,476 ou 28,70 p.c.

Pour le calcul, il est tenu compte d'un précompte professionnel moyen maximal. Cela signifie que pour les salaires inférieurs avec un précompte professionnel retenu inférieur, cette intensité maximale de l'aide ne sera pas atteinte et, par conséquent, il subsiste une marge pour des mesures de soutien régionales.

Pour laisser aux Régions une marge de manœuvre pour implémenter leurs propres mesures comme conditions nécessaires à l'application des règles d'aide visées aux articles 275⁸ et 275⁹, CIR 92, l'exonération fédérale octroyée est ramenée à 25 p.c. Pour un salaire brut moyen de € 3.195, cela signifie que l'intensité de l'aide représente environ 5 %.

Afin de vérifier l'effet réel de la mesure, il est stipulé que le ministre des Finances évaluera les critères et le pourcentage un an après leur entrée en vigueur afin de rester dans les limites des aides d'état admises. Cette évaluation sera portée à la connaissance du Conseil des ministres.

Par dérogation à l'avis du Conseil d'Etat, l'option est prise de mentionner le pourcentage de l'exonération à l'article 95³ de l'AR/CIR 92 afin de faciliter la tâche des contribuables pour ce qui est de retrouver des dispositions qui leur sont pertinentes. L'argument du Conseil d'Etat qui consiste à dire qu'il est préférable d'éviter un mélange de dispositions à confirmer et de dispositions à ne pas confirmer dans un texte normatif ne s'applique pas dans le cas de l'AR/CIR 92 vu que dans ledit arrêté, les différentes dispositions qui y sont reprises doivent être, en cas de modification, confirmées par le législateur. Comme exemple, il est fait référence aux pouvoirs qui sont délégués par Vous en vertu de l'article 275, §§ 1^{er} et 2 du CIR 92 qui sont exercés aux articles 86 à 95 de l'AR/CIR 92 et qui, en vertu de l'article 275, § 3, du CIR 92, doivent faire l'objet le plus rapidement possible d'une confirmation par les Chambres législatives.

Dit besluit treedt in werking op dezelfde datum van inwerkingtreding van het eerste besluit dat de steunzones vastlegt in uitvoering van artikel 16, vierde lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance. Deze inwerkingtreding laat toe een vaste datum te hebben voor het begin van het evaluatiejaar. In navolging van het advies van de Raad van State worden in dit artikel de woorden "heeft uitwerking" vervangen door de woorden "treedt in werking".

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd. Ik heb de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer trouwe dienaar.
De Minister van Financiën,
K. GEENS

ADVIES 56.010/3 VAN 7 MEI 2014 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT UITVOERING VAN ARTIKEL 16 VAN DE WET HOUDENDE UITVOERING VAN HET PACT VOOR COMPETITIVITEIT, WERKGELEGENHEID EN RELANCE EN VAN ARTIKEL 275⁸ EN 275⁹ VAN HET WETBOEK VAN DE INKOMSTENBELASTINGEN 1992'

Op 8 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 16 van de wet houdende uitvoering van het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en van artikelen 275⁸ en 275⁹ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 april 2014.

De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Kaat Leus, staatsraden, Jan Velaers en Johan Put, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric Vanneste, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2014.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Voorafgaande opmerking

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 16 van de wet 'houdende uitvoering van het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance' (1) (hierna : de Competitiviteitspactwet) en aan de artikelen 275⁸ en 275⁹ van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna : WIB 92).

Bij artikel 16, derde lid, van de Competitiviteitspactwet wordt de Koning gemachtigd om bij een in Ministerraad overlegd besluit de parameters te bepalen die betrekking hebben op het aantal collectieve ontslagen, waarvoor het gewest aan de minister bevoegd voor Financiën een steunzone kan voorstellen, de maximale oppervlakte die een steunzone mag beslaan en het maximale bevolkingsaantal dat een steunzone mag bevatten. Daarnaast wordt de Koning bij de artikelen 275⁸, § 1, eerste lid, en 275⁹, § 1, eerste lid, van het WIB 92, respectievelijk hersteld en ingevoegd bij de artikelen 18 en 19 van de Competitiviteitspactwet, gemachtigd om het percentage van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing vast te stellen.

Le présent arrêté entre en vigueur à la même date d'entrée en vigueur que le premier arrêté fixant les zones d'aides visées à l'article 16, alinéa 4, de la loi du 14 mai 2014 portant exécution du Pacte de compétitivité, d'emploi et de relance. Cette entrée en vigueur permet d'avoir une date certaine pour le début de l'année dévaluation. Suite à l'avis du Conseil d'Etat, les mots "produit ses effets" sont remplacés par les mots "entre en vigueur".

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis. J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur.
Le Ministre des Finances,
K. GEENS

AVIS 56.010/3 DU 7 MAI 2014 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'PORTANT EXECUTION DE L'ARTICLE 16 DE LA LOI PORTANT EXECUTION DU PACTE DE COMPETITIVITE, D'EMPLOI ET DE RELANCE ET DES ARTICLES 275⁸ ET 275⁹ DU CODE DES IMPÔTS SUR LES REVENUS 1992'

Le 8 avril 2014, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 16 de la loi portant exécution du Pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et des articles 275⁸ et 275⁹ du Code des impôts sur les revenus 1992'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 avril 2014.

La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Kaat Leus, conseillers d'Etat, Jan Velaers et Johan Put, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric Vanneste, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mai 2014.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Observation préliminaire

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Portée et fondement juridique du projet

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 16 de la loi 'portant exécution du Pacte de compétitivité, d'emploi et de relance' (1) (ci-après : la loi sur le Pacte de compétitivité) et des articles 275⁸ et 275⁹ du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92).

L'article 16, alinéa 3, de la loi sur le Pacte de compétitivité habilite le Roi à fixer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les paramètres concernant le nombre de licenciements collectifs, pour lesquels la région peut proposer au ministre qui a les Finances dans ses attributions une zone d'aide, la superficie maximale qu'une zone d'aide peut couvrir et le nombre maximal d'habitants qu'une zone d'aide peut comprendre. Par ailleurs, les articles 275⁸, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 275⁹, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du CIR 92, respectivement rétabli et inséré par les articles 18 et 19 de la loi sur le Pacte de compétitivité, habilitent le Roi à fixer le pourcentage de la dispense de versement du précompte professionnel.

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de voormelde bepalingen.

Vormvereisten

4. De stellers van het ontwerp beroepen zich op verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 'waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard' (de "algemene groepsvrijstellingsverordening") om het ontwerp niet te hoeven aanmelden bij de Europese Commissie. De algemene groepsvrijstellingsverordening was oorspronkelijk geldig tot 31 december 2013. Die gelding werd evenwel verlengd tot 30 juni 2014. Vanaf 1 juli 2014 wordt normaliter een nieuwe verordening van toepassing en zal moeten worden nagegaan of de vrijstelling van aanmelding die bestaat onder de huidige verordening ook nog toepassing kan vinden onder de nieuwe verordening en of in voorkomend geval alsnog niet tot aanmelding moet worden overgegaan.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

5. Aangezien de Raad van State niet om een spoedadvies is gevraagd, dient het zesde lid van aanhef, waarin op de hoogdringendheid wordt gewezen, te worden weggelaten.

Artikel 6

6. De gemachtigde heeft verklaard dat het niet de bedoeling is om aan het te nemen besluit terugwerkende kracht te verlenen. De woorden "heeft uitwerking" dienen derhalve te worden vervangen door de woorden "treedt in werking".

Slotopmerkingen

7. Er wordt aan herinnerd dat krachtens artikel 16, derde lid, *in fine*, van de Competitiviteitspactwet (in verband met de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp) en de artikelen 275⁸, § 1, eerste lid, *in fine*, en 275⁹, § 1, eerste lid, *in fine*, van het WIB 92 (in verband met artikel 4 van het ontwerp, dat strekt tot invoeging van een artikel 95³ in het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 'tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992', hierna : KB/WIB 92), de Koning bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet moet indienen tot bekrachtiging van de artikelen 1 tot 3 van het te nemen besluit en van artikel 95³ van het KB/WIB 92.

Met het oog op de transparantie van de rechtsorde en op de rechtszekerheid, dient een vermenging van te bekrachtigen en niet te bekrachtigen bepalingen – en dus van wetskrachtige en niet-wetskrachtige bepalingen – in één normatieve tekst te worden vermeden. Om diezelfde redenen is het af te raden te bekrachtigen bepalingen in te voegen in het KB/WIB 92, zodat artikel 4 van het ontwerp beter kan worden omgewerkt van een wijzigingsbepaling van het KB/WIB 92 tot een autonome bepaling.

(1) Deze wet is goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 22 april 2014 (*Parl. St.* Kamer nr. 53-3479/009) en ongewijzigd aangenomen door de Senaat op 24 april 2014 (*Hand.* Senaat, nr. 5-151), maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De griffier,
G. Verberckmoes.

De voorzitter,
J. Baert.

13 JUNI 2014. — Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance en van artikelen 275⁸ en 275⁹ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (1)

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, artikel 16, derde lid;

Gelet op het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, artikel 275⁸, § 1, eerste lid, hersteld bij de wet van 15 mei 2014, en artikel 275⁹, § 1, eerste lid, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2014;

Overwegende de Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard;

Gelet op het KB/WIB 92;

L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans les dispositions précitées.

Formalités

4. Les auteurs du projet invoquent le règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission du 6 août 2008 'déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du Traité' (le "règlement général d'exemption par catégorie") pour ne pas devoir notifier le projet à la Commission européenne. Le "règlement général d'exemption par catégorie" était initialement valable jusqu'au 31 décembre 2013. Cette validité a toutefois été prolongée jusqu'au 30 juin 2014. À partir du 1^{er} juillet 2014, un nouveau règlement entre normalement en application et il faudra vérifier si la dispense de notification qui existe dans le règlement actuel pourra encore s'appliquer dans le cadre du nouveau règlement et si, le cas échéant, il ne faudra pas encore procéder à la notification.

Examen du texte

Préambule

5. Dès lors que le Conseil d'Etat n'est pas saisi d'une demande d'avis urgent, le sixième alinéa du préambule, qui fait état de l'urgence, doit être omis.

Article 6

6. Le délégué a déclaré que l'intention n'est pas de conférer un effet rétroactif à l'arrêté envisagé. Par conséquent, les mots "produit ses effets" doivent être remplacés par les mots "entre en vigueur".

Observations finales

7. Il est rappelé qu'en vertu de l'article 16, alinéa 3, *in fine*, de la loi sur le Pacte de compétitivité (en ce qui concerne les articles 1^{er} à 3 du projet) et les articles 275⁸, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, *in fine*, et 275⁹, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, *in fine*, du CIR 92 (en ce qui concerne l'article 4 du projet, qui vise à insérer un article 95³ dans l'arrêté royal du 27 août 1993 'd'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992', ci-après : AR/CIR 92), le Roi doit saisir les Chambres législatives immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des articles 1^{er} à 3 de l'arrêté envisagé et de l'article 95³ de l'AR/CIR 92.

Dans un souci de transparence de l'ordonnement juridique et de sécurité juridique, il convient d'éviter une confusion de dispositions à confirmer et à ne pas confirmer – et donc de dispositions ayant force de loi et n'ayant pas force de loi – dans un texte normatif. Par identité de motifs, il est déconseillé d'insérer des dispositions à confirmer dans l'AR/CIR 92, de sorte qu'il vaudrait mieux remanier l'article 4 du projet, qui est une disposition modificative de l'AR/CIR 92, en une disposition autonome.

(1) Cette loi a été approuvée par la Chambre des représentants le 22 avril 2014 (*Doc. parl.*, Chambre, n° 53-3479/009) et adoptée telle quelle par le Sénat le 24 avril 2014 (*Ann. parl.*, Sénat, n° 5-151), mais n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge* au moment où le présent avis est rendu.

Le greffier,

G. Verberckmoes.

Le président,

J. Baert.

13 JUNI 2014. — Arrêté royal portant exécution de l'article 16 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance et des articles 275⁸ et 275⁹ du Code des impôts sur les revenus 1992 (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, l'article 16, alinéa 3;

Vu le Code des impôts sur les revenus 1992, l'article 275⁸, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, rétabli par la loi du 15 mai 2014, et l'article 275⁹, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, inséré par la loi du 15 mai 2014;

Considérant le Règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission du 6 août 2008 déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché commun en application des articles 87 et 88 du Traité;

Vu l'AR/CIR 92;

Overwegende het akkoord tussen de verschillende gewesten met betrekking tot de invulling van de nieuwe regionale steunkaart 2014-2020 bedoeld in de door de Europese Commissie uitgevaardigde Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen 2014-2020, opgenomen in het Publicatieblad van de Europese Unie van 23 juli 2013;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 10 maart 2014;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting, gegeven op 19 maart 2014;

Gelet op het advies nr. 56.010 van de Raad van State gegeven, op 7 mei 2014 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op de voordracht van de Minister van Financiën, en op advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het in artikel 16, derde lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, bedoelde maximum aantal gevallen van "collectieve ontslagen" wordt beperkt tot vier collectieve ontslagen.

Art. 2. De in artikel 16, derde lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, vermelde maximale oppervlakte die een steunzone mag beslaan mag niet groter zijn dan 2 000 km² verminderd met de totale oppervlakte van de door het gewest voorgestelde steunzones waarvan de toepassingsperiode nog niet is verstreken en die niet vroegtijdig zijn stopgezet.

Art. 3. Het in artikel 16, derde lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, vermelde maximaal bevolkingsaantal dat een steunzone mag bevatten mag niet hoger zijn dan 200 000 inwoners verminderd met het totale bevolkingsaantal van de door het gewest voorgestelde steunzones waarvan de toepassingsperiode nog niet is verstreken en die niet vroegtijdig zijn stopgezet.

Art. 4. In hoofdstuk II, afdeling *Ilbis*, van het KB/WIB 92, wordt een artikel 95³ ingevoegd, luidende :

"Art. 95³. Het in artikel 275⁸, eerste lid, en in artikel 275⁹, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, bedoelde percentage van de bedrijfsvoorheffing wordt vastgesteld op 25 pct."

Art. 5. De minister bevoegd voor Financiën zal de in de artikelen 1 tot en met 3 vastgelegde criteria en het in artikel 4 bepaalde percentage een jaar nadat ze in werking getreden zijn, evalueren. Deze evaluatie zal ter kennisname worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op dezelfde datum als het eerste besluit dat de steunzones vastlegt in uitvoering van artikel 16, vierde lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance.

Art. 7. De minister bevoegd voor Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 13 juni 2014.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Financiën,
K. GEENS

Nota

(1) Verwijzingen naar het *Belgisch Staatsblad* :

Wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, *Belgisch Staatsblad* van 22 mei 2014 (2de uitgave).

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 10 april 1992, *Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1992.

Koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, *Belgisch Staatsblad* van 13 september 1993.

Wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 12 januari 1973, *Belgisch Staatsblad* van 21 maart 1973.

Wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2014 (1^e uitgave).

Considérant l'accord entre les différentes Régions en ce qui concerne la détermination de la nouvelle carte d'aide à finalité régionale 2014-2020 visée dans les lignes directrices de la Commission européenne en matière d'aide régionale 2014-2020 publiées dans le Journal officiel de l'Union européenne du 23 juillet 2013;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 10 mars 2014;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 19 mars 2014;

Vu l'avis n° 56.010 du Conseil d'Etat, donné le 7 mai 2014 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative;

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le nombre maximum de cas de "licenciements collectifs", visé à l'article 16, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, est limité à quatre licenciements collectifs.

Art. 2. La superficie maximale que la zone d'aide doit couvrir, visée à l'article 16, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, ne peut pas excéder 2 000 km² diminué de la superficie totale des zones d'aide proposées par la Région dont la période d'application n'est pas encore expirée et dont il n'est pas mis fin de manière prématurée.

Art. 3. Le nombre d'habitants maximum que la zone d'aide doit couvrir, visé à l'article 16, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, ne peut pas excéder 200 000 habitants diminué du nombre d'habitants total des zones d'aide proposées par la Région dont la période d'application n'est pas encore expirée et dont il n'est pas mis fin de manière prématurée.

Art. 4. Au chapitre II, section *Ilbis*, de l'AR/CIR 92, il est inséré un article 95³, rédigé comme suit :

"Art. 95³. Le pourcentage du précompte professionnel, visé à l'article 275⁸, alinéa 1^{er}, et à l'article 275⁹, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, est fixé à 25 p.c."

Art. 5. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions évaluera les critères fixés aux articles 1^{er} à 3 et le pourcentage fixé à l'article 4 un an après leur entrée en vigueur. Cette évaluation sera portée à la connaissance du Conseil des ministres.

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur à la même date que le premier arrêté fixant les zones d'aides visées à l'article 16, alinéa 4, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance.

Art. 7. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 13 juin 2014.

PHILIPPE

Par le Roi :
Le Ministre des Finances,
K. GEENS

Note

(1) Références au *Moniteur belge* :

Loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, *Moniteur belge* du 22 mai 2014 (2^e édition).

Code des impôts sur les revenus 1992, coordonné par arrêté royal du 10 avril 1992, *Moniteur belge* du 30 juillet 1992.

Arrêté royal du 27 août 1993 d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992, *Moniteur belge* du 13 septembre 1993.

Lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par arrêté royal du 12 janvier 1973, *Moniteur belge* du 21 mars 1973.

Loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, *Moniteur belge* du 31 décembre 2013 (1^{re} édition).